

## Compte rendu des séances publiques N° 4 – Session ordinaire 2005-2006

9<sup>e</sup> séance, mardi 29 novembre 2005  
10<sup>e</sup> séance, mercredi 30 novembre 2005  
11<sup>e</sup> séance, mardi 6 décembre 2005  
12<sup>e</sup> séance, mercredi 7 décembre 2005  
13<sup>e</sup> séance, jeudi 8 décembre 2005

# Chambre des Députés

LUXEMBOURG

*Lucien Weiler à Barcelone pour la 5<sup>e</sup> Conférence des Présidents des Parlements euro-méditerranéens*

## Célébrer les progrès mais garder à l'œil les problèmes existants

**Les célébrations du 10<sup>e</sup> anniversaire de la Déclaration de Barcelone ont été entamées les 25 et 26 novembre 2005 par la 5<sup>e</sup> Conférence des Présidents des Parlements euro-méditerranéens. À la veille du Sommet de Barcelone, environ quarante Présidents de parlement se sont réunis au siège du Parlement de la Catalogne à Barcelone. Le Grand-Duché de Luxembourg a été représenté par le Président de la Chambre des Députés, M. Lucien Weiler. SAR le Prince des Asturies a inauguré la conférence.**

Les réunions se concentraient essentiellement sur le bilan des dix dernières années et les perspectives du partenariat euro-méditerranéen. Les différents intervenants ont relevé que le parcours de cette décennie n'avait pas toujours été facile. Mais de nombreux progrès ont été réalisés, une nouvelle dynamique s'est développée, surtout au niveau des

pays de la rive sud de la Méditerranée.

Cependant les efforts ne suffisent pas encore, le processus n'a pas satisfait tous les espoirs, les réalisations ne sont pas à la hauteur des attentes. D'aucuns ont souligné que «nous aurions pu faire davantage». Les interlocuteurs ont affirmé que le conflit israélo-palestinien a largement bloqué l'évolution du partenariat euro-méditerranéen, surtout en ce qui concerne la sécurité et la stabilité de la région.

«L'écart de développement entre les pays du Sud et ceux de l'Union européenne demeure considérable», selon le représentant du Parlement tunisien, et ce «aussi bien au niveau économique que social ou technologique.» Comme l'a souligné le Président du Parlement européen et Président de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne, M. Josep Borrell Fontelles,

«l'Europe a plus regardé l'Est que le Sud au cours des dix dernières années». Dans les dix prochaines années, le développement devra par conséquent être beaucoup plus intensif. La volonté des parlementaires d'inciter leurs gouvernements à s'engager encore davantage dans cette direction a été renouvelée.

En marge de la conférence, M. Lucien Weiler a rencontré le Président de l'Assemblée nationale de Bulgarie, M. Georgi Pirinski, afin de faire le point sur la situation dans ce pays candidat. M. Pirinski a assuré que son pays met tout en œuvre afin d'accélérer les préparatifs en vue de l'adhésion à l'Union européenne prévue pour le 1<sup>er</sup> janvier 2007. Le Président de la Chambre des Députés a en outre eu des entrevues bilatérales avec les Présidents des Parlements de l'Espagne, de la Finlande, de la Turquie, des Pays-Bas et de la Syrie ainsi qu'avec le Président du Parlement européen.



(de gauche à droite) M. Josep Borrell Fontelles, Président du Parlement européen et Président de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne, M. Lucien Weiler, Président de la Chambre des Députés luxembourgeoise et M. Manuel Marín González, Président de la Chambre des Députés espagnole

## Processus de Barcelone et politique européenne de voisinage

**Mme le Dr Martine Stein-Mergen, Députée, Vice-Présidente, et M. Jacques-Yves Henckes, Député, Membre de la délégation luxembourgeoise auprès de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne ont représenté la Chambre des Députés à la session extraordinaire de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne (APEM), qui s'est tenue du 20 au 21 novembre 2005 à**

**Rabat (Maroc). Les travaux de l'APEM ont traité diverses questions liées au Processus de Barcelone, notamment les partenariats avec les pays méditerranéens, la nouvelle politique européenne de voisinage et les perspectives d'intégration régionale.**

Sur le plan politique le processus de création d'un État palestinien viable a été débattu par les trois commissions de l'APEM. La lutte

contre le terrorisme et le combat contre la grippe aviaire ont également été discutés. L'Assemblée recommande notamment une «alliance des civilisations», la mise en œuvre des clauses de non-prolifération des armes de destruction massive et l'adhésion aux conventions et protocoles des Nations Unies relatifs aux droits de la femme et aux droits civils et politiques.

Sur le plan économique, la libéralisation des services et les échanges dans le secteur agricole figuraient à l'ordre du jour tout comme les conditions de la création d'un réseau euro-méditerranéen de l'énergie et le développement des infrastructures de transport dans la région. L'Assemblée a également étudié les actions requises pour dépolluer la mer Méditerranée et les mesures nécessaires pour réduire la fuite des cerveaux. Les conclusions de ces travaux ont été transmises au sommet des Chefs d'État et de gouvernement qui s'est tenu à Barcelone les 27 et 28 novembre.

M. Abdelwahed Radi, Président du Parlement marocain, a souligné la priorité à accorder à la question des migrations illégales et au respect des droits des migrants légaux.

M. Josep Borrell Fontelles, Président du Parlement européen et Président en exercice de l'Assemblée, a tenu une allocution à Rabat devant les délégués de l'APEM. Il a souligné que du point de vue économique le fossé qui sépare les pays continue de se creuser et que les investissements

étrangers nécessaires pour créer des richesses presupposent la mise en œuvre d'une politique de bonne gouvernance. Il a poursuivi en précisant aux participants que le renforcement de la démocratie reste le meilleur moyen de lutter contre le terrorisme.

Mme Viviane Reding, Commissaire européen (Société de l'information et médias), a évoqué le Sommet mondial sur la Société de l'information et a mis en avant l'importance des technologies de la communication comme vecteur de développement. L'Union européenne est inquiète de l'insuffisance des progrès dans ce domaine dans certains pays de la région. Les atteintes à la liberté d'expression, y compris l'accès à Internet, et les entraves à l'activité d'organisations des droits de l'Homme, ne sont pas acceptables.

La Commission européenne est prête à aider les États du Sud de la Méditerranée à réussir leur réforme politique. Les accords d'association ont été complétés par une plus grande libéralisation des échanges de produits agricoles en tenant compte des sensibilités de tel ou tel secteur et en l'accompagnant de mesures de développement rural.



(de gauche à droite) Mme le Dr Martine Stein-Mergen, Députée, Vice-Présidente de la délégation luxembourgeoise auprès de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne (APEM); M. Jacques-Yves Henckes, Député, Membre de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne (APEM); Mme Viviane Reding, Membre de la Commission européenne (Société de l'information et médias); M. Abdelwahed Radi, Président du Parlement marocain; M. Mohamed Benissa, Ministre des Affaires étrangères et de la Coopération du Royaume du Maroc; M. Josep Borrell Fontelles, Président du Parlement européen et Président en exercice de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne

**Extraits du Rapport du Médiateur:  
cf. fin de ce compte rendu**



*La coopération luxembourgeoise au Sénégal*

## Amélioration des conditions de vie, éducation et formation professionnelle

(SIP/chd) Dakar, Thiès et Saint-Louis ont été les trois étapes de la visite du Ministre de la Coopération et de l'Action humanitaire, M. Jean-Louis Schiltz, au Sénégal du 5 au 9 décembre 2005.

La visite s'est inscrite dans le cadre de la 3<sup>e</sup> commission de partenariat entre le Grand-Duché de Luxembourg et la République du Sénégal. L'accès à l'eau et l'assainissement ainsi que l'éducation et la formation socio-professionnelle sont les secteurs dans lesquels l'appui de la coopération luxembourgeoise est le plus significatif au Sénégal.

Lors de sa visite, le Ministre Schiltz a été accompagné des députés Lydie Err et Jean Huss, membres de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Défense, de la Co-

opération et de l'Immigration, ainsi que de représentants de l'agence d'exécution Lux-Development.

Le Sénégal figure depuis 1993 parmi les dix pays cibles de la politique de coopération du Gouvernement luxembourgeois. Ce pays situé en Afrique de l'Ouest compte 11,1 millions d'habitants et est classé en 157<sup>e</sup> position (sur 177 pays) dans le *Rapport mondial sur le développement humain* du PNUD (Programme des Nations Unies pour le Développement). Le revenu par habitant, l'espérance de vie et le taux de scolarité sont pris en compte pour le calcul de cet indicateur.

Après l'accueil dans la soirée du 5 décembre 2005 à l'aéroport de Dakar par M. Abdoulaye Diop, Ministre d'État, Ministre sénéga-



(Photo: SIP/Tom WAGNER)

Mme Lydie Err, M. Jean-Louis Schiltz et M. Jean Huss lors de la pose de la première pierre de la future pédiatrie au «Centre hospitalier Abass N'dao» à Dakar.

lais de l'Économie et des Finances, et par M. Hubert Bouette, consul honoraire du Grand-Duché de Luxembourg au Sénégal, la délégation luxembourgeoise a visité le 6 décembre plusieurs projets de la coopération luxembourgeoise: la construction d'un lycée d'enseignement technique et de formation professionnelle à Thiès, située à 70 km au Nord-Est de Dakar, un village bénéficiant du programme «hydraulique villageoise dans le département de Tivaouane» et un projet de développement local à Saint-Louis.

Le lendemain, le Ministre luxembourgeois de la Coopération et de l'Action humanitaire a inauguré le Centre régional d'enseignement technique féminin à Saint-Louis.

Les 23 et 24 novembre 2005 à Londres

## Conférence des comités européens pour la justice et les affaires intérieures

La Conférence des comités européens pour la justice et les affaires intérieures, placée sous le thème «Les réponses face à la menace terroriste et les effets sur les communautés», a eu lieu à Londres du 23 au 24 novembre 2005. La Chambre des Députés y a été représentée par M. Patrick Santer, Président de la Commission juridique. Les recommandations suivantes ont été discutées et retenues:

Le terrorisme international est devenu une menace majeure pour notre société. Il y a par conséquent lieu de mobiliser, et ce de manière impérative, tous les moyens d'action disponibles afin de contrer efficacement ce défi.

L'Union européenne doit assumer un rôle de coordinateur actif en soutenant l'ensemble des États membres dans leur lutte contre le terrorisme. Une approche prag-

matique conciliant à la fois rationalité et efficacité doit être assurée, ce qui oblige à éviter la création d'agences et d'autres organes au niveau européen ne disposant pas des compétences et moyens nécessaires à l'accomplissement de leur mission.

Eu égard au caractère mondial du terrorisme, une coopération plus étroite et approfondie avec des organes internationaux, comme

p.ex. Interpol, s'avère être indispensable.

L'information et le renseignement sont vitaux dans la lutte contre le terrorisme et la prévention d'attentats. L'échange d'informations entre les différents services répressifs doit être promu, voire amélioré. Or, cet échange d'informations ne peut se faire que dans un cadre défini et réglementé. Il s'agit en effet de garantir, d'une part, la protection et le traitement

efficace des données à caractère personnel et, d'autre part, le respect des droits de l'Homme.

La création d'un régime uniforme pour l'ensemble des États membres de l'Union européenne et relatif à la protection des données à caractère personnel, à adopter dans le cadre du troisième pilier - justice et affaires intérieures -, s'avère être primordiale.

## Rencontre des Présidents Weiler et Mores



(de gauche à droite) M. Pierre Mores, M. Lucien Weiler, M. Claude Friesisen

En date du 5 décembre, le Président de la Chambre des Députés, M. Lucien Weiler, a rencontré le Président du Conseil d'État, M. Pierre Mores, entrevue qui se rangea dans les contacts réguliers entre les deux institutions.

L'accélération de la procédure de transposition des directives euro-

pénnes fut un sujet de cette rencontre. Les deux Présidents ont exprimé leur ferme volonté de travailler main dans la main avec le Gouvernement afin de hâter l'analyse des textes légaux en question. Fût également abordé le dossier de la réforme du Conseil d'État, qui devra être soumis au courant du premier semestre de

l'année prochaine à la Chambre des Députés.

Finalement, ils ont souligné l'excellente collaboration administrative entre leurs deux institutions et ont salué les projets futurs en matière de gestion des connaissances (Internet, portail documentaire, bibliothèques, etc.).

## Überbringung des Friedenslichtes aus Bethlehem

Anlässlich eines Höflichkeitsbesuches des Landeshauptmanns von Oberösterreich Dr. Josef Pühringer hat der elfjährige Jürgen Lengauer aus Linz-Pichling dem Präsidenten der Abgeordnetenkammer Lucien Weiler das Frie-

denslicht aus Bethlehem überreicht. Bei den anschließenden Gesprächen zwischen Lucien Weiler und Dr. Josef Pühringer ging es hauptsächlich um die bilateralen Beziehungen und aktuelle europäische Themen.





## Assermentation d'un fonctionnaire de la Chambre des Députés

C'est en jurant «fidélité au Grand-Duc, obéissance à la Constitution et aux lois de l'État» et en promettant de «remplir mes fonctions avec intégrité, exactitude et impartialité» que - conformément à l'article 5 du statut des fonctionnaires de la Chambre des Députés - un nouveau fonctionnaire du

Greffé a été assermenté par le Secrétaire général de la Chambre, M. Claude Friesisen.

L'assermentation de M. Laurent Besch, attaché, a eu lieu en présence du Secrétaire général adjoint M. Benoît Reiter et de M. Robert Thelen, préposé des Ressources humaines.



(de gauche à droite) M. Robert Thelen, M. Claude Friesisen, M. Laurent Besch, M. Benoît Reiter

## Présentation du rapport 2005 de l'Ombudscomité fir d'Rechter vum Kand

**Le 17 novembre 2005, date proche de la commémoration de l'anniversaire de l'adoption de la Convention relative aux droits de l'enfant, l'Ombudscomité fir d'Rechter vum Kand (ORK) a présenté son troisième rapport annuel au Président de la Chambre des Députés, M. Lucien Weiler.**

Le rapport 2005 met un accent particulier sur les droits du nouveau-né, notamment le droit à l'identité, l'accouchement anonyme, ainsi que la distinction persistante entre l'enfant «légitime» et l'enfant «naturel».

Un autre thème auquel la Présidente de l'ORK, Mme Marie Anne Rodesch-Hengesch, souhaite attirer l'attention est la participation des enfants aux questions qui les concernent et plus particulièrement l'audition en justice.

Le placement intolérable des enfants à la prison pour adultes, la situation inacceptable réservée aux jeunes toxicomanes, la détresse alarmante des jeunes qui se suicident, les enfants maltraités, les problèmes scolaires et la protection judiciaire des mineurs sont également analysés dans le rapport 2005.



La Présidente de l'Ombudscomité fir d'Rechter vum Kand, Mme Marie Anne Rodesch-Hengesch, a remis et présenté le rapport annuel au Président de la Chambre des Députés, M. Lucien Weiler.

L'Ombudscomité a adressé treize recommandations aux membres du Gouvernement. Le Président de la Chambre des Députés de son côté a transmis les recommandations ainsi que le rapport annuel aux membres de la Chambre des Députés et plus particulièrement aux présidents de plusieurs commissions parlemen-

taires dont celle de la Famille, de l'Égalité des chances et de la Jeunesse, celle de l'Éducation nationale et de la Formation professionnelle et au président de la Commission juridique.

Le rapport intégral et les recommandations de l'Ombudscomité fir d'Rechter vum Kand peuvent être consultés sur [www.ork.lu](http://www.ork.lu).

## NOUVELLES LOIS

### 5475 - Projet de loi portant approbation de la Décision des Représentants des Gouvernements des États membres de l'Union européenne, réunis au sein du Conseil, concernant les priviléges et immunités accordés à l'Institut d'études de sécurité et au Centre satellitaire de l'Union européenne, ainsi qu'à leurs organes et aux membres de leur personnel, faite à Bruxelles, le 15 octobre 2001

Le présent projet de loi a pour objet d'approuver la décision des représentants des Gouvernements de l'Union européenne concernant les priviléges et immunités accordés à l'Institut d'études de sécurité et au Centre satellitaire de l'Union européenne.

En décembre 2000, lors du Conseil européen de Nice, l'Union a décidé de prendre à sa charge les missions dévolues à l'UEO (Union de l'Europe occidentale). Deux agences indépendantes de l'Union européenne ont été créées en juillet 2001, à savoir l'Institut d'études de sécurité et le Centre satellitaire de l'Union européenne, qui incorporent les structures correspondantes de l'UEO.

L'Institut a pour mission d'établir des documents de recherche et d'analyse en matière de la PESC/PESD ainsi que d'organiser des séminaires, alors que le Centre

doit soutenir le processus de décision de l'Union européenne dans le cadre de la PESC/PESD en fournissant du matériel résultant de l'analyse de l'imagerie satellitaire et de données collatérales.

Les principales dispositions de la décision sont les suivantes: immunité de juridiction, inviolabilité des archives, exonération d'impôts et de droits, liberté de communication, priviléges et immunités des membres du personnel et levée de l'immunité.

Dépôt par M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration, le 17.05.2005  
Rapportrice: Mme Nancy Arendt

Travaux de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Défense, de la Coopération et de l'Immigration  
(Président: M. Ben Fayot):  
03.10.2005 Désignation d'un rapporteur  
14.11.2005 Examen du projet de loi et de l'avis du Conseil d'Etat

Présentation et adoption d'un projet de rapport

Vote en séance publique:  
08.12.2005

### 5484 - Projet de loi autorisant le Gouvernement à participer au financement des travaux nécessaires à l'extension et à la modernisation de la station d'épuration de Bettembourg

Dans l'accord de coalition d'août 2004, le Gouvernement s'est engagé à mettre en œuvre une «politique durable de la gestion de l'eau» se traduisant par une protection optimale des masses d'eau contre toutes sortes de pollutions tout en garantissant une exploitation saine des réserves aquatiques pour les besoins de la société». Cet effort se traduit par des investissements renforcés dans la construction et la modernisation de diverses stations d'épuration du pays.

Le projet de loi a pour objet d'autoriser l'Etat à participer financièrement à l'extension et à la modernisation de la station d'épuration de Bettembourg. Mise en service en 1979, cette station d'épuration,

d'une capacité de 70.000 équivalents-habitants, sera dimensionnée après les travaux projetés pour traiter les eaux usées de 95.000 équivalents-habitants. Son bassin tributaire couvre les communes de Bettembourg, de Kayl, de Dudelange, de Roeser et de Rumelange, d'une part, et les communes françaises de Tressange et d'Ottange, d'autre part.

Les travaux de modernisation ont pour but de conformer le traitement des eaux usées aux critères arrêtés par la directive 91/271/CEE du 21 mai 1991 relative au traitement des eaux urbaines résiduaires permettant surtout, outre la dégradation des matières organiques, l'élimination des phosphates et des composés azotés. Les boues d'épuration en excès sont stabilisées sur place moyennant des procédés spécifiques et le biogaz produit est récupéré et valorisé par une centrale de cogénération produisant à la fois de la chaleur et de l'électricité.

Dans le cadre de la politique actuelle en matière d'épuration des eaux usées, le Gouvernement, par le biais des crédits du Fonds pour la Gestion de l'Eau du Ministère de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire, participe à raison de 90% dans les dépenses d'agrandissement et de modernisation d'infrastructures d'épuration des eaux usées. Pour la station d'épuration de Bettembourg, la participation financière étatique s'élève

à 32.741.767,11 EUR, soit en chiffres arrondis 32.800.000,00 EUR (indice semestriel des prix à la construction au 1<sup>er</sup> octobre 2004).

Dépôt par M. Jean-Marie Halsdorf, Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire, le 14.06.2005

Rapportrice: Mme Marie-Thérèse Gantenbein-Koullen

Travaux de la Commission des Affaires intérieures et de l'Aménagement du Territoire (Président: M. Marco Schank):

13.10.2005 Désignation d'un rapporteur

Examen du texte du projet de loi et de l'avis du Conseil d'Etat

16.11.2005 Présentation et adoption d'un projet de rapport

Vote en séance publique:  
08.12.2005

**Ordre du jour**

- 1. Ordre du jour**
- 2. Déclaration de politique européenne et étrangère présentée par M. Jean Asselborn, Vice-Premier Ministre, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration**
- 3. Heure de questions au Gouvernement**
  - Question N°55 du 29 novembre 2005 de Madame Marie-Thérèse Gantenbein relative à une éventuelle évaluation de l'éducation précoce depuis son introduction et le début de l'obligation scolaire des enfants ayant fréquenté l'éducation précoce, adressée au Ministre de l'Éducation nationale et de la Formation professionnelle
  - Question N°56 du 29 novembre 2005 de Monsieur Claude Meisch relative au chômage au Luxembourg, adressée au Ministre du Travail et de l'Emploi
  - Question N°57 du 29 novembre 2005 de Monsieur Marc Angel relative à la réorganisation du Centre socioéducatif de l'État à Dreiborn et les travaux de construction de l'Unité spéciale de sécurité, adressée au Ministre de la Famille et de l'Intégration
  - Question N°58 du 29 novembre 2005 de Monsieur Camille Gira relative à l'incident récent dans le réseau de la SEBES, c'est-à-dire la coloration inhabituelle de l'eau du robinet due à la présence de manganèse, adressée au Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire
  - Question N°59 du 29 novembre 2005 de Madame Françoise Hetto-Gaasch relative à l'efficacité du réseau luxembourgeois de bus et de l'état d'avancement du plan sectoriel «Transports», adressée au Ministre des Transports
  - Question N°60 du 29 novembre 2005 de Madame Anne Brasseur relative au site d'implantation de l'Université du Luxembourg, adressée au Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche
  - Question N°61 du 29 novembre 2005 de Monsieur Ben Fayot relative au congé pour travail à mi-temps accordé aux fonctionnaires d'État, adressée au Ministre de la Fonction publique et de la Réforme administrative
  - Question N°62 du 29 novembre 2005 de Monsieur Félix Braz relative aux vols secrets de la CIA, adressée au Ministre des Transports
- 4. Heure d'actualité demandée par le groupe DÉI GRÉNG au sujet de la Bibliothèque nationale**

**(Débat)**

Au banc du Gouvernement se trouvent: M. Jean Asselborn, Vice-Premier Ministre; Mmes Marie-Josée Jacobs et Mady Delvaux-Stehres, MM. François Biltgen, Lucien Lux, Jean-Marie Halsdorf et Claude Wiseler, Ministres; M. Nicolas Schmit, Ministre délégué; Mme Octavie Modert, Secrétaire d'État.

**(Début de la séance publique à 15.01 heures)**

**M. le Président.** - D'Sitzung ass op.

Huet d'Regierung eng Kommunikatioun ze maachen?

**(Négation)****1. Ordre du jour**

Dir Dammen an Dir Hären, fir d'Sitzunge vun dëser Woch huet d'Presidentekonferenz folgenden Ordre du jour virgeschloen:

Haut de Mëtteg héiere mer dem Här Ausseminister Jean Asselborn seng Deklaratioun iwwert d'Europa- an d'Aussepolitik. Uschléissend hu mer eng Froestonn un d'Regierung a schliesslech op Ufro vun der Fraktioune vun deene Grënzen eng Aktualitéitsstonn iwwert d'Nationalbibliothéik.

Muer, um hallwer dräi, fänken d'Debatten iwwert d'Europa- an d'Aussepolitik un.

Ass d'Chamber mat dësem Ordre du jour averstanen?

**(Assentiment)**

Dann ass et esou décidiert.

erlaabt, sou wéi et Traditioun ass, am Fréijoer virun lech ze trieden. Dir hutt dofir vill Verständnis gewisen, an ech wéll lech dofir alleguerten eng Kéier Merci soen.

Et wäert lech sécher net erstaunen, dass d'Présidence och eng besonnesch Plaz an dëser Deklaratioun wäert anhuelen. Dobäi geet et mer net esou dorém, fir d'Haaptvénelementer an d'Haaptdossieren nach eng Kéier Revue passéieren ze loossen, mä méi dorém, an d'Zukunft ze kucken, ze kucken, wou mir no därf Présidence stinn - mir Lëtzebuerg, mir Europa, mä och mir Lëtzebuerg an désem Europa an der Welt.

Fir Lëtzebuerg war dëst jo dée eleeft Présidence. Dat war eemol méi d'Geleeënheet, ze weisen, dass mir bereet sinn, eisen Deel vun der globaler Responsabilitéit ze iwwerhuelen, dass mir an Europa an iwwer Europa eraus een aktive Bäitrag bréngt kënnen, dass mir ee crédible Partner sinn, en engagéierte Partner, dee sech fir d'Unioun an och d'Interesse vun der Unioun assetzt, dee probéiert dee grousse Projet Europa virunzbréngen.

Dësen Engagement fir d'Weiderverdëitung vun der europäischer Integration a fir d'Erweiderung vun der EU no prezise Kritären entspricht eiser Convictioun, mä och eisem Interessi. En eenegt an e staarkt Europa ass am Interessi vu Lëtzebuerg a vun de Bierger hei am Land. D'Interesse vu Lëtzebuerg a vun der Europäischer Unioun sinn am Fong geholl deckungsläch.

Eist politescht Gewicht, eisen Afloss op d'Affäre vun dëser Welt, an émgédrint awer och eis Offhänggekeet vum Weltgeschéie waren nach ni esou ausgeprägt, wéi dat haut de Fall ass. Eise Wuelstand, eis Sécherheet, eis Stabilitéit - si baséieren op gemeinsamen Äntwerten op d'Erausforderunge vun der globaliséierter Welt, op internationaler Kooperatioun an Institutiounen wéi eben der Europäischer Unioun, wéi och der NATO oder der UNO virun allem.

Effikasse Multilateralismus ass fir eis net némmen e Schlagwuert. D'Présidence huet eis d'Geleeënheet ginn, dat eemol méi énnér Beweis ze stellen. D'Europäesch Unioun huet sech an hirer Sécherheitsstrategie kloer fir eng multilateral Approche ausgeschwat, mat de Vereenten Natiounen am Zen-trum. D'Weltorganisatioun muss déi essentiell Roll am Erhale vu Fridden a Sécherheet, an der Promotioun vun de Mënscherechter, am Kampf géint d'Aarmut an d'Ent-erentréwicklung spiller.

An deem Senn hu mir intensiv un der Virbereedung vum UNO-Sommet am September vun dësem Joer zu New York geschafft. Et war eis wichtig, eisen Deel dozou bázedroen, dass d'Organisatioun vun der Weltgemeinschaft déi nei Erausforderungen, déi sech am 21. Jorhonnert stellen, besser ophuele kann, an dass mer och dem Erfëlle vun de Millennium Development Goals méi no kommen.

Besonnesch an dësem leschten Domän kann ech soen, dass d'Unioun énnér eiser Présidence hirer Responsabilitéit gerecht ginn ass. Sou hunn déi 25 Memberstaaten am Mee vun dësem Joer dozou bázedroen a sech engagéiert, bis 2010 kollektiv 0,56% vun hirem interne Bruttosozialprodukt fir d'Entréwicklungshélf zur Verfügung ze stellen, a bis 2015 den Objektiv vun 0,7% ze errechen.

Eisen Engagement fir e Multilateralismus, dee fonctionnéiert, spiltt sech awer och an anere Beräicher dérem, wéi dem Asaz a Krisesituatioun am Mëttleren Oste

tionen, ob a Kooperatioun mat eise Partner aus der NATO oder och eegestänneg, am Kader vun enger zivilier oder enger militärischer Missioun am Kontext vun der europäischer Sécherheets- a Ver-deedegungspolitik. Esou sinn am Moment net wéineger wéi zéng EU-Missiounen déployéiert, dräi dovunner um Balkan, dräi an Afrika, dräi an Mëttleren Osten an och eng an Asien.

D'Weiderentréwicklung vun eiser gemeinsamer Aussen- a Sécherheitspolitik ass schlussendlech baséiert op der Recherche vu multilaterale Solutiounen an der Be-reetschaft, Verantwortung ze iwwerhuelen an d'Roll och vum Acteur payant eigentlech ze dépas-séieren. Et ass an deem Geesch, dass mer déi aussepolitesch Erausforderungen énnér eiser Présidence ugaange sinn.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, d'Relatiounen téssent Amerika an der Europäischer Unioun waren ouni Zweifel duerch d'Irak-Kris belaascht. D'Lëtzebuerger Présidence hat sech dofir als eent vun deenen Ziler gesat, dës Relatiounen, déi esou vital si fir eis allegueren, engersäits ze relanciéieren an anersäits d'Unioun nees zesummenzebréngen. Ech mengen, ech ka soen, dass mir deem Zil méi no komm sinn.

Déi zwee Sommten, mat enger éischter Visite iwwerhaapt vun engem amerikanesche President bei den europäischen Institutioenen am Februar vun dësem Joer, déi vill Rencontren och op allen Niveauen an an alle Formater, sief et zu 25, sief et an der Troika, sief et och bilateral, hunn et erlaabt, den transatlanteschen Dialog nees op eng méi partnerschaftlech Basis ze setzen an eis Politiken erém verstärkt openeeen ofzestëmmen, an dat sou-wuel am politesche wéi och am ekonomeschen oder am Émweltberäich.

Den israëesch-palästinensesche Konflikt, den Iran, den Irak, d'Situatioun am Mëttleren Osten am Allgemeinen, mä och d'Développe-menter an Asien, um Balkan an och de gemeinsame Kampf géint den Terrorismus, fir némmen e puer Beispiller ze nennen, goufe regel-méisseg diskutéiert. D'Wichtegkeet vun engem Échange, vun enger gemeinsamer Approche, déi op dem Dialog - ech betouen: op dem Dialog - an der Négociatioun och baséiert, stout dobäi am Vir-dergrond.

D'Häerzstéck vum EU-USA-Sommet am Juni zu Washington war eigentlech eng ekonomesch Deklaratioun, déi d'Basis liwwert, fir an den transatlantesche Wirtschafts-relatiounen déi Barriéren ofz-ebauen, déi nach bestinn, besonnesch am reglementäre Beräich.

No breede Konsultatiounen vum pri-vate Secteur op béide Säite vum Atlantik konnt een Accord fount ginn, deen net just déi Beräicher oplësch a verdéift, an deenen d'USA offensiv Interessen hunn, mä och déi Beräicher, déi der Europäischer Unioun ganz wichteg sinn, wéi zum Beispill d'Reglementatiounen vun de Marchés publics.

Deen Accord gëtt elo op de Wee vun der Émsetzung bruecht.

Um Sommet am Juni ass och no Joren nees eng Kéier iwwert d'Émweltproblematik zumindest geschwatt ginn. Währing laanger Zäit waren Thème wéi Klimawandel oder Kyoto-Protokoll rout Dicher fir d'Amerikaner. D'Europäesch Unioun huet eng aktiv Iwwerzeugungsroll an dësen Domäner wei-derhin ze spiller.

D'Situatioun am Mëttleren Oste stoung awer net némme mat den USA ganz uewen um Ordre du jour D'Europäesch Unioun engagéiert sech zénter ganz ville Jore fir eng gerecht an dauerhaft Solutioun am israëesch-palästinensesche Konflikt. Als Member vum Quartett hu mir eis fir eng Relance vum Frid-

densprozess, am Aklang mat der Feuille de route - mat der Road map -, fir e Stopp vum Bau vun den israëlesche Siedlungen an den occupiéierten Territoiren, fir e Stopp och vum Mauerbau, virun allem zu Jerusalem, fir en Enn vun den israëleschen Aktivitéiten an a ronderém Ost-Jerusalem, mä awer och selbstverständlech fir d'Recht vun Israel, a Sécherheet an a Fridde mat sengen Noperen ze lie-wen, agesat.

D'Evénementer dës lescht Deeg loosseen hoffen, dass nees Mouvement an de Friddensprozess eraként. D'Opmaache vu Grenzposten zwëschent der Gazasträif an Ägypten ass méi wéi némmen ee symbolesche Schrëtt a Richtung vun engem souveräne palästi-nensesche Stat; et erméiglecht och eng dréngend néideg ekonomesch Perspektiv.

Ech sinn houfrech drop, dass mir mat Ärer Énnerstëtzung hei aus der Chamber eis aktiv un den EU-Grenzkontrollmissiounen zu Raffah kenne bedeelegen an esou eisen Engagement fir dës schwierig Re-gioun énnér Beweis stellen.

D'Wahle fir de palästinensesche Conseil législatif am Januar 2006 presentéieren, dat ass en anere ganz wichtige Schrëtt. Et ass kru-zial, dass déi Wahle fräi a fair oflafen an dass Israel op d'Bescht mat der palästinensescher Autoritéit an der Preparatioun vun de Wahle kooperéiert. Och hei wäerte mir, wann Der d'accord sidd als Chamber, present sinn am Kader vun der EU-Wahlobservatiounsmis- sion.

Zu de Wahlen, déi fir Mäerz an Israel ugesat sinn, just ee Wuert. Si bréngen eigentlech Hoffnung fir eng nei parlamentaesch Konstella-tion an dësem Land, déi zu engem Retour zur Feuille de route an engem dauerhafte Fridde ka féieren. Losse mer hoffen, dass dës Chance net ongenutzt bleibt.

An deem Kontext ass och eisen Engagement am Barcelona-Prozess ze gesinn; bis haut deen een-zege regionale Forum, wou Israëlien a Palästinenser an och d'arabesche Länner ronderém een Dësch sätzen.

Enn Mee huet hei zu Lëtzebuerg déi siwent Conférence ministérielle euro-méditerranéenne statfonnt, wou mir déi éischte Kéier zénter dem Lancement vum Barcelona-Prozess virun zéng Joer Konklusiounen, déi vun alle Parteie gedroe goufen, konnten ausschaffen iwwert déi dräi Voleten, dee politischen an dee kulturelle vun dëser Kooperatioun, an och konnten adoptéieren. Dat war besonnesch wichteg en vue vum Sommet, dee jo de Weekend zu Barcelona da stattfonnt huet a wou mer gemeinsam mat eise Partner aus dem Mëttelierraum eis Prioritéit fir déi nächst Joer gesat hunn.

Esou wäerte mer an Zukunft d'Zusammenarbeit verstärken, wat d'Émsetzung vu politeschen an och wirtschaftliche Reformen, d'Kooperatioun am Domän vun der Immigratioun an d'Programmer am Educationsssecteur uginn.

Den Dialog téssent de Kulturen ass en anert immens wichteg Element vun eisem Partenariat, en émmer méi wichteg Element. D'Fondatioun Anna Lindh, déi am Abrëll dëst Joer lancéiert gouf, gradewéi d'Initiativ vun enger Allianz vun den Zivilisatiounen, déi vum spuenerischen a vum türkischen Premierminister proposéiert gouf, schwätzten dofir; dat Ganzt - dat wësst Der - énnert der Obhut vun den Nations Unies.

Den Accord, deen Däitschland, Frankräich an England, déi sou genannten EU3, am November 2004 mam Iran iwwert d'nuklear Froen ofgeschloss hunn, huet et um Niveau vun der Europäischer Unioun erlaabt, d'Diskussioun iwwert den Accord de commerce et de coopé-

ration an och en Accord politique, déi zénter 2003 énnerbrach waren, mam Iran nees opzehuelen. Dräi Négociationsronnen hunn doropshin énner eiser Présidence statfonnt.

D'Troika huet ausserdeem Gespréicher geféiert, fir den Dialog mam Iran iwwert d'Méenscherechter erém opzegräfen. D'Europäesch Unioun koppelt d'Entwicklung vun hire Relatiounen mam Iran, wéi Der wësst, net némmen u positiv Gesté vun Teheran am nukleare Beräich, mä och un de Respekt vun de Méenscherechter, de Kampf géint den Terrorismus an um Iran seng Positioun am Friddensprozess am Noen Osten. Dat war eis besonnesch wichteg während eiser Présidence a muss eiser Meenung no och an Zukunft elo d'Basis vun der Europäesch Unioun hirer Politik vis-à-vis vum Iran bleiwen.

D'lescht Woch, wéi Der wësst, huet de Conseil vun de Gouverneur vun der internationaler Atomenergieagence, der IAEA zu Wien, den Iran opgefuerert, d'Diskussioune mat den EU3 nees opzehuelen, méi Transparenz un den Dag ze leeën, wat sain Nuklearprogramm betrëfft, an den additionnellé Protokoll vun dem TNP, also dem Traité de Non-Prolifération, esou séier wéi méiglech ze ratifizéieren. D'Méiglechkeet vun enger Saisie vum Sécherheitsrot vun de Vereenten Nationen bleibt och weiderhi bestoen an dår Fro.

Ech hoffen, dass d'iranesch Autoritéit sech dem Eescht vun der Situationsbewosst sinn an d'Verhandlungen op der Basis vum Paräisser Accord nees opgräfen. Et schéngt wéi wann éischt Sonderungsgespréicher an deem Sénn sollte stattfannen, wat ech némme kéint begréissen. Zil ass et, um diplomatesche Wee - ech betounen: um diplomatesche Wee - alles ze maachen, fir dass den Iran iwwer keng Nuklearwaffe verfügt. Dat ass den Interesse vun der Europäesch Unioun, esou wéi och vun der gesamter internationaler Gemeinschaft.

Här President, mir wëssen nach allze gutt wéi diviséiert Europa iwwert de Krich am Irak war. Vill vun eis wollten dee Krich net, mä mir sinn haut mat opgefuerert, eis mat senge Konsequenzen ausenanner ze setzen a matzehélfen, dass aus dem Irak e friddecht, en demokratescht, e souveränt, e prosperét Land gëtt, e Land an deem d'Méenscherechter respekteeert ginn, an dat eng positiv an eng stabiliséierend Roll an dëser esou wichteger Regioun vun der Welt och spilt. Dat ass en Objektiv, dee mer all an der Unioun deelen an un deem senger Émsetzung mir énner lëtzebuergeschem Virsétz och aktiv matgeschafft hunn.

Esou sinn zénter Krichsenn eng 518 Milliouen Euro vun der Europäesch Kommissioun zur Verfügung gestallt ginn, fir d'Reconstruction vum Land, fir den Neesopbau vu Basisservicer an Infrastrukturen, mä och fir d'Organisation vun de Wahlen an den Opbau vun engem Rechtsstat. Den 1. Juli dëst Joer huet dann och d'EU-Zivilmission EUJUST LEX, déi énner Lëtzebuerg Présidence décidéiert an och préparéiert gouf, mat der Formatioun ausserhalb - ech betounen: ausserhalb - vum Irak am Beräich vun der Police, de Ge richter an dem Prisongswiesen ugefaang, an am September huer mat der irakescher Interimsregierung en Ofkommes iwwert d'Verdéiwung vun eise Relatiounen an dem politeschen Dialog och énnerschriwwen.

Ech war, wéi Der wësst, selwer mat menge Kolleggen Jack Straw, Javier Solana a Benita Ferrero-Waldner, vun der Troika also, zu Bagdad, fir op der Platz net némmen zu weisen, dass Europa dem Irak an dem irakesche Vollek báisteet an dësem extrem schwieregen Transitionprozess an deem et sech befénnt, mä och fir eis Erwaardungen un dee Prozess virzebréngen.

Dass mir en Irak wëllen, an deem all Parteie matschaffe können, an deem d'Rechter vun alle respektéiert ginn, egal ob Mann oder Fra, Sunnit, Schiit oder Kurd, dat war och de Grond firwat mir eis bereet erkläert hunn, zesumme mat den USA an enger enker Zesummenaarbecht mat de Vereenten Nationen eng international Konferenz iwwert den Irak ze organiséieren, den 22. Juni zu Brüssel.

D'irakesch Interimsregierung sollt d'Geleeënheit kreíen, der internationaler Communautéit hire Programm, hir Visiounen fir d'Zukunft virzestellen. De Communiqué, deen um Enn vun d'r Konferenz vun deene méi wéi 80 Länner an Organisationen, déi present waren zu Brüssel, ugeholl gouf, spilett dann och e breede Konsens erém iwwert déi nächst Schrétt, déi am Kader an am Aklang virun allem mat der Resolution 1546 vum Weltsécherheitsrot ze énnerhuele sinn.

D'legislativ Wahlen elo, déi de 15. Dezember stattfannen, represéieren eng ganz wichteg Etapp an deem Prozess. Et ass essentiell, dass all Gruppen un dëse Wahlen am Irak deelhuelen an dass eng representativ Regierung gebilt gétt, eng Regierung, déi vun allen Iraker ka gedroe ginn. Et muss zu enger nationaler Réconciliation kommen. Ech kann duerfir d'Initiativ vun der Arabescher Liga, fir eng Réconciliationskonferenz uganks vum nächst Joer zu Bagdad ze organiséieren, och némme begréissen. De grausamen Terror am Irak muss en Enn fannen. D'Iraker müssen esou bal wéi méiglech nees d'Sécherheet am Land selwer kennen assuméieren.

An all deenen Dossieren, déi ech bis ewell ugeschwatt hunn, huet natierlich och d'Kooperatioun mat Russland eng ganz, ganz wichteg Roll gespilt. A regelméissegge Rentcontren hu mer eis Vuen iwwert déi grouss Krisenherder op der Welt ausgetosch. Déi gemeinsam Noperschaft stoung dobäi besonnesch am Virdergrund. Innopolitesch war dat éischt Hallefjor geprägt duerch d'Finalisation vun deene sou genannte véier gemeinsamen Espacen, déi d'Basis fir eis Kooperatioun an den nächste Joeren och bilde soll. Mir konnten déi Verhandlunge beim EU-Russland-Sommet den 10. Mee zu Moskau erfollegräich ofschléissen an eis domat gemeinsam Objektiver an de Beräicher Wirtschaft, Fräiheit, Sécherheet, Justiz, Aussecherheet souwéi Recherche, Education an Kultur ginn.

D'Diskussioune iwwert d'Méenscherechter huet dobäi och eng ganz wichteg Roll gespilt. Den 1. Mäerz 2005 sinn iwwregens hei zu Lëtzebuerg déi éischt Kéier institutionaliséiert Gespréicher um Niveau vun der Europäesch Unioun mat Russland iwwert d'Situatioun vun de Méenscherechter gefouert ginn. Dat ass och net némmen e symbolische Schrétt.

Et war eis och wichteg esou séier wéi méiglech op déi nei Evolution bei engem anere vun eisen Noperen ze reagéieren, der Ukraine. Esou hu mer den 21. Februar den éischten Aktiounsplang, baséierend op der europäesch Politik fir d'Nopeschlännner, mat der Ukraine énnerschriwwen an henn d'Moosname fir eng weider Verdéiwung vun eise politeschen och ekonomesch Relatiounen parallel zum Demokratisierungsprozess, deen an der Ukraine jo vum President Juschtschenko ageleet ginn ass, ugeholl.

Um Sommet, deen Enn dëser Woch elo zu Kiew téschent der Unioun an der Ukraine stattfénnt, wäerte besonnesch d'Verhandlunge fir en Ofkommes iwwer Visa-Vereinfachungen, déi kierzlech lancéiert goufen, souwéi och ekonomesch Reformen am Zentrum vun der Diskussioune stoen. An den nächste Méint dierft der Ukraine och de Statut vun enger Économie de marché zuverkannt ginn.

Et ass sech während der Présidence awer net némmen op d'Nopeschlännner vun der Europäesch Unioun konzentréiert ginn. Kontakter mat Asien, Latäinamerika an Afrika stoungen op der Dagesuerndung. Esou hate mer énner anerem Réuniounen mat den ASEAN-Länner an der ASEM, eng éischt Troika ministérielle zu Peking, wou mir 30 Joer diplomatesch Relatiounen téshent der Europäesch Unioun a China feiere konnten, an dann natierlich och de Sommet mat Japan den 2. Mee hei zu Lëtzebuerg.

Wat China ugeet, huet jo an der Öffentlichekeet een Thema ganz kloer dominéiert: de Waffenembargo. Wéi Der wësst, huet d'Lëtzebuerger Présidence am Dezember 2004 e Mandat vum Europäesch Rot kritt, fir d'Aarbechten en vue vun der Levée vum Waffenembargo weiderzeféieren. Sou en Ophiewe vum Embargo sollt awer an engem gewësse Kontext geschéien. Sou sollt den europäesch Code de conduite fir Waffenexporter renforcéiert ginn an d'Europäesch Unioun sech Instrumenter gi fir Länner, déi sech an enger Transitionphas nom Ophiewe vum engem Embargo befannten, déi sou genannten Tool Box. Der Situationsvun de Méenscherechter, a besonnesch de chineseschen Autoritéiten fir Fortschritter an der Ratifikatioun vun der Internationaler Konvention iwwer zivil a politesch Rechte sollt ausserdeem Rechnung gedroe ginn.

Den institutionelle Méenscherechtsdialog téshent der Europäesch Unioun a China ass dann awer och énner eiser Présidence virugefouert ginn. D'Aarbechten aller déngs iwwert de Code de conduite an d'Tool Box konnten net ofgeschlossen ginn, sou dass et zu kenger Décisioun iwwert de Waffenembargo komm ass.

Et war eis als Présidence awer och wichteg, eng Diskussioune iwwert den Embargo eraus mat China an iwwer China och ze féieren. Wéi schonns gesot, énnerhält d'EU ewell zénter 30 Joer diplomatesch Relatiounen mat deem Land. D'Volksrepublik ass ouni Zweifel déi kommand Muecht, an et ass wichteg, dass mer den Dialog mat Peking énnerhalen, an dat souwuel um europäesch wéi och um nationale Plang. Op béiden Niveaué musse mer aktiv bleiwen. Eng Lëtzebuerger Statsvisite a China ass duerfir och fir déi nächst Zukunft geplant.

D'Hauptmanifestatiounen mat Latäinamerika hunn hei zu Lëtzebuerg stattfónt. Ech wéll do vun de ministerielle Réuniounen mat dem Rio-Grupp an de regionalen Organisationsen wéi dem Mercosur an dem Pacte andin schwätzen. D'Verdéiwung vum politesch Dialog, mä och vun eise wirtschaftliche Beziehungen mat dëser Region vun der Welt, déi sech an engem Integrationsprozess befénnt, stoungen dobäi am Mëttelpunkt.

Laang hu mir eis Relatiounen mat Afrika haaptsächlich énnert dem Gesichtspunkt vun der Entwicklungshélf exklusiv gesinn. Haut versicht jo d'Unioun verstärkt mat den afrikanesche Strukturen wéi der Union africaine, der CDAO, also dat sinn d'Länner vu Westafrika, an der SADEC, d'Länner aus Süd-Afrika, zusummenzeschaffen, si ze énnerstétzten am Opbau vun eige Capacitéit fir d'Krisen ze gérerier an och e wierklecht Partenariat ze entwickelen. Échangéen iwwer Regionen wéi d'Elfenbeinküst, wéi den Togo, de Sudan oder d'Grand-Lac stoungen duerfir déi lescht Méint gradesou um Ordre du jour wéi d'Preparation vum UNO-Sommet am September an d'Erféllle vun de Millennium Development Goals.

Här President, loosse mer nach ee Moment zréckkommen op Regiounen, déi eis geographesch méi no stinn. Énner eiser Présidence sinn eng Partie wichteg Décisiounen geholl ginn an och virbereet ginn, déi d'Balkanlännner wäerte méi no un Europa erubréngen. Wéi Dir wësst, huet d'Europäesch Unioun dése Länner um Sommet zu Saloniki am Joer 2003 eng europäesch Perspektiv ginn. Um Wee fir an d'Unioun ginn hinnen Ofkommes proposéiert, déi si op eng spéider Adhésion solle prépareréieren.

Stabilisatiouns- an Associatiounsaccorde mat der Fréierer Jugoslawescher Republik Mazedonien a mat Kroatién besti schonn. Mat Albanien sinn d'Verhandlungen esou gutt wéi ofgeschloss, während d'Négociationen fir esou een Ofkommes mat Serbien-Montenegro a Bosnien-Herzegovina grad ugefaangen hunn.

Déi Décisiounen sinn énner eiser Présidence virbereet oder virgedriwwé ginn, well mer doven iwwerzeegt sinn, dass Europa et muss ganz éierlech menge mat deem, wat et am Joer 2003 zu Saloniki gesot huet. D'Europäesch Unioun soll d'Perspektiv vun enger Adhésion och als Hiewel benotzen, fir de Länner um Balkan an a Südosteuropa ze hëllefen, déi néideg Reformen duerchzeféieren, déi hinne Stabilitéit, Fridden a Wuelstand garantéieren.

Mir hunn um Balkan natierlich och d'Entwicklungen am Kosovo genee verfollegt an och dru geschafft, der Europäesch Unioun hir Roll an deem Prozess ze définieren, deen elo ugefaangen huet. Déi Diskussioune soll jo zu engem definitive Statut fir de Kosovo feieren. Am Conseil européen vum Juni hu mir d'Prinzipiell fixéiert fir de Statut vum Kosovo, och an dee Kader gesat, deen der Unioun et erlaabt, am Kosovo-Prozess enk matzeschaffen a matzedécidéieren.

Sou ass et fir eis kloer, dass et kee Retour op d'Situatioun virum Mäerz 1999 ka ginn. D'Décisioun iwwert de Statut vum Kosovo muss baséieren op der Multietnicitéit, um volle Respekt vun de Méenscherechter a virun allem dem Recht vun alle Flüchtlingen, a Sécherheet nees kennen heemzegoen. De Statut muss déi néideg konstitutionell Garantie bidde fir de Schutz vun de Minoritéiten, a Mechanisme virgesinn, fir dass d'Vertrieder vun de Minoritéiten an der Regierung wéi och an de lokale Verwaltungsstrukturen mitschaffe können.

D'Décisioun iwwert de Statut kann net unilateral sinn an däerf net imposéiert sinn. Fir d'Europäesch Unioun ass all Veränderung vum Territoire vum Kosovo inakzeptabel. De Kosovo kann also net ge-deelt ginn an och net mat engem Nopeschland vereenegt ginn. Mir énnerstétzten zu honnert Prozent den Här Ahtisaari, dee jo als UNO-Négociateur op dësem breede Feld vum Balkan dem Kosovo zu engem definitive Statut verhéllefe soll.

Och am Erweiderungsprozess vun der Europäesch Unioun huet eis Présidence wichteg Etappen ageleert. Dir wësst, dass de 25. Abrëll hei zu Lëtzebuerg de Bäitreßtsvertrag mat Rumänien a Bulgarien énnerchriwwé gouf. Dës Bäitreßtsvertrag muss elo vun alle Memberstate vun der Europäesch Unioun ratifizéiert ginn. D'Lëtzebuerger Regierung huet duerfir viru kuerzem e Projet de loi hei an der Chamber déposéiert, a mir hoffen, duerch eng schnell Ratifikatioun dëse Länner e positiv Signal kënnen ze ginn.

Mat deem geplante Bätreß vu Bulgarien a Rumänien den 1. Januar 2007 ass dann déi fénnett Bäitreßtswell komplett, déi am Dezember 1997 um Europäesch Rot zu Lëtzebuerg ugefaangen huet. Domat ass, no bal 60 Joer Separatioun, Europa endlech erém zesummegewuress. All déi Länner - och déi, déi 2004 báigetrueude sinn -, hunn enorm, enor Ustren-

unge gemaach, déi net einfach waren, just nodeem se hir Fräiheit an hir Souveränitéit zréckgewonnen haten. Dat alles däerfe mer net vergiessen, och wann et fir eins hielansdo ganz selbstverständliche erschéngt. Déi recent Raporte vun der Europäesch Kommission weisen, dass Rumänien a Bulgarien nach e puer lescht Hürden ze iwwersprangen hunn, ier se kënnne báitrieden, mä ech sinn iwwerzeegt, dass déi Länner och dës Etapp wäerte packen.

D'Erféllle vun de politeschen an och den ekonomesch Kritäre vu Kopenhagen ass och d'Basis fir déi nächst Erweiderungskandidate fir d'Adhésion. D'voll Kooperationsmam Internationale Gerichtshaff fir Exjugoslawien ass doríwer eraus een essenzielle Kritär fir de Bäitreßprozess vu Kroatien wéi vun allen anere Balkanlännner. Dowéinst konnte jo d'Verhandlungen mat Kroatién och net wéi geplangt de 17. Mäerz, mä eréischt den 3. Oktober ugefaange ginn. Soubal wéi d'Kroatien déi néideg Efforté gemaach hunn, hunn ech mech perséinlich och dofir agesat, dass d'Verhandlungen esou séier wéi méiglech ugefaangen hunn.

Den 3. Oktober hu mir als Europäesch Unioun awer och ugefaangen, mat der Türkei ze verhandelen. Mit hunn dat am volle Respekt vum Engagement gemaach, dat mir um Conseil européen am Dezember 2004 geholl haten. Munch Bierger zu Lëtzebuerg wéi och an der Unioun maache sech Suerge wat d'Türkei ubelaangt. Dat muss ee respektéieren an et muss een et och eescht huelen. Dat weist awer och, dass mir als Regierung de Leit eis Aarbecht musse besser vermëttelen.

D'Türkei kann eréischt báitrieden, wa si wéi all aner Bäitreßkandidaten um politeschen an um ekonomesch Plang prett ass, a wann d'Unioun och gläichzäiteg prett ass, fir nei Memberen opzehuelen. D'Verhandlungen, déi mer elo ugefaangen hunn, wäerte laang, ganz laang, esou laang wéi néideg dauer. De wichtige Punkt ass - an duerfir hunn ech mech och agesat, dass den Datum vum 3. Oktober géif respektéiert ginn -, dass d'Problemer ewell ronderëm ee Verhandlungsdësch diskutéiert ginn, dass ee Kader geschafft ginn ass an das och elo e Prozess lancéiert ass. Um Enn vun deem Prozess wäert d'Türkei net méi déi nämlecht Türkei sinn, wéi déi, déi mer elo kennen. D'Türkei huet nach e laange Wee viru sech, a mir musse si dobäi énnerstétzzen an och begleeden, net zulescht well et och an eisem Interesse ass, dass d'Türkei eng europäesch Türkei ass.

Här President, nieft den aussepoliteschen Themen an Aarbechtsberäicher vun eiser Présidence, an deene mir direkt betraff an aktiv waren, wéll ech dës Geleeënheit awer och benotzen, fir e wéineg méi breit ze erklären, wéi d'Lëtzebuerger Présidence an alle Beräicher probéiert huet, d'europäesch Integratioun virunzebréngen.

Sou konnte mer an dësem éischt Semester substanziel weider schaffen, fir e gemeinsamen europäesch Aarbechtswee ze sichen zu wirtschaftlechen an zu sozialen Erausforderungen vun der globaliséierter Welt. Den Europäesch Rot am Fréijoer huet eis genee déi Méiglechkeet ginn, do duerch dass d'Lissabon-Strategie vum Joer 2000 huet missen erneiert an deenen neien Émstänn och ugepasst ginn, fir besser Richtung Wuesstem an Aarbecht kënnen ze goen.

Mir hu kloer gesot, dass et héich Zäit gétt ze handelen. Net handelen ass jo keng Optioun. Richteg handelen um europäesch an um nationale Plang, dat ass eise Choix, dat hunn déi 25 eigentlech esou décidéiert. Eis Suerg war et, de gëegegent Equiliber téshent deenen dräi Komponente vun der Strategie ze erhalten, dat heesch: Wirtschaft, Soziales an Émwelt. Méi

Kompetitivitéit muss Hand an Hand gode mat sozialem Fortschritt. An d'Émwelt ass do en onentbehrlecht Element, dat complémentaire ass fir eng durabel Entwécklung fir eis Gesellschaft.

D'Relance vun der Lissabon-Straategie éunner eiser Présidence soll eis héllefen, eis national an eis europäesch Instrumenter a Mëttel besser an och méi complémentaire anzesetzen. Dat soll de Fall sinn, éischtens, am Beräich Wëssen an Innovatioun duerch méi geziilten Aktiounen a Recherche a Wëssenschaft, och fir de Mëttel- a klenge Betriber ze héllefen ze innovéieren; zweetens, fir Europa attraktiv fir Investissementer ze maachen; an drëttens, fir dofir ze suergen, dass Wuessstem an Aarbecht am Senn vu sozialer Cohésion musse kenne funktionéieren.

Mir hunn och éunnerstrach, wat fir eng nei industriell Méiglechkeeten et an der Émweltpolitik gëtt. Dat ass de Programm, deen Europa sech am Mäerz fir déi nächst Jore ginn huet. D'Essenz vun désem Programm ass kloer ze émraissen. Wat mir an der Europäescher Unioun brauchen, ass en Europa, wat Äntwerten op d'Erausfuerdeunge vun der Globalisierung gëtt, wou d'Kompetitivitéit net op d'Käschte vun de Sozialsystemer geet, wéi se am leschte Jorhonnert a ville vun eisen EU-Länner erkämpft gi sinn, wou e Sozial- a Fiscaldumping fir eng falsch Flexibilitéit um Aarbeitsmaart an an der Wirtschaftspolitik stinn.

Jiddfer Land muss säi Rhythmus a seng Prioritéite fannen, mä am grousse Kader vun deem, wat mer zesummen décidéiert hunn, dat heesch, op Basis vun deene 24 Lignes directrices intégrées, déi den Europäesche Rot am Juni fir d'Period 2005/2008 festgehalen huet. An et muss an all Land e rich tegen Dialog mam Parlament a mat de Sozialpartner iwwert den nationale Reformprogramm stattfannen, deen der Kommissioune fir dësen Hierscht muss virleien.

Dës Chamber huet jo virun zwou Wochen eisen nationale Reformprogramm virgeluecht kritt, no deem dass d'Regierung an der Tripartite dës Themen ugeschwat hat. D'Chamber huet doríwwer debat téiert an diskutéiert. Nun, d'Europäesch Kommissioune wäert elo am Januar hir Meenung zu de Pro grammmer ginn a feststellen, ob se aus hirer Siicht global an déi richteg Richtung ginn.

Och wann no eiser Présidence vill geschwat ginn ass iwwert déi nei Emstann vun der globaliséierter Welt a wéi Europa sech besser soll virbereeden, sou géif ech awer just gäre feststellen, dass mir an eiser Présidence genee dat am éischt Semester schonns gemaach hunn, mä dass et eréischt richteg gesi gëtt, wa jiddferei säi Programm dann emol zesummegestallt huet. Mir hunn inhaltech de Kader fir déi national Reformprogrammer gesat an eng Method festgeschriwwen, wéi déi Programmer solle gemeinsam mat der Kommissioune ausgewäert ginn. Den informelle Sommet Enn Oktober zu Hampton Court huet eis bestätigt, dass dëse Choix richteg war an och richteg bleibt.

No opreegenden Zäiten huet d'Létzebuerger Présidence, wéi Der wësst, och kennen d'Reform vum Stabilitéitspakt am Mäerz ofschléissen. Elo gëllt et déi Regele vun eng verbesserter Émsetzung vum Stabilitéitspakt un all Memberstaaten - grouss a kleng - unzwendenden.

#### (Coup de cloche de la Présidence)

D'Eurozon an hir Stabilitéit fir Europa an eis Währung sinn eng formidabel an eng performant Äntwert an eng globaliséierter Welt. Dat däerfe mer jo net vergiessen.

Deen drëtte groussen Dossier vun eiser Présidence sinn d'Finanzperspektiven 2007-2013. Dee konnte mer jo, wéi Der wësst, am Juni vun dësem Joer leider net of-

schléissen. Mir haten am Dezember 2004 kloer d'Mandat kritt, fir die Finanzpaquet zu engem politischen Accord ze bréngen, an hunn och mat alle Kräften dat Objektiv ugepeilt. Mir hunn och op allen Niveauen d'Verhandlunge weiderbruecht. Mir konnten no an no e Gesamtpaquet, déi sou genannten Negotiating Box, vun Ausgaben an Eegeméttelen zesummestellen, deen dem Europäesche Rot am Juni virlouch.

Mä d'Emstann no den negative Referenden an och de Fait, dass d'Memberstate leider eréischt énnert dem extremen Zäitrock vun der allerleschter Minutt décidéieren, hu gemaach, dass fénnef Länner eisem Komproméss net wollten zoustëmmen. 20 Länner waren also bereet, dee Komproméss ze droen, och wann et verschidde guer net einfach gefall ass dat ze maachen. Et ass sécher, dass de sou genannten „englesche Scheck“ den Haaptproblem war a bis elo och an deem Kontext bleibt.

Ech sinn iwverzeegt, dass d'englesch Présidence horgenee weess, wat um Spill steet. D'EU ass méi wéi eng ekonomesch Interessegemeinschaft. D'EU ass e Friddensprojet, deen op der Solidaritéit vun alle Memberstate fousst. Solidaritéit heescht Cohésion. Cohésion heescht, dass déi méi räich Länner deene manner räichen héllefen. Dat heesch, deene Länner Fongen zouzegestoen, déi se am néidegsbrauchen, fir hir Infrastrukturen auszubauen a sech esou wirtschaftlich an och sozial ze stabiliséieren. Esou wéi et jo an der EU vun de 15 mat Griichenland, mat Portugal a mat Spuenien méiglech war.

Duerfir brauch d'Europäesch Unioun eng Léisung a Saache Finanzperspektiven, net a sechs Méint oder an engem Joer, mä elo an dësem Dezember, dee kënnt, fir dass och déi Programmer, déi décidéiert gi sinn, eng Chance kréien, fir dass se kënnen émgesat ginn.

De Budget, dat ass och d'Finanziering vu Lissabon, also vun der Kompetitivitéit, der Recherche an der Innovatioun. Et ass d'Enveloppe, déi d'EU brauch fir op der Weltbühn an enger multipolarer Konstellatioun niewent den USA, niewent Russland, China an Indien zum Beispill present ze sinn. Schlussendlech ass den EU-Budget och d'PAC, d'Politique Agricole Commune, an do kann een Ofkomme vun 2002 - wat jo éunner vill Schmäerze getraff ginn ass - net einfach ignoréiert ginn.

Eng Iddi, déi mir schonns am Juni virbruecht haten an déi no Hampton Court elo Enn September méi konkret ginn ass, ass déi berühmte Revisiounsklausel am Finanzpaquet. Dat géif heesch, dass mir 2009/2010 an der Unioun eng substanziel Diskussioun iwwert d'Struktur vun deem ganzen europäesche Budget géifen ufänken, souwuel iwwert d'Ausgabe wéi och iwwert d'Ressourcen, an natierlech och iwwert d'PAC, selbstverständliche, an d'Method, wéi de Budget soll an Zukunft finanzéiert ginn.

Dés Revisioun ass sécher nétzlech an och néideg. D'Klausel soll een Element sinn, fir ze héllefen am Dezember en Accord ze fannen. D'Resultater vun dár Revisioun sollen da vun 2014 un ugewant ginn.

Op dësem Dag wëll ech vläicht Folgendes hei festhalten: 25 Länner wëllen am Dezember eng Léisung bei de Finanzperspektiven. Op d'mannst 20 Länner soen, dass eng Léisung némmen op Basis vun der Létzebuerger Propos vum Juni ze fannen ass, dorënner Länner wéi Frankräich a wéi Däitschland.

De 7. Dezember brauche mer am Conclave vun den Ausseministern zu Bréissel prezis englesch Zuelen op den Dësch, an de 15. a 16. Dezember um Europäesche Rot brauche mer de gemeinsame Wëllen, fir dass all - ech betounen: all - hir Responsabilitéiten iwwerhuelen, fir zu engem Accord ze kommen.

Létzebuerg wäert d'englesch Présidence encouragéieren fir Verantwortung ze iwwerhuelen an hiren Deel báizedroen, fir d'Erweiderung, déi och si zu Recht fervent gefuerert hunn, kënnen ze finanziéieren. D'Kredibilitéit vun der Europäescher Unioun steet am Dezember um Spill.

Här President, den 29. Oktober 2004 gouf jo zu Roum den neie Verfassungsvertrag énnerschriwwen. De Koalitionsprogramm vun 2004 huet de Prinzip, fir dése Vertrag duerch e Volleksentscheid ze adoptéieren, festgehalen. Et war net deen einfachste Wee, dat wosste mer virewech all, mä et war an et ass politesch deen eenzeg richtegen. Den Débat war äusserst lieweg an huet jo bewisen, dass d'Létzebuerger Interessi un Europa hunn, dass si sech vum europäesche Geschéié betraff fillen.

Den 10. Juli hunn d'Létzebuerger sech majoritär fir d'Constitutioun ausgeschwat. 56,52% vun de Létzebuerg hunn „Jo“ gesot zum Verfassungsvertrag an zu Létzebuerg an Europa. Si hunn „Jo“ gesot an engem Moment, an deem Europa sech a kengem gudden Zoustand befond huet, wou zwee vun de Gründungsmembere vun der Unioun - Frankräich an Holland - sech an hire Referenden negativ iwwert d'Constitutioun ausgeschwat haten.

Firwat war dee Vote fir Létzebuerg trotzdem esou wichteg? En huet eis Stellung als iwwerzeegt an och als engagéiert Européer bekräftegt. Mir hunn eise Wonsch vun engem Zesummewesu vun den europäesche Länner an enger politischer Unioun mat engem staarke Sockel vu gemeinsame Wärter, enger sozialer Maartwirtschaft, déi am Service vun de Menschen ass, doduerch kloer zum Ausdruck bruecht.

Mir hunn eis duerch eise Vote awer och ausgeschwat fir en Europa, wat no zesummen ofgestëmmte Regele fonctionnéiert. Fir e klengt Land wéi Létzebuerg ass et vu gréisser Wichtegkeet, dass Europa no Regele fonctionnéiert, déi mir matbestëmmt hunn. Als Ersatz zum Verfassungsvertrag komme jo elo erém déi al bekannte Téennes vun engem Directoire an Europa, enger Féierung vun engem klenge Krees vu grousse Länner. Dat ass en Entwécklungsmodell, dee mir net an Europa wëllen. Duerfir ass de Verfassungsvertrag fir eis eng Garantie fir de Stellungswäert, virun allem vun de klenge Länner och, an Europa.

Während der Campagne ass jo vill vun engem Plan D geschwat ginn, vun der Méiglechkeet, dass d'Oflehn vum Traité eng Dynamik fir en neien Text géif mat sech bréngen. D'Propositoun, fir verschidde Dispositiounen an Domänen aus dem Verfassungstext erauszehuelen, gouf opbruecht. Dés an aner Iddien zirkuléieren och nach haut. Ech muss hei festhalten, dass elo, bal sechs Méint méi spéit, nach keng kloer eenheetlech Strategie sech ofzeechent, wéi de Projet Europa, wéi de Verfassungsvertrag nees op de Wee ze bréngt wären.

De leschte Juni, éunner Létzebuerger Présidence, gouf jo d'Entscheidung getraff, eng Denkphas anzeleeën, wou et drëms geet, dass all Land eng national Debatt iwwer Europa soll féieren. Déi meeschte Länner, déi de Vertrag scho ratifizéiert hunn, sinn éischt der Meenung, dass dës Iwwerleungszäit besonnesch vun deen Länner misst gebraucht ginn, déi sech nach net zum Verfassungsvertrag geäussert hunn.

Dés Meenung ass eis Regierung awer net. Nom Referendum hunn all Parteie gesot, dass et wichtig ass, den Dialog hei zu Létzebuerg

weiderzeféieren. Den delegéierten Ausseminister Nicolas Schmit ass en charge fir konkret Initiativen an deem Senn auszeschaffen, an dat an éischt Stell jo och mat dësem héijen Haus zesummen.

Mir brauchen elo keng nei Cam pagne fir Europa, mä Aktiounen, souwuel national wéi europäesch gesinn, fir Europa an dat Liicht ze stellen, wou et higehéiert. Wat kënnt elo dozou báidroen?

Éischtens, kuerzfristeg gesinn - ech hunn et elo grad gesot - wär en Accord bei de Finanzperspektiven am Dezember vun allergréisser Bedeutung. Zweetens, et muss méiglech sinn, och ouni Verfassung d'national Parlamente mëi staark an den Décisiounsprozess vun der Europäescher Unioun anzebannen.

De Premier huet an enger Ried d'lescht Woch zu Berlin eng Pist ugedeut, déi interessant ass an déi een émsetze kéint, wann d'Parlementer vun de Memberstaten, d'Kommissioune an och de Conseil d'accord wären, déi dora besteet, dass, am Fall wou een Drëttel vun den nationale Parlamente eng Direktiv an der Substanz net matdroe kënnt, d'Kommissioune sech nees nei mat dëser Initiativ beschäftige misst.

Domat kéint an der Entwécklungsphas vun Décisiounen, déi ganz déif gräifender Natur sinn, och an den nationale Länner, den Impakt vun den Interesse vun den nationale Länner verstärkt ginn. Dëst ass e Beispill - anerer sinn ze fan nen -, fir ouni de Verfassungsvertrag natierlech opzebriechen, d'Europäesch Unioun méi biergerno ze gestalten.

Drëttens, kruzial awer ass d'Be reetschaft, de Wëllen an de Courage ze weisen, fir dat institutionell strukturéiert Europa, dat mir brauchen, aktiv ze verdeedegen. Mir brauchen et, fir eis Roll an der Welt ze spiller, fir déi sozial wéi och déi kulturell Cohésion an allen EU-Länner weiderzebréingen, fir um Plang vun der Émweltpolitik wéi och der Sécherheitspolitik Mëttel zur Verfügung ze hunn, déi wiersam sinn. An anere Wieder, mir wëllen zu Létzebuerg dat politesch Europa offensiv verdeedegen.

Ganz positiv ass an deem Kontext d'Positioun vun dár neier däitscher Regierung, fir de Verfassungsvertrag net rouen ze loassen, mä, falls et néideg ass, Ufank 2007 éunner hirer Présidence d'Diskussioun nei ze relanciéieren.

Här President, mir wéissen all, dass fir Létzebuerg den Handel eppes immens Wichteges ass, ouni deen eist Land sech ni esou gutt entwéckelt hätt. Eis wichtegst Handels partner, an dat musse mer eis heiansdo duerch de Kapp goe loessen, sinn natierlech eis No-peschläänner. Knapp 58% vun eisen Exporter ginn an déi Länner, respektiv 87% vun eisen Exporter ginn an déi aner Memberläänner vun der Europäescher Unioun.

Mä och d'Bedeitung vum Handel mat Drëtländer ass selbstverständliche net ze énnerschätzen. D'Regierung huet bei hirer Formation d'lescht Joer décidéiert, d'Responsabilitéit fir d'Handelsdossieren op zwee Ministère ze verdeelen, an zwar den Ekonomiesministère, wat déi bilateral Promotioun vun eiser Ekonomie ugeet, an den Ausseministère fir déi international ekonomesch Beziehungen a besonnesch och de multilaterale Volet.

De multilaterale Kader, an deem de Welthandel geregelt ass, ass d'Weltorganisatioun OMC mat hi ren 148 Memberen, déi jo am Dezember, wéi mer alleguerte wëssen, zu Hongkong eng nächst Conférence ministérielle am Kader vum Doha-Entwécklungsround organisiéieren, deen 2001 lanciéiert gouf.

De multilaterale Kader, an deem de Welthandel geregelt ass, ass d'Weltorganisatioun OMC mat hi ren 148 Memberen, déi jo am Dezember, wéi mer alleguerte wëssen, zu Hongkong eng nächst Conférence ministérielle am Kader vum Doha-Entwécklungsround organisiéieren, deen 2001 lanciéiert gouf.

Wou si mer drun haut am Doha Round? Am Oktober dëst Joer huet

d'Europäesch Unioun duerch hiren Négociateur, de Peter Mandelson - also duerch d'Kommissioune - eng nei Offer bei der OMC presentéiert, an däi mer éunner anerem virschloen, eis Douanestaxen op der Landwirtschaft erofzeseten, wann aner grouss Länner bereet sinn, eis hir Mäert vun de Wueren an Déngschtleeschtungé méi grouss opzemaachen. Mir schwätzten hei net vun den aarmen Entwécklungsländer, mä vun aneren Industriestaaten oder vun de Pays émergeants.

Dës nei Offer stellt - an dat ass wichteg - déi lescht Reform vun der PAC net a Fro. D'EU huet fir Landwirtschaft 2003 jo gréndlech reforméiert, wat absolut net einfach war. Mir hätten awer elo gären och, dass aner grouss Produzenten, un éischt Plaz d'USA, och hire landwirtschaftleche Secteur nohalte reforméieren. Leider hunn dës aner Länner eis Offer zréckgewisen a froen nach méi Accès op eise Landwirtschaftsmaart, ouni eis eppes dofi amplaz ze ginn.

Déi Approche ass fir d'Unioun net akzeptabel. Der Unioun hiert erklärent Zil ass et, fir en équilibréiert Resultat vum Doha-Round ze erreechen; dat heesch en Equi libér téschent deene verschidde Verhandlungsberäicher - Landwirtschaft, Wueren, Servicen, Regelen an Entwécklung - an och en Equi libér am Landwirtschaftsberäich téschent den Exportsubventionen, interne Bäheléffen an och dem Maartzougang.

Wéinst deene groussen Divergenze wäert et leider zu Hongkong héchstwahrscheinlech net zu engem konkrete Resultat mat Zuele kommen, mä éischt wäert et eng nei Téschenetapp vum Doha-Round ginn.

Dat heesch awer och net, dass d'Unioun vun hiren Ambitionen fir de Round ofréckelt. D'Zil vun der EU ass et nach émmer, fir den Doha-Round géint dem Enn vum nächste Joer ofzeschleissen.

Fir eis gëtt et net vill valabel Alternativen zum Doha-Round. Wann de Round zu näischt féiere géif, géifen d'Länner wahrscheinlech eng Hällewull vu bilateralen Ofkommessen ofschléissen an héchstwahrscheinlech géifen dann d'Interessen - oder mél wéi sécher géifen dann d'Interesse vun deenen äermsten an deene klengste Länner op der Streck bleiwen, well esou Diskussiounen natierlech kaum no de Regele vum Konsens vun der OMC géife geféiert ginn.

Wéi den Numm Doha Development Agenda et seet, sollen d'Entwécklungsländer am meeschte vun dësem Round profitéieren. Dofir huet Létzebuerg sech émmer agesat. Den Doha-Round kéint dozou báidroen, dass Milliounen vu Leit aus der Armut erauskommen an esou de Millenniumszieler méi no kommen. Wann Afrika sain Undeel um Welthandel kéint ém 1% an d'Lucht setzen - 1% némmer! -, géif dat ongefíert e Plus vu 70 Milliarden Dollar fir dëse Kontinent bedeiten.

Dofir hoffen ech, dass et zu Hongkong ee Paquet mat konkrete Mesuré fir d'Entwécklungsländer gëtt. D'Kommissioune an all d'EU-Memberstate schaffen am Moment nach ganz haart dorunner. Esou ee Paquet misst éunner anerem virgesinn, dass all Industrieländer hir Mäert fir d'Exporter aus deenen äermsten Entwécklungsländer, deene sou genannte Pays les moins avancés, opmaachen, esou wéi d'EU dat scho méi laang mat der Initiative „Everything but arms“ gemaach huet.

Ausserdeem misst esou ee Paquet eng Verstärkung vun der technischer Énnerstétzung fir d'Entwécklungsländer virgesinn, eng séier Léisung fir déi gravéierend Problemer vun de westafrikanesche Kot tengsproduzenten an och eng definitiv Léisung fir den Accès ze erliichten zu de Génériquen, fir géint den Aids ze kämpfen.

Ech wéll an dësem Kontext och soen, dass ech mech freeën iwwert déi gutt Zesummenaarbecht, déi mer mat der Chamber hei op dësem ganz, ganz wichtegen Dossier bis ewell haten. An ech sinn och besonnesch frou doriwwer, dass zwee vun den Deputéierte mat op Hongkong ginn.

Wéi scho gesot, ass d'Verdeedegung vun eise Wirtschaftsinteressen eng „joint venture“ ginn. Am bilaterale Beräich bréngent de Wirtschaftsministère gradesou wéi den Ausseministère hir spezifesch Valeur ajoutée zesummen, fir der Lëtzebuerger Ekonomie déi beschmiegliche Énnerstétzung ze ginn.

Dés Énnerstétzung ass e wichtegen Deel vun eiser Diplomatie. Duerch säin diplomateschen a konsularesche Réseau huet den Ausseministère e wichtegt Instrument, fir eisen Entreprisen ze assistéieren. Zesumme mat dem Wirtschaftsministère maachen eis Ambassaden, eis Konsulen an eis Bueraux de promotion vum Standuert Lëtzebuerger gutt Aarbecht. Si héllegen eisen Entreprisen och, nei Kontakter ze knäppen, a stinn hinne mat Rot a mat Dot zur Säit.

Wirtschaftsmissiounen, déi gemeinsam organiséiert sinn, bleiwen och e wichtigt Instrument am Déngscht vun eiser Ekonomie. Dat huet een zum Beispill gutt bei der rezenter Missioun an d'arabesch Emirater an a Jordanien gesinn, un där méi wéi 60 Firme bedeelegt waren. Och am Kader vu Statsvitié gi Wirtschaftsdelegatiounen émmer méi agebonnen. Dat war elo kierzlech de Fall an der Slowakei an och a Bulgarien. Eis Betriber profitéieren op esou Visitié vum offiziellen Encadrement, deen hir Kontakter dann erlichtert.

D'Lëtzebuerger Wirtschaft intereséiert sech natierlech och fir d'grouss Mäert vun den „économies émergentes“. Och do musse mer dofir suergen, dass mer present sinn, well et ass wichteg, dass eisen Aussenhandel sech méi diversifizéiert, fir vun der héjier Croissance an deene Länner ze profitéieren an doduerch och manner verletzlech fir eventuell Krise bei eisen traditionelle Partner ze sinn. Duerfir gëtt d'nächst Joer eis Representatioun a China duerch en neit Generalkonsulat zu Schanghai ausgebaut, dat virun allem eise klengen a mëttlere Betriber soll hëlfen, a China Fouss ze faassen, wat wéi Der wésst jo beileiben net einfach ass.

De Réseau vun eisen Ambassaden an der Welt erlaabt et, eis Interessen ze verdeedegen. D'Ambassadë sinn Instrumenter vun eiser Aussepolitik, um bilaterale wéi um multilaterale Plang.

Bilateral Ambassaden an den EU-Memberstate si méi wéi jee indispensabel. D'Ministere gesinn hir Kollegee jo regelméisseg op Conseilien an anere Réuniounen an Europa, mä dat heesch net, dass et nach émmer méiglech ass, zu 25 oder 27 enk Kontakter mat jiddengem ze halen.

Or, eng national Positioun erkläert sech émmer duerch national Begebenheiten. Et ass duerfir wichteg ze verstoen, wat an engem Land politesch a wirtschaftlech lass ass, wou d'Prioritéé sinn. Dén Informationen, déi mir vun eisen Ambassadë kréien, ginn eis e bessert Verständnis vun de Realitéiten an deene Länner a vun de politesche Konditiounen, déi eng Décisioun beaflossen.

Et ass méi einfach mat eisen Non-peschlännern, mat deene mir scho méi laang zesummeschaffen, wéi mat deenen, déi geographesch wáit vun eis ewech sinn an déi elo eréisch viru kuerzem der Europäischer Unioun báigetruede sinn. Mä och d'Relatione mat eisen traditionelle Frénn musse gefleegt ginn.

D'Zesummenaarbecht mat eise belschen Noperen huet sech dést Joer erém dynamiséiert. Nom Sommet am Juli zu Lëtzebuerger gesinn

déi zwou Regierungen sech erém muer, den 30. November, zu Bréissel, fir iwver gemeinsam Projete ze schwätzen. D'UEBL ass fir Lëtzebuerger méi wéi just e Kader gi fir eis bilaterale Wirtschaftsrelatiounen oder den Handel mat Dréttländer. Eng ganz Rei vun neie Felder hu sech opgemaach, déi et eis erlaben, um europäische Plang meinkesummeneschaffen.

De Benelux gëtt nach émmer als e Laboratoire fir d'europäesch Integratioun ugesiinn. 2006 wäert Lëtzebuerger erém am éischte Semester d'Présidence iwwerhuelen, an engem Moment, wou déi dräi Regierunge sech zesumme Gedanke maache musse wéi et mat der Kooperatioun no 2010 hei weidergeet, wann de jézzege Vertrag ofleeft. Mir gesinn nach émmer fir de Benelux eng Daseinsberechtigung. Zu dräi kënne mer dacks méi wält goen. An engem vergréisseren Europa hu mir all Intérêt, den enke Krees vum Benelux ze préservéieren. Dést och wa mer alt emol énnert de Beneluxlännner, wéi mer wéissen, punktuell verschidden Approchen entwéckelen.

Mä mir mussen och kucken, wou mir nei Fréndschafte opbaue kënne. An engem Europa mat elo iwver 25 Memberstaten ass et méi wéi jee wichteg, Allianzen ze siichen. Nei Allianze mat Länner, déi vlächt net eis direkt Nopere sinn, mä déi awer op därselwechter Linn si wéi mir op ganz spezifesch Dossieren. Wéi scho gesot huet eis lescht Présidence eis eng grouss Crédibilitéit ginn, an als Membre fondateur vun der Unioun gëtt eis och eng gewéissen Experienz unerkann. Mir mussen dat notzen, fir eis Positioun an engem vergréisseren Europa ze verstärken.

Mir kënne leider net an alle 25 Memberstaten duerch eng Ambassade representéiert sinn. Duerfir huet Lëtzebuerger „regional“ Ambassadë mat multiplen Accréditatiounen, déi et erlaben, bal all eis Partner ofzedeken. De leschte Posten, dee mir opgemaach hunn, ass zu Warschau, a Polen, deem gréisste vun den neie Memberstaten. Et ass grad wichteg, dass mer elo an Zentraleuropa present sinn, fir nei politesch a kommerziell Relatiounen opzubauen. Mir hoffen, dass et an der Zukunft och nach méiglech ass, weider Posten an där Region mëttelfristeg opzemaachen.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, laut dem Koalitiounsvertrag vun déser Regierung dréit den Ausseminister d'Verantwortung fir de gudden Empfank vun europäische Beamten a fir d'Gebai-lechkeete vun den EU-Institutiounen an hire Servicer, déi hei zu Lëtzebuerger hire Sëtz hunn. Dést ass eng grouss Erausfuerderung, där mer mussé gewuess sinn, well d'Virdeeler fir de Standuert Lëtzebuerger ganz grouss sinn. Dés Virdeeler sinn net némme wirtschaftlecher Natur. Et geet hei ém net manner an net méi wéi ém den internationale Prestige an d'Visibilitéit vun onsem Land. Duerfir bleibt eng nohalteg Sëtzpolitik, déi och de kommenden Erweiderunge vun der EU Rechnung dréit, e ganz wichtigt Element vun eiser Aussepolitik.

D'Erweiderung vun der Europäischer Unioun bitt net némmen nei Chancen, mä bréngt och eng Erweiderung vun onse Flichte mat sech. Mir hu Flichte géigeniwer der Unioun, de Memberstaten an deene Leit, déi hei bei eis lieuen a schaffen. Mir huelen dés Aufgaben absolut eescht. De Kierchberg, d'Symbol vun der europäischer Presenz hei, bleibt an engem groussen Êmbau.

Eng ganz Rei vu Projete sinn nach amgaang realiséiert ze ginn, fir dass déi 9.600 aktuell souwéi och déi zukünfteg europäesch Fonctionnaire mat hire Familljen esou gutt wéi méiglech hei integréiert sinn an och agréabel Aarbeits-, Schoul- a Wunnkonditioune gebude kréien.

Den interministerielle Koordinatiounscomité fir de Sëtz vun den EU-Institutiounen, deen énner menger Verantwortung ass an dee vum Generalsekretär vum Ausseministère geleet gëtt, huet sech och am leschte Joer mat vill Zäit an Energie duerfir agesat, dass mer eng proaktiv an accueillant Sëtzpolitik garantéieren. D'Virbereedung, d'Koordinatioun an de Suivi vu ganz wichtigen Immobilieprojete sinn an deem Kader gelést ginn, a vill Erausfuerderunge stelle sech nach an noer Zukunft. Ech muss do un all déi Administratiounen e grousse Merci soen, déi eis héllegen, eisen Obligationen nozokommen.

Ech denken zum Beispill un eis Flicht fir dem europäische Ministerrot esou séier wéi méiglech e moderne Konferenzzentrum fir seng Aarbechtsréférences ze bidden, un d'Vergreisserung vun dem prestigeträchtigen Europäische Geriichtshaff, un déi zweet Europaschoul, un d'Extensioun vum Rechnungshaff a vun der Europäischer Investitionsbank oder un den neie Sëtz vum Generalsekretariat vum Europaparlament.

Virun e puer Deeg huet de Regierungsrot de Prinzip vun enger neier Aart vun Zesummenaarbecht mam Europaparlament ugeholl, an net méi spéit wéi muer wäert de Büro vum Europaparlament dat och maachen. Mat dësem Accord hoffen, dass all Servicer vum Europaparlament bis 2010 an engem eenzege Gebai énnerbruecht sinn.

E Regruppement vun alle Servicer vun der Kommission hei zu Lëtzebuerger an engem Ersatzgebai fir de Jean Monnet - deem seng Altersscheinunge jo eigentlech net ze verkenne sinn - ass e weidert Zil vun deem Koordinatiounscomité.

De Centre de Traduction, deem seng Servicer duerch déi vill nei Sproochen an der EU aus allen Néit platzen, ass op der Sich no engem definitive Sëtz hei zu Lëtzebuerger. Den neien Hémicycle geet net méi duer.

Den 1. Oktober ass eng nei europäesch Geriichtsinstanz hei zu Lëtzebuerger, wéi mer wéissen, age riicht ginn: déi vun der europäischer Fonction publique.

Iwwert déi grouss Bauprojete fir d'EU-Institutiounen eraus bleiwen ech a meng enkste Mataarbechter a permanentem Kontakt mat de Servicer vun der Kommission an dem Europaparlament, mat den europäische Gewerkschaften an de Verwaltungschefen vun den Insti tutionen, fir op Basis vun den historiques relevanten Décisiounen an der Sëtzfro déi quantitatitiv a qualitatitiv Presenz vun den EU-Organer hei zu Lëtzebuerger ze stäerken.

Mir hunn elo eng ganz Rei Projete fir d'europäesch Institutionen zu Lëtzebuerger. D'Erausfuerderunge si grouss, a mir huelen se ganz eescht. De Minister vun den öffentleche Bauten, de Claude Wiseler, an ech selwer wéllen an Zukunft nach méi intensiv mat de relevante Kommissionen vun der Chamber kooperéieren, fir d'Promotioun vum Lëtzebuerger Siège ze maachen.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, d'Présidence gouf eis d'Geleeéheit fir weider un der europäischer Enegeungsgeschicht matzeschreiwen. Eng Erausfuerderung, déi mer am Senn vun der europäischer Konstruktioun, mä och am Senn vu Lëtzebuerger opgegraff hinn.

D'Présidence gouf eis awer och d'Geleeéheit fir am Senn vum UNO-Generalsekretär Kofi Annan senger Maxime «Il n'y a pas de sécurité sans développement, il n'y a pas de développement sans sécurité, et il ne peut y avoir ni sécurité, ni développement si les droits de l'Homme ne sont pas respectés»

ze handelen. Et ass dat eng Maxime, déi d'Lëtzebuerger Aussepolitik wäert iwwert dës Présidence eraus guidéieren.

Ech soen lech Merci.

**Plusieurs voix.** - Très bien!

**M. le Président.** - Merci, Här Ausseminister. D'Debatt iwwert d'Deklaratioun vum Ausseminister Jean Asselborn féiere mer muer de Mëtteg um hallwer dräi.

Mir kommen elo zum nächste Punkt vun eisem Ordre du jour, enger Froestonn un d'Regierung. Laut Artikel 78 vum Chamberreglement huet den Deputéierten zwou Minuten Zäit, fir seng Fro virze droen, an d'Regierung huet véier Minuten Zäit, fir drop ze äntworten.

Déi éischt Fro haut de Mëtteg ass déi vun der Madame Marie-Thérèse Gantenbein iwwer eng eventuell Evaluatioun vun der Éducation précoce an iwwert den Ufank vun der Obligation scolaire vu Kanner, déi d'Éducation précoce besicht hinn. Dés Fro ass adresséiert un d'Madame Minister vun der Éducation nationale an der Formation professionnelle, Madame Delvaux.

### 3. Heure de questions au Gouvernement

**Question N°55 du 29 novembre 2005 de Madame Marie-Thérèse Gantenbein relative à une éventuelle évaluation de l'éducation précoce depuis son introduction et le début de l'obligation scolaire des enfants ayant fréquenté l'éducation précoce, adressée au Ministre de l'Éducation nationale et de la Formation professionnelle**

**Mme Marie-Thérèse Gantenbein-Koullen (CSV).** - Här President, Dir Dammen an Dir Hären, ech probéiere meng Zäit ze respektéieren, mä et gëtt net einfach.

**(Hilarité)**

Zur éischter Fro iwwert de Précoce: De Moment gëtt keng Evaluatioun gemaach, an et ass ei gentlech och elo de Moment keng geplangt, iwwert d'Effeté vun der Introductioun vum Précoce.

Wat mer hunn, sinn déi Chifferen iwwert d'Fréquentatioun. Mir wéissen, dass d'lescht Joer 65% vun deene Kanner, déi hätte können an de Précoce goen, dragaange sinn – dat heesch 34% sinn net draagang.

A wat eng Evaluatioun och schwéier mécht, dat ass, dass d'Kanner ganz énnerschiddlech Plagé kënne besichen. Dat heesch, vun deene Kanner, déi an de Précoce ginn, also vun deene 65%, sinn et 41%, déi véier hallef Deeg an de Précoce ginn, an et sinn némmen 10%, déi déi aacht Plagen ausnotzen.

Duerfir muss ech éierlech soen, dass et ganz schwéier ass de Moment, eng richteg Evaluatioun do riwwer ze maachen, wat de Précoce bréngt, soulang mer esou grouss Énnerscheeder hinn an der Fréquentatioun vum Précoce. Mä náisch verhennert, dass mer iwwer en Instrument nodenken.

Dat Zweet, wat ee soe muss, dat ass, dass eigentlech gesot ginn ass, et soll ee Lëtzebuergesch léieren a sech ausdrécke kënne, mä dass mir eigentlech néierens preziséiert hinn, wat dat da genau heesch, Lëtzebuergesch ze kënne fir e Kand vum Précoce. Mir sinn amgaang un dár Aarbecht ze schaffen an eis déi Fro ze beäntwerfen, wat d'Kompetenzen a Sproochen sinn, am Fall vum Lëtzebuergesch, déi ee muss beherrsche mat véier Joer. Dat wéesse mer eigentlech net esou genau!

Ech weess just aus de Gespréicher um Terrain souwuel mat den Inspektore wéi mat den Enseignanter, dass mer do immens Énnerscheeder hinn, esou dass mer eis missen emol fir d'éisch d'Instrumenter ginn, fir dat ze evaluéieren, mä ech mengen et ass eng gutt Iddi.

Ech wéll just zur Informatioun soen, dass wuel eng Enquête gemaach ginn ass, iwwer e Questionnaire bei den Enseignanter, iwwer hiren Degré de satisfaction. Dat war eng Demande vun der AIP, also der Association vun de Spillschoulsjofferten. Dén Enquête ass 2004 gemaach ginn, an do ass erauskomm, dass 95% vun den Enseignanter am Précoce zefridde sinn. Also, Haapsaach, d'Enseignanté sinn zefridde am Précoce.

**(Hilarité)**

Dén zweet Fro, déi gestallt ginn ass, dat ass déi iwwert d'Aschoulung: Wéini sollen d'Kanner ageschoult ginn? Mir hunn eng ganz grouss Flexibilitéit am Précoce, well en och net obligatoresch ass. Entweder et gëtt een am Ufank vum Schouljoer oder am Ufank vum Tri mestere ugeholl, oder et si souguer Gemengen, déi erlaben, dass een, wann ee seng dräi Joer kritt, kann

ageschoult ginn. Dat ass also ganz énnerschiddlech, an doduerch kënt et effektiv vir, dass d'Kanner laang an de Précoce ginn.

De Moment hu mer keng Admision anticipée an d'Spillschoul. Mir hunn eng anticipée, mä ganz schwiereg, an d'éischt Schouljoer. Am Kader vun deem Gesetz vun 1912 sollte mer dat seriö eng Kéier iwwerkucken.

Ech stelle mer och vir, dass mer aus dem Préscolaire an dem Précoce ee Cycle maachen, dee méi eng grouss Flexibilitéit erlaabt, fir dass de Passage vun de Kanner méi flexibel gëtt. Ech mengen, dass mer eis déi Instrumenter solle ginn, fir de Kanner gerecht ze ginn an hirer Entwécklung, an net némmen dem Alter no, well déi eng Kanner si vill méi précoce, an anerer si méi lues. Ech mengen, dass mer eis, wa mer wëllen op d'Kanner agoen, déi Flexibilitéit och am Précoce an am Préscolaire solle ginn.

Merci, Här President.

**M. le Président.**- Merci, Madame Minister. Dái nächst Fro ass eng vum honorabelen Här Claude Meisch iwwert de Chômage hei zu Lëtzebuerg, eng Fro, déi sech un den Aarbechtsminister adresséiert. Här Meisch, Dir hutt d'Wuert.

**Question N°56 du 29 novembre 2005 de Monsieur Claude Meisch relative au chômage au Luxembourg, adressée au Ministre du Travail et de l'Emploi**

**M. Claude Meisch (DP).**- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, de Chômage klémmt vu Mount zu Mount. Mir héieren oft déiselwecht Explikiounen doriewer; et ass regelméisseg och Théma hei am Haus. Elo hu mer awer festgestallt, datt den Aarbechtsminister eng Rei vu Propositione gemaach huet, déi eis net onbedéngt direkt. Satisfaktioun ginn a wou mer eng Rei vun Opklärungen awer gären hätten, wat konkret do gemengt ass.

De Minister François Biltgen huet selwer gesot, hie géif sech perséinlich engagéieren, fir datt vun deem Instrument vun de Stages d'insertion méi soll Gebrauch gemaach ginn, datt privat Patronen nach verstäerkt op déi do Mesure sollen zréckgräifen. Eis géing interesséieren, wéi konkret de Minister do gedenkt virzegoen.

Da soll och anscheinend virgesinn, an Zukunft Kontrakter ze maachen téscht deene Leit, déi op der Sich sinn no enger Aarbecht, an der Administration de l'Emploi, e Kontrakt, dat heescht en Engagement vun zwou Säiten.

Wat ass deen Engagement, deen do d'ADEM ageet? Wat ass awer och den Engagement, dee vun dem Demandeur d'emploi verlaagt gëtt?

An dann ass jo och virgesinn, oder d'Ambitioun vum Minister, fir d'Dépenses, déi momentan iwwert de Fonds pour l'Emploi lafen, ze reduzéieren. Wéi gedenkt hien dat ze maachen?

An dann huet een eng ganz Rei vu Kritiken, notamment am Laf vun deene leschte Wochen oder am Laf vun dár leschter Woch, héieren iwwert d'ITM. Et ass notamment eng Gewerkschaft, vun dár och de Generalsekretär ee vun eise Memberen hei an der Chamber ass, déi sech ganz heftig iwwert de Fonctionnement vun der ITM ogeregt huet an do eigentlech och dem Minister d'Responsabilitéit zouge-spillt huet.

Eis géing interesséieren, ob den Aarbechtsminister dat och sou d'selwecht géing gesi wéi déi Gewerkschaft, déi do Kritik geübt huet, a wat hien, wann dat esou ass, gedenkt ze maachen.

Dann ass och aus der Gewerkschaftszeen gefrot ginn, fir eigentlech d'Aarbechtsrecht nach ze verschärfen, nach méi komplizéiert

ze maachen an nach méi Sécherheet fir deen, deen eng Aarbecht huet, anzebauen.

Eis géing interesséieren, ob och dat gläichzäiteg d'Iwwerleeunge vum Minister sinn, ob hien do déi Iwwerleeungen deelt, oder ob hien eng aner Pist an dár doter Fro wëllt verfollegen.

**M. le Président.**- Merci, Här Meisch. Dee fir Aarbecht a Bebeschtegung zoustännege Minister, den Här François Biltgen, huet d'Wuert.

**M. François Biltgen, Ministre du Travail et de l'Emploi.**- Jo, Merci, Här President. Just als Vibemierung, et ass ganz schwierig a véier Minuten alles ze soen, duerfir wëll ech nach eng Kéier op mäin Angebot zréckkommen, fir regelméisseg hei gréisser Debatten ze féieren, wou ee méi an den Detail goe kann. Ech wëll och drun erénnernen, dass ech déi dote Saachen awer all d'lescht Woch an enger Chamberskommissiouen duer-geluecht henn. Ech versichen dann esou kuerz wéi méiglech, awer prezis trotzdeem, op d'Froen ze änt-werten.

Bei de Stages d'insertion ass et esou, dass ech do op d'Betribera waarden. Si hunn an der leschter Tripartite gesot, si wiere bereet erém méi op déi Stages d'insertion zréckzegräfen. Dir wësst, dass eng Diskussioun am Raum steet am Kader vum nationale Reformprogramm, wou et de Wonsch ass, och vun de Betribber, fir e sou genannte Salaire social minimum de formation ze kréien, wou d'Betribber dovunner ausginn, dass de Stat soll 40% vum Käschtepunkt iwwer-huelen an d'Betribber 60%. D'Betribber hätten och gär, dass d'Clauses d'essai bei de Kontrakter ausge-weit ginn.

Et ass opgrond vun dár Diskussioun, wou ech elo schonn zénter Wochen drop hiwisein, dass mer d'Possibilitéit hu vum Stage d'insertion, deen zwee Avantagé fir de Betrib huet: Nämlech de Betrib kritt 50% rembourséiert vum Fonds pour l'Emploi, also méi wéi dat, wat bei dár neier Formule vun de Betribber erwaart gëtt, an deen dote Stage zielt net als Clause d'essai, dat heesch, dat ass wierklech eng Period vun zwielef Méint, wou de betreffenden Demandeur d'emploi ka gecheckt ginn.

Mir hu ganz gutt Erfahrungs mat deene Stages d'insertion gemaach, well mer feststellen, dass 70% vun deene jonke Leit, déi e Stage d'insertion oder d'initiation maachen, agestallt ginn. Et gëtt och nach de Stage de réinsertion, dat ass fir déi Eeler, déi iwwer 30 Joer. Do ass den Taux net grad esou gutt wéi bei deene Jonken, wou den Taux bei 70% läit. Dat ass eigentlech déi effikasse Moossnam. Duerfir war ech frou, dass d'Patronat virgeschiloen huet, dorobber zréckzegräfen. Ech waarden elo op Initiative respektiv sinn ech an deene leschte Wochen net midd ginn, wéi och virdrun - heiansdo hutt Der et och an der Zeitung gesinn -, fir och op all Plazen ze goen, wou ech mat Betribscaben a Verbindung kommen, fir och do Betrib fir Betrib eenzel ze soen: Dir musst dat maachen!

Dat eent ass en Engagement vun der Union des Entreprises luxembourgeoises, fir ze soen, mir maachen dat, mä da muss nach émmer den einzelne Betrib op d'ADEM duergoen a mat der ADEM eens ginn, fir esou Leit anzestellen. Dat wäert ech op alle Fall maachen, well ech e bësselchen enttäuscht sinn, dass d'Zuel vun de Stages d'insertion an dár leschter Zäit eroefgaang ass; mir hunn der elo manner wéi 200. Dat geet eis visiblement net duer, well mer men-gen, dass dat eng vun eise beschte Mesuren ass.

De Kontrakt zwésschen der ADEM an dem Demandeur d'emploi, virun allem engem Demandeur d'emploi, deen net direkt eng Schaff fënnt -

et geet méi ém deen, well et si Leit, déi fannen och direkt eng Schaff, do muss een net nach laang Moosname maachen -, wurëm geet et mer bei deem Kontrakt?

Et geet mer do däitlech drëm, fir deen een an deen aneren ze responsabiliséieren, well jo ee vun deene Problemer, déi ech hunn, notamment bei den CATe beim Stat - wou Der awer e Projet de loi deemnächst dierft diskutéieren, wann d'Avisén all do sinn, fir dat besser an de Gréff ze kréien - deen ass, dass d'Leit heiansdo esou placéiert ginn an da gi se vun enger Mesure an déi aner an et kënt herno awer náischt dobäi eraus. Ech gesinn dauernd Parcoursé vu jonke Leit, déi bis zum Alter vun 30 Joer vu Mesure zu Mesure ginn. Da mat 30 Joer si se net méi jonk, da si se Laangzäitħomeur. Dat kann et net sinn!

Duerfir hätt ech gär, dass mer iwwert dee Kontrakt d'ADEM forcéieren, engersäits, well si muss och Flichten do kréien, fir engem Demandeur d'emploi e Parcours d'insertion virzeschloen, fir net ze soen: Du gees elo an dés Mesure oder an déi Mesure, mä ze soen: Hei sinn deng Kompetenzen, hei feelt der nach eppes, dat kanns de kréien doduerch, dass de iergend-wou schaffe gees respektiv dass de an eng Formation gees, an duerno hu mer d'Méiglechkeet, dech an dee Secteur, op déi Plazzen hinzekréien. Dat bedeut allerdéngs och, an dat ass e Problem, dee mer bemierken, dass den Demandeur d'emploi net däarf passiv waarden, bis dass d'ADEM him eng Schaff sieht, mä muss mathél-lefen u sech ze schaffen a selwer Efforten ze maachen, fir eng Schaff ze fannen.

Dann, wat de Käschtepunkt vum Fonds pour l'Emploi ubelaangt, ginn ech net midd dat ze soen, wat ech elo schonn e puermol gesot henn: Also wa mer géife mat deem Effort, deen d'Betrib ugekënnegt henn, 1.000 Leit direkt aus dem Chômage op eng Aarbechtsplatz kréien, da géifen déi Käschte massiv falen. Duerfir bleiwen ech dobäi, dass et eis muss drëm goen, fir Leit op eng Schaff ze kréien, a wa mer d'Leit op eng Schaff kréien, dann ergi sech déi aner Saache vum selwen.

Dann zu der... Dierf ech nach, Här President?

**M. le Président.**- Da kuerz, Här Minister.

**M. François Biltgen, Ministre du Travail et de l'Emploi.**- Gutt.

Wat d'Gewerbeinspektioun ubelaangt, ass jiddferee fräi, dat ze mengen, wat hie mengt. Ech henn als Aarbechtsminister d'Aufgab fir déi Inspektioun ze reforméieren, well ech der Meenung sinn, dass se, wéi se elo ass - déi lescht Reform datéiert vu '74 -, einfach net méi der Zäit ugepasst ass. Ech henn duerfir selwer de BIT gefrot, fir en Audit ze maachen. Deen ass komm. Mir sinn amgaang deen émzeseten. De Statsrot huet zu deem Pak vu véier Projeten, déi mer délivréiert henn, elo virun zwou Wochen säi leschten Avis ofginn. Mir schaffen dat duerch a mir wäerten also do esou séier wéi méiglech mat neien Amendementsvir-schléi kommen zu deene véier Ge-setzer, well ouni Reform kréie mer dat net, wat ech gär hätt.

Zugläich wëll ech och e Projet de règlement grand-ducal aféieren, deen ech awer och der zoustänneger Chamberskommissiouen wäert virstellen an deen ech mat de Sozialpartner amgaange sinn ausze-schaffen, fir ze kucke wéi den interne Fonctionnement vun der Ge-werbeinspektioun och kann dár Reform vum BIT ugepasst ginn.

**M. le Président.**- Merci,...

(Hilarité)

Ech hat gemengt, Dir wäert fäerdeg.

Merci, Här Minister.

Mir kommen dann zu der nächster Fro, dat ass déi vum honorabelen Här Angel iwwert d'Reorganisa-tion vum Centre socioéducatif zu Dräibur respektiv iwwert d'Aar-bechten un der Unité spéciale de sécurité. Eng Fro, déi sech un d'Madame Jacobs, Minister fir Famill an Integratioun, riicht. Här Angel, Dir hutt d'Wuert.

**Question N°57 du 29 novembre 2005 de Monsieur Marc Angel relative à la reorganisation du Centre socioéducatif de l'Etat à Dreiborn et les travaux de construction de l'Unité spéciale de sécurité, adressée au Ministre de la Famille et de l'Intégration**

**M. Marc Angel (LSAP).**- Här President, Madame Minister, Dir Dammen an Dir Hären, am Juni 2004 ass hei am Haus jo e Gesetz gestëmmt ginn iwwert d'Reorganisa-tion vum Centre socioéducatif de l'Etat. An désem Gesetz geet et och ém d'Kreatioun an ém d'Bau-vun dár sou genanntener Unité de sécurité fir mannerjähreg Jugendlecher, déi stroffälleg gi sinn. Firwat mer esou eng Unité de sécurité brauchen, brauch ech jo net méi ze erklären, well ech menge jiddferee weess, dass et net richteg ass, dass zu Lëtzebuerg nach Männerjähreger am Prison zu Schraas-seg festgehal ginn, wat am Fong e Prisong ass fir Erwuessener.

Säit '92 gëtt also och un dár Iddi hei geschafft. Am Mee 2000 ass och eng Motioun hei an der Cham-ber unanime ugeholle ginn an am Juni 2004, wéi gesot, d'Gesetz. Ech hat och d'lescht Joer am Fe-bruar, neen, dëst Joer nogefrot an enger Question parlementaire, wéi et mat den Travaux wier. Du krut ech geántwert, dass Problemer do si mat der Baugenehmigung, dass d'Gemeng keng Baugenehmigung gëtt. D'Ministesch huet mer awer och geántwert, dass d'Regierung nach émmer wierklech wëllt, dass dat esou séier wéi méiglech gebaut gëtt.

Elo stellt sech, wéi gesot, dee Pro-blème mat dár Baugenehmigung. Dái Projeten, déi an der Gemeng agereeht gi sinn - dat ass d'Gemeng Wuerm - , sinn net konform mam PAP. Do denken ech mer, dat kann nach eng ganz laang Ge-schicht gi bis do ugefaang gëtt mat bauen.

Meng Fro ass also éischtens: Wou ass den Dossier drun? A stëmmt et, dass de Projet, wéi am Rapport vum Ombudscomité fir Kann-ner-rechter stéet, ech zitéieren: „L'unité de sécurité est un projet urgent, disparu dans les dédales adminis-tratifs“?

Déi zweet Fro ass: De Site Dräibur war jo ganz émstridden, dat gesäit een am Exposé des motifs an och an der Documentation parlemen-taire vun 2004, dass et Pro- a Kontra-Argumenter goufen, an ee vun den Argumenter, fir et zu Dräibur ze bauen, war jo, fir dass et soll ganz séier goen. Elo stellt sech jo d'Fro mat dár Baugenehmigung, elo geet et jo awer net esou séier.

**Coups de cloche de la Présidence**

**M. le Président.**- Här Angel.

**M. Marc Angel (LSAP).**- Soll een dann elo net awer vläicht en anere Site virgesinn, dass een déi Unité de sécurité soll trenne vun deene reschlechen Institutiounen vun Dräibur, esou wéi d'Jugendriüchteren dat wëllen an och esou wéi den Ombudscomité fir Kann-ner-rechter dat wëllt.

Merci.

**M. le Président.**- Merci, Här Angel. D'Madame Marie-Josée Jacobs, Minister vun der Famill, huet d'Wuert.

**Mme Marie-Josée Jacobs, Ministre de la Famille et de l'Intégration.**- Merci, Här President. Dir Dammen an Dir Hären, dat ass ei-gentlech eng Fro, déi sech u mech an un de Minister vun den Travaux publics riicht, mä vu datt némmen ee vun eis zwee kann dorobber äntwerten, probéieren ech dat ze maachen - énnier senger Kontroll.

Ech géing éischtens dem Här Angel wëllen op dee leschten Deel vu senger Fro, déi náischt mat den Travaux publics an náischt Direktes mat der Famill ze dinn huet, änt-werten. Här Angel, wann Dir mer déi Gemeng bréngt an dár mer d'Unité de sécurité kënnen oprich-ten an déi lech haut den Owend soen, hei si mer, da schwätzte mer selbstverständlech dorriwwer. Wann dat net de Fall ass, géing ech vun déser öffentlecher Tribün profitéieren, fir all Mensch ze froen, wien domadder d'accord ass, fir datt déi bei hie ka kommen, fir datt déi Unitéit do kann opgeholl ginn, da sinn ech bereet, fir och nach eng Kéier ze kucken, dat ze änne-ren.

Well ech awer ewell d'Äntwert am Viraus weess, Här Angel, oder fäerten, datt ech se weess, hu mer probéiert se kucken, op d'r Platz virun-zefueren. Dat ass eng Standortdis-kussioun - domat hu mir jo hei zu Lëtzebuerg, besonnesch als Politiker, absolut vill Erfahrung. Dat ass anscheinend eppes, wat mir ganz gutt beherrschen. Duerfir wëll ech mech elo net ze vili laang domad-der ophalen. Ech wëll soen, och dee Standuert zu Dräibur huet Avantagen, net némmen Désavan-tagen. Mä, wéi gesot, dat géing hei ze wält feieren, fir dorobber anze-goen.

Ech wëll awer soen, datt Mataar-bechter vum Bauternistère d'lescht Woch an der Gemeng Wuerm mat dem Buergermeeschter e Rendez-vous haten a gekuckt henn, fir op deen éischté Projet erém zréckzukommen, wou eng Baugenehmigung dofir do war a wou de PAP an der Rei ass, also ze kucken, datt déi Aarbechten, déi elo nach solle gemaach ginn, datt dee Projet e bësselche réajustéiert gëtt, datt dat da selbst-verståndlech an den Intérieur geet.

Am Budget vun de Bâtiments pub-lics si fir d'nächst Joer 5.705.000 Euro virgesinn, sou datt mer den-ken, datt dat dann also och ka star-ten. Ech hoffen, datt mer dann end-lech aus dár misslecher Diskussioun erauskommen. Virun allem géing ech wëllen hei soen, et war de Wonsch vun deene successivé souwuel Familljeministere wéi Bau-ternistère wéi Justizministeren, déi émmer wollten, datt dat soll vi-rugoen. An ech kann lech soen, et ass alles aneschters wéi flott, wann ee weess, datt d'Kanner am Prison sinn, a jiddferee vun eis ass därsel-wechter Meenung. Et geet also hei net drëm, fir deen een oder deen anere besser oder schlechter ze maachen, et geet just drëm, datt mer endlech virukommen doran-ner.

Merci, Här President.

**M. le Président.**- Merci, Madame Minister fir déi kuerz mä prezis Äntwert. Da wëllt den Här Camille Gira eng Fro stellen un den Innenminister «relative à l'incident récent dans le réseau de la SEBES, c'est-à-dire la coloration inhabituelle de l'eau du robinet due à la présence de manganèse». Här Gira, Dir hutt d'Wuert.

**Question N°58 du 29 novembre 2005 de Monsieur Camille Gira relative à l'incident récent dans le réseau de la SEBES, c'est-à-dire la coloration inhabituelle de l'eau du robinet due à la présence de manganèse, adressée au Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Ter-ritoire**

**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG).**- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, mir hate viru kuerzem e weideren Zwëschefall mam Drénkwaasser vun der SEBES. Och wann de Fong vum Problem eigentlech relativ harmlos ass, nämlech eng Verfierung vum Waasser opgrond vu Presenz vu Mangan am Waasser, sou fannen ech, dass dëse weidere Virfall awer erém eng Rei Froen opgeworf huet, déi ech da wëllt heimadder weiderginn un den Innenminister.

Éischtens wollt ech froen: Ass et richteg, dass d'SEBES all Joer mat deem Problem do konfrontéiert ass, dass, wann op der Iwwerfläch Alge sinn, se mat hirem Tour musse méi eroegoen an dann automatesch Mangan mat an d'Waasser kréien? Stëmmt et och, dass bis elo déi richteg Filteranlagen net do sinn, fir de Problem à la source ze behiewen?

Dann awer dat, wat mech virun allem interesséiert: Et hat een nämlech dat Gefill, wéi deen do Tëschefall elo gehandelt ginn ass, dass mer net ganz vill aus deem Tëschefall aus dem Januar geléiert hinn, nämlech, dass och hei erém d'Informationen net esou richteg weidergaange sinn. Wann ech richteg informéiert sinn, sinn eng Rei Gemengen, déi dat do, dass hiert Waasser verfierft war, vu sech aus hu missen an hire Baséng feststellen, du relativ a Panik geroeden, well se net esou richteg wousste wat da lass wier, an et huet dann awer erém eng Rei Stone gebraucht, bis jidderee wousst wat wier an dass et relativ harmlos wier.

Duerfir meng Haaptfro un lech, Här Minister: Wéi eng Léieren hu mer dann aus dem Incident vum Januar gezunn? Hu mer kloer strukturéiert Informationskanal instituéiert, wou besonnesch awer de groussen Distributeur SEBES soll dofir suergen, dass all d'Clienté mat Zäit gewuer gi wat lass ass, wann ee weess, dass 80% vun der Population wéinstens en Deel vum Waasser vun der SEBES kréien? Et sollt en Audit iwwert d'SEBES gemaach ginn: Wou ass deen drun? Wéi ass et mat Ärem Katastrophenplan, deen Dir eis zwar ginn hat, mä mat deem een awer, mengen ech, wann een e gekuckt huet, net konnt zefridden sinn, sou wéi deen ausgesäit? Also, wéi gesitt Dir dëse weideren Incident? Wat hutt Dir énnerholl oder wat wëllt Dir énnerehuele wat an Äre Kompetenze steet, fir an Zukunft esou Problemer ze verhënneren?

**M. le Président.**- Merci, Här Gira. D'Wuert huet den Här Jean-Marie Halsdorf, Innenminister an zoustänneg fir den Aménagement du Territoire.

**M. Jean-Marie Halsdorf, Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire.**- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, den Här Gira schwätzelt hei vun engem Tëschefall, wat dës Waasser verfierung ugeet. Ech géif éischter soen, et war e bedenkenlose Phenomeen, dee sech do geomach huet, well et ass esou - wéi Dir an de Raum gestallt hutt -, dass sech déi Coloratioun all Joer op eng gewëssen Aart a Weis mécht, an zwar wann de Wanter kénnt, da ginn déi kal Waassermassen erop, an doduerch kénnt Mangan an d'Waasser, Mangan, wat en Oligolement ass, wat e Spurenlement ass, wat náischt Geféierleches ass, an do kénne bis 300 Mikrogramm am Waasser sinn.

Hei sinn 31 Mikrogramm gemooss ginn zu Nidderaanwen - dat ass déi éischt Ausso. Dat heescht also, d'Stad Lëtzebuerg war vun dësem Phenomeen betraff, well an deem Bac do ass dat fonnt ginn. Et ass och esou, dass een déi Verfierung unge guer net ka gesinn. Déi Verfierung kann een némme gesinn, wann een e grousse Volume Waasser huet, zum Beispill wann en eng Waasserkolonn hätt vu

fënnef Meter, da gesäßt een déi Coloratioun. Soit, et gesäßt ee se net, also et ass wierklech eppes wat onbedenklech ass.

D'Fro, déi ee sech muss stellen, ass, och wann onbedenklech Saache geschéien, ob een doríwer muss weider informéieren. Wann zum Beispill de pH-Wäert vum Waasser elo ém 0,2 Unitéité wiesselt: Muss dat jidderee gesot kréien? Wann d'Chloratioun geamaach ginn an et ass eng Norm festgeluecht an déi geet een Dag ém 5% driwwer: Muss een dat matdeelen? Wann elo zum Beispill d'Filteren, déi elo gewiesselt ginn am Wanter, wéi dat all Joer geomach gétt, an do musse mer dést Joer méi Grondwaasser huellen, well et net esou vill gereent huet, doduerch geet den Härtegrad vum Waasser an d'Lucht, an do sinn och d'Waasserliwweranten informéiert ginn: Muss een dat en grande information maachen? Déi Fro stellen ech mer och, ob dat wierklech derwäert ass.

Richteg ass, an dat wëll ech hei kloer an däitlech soen, d'SEBES huet all d'Waasserliwweranten an deem heite Fall informéiert, also d'Stad Lëtzebuerg, d'SES, de Waassersyndikat vum Süden an d'Waasserwirtschaftsamt ass informéiert ginn, dat heescht also, dat huet wonnerbar geklappt.

Et huet allzäit besser geklappt wéi dat, wat ech zum Beispill haut an der Zeitung zoufälleg gesinn hinn, wat de Règlement grand-ducal ugeet iwwert d'Drénkwaasser an de Gemengen. Do hu mer jo festgestallt, dass deen Audit - Dir hutt jo den Audit ugeschwat vun der SEBES -, deen d'Gemenge musse maache vun hire Waasserréseauen, just vu véier vun deenen 116 Gemengen, an zwar dräi aus dem Süden: Esch, Monnerech an Diddeleng, an eng aus dem Zentrum, vum Jempel Klein senger Gemeng, d'Gemeng Steesel, geomach ginn ass.

All déi aner Gemengen hinn zum Beispill net déi Moosname geholl, déi virgesi sinn an deem Règlement grand-ducal, fir eben ze kucken, wéi d'Waasseranlage si fir d'Drénkwaasser an de Gemengen. Do hoffen ech elo, dass an deenen nächste Méint déi Rapporten do erakommen, well dat ass och eng Conditio sine qua non fir gutt qualitatiivt Waasser ze kréien.

Dat ass jo dat, wat mer alleguer gär hätten. Mir hätte gär héich qualitatiivt Waasser, an dat kénne mer némme kréie wann d'Liwveranten, d'SEBES an all déi aner an d'Gemengen hir Hausaufgabe maachen. Duerfir ass et och gutt, dass sech elo dorobber focaliséiert gétt an dass och déi Diskussiounen gefouert ginn.

Déi Oplagen, déi mer iwwert d'Wasserrahmenrichtlinie kréien, musse mer émsetzen an deemnächst wäerten déi och an der Chamber hei déposéiert ginn, sou dass mer hei iwwert dee ganze Beräich an engen Interpellatiounen, déi den Här Calmes gefrot huet, an déi ech och gär unhuellen, déi ganz Diskussioun iwwert d'Waasser wäerte téieren.

Mä dat heite soll een net alles an een Dëppe geheien. Hei huet d'SEBES hir Hausaufgab gutt geomach, a mir hunn och aus deem geléiert, wat am Ufank vum Joer geschitt ass. Dat war éischter en Incident, och wann et e mineuré war, dat hei war sécherlech keen. Do hu mer geléiert, dass mer Moyenen hu fir zum Beispill mat SMSen déi eenzel Leit an de Gemengen ze informéieren.

Ech wëll lech awer do matdeelen, dass mer och elo müssen ofwaarde bis déi nei Gemengeréit oder déi nei Schäfferéit stinn. Ech muss lech och matdeelen, dass verschidde Gemengen eis nach keng Persoun uginn hinn, déi am Fong geholl erreichbar ass. Also et ass nach e gewëssenen, wéi géif ech dat soen, eng gewëssen Evolutioun do dran, mä de Wällen

ass do, fir Neel mat Käpp ze maachen. De Wällen ass och do, fir dee Katastrophenplan, deen och schonn an der leschter Zäit e puer mol getest ginn ass, gradou wéi déi GSM-Anlagen, dat fonctionnéiert alles.

Also ech géif mengen, mir hätten hei geléiert aus deem wat am Ufank vum Joer geschitt ass. An ech géif och mengen, dass an désem Fall ofschléissend, wéi gesot, d'SEBES eng gutt Aarbecht geomach huet an dass se hei an désem Dossier sou gehandelt hinn, wéi een dat mécht, wann ee responsabel handelt.

Merci.

**M. le Président.**- Merci, Här Minister. Déi nächst Fro ass déi vun der honorabler Madame Françoise Hetto-Gaasch iwwert d'Efficacitéit vun eisem Busréseau an iwwert den État d'avancement vum Plan sectoriel «Transports». Eng Fro, déi sech un den Här Transportminister riicht. Madame Hetto, Dir hutt d'Wuert.

**Question N°59 du 29 novembre 2005 de Madame Françoise Hetto-Gaasch relative à l'efficacité du réseau luxembourgeois de bus et de l'état d'avancement du plan sectoriel «Transports», adressée au Ministre des Transports**

**Mme Françoise Hetto-Gaasch (CSV).**- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, mir sinn eis alleguer bewosst, dass mer am Kader vum „modal split“ musse verstärkt an den öffentlechen Transport investéieren, an och d'Ofkommes vum August vum leschte Joer leet wierklech den Akzent op de sektorielle Plang vum Transport.

Mä elo stelle sech schonn eng ganz Partie Froen iwwert de Bus-transport, déi sech awer virun allem op de ländleche Raum bezéien. Vill Linnen, déi an der Zäit agesat goufen, entspriechen am Moment net méi de réelle Besoin vun de Bierger, fuere mat Momen ter ganz eidel oder némme ganz moer besat. Op däri anerer Säit besteeft de Besoin, dass nei Linnen agesat ginn.

Ech wollt am Fong geholl duerfir generell vum Transportminister Lucien Lux wëssen, ob a wéi dacks de Lëtzebuerger Busréseau op seng Effikassitéit a seng Rentabilitéit hin iwwerpréift gétt. An da wollt ech froe wéi wäit dass de sektorielle Plang «Transports» schonn avancéiert ass, a wat d'Regierung fir e Konzept a Saache méi Énnerstëtzung fir Busspure wélles huet. Well ech mengen, wann de Bus net méi séier ass wéi den Auto, da brauche mer am Fong geholl net ze hoffen, dass mer d'Leit dozou kréien, dass si iwwerkammen op den öffentlechen Transport.

Ech soen lech elo schonn am Viraus Merci.

**M. le Président.**- Merci, Madame Hetto. Den Här Lucien Lux, Transportminister, äntwert.

**M. Lucien Lux, Ministre des Transports.**- Här President, Kolleginnen a Kolleegen, déi Fro, déi mer hei gestallt gétt, bréngt a sech mat sech, dass een engersäits emol seet, de Plan sectoriel «Transports» - lescht Fro - wäert Enn 2006 fäerdeg ginn. Ech mengen, dass e sech net némme mat der Fro vun de Prioritéiten ausernee setzt, déi mer am öffentlechen Transport ze setzen hinn, awer och am Stroossebau, an der Aviatoun, an der Schéffahrt, mä och mat de sou genannte Mobilités douces, der Vélospolitik, déi mer welle maachen, an och mat deem wat d'Foussgänger ubelaangt.

Ech mengen, dass mer zweetens, um Niveau vun der zweetlescher Bemierkung - déi vun der Busspuren - an engem gemeinsamen Aarbechtsgrupp mat dem Ministère vun den Travaux publics doru schaffen, fir weider Busspuren ze maachen. Sécherlech sinn heiansdo Problemer domadder verbonnen. Ech denken zum Beispill un déi vun der lechternacher Streck, déi lech jo net onbekannt wäert sinn, wou den internationale Charakter vun där Strooss mat sech bréngt, dass dat net émmer esou einfach ass, mä dass een à l'intérieur vun eenzelnen Uertschaften, wéi zum Beispill Jonglënster, awer mat der Énnerstëtzung vun der Gemeng ouni Zweifel Saache kéint maachen.

Dröttens ass et esou, Dir sot Effikassitéit. Ech mengen, dass dést Joer zum Beispill praktesch bei all Fahrplanwiessel Ännérunge komm si fir sou genannte Strecken, wou Dir sot, dass de Succès net garantéiert ass. Eng vun deenen, déi mir dést Joer geännert hinn - fir déi ech eng Rei Kritiken hu missen astiechen -, huet sech zum Beispill an der Gemeng Beetebuerg ofgespillet, well mer zur Konklusioun komm sinn, dass Strecken, an där ronn fënnef Leit pro Dag mam Bus fueren, kee Senn erginn. Duerfir hu mer déi ofgeschaافت a se duerch anerer ersat. Dat maache mer also a sech kontinuéierlech.

Ech däerft awer vläicht trotzdem soen, dass mer am öffentlechen Transport - duerfir hinn ech mer déi Zuelen nach eng Kéier ugekuckt - fir 2004 120.000 Passagéier beim RGTR pro Dag hatten, 30.000 beim TICE a 50.000 bei der AVL hei an der Stad. Dat sinn 200.000 Passagéier um Niveau vum Bus, an da kommen der nach 40.000 bei der Eisebunn derbäi. An ech mengen, dass déi Chiffere sech an deene leschte Joer leet wierklech den Akzent op de sektorielle Plang vum Transport.

Mä elo stelle sech schonn eng ganz Partie Froen iwwert de Bus-transport, déi sech awer virun allem op de ländleche Raum bezéien. Vill Linnen, déi an der Zäit agesat goufen, entspriechen am Moment net méi de réelle Besoin vun de Bierger, fuere mat Momen ter ganz eidel oder némme ganz moer besat. Op däri anerer Säit besteeft de Besoin, dass nei Linnen agesat ginn.

Ech wollt am Fong geholl duerfir generell vum Transportminister Lucien Lux wëssen, ob a wéi dacks de Lëtzebuerger Busréseau op seng Effikassitéit a seng Rentabilitéit hin iwwerpréift gétt. An da wollt ech froe wéi wäit dass de sektorielle Plang «Transports» schonn avancéiert ass, a wat d'Regierung fir e Konzept a Saache méi Énnerstëtzung fir Busspure wélles huet. Well ech mengen, wann de Bus net méi séier ass wéi den Auto, da brauche mer am Fong geholl net ze hoffen, dass mer d'Leit dozou kréien, dass si iwwerkammen op den öffentlechen Transport.

Merci.

**M. le Président.**- Merci, Här Minister. Déi nächst Fro ass déi vun der honorabler Madame Anne Brasseur iwwert de Site vun der Uni Lëtzebuerg, geriicht un den Här Kulturminister.

**Question N°60 du 29 novembre 2005 de Madame Anne Brasseur relative au site d'implantation de l'Université du Luxembourg, adressée au Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche**

**Mme Anne Brasseur (DP).**- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, 2004 huet d'Regierung décidéiert: Nämlech d'Fakultéit vun der Technologie op Esch-Belval ze setzen an e Site unique fir déi aner Fakultéiten ze fannen, déi elo um Lampertsbierg respektiv um Kierchbierg am ale Gebai vum IST respektiv zu Walfer éparpilléiert sinn.

Deen éischte Punkt, dee fir mech wichteg ass - a wou ech och hei wëll däitlech soen, dass et do un däri Regierungsdécisioun näischt ze rüttele gétt -, dat ass, dass d'Fakultéit vun der Technologie soll op Belval kommen, well d'Fakultéit vun der Technologie d'Kärstéck gétt vun der zukünfteger Cité des Sciences. Mir wëllen 2006 mat deenen Aarbechte vum Fond Belval ukommen an déi Cité des Sciences op Belval implantéieren.

Wat heescht Cité des Sciences? Dat heescht, eng Synergie téschent Héichschoul, Fuerschung an awer och Wirtschaft. Dat heescht, do kénnt d'Technologiefakultéit, et kommen awer och grouss Elementer vun deene verschidene CRPen, déi sollen thematische reggruppéiert ginn. An den Technoport kénnt dohinner, mat zusätzlecher Plaz fir nei Betriben.

Bleift d'Fro vun dem Site unique an der Stad Lëtzebuerg. Ech deelen d'Appréciatioun vun der Madame Brasseur, dass mer eng Kéier mus-

itung eng Décisioun hëlt wat de Site ubelaangt? Well mir wësse jo, dass säit dem Summer een Aarbechtsgrupp konkret Propositionen un d'Regierung gemaach huet. Wat ass also de Grond, dass et esou laang dauert bis d'Regierung endlech zu enger Décisioun kénnt?

Déi zweet Fro, déi ech wollt stellen, ass, ob d'Regierung och nach émmer un hirer Deklaratioun festhält, nämlech dass se déi zwou Fakultéiten och um Territoire vun der Stad Lëtzebuerg wëllt niederloessen, an ob se bei däri Décisioun, déi d'Regierung 2004 geholl huet, bleibt.

Déi drëtt Fro, déi ech wollt stellen, ass, ob d'Regierung d'Meenung deelt vun op d'mannst engem Majoritéitsdeputéierten, dee gemengt huet, déi ganz Universitéit sollt op d'Fréch vu Belval kommen.

Meng véiert Fro, do wéissst ech gär wéini d'Regierung da gedenkt eng Décisioun ze huelen.

Da meng fënneft Fro leschtenends, do wëll ech wierklech wëssen, ob d'Regierung net der Meenung ass, dass duerch dat Waarden, wou d'Fakultéit vun der Uni awer geschuet gétt. Well am Moment ginn d'Meenungen esou wàit auserneen, dass d'Serénéitéit an deem Dossier net garantéiert ass. Duerfir wollt ech hauft déi Fro hei stellen, fir dass mer endlech erém kénnen zur Serénéitéit zréckkommen....

**M. le Président.**- Et ass elo Zäit.

**Mme Anne Brasseur (DP).**- ...eng Viraussetzung, dass déi Uni sech gutt kann développéieren.

**M. le Président.**- Den Här François Biltgen, Minister zoustänneg fir d'Héichschoulwiesen.

Et ware fënneft Froen, Här Minister. Dir hutt och fënnef Minuten Zäit fir déi fënnef Froen ze beäntworten.

**M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche.**- Merci, Här President. Ech wëll dorun erënneren, dass, wéi eis Virgängerin, d'Madame Hennicot, den Dossier ugefaangen huet, de Site unique, deen an der Diskussioun stoung, de Site vu Belval war. Et ass du vill diskutéiert ginn an deem Senn, dass eng ganz Partie Leit, och an de politische Kreesser, der Meenung waren, et kíent net sinn, dass eng Uni net och nach an der Haaptstad implantéiert wier.

D'Regierung, déi sech elo gebilt huet, huet duerfir Folgendes décidéiert: Nämlech d'Fakultéit vun der Technologie op Esch-Belval ze setzen an e Site unique fir déi aner Fakultéiten ze fannen, déi elo um Lampertsbierg respektiv um Kierchbierg am ale Gebai vum IST respektiv zu Walfer éparpilléiert sinn.

Deen éischte Punkt, dee fir mech wichteg ass - a wou ech och hei wëll däitlech soen, dass et do un däri Regierungsdécisioun näischt ze rüttele gétt -, dat ass, dass d'Fakultéit vun der Technologie soll op Belval kommen, well d'Fakultéit vun der Technologie d'Kärstéck gétt vun der zukünfteger Cité des Sciences. Mir wëllen 2006 mat deenen Aarbechte vum Fond Belval ukommen an déi Cité des Sciences op Belval implantéieren.

Wat heescht Cité des Sciences? Dat heescht, eng Synergie téschent Héichschoul, Fuerschung an awer och Wirtschaft. Dat heescht, do kénnt d'Technologiefakultéit, et kommen

sen eng Décisioun huelen, well ech der Meenung sinn, dass d'Uni eng Kéier muss wëssen, a wat fir eng Direktioune se geet, an dass dat eng gewësse Berouegung gëtt. Duerfir huet d'Regierung scho vi run der grousser Vakanz décidier, en Aarbechtsgrupp anzeszen, fir do Elementer ze kréien. An deem Aarbechtsgrupp souze verschidde Ministèren, notamment och de Ministère de l'Aménagement du Territoire, niewent dem Bauteministère an niewent dem Héichschoulministère.

Den Avis ass net unanime, d'Stad Lëtzebuerg hat do eng aner Meenung. Den Aarbechtsgrupp ass majoritär zu der Proposition komm fir ze soen: Dir hutt eis den Optrag gi fir ze kucke wat souwuel finanzméisseg - dat ass jo eng Fro, déi mer elo vill diskutéieren - wéi och zäitpunkt méisseg dat Bescht wier. Déi beschte Solutioun wier, um Lampertsbierg d'Faculté des Droits et des Finances ze implantéieren, plus dat ganzt Rektorat. An déi zwou aner Fakultéiten, also net némme d'Technologiefakultéit, mä och déi vun der Literatur, vun den Human-, Sozial- an Erzéiungswissenschaften, déi op Belval.

Nun, vu dass dat och zirkuléiert, Här President, wollt ech lech einfach deen Dossier iwwerrechen, mat der Bitt, deen dem President vun der Héichschoulkommission ze ginn, fir dass jiddfereen dat ka kucken. Well ech mengen, dass dat och kann d'Debatten objektivéieren. Well et natierlech elo fir d'Regierung einfach gewiescht wier iwwert d'Käpp ewech ze décidier. Sou ass dat esou.

Ech hale mech do un en ale Slogan, vun enger Partei, déi net meng ass. Dat ass dee vun Dialog an Transparenz. Duerfir sinn ech der Meenung, dass een och soll dialoguéieren. Ech komme gären an d'Kommission fir iwwert deen dote Pabeier ze diskutéieren, och d'Meenunge vun de Députéierten ze kréieren. Ech wär just vrou, wann den Här President géif en Datum mat mir fixéieren, nach wa méiglech am Dezember, well ech och eng Kéier wéll zréck an d'Regierung goen.

Dat ass eng kloer Proposition. Ech verschléisse mech net anere Propositionen. Ech soen lech just, dass mer mussen dräi Saache matenee beschtméiglech an Aklang bréngen - eng optimal Solutioun gëtt et ni, mä beschtméiglech an Aklang bréngen.

Dat ass éischtens den Zäitpunkt, fir ze wëssen, wéini een eppes ka kréien, woubäi nach d'Uni méi vrou ass, wa se definitiv eng Décisioun huet, och wann et ka méi laang daueran, mä wat et éischtter fäerde ass, wat si et léiwer huet.

Zweetens ass de Finanzvolume wichteg, well mer jo awer an enger Zäit sinn, wou mer musse kucken, dass de Budget opgeet. Dofir soll een awer dat doten net aus den Ae loossen.

Et muss een och dröttens den IVL, also landesplaneresch Elementer, mat diskutéieren. An an deem Senn stinn ech därf doter Diskussion ganz op. Dofir sinn ech och elo net deen, deen hei wéllt vun uewen erof eng definitiv Meenung anhuelen.

Ech soen lech just, dass et mäin Zil ass, nach esou séier wéi méiglech zu enger Décisioun ze kommen; duerfir mäi Wunsch nach am Dezember an net méi am Januar an d'Chamberskommission ze kommen, et sief dann d'Chamberskommission wéilt mech net méi dozou héieren.

Ech soen lech Merci.

**M. le Président**.- Merci, Här Minister.

**Mme Anne Brasseur (DP)**.- Ech wéll just soen, dass ech op eng Partie Froe keng Antwort kritt hunn.

**M. le Président**.- Jo, Madame Brasseur, Dir hutt natierlech och vill Froe gestallt, a wann d'Regierung némme véier Minuten Zäit huet, da muss een awer wierklech hei den Equilibre wahren.

**(Interruption)**

Jo, gutt.

**M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche**.- Ech äntwerte gären, also wann ech Zäit hunn!

**M. le Président**.- Den Här Minister huet ugekennegt, dass hien och an déi zoustänneg Kommission kënn, an opgrond vun deem Dokument, wat hien eis ausgedeelt huet a wat mir an der Kommission kucken, denken ech, Madame Brasseur, dass Dir da Satisfaktioun kritt.

**M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche**.- Ech hätt ganz gär e klenen Zousaz hei.

**M. le Président**.- Jo, Zousaz, jiddereen hätt gären Zousaz! Wou komme mer dann hin? Dofir...

**(Hilarité)**

**Mme Anne Brasseur (DP)**.- Här President, zur Procédure: D'lescht Kéier krute mer gesot, ons Froe misste prezis sinn. Ech hunn dës Kéier déi fënnef Froe prezis opgelëscht vun eent bis fënnef. Ech hu se hei virgedroen. Déi éischt Fro war, firwat et bis elo gedauert huet, firwat nach keng Décisioun geholl ginn ass. Do krut ech och keng richteg Antwort drop.

**M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche**.- Dat hinn ech beäntwert.

**Mme Anne Brasseur (DP)**.- Den Dossier läit vir sät dem Summer. Et hätt ee schonn am September an d'Chamberskommission dann heihinner kenne kommen.

Ech hu gefrot, ob d'Regierung der Meenung wier, dass een d'Uni ganz soll zu Belval implantéieren; och dorop huet den Här Minister keng Antwort ginn.

Duerfir wéll ech wierklech wëssen, firwat mir eis da solle Méi ginn, prezis Froe ze stellen, och nach schrifftlech, a mat Zäit eranzegiinn, wa mer hei keng Antwort drop kréien?

Merci.

**Une voix**.- Wou si mer dann hei, Här President?

**M. le Président**.- Jo...

**M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche**.- Also, ech wéll net hei als een ugesi ginn, dee keng Antworté géif ginn. Ech muss dat hei däitlech soen, well ech déi Antworté ginn hunn, an ech soe se dann nach eng Kéier.

Éischtens, et huet...

**(Hilarité)**

**M. le Président**.- Also, Här Fayot. Den Här Claude Wiseler, Minister vun der Fonction publique.

**M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche**.- Neen, Här President, ech hunn e Problem, wann an der Welt steet, ech géif hei net äntwerten. Ech hu virdrun drop geäntwert an ech maachen et nach eng Kéier.

Éischtens, et soll een an esou engem Dossier...

**(Brouaha général et coups de cloche de la Présidence)**

...hunn ech gesot, dass et net gutt wier, wann d'Regierung einfach ex cathedra géif diskutéieren.

Notamment weess ech, dass d'Stad Lëtzebuerg eng aner Vue huet wéi deen Aarbechtsgrupp do hat. An an deem Senn soll een awer nach eng Kéier jiddferee kënnen héieren; a wann ech soen, séier eng Décisioun huelen, da wéllt dat net soen, einfach iwwer Nuecht aus der Héft schéissen.

Zweetens, wat d'Friche Belval ubelaangt, soen ech lech, dass jiddferee ka seng eege Meenung hunn, an déi soll och jiddferee hunn. D'Regierung ass en attendant dru gehalen, e Koalitionsprogramm ze respektéieren, an dat mécht se. Et sinn awer Schwiereckeeten an deem Dossier, an duerfir wäert d'Regierung hir Décisioun huelen, nodeem den Héichschoulminister eng Proposition mécht, nodeem hie jiddferee gehéiert huet.

Den Héichschoulminister huet an dësem Moment keng definitiv Meenung, well hien dat géif schlecht fannen, well et wär schlecht, wa mer herno géifen aus der Héft schéissen, an da géif während fënnef Joer déi Décisioun, wéi se och émmer wär, erém kontradiktoresch diskutéiert ginn. Dat wär dat Schlechst, wat mer der Uni kéint undinn.

**M. le Président**.- Merci, Här Minister. Da wéllt den honorabelen Här Fayot eng Fro stellen un de Minister vun der Fonction publique iwwert den Travail à mi-temps beim Stat. Här Fayot, Dir hutt d'Wuert.

**Question N°61 du 29 novembre 2005 de Monsieur Ben Fayot relative au congé pour travail à mi-temps accordé aux fonctionnaires d'État, adressée au Ministre de la Fonction publique et de la Réforme administrative**

**M. Ben Fayot (LSAP)**.- Här President, am Statsbeamtestatut vun 1979 besteet d'Méiglechkeet fir d'Statsbeamten, e Congé pour travail à mi-temps oder Congé sans traitement ze kréien. An et geet an der Explikatioun zu deem Gesetz Rieds, dass et sech hei, wa vu Conjointé geschwat gétt, némmen ém bestuete Koppelen handelt.

D'Fro, déi ech virun engem Joer un den zoustännege Minister gestallt hat, war, wéi et no dem Vote iwwert de Partenariat mat deem Statut wär, mat deenen Dispositiounen fir dee Congé à mi-temps oder dee Congé sans traitement fir déi Partenaires an engem Partenariat.

Deemools hunn ech als Antwort kritt, deen neie Partenariat wär relativ rezent. D'Regierung géif emol ee Joer laang waarden, fir eng Evaluatioun dovunner ze maachen. Dat Joer ass elo eriwver, an ech wollt den Här Minister froen, ob sech schonn esou Fäll gestallt hätt, wéi vill dass et därf wären, ob Leit, déi an engem Partenariat sinn, esou Congéé wéllten hunn, an ob eventuell d'Regierung géif drun denken, fir an deem Statsbeamtestatut déi Dispositioun do, déi némme fir bestuete Leit virgesinn ass, ze flexibiliséieren an ze probéieren och déi Partenaires dorënner ze kréien.

**M. le Président**.- Merci, Här Fayot. Den Här Claude Wiseler, Minister vun der Fonction publique.

**M. Claude Wiseler, Ministre de la Fonction publique et de la Réforme administrative**.- Merci, Här President. Dat Gesetz iwwert de Partenariat, wat elo ugeschwat ginn ass, ass effektiv a Krafft getrueden den 1. November 2004. An der Regierungserklärung steet, dass géing eng Evaluatioun gemaach ginn a gegebenenfalls deen een oder deen aneren Ajustement gemaach ginn.

Op déi Questions parlementaires, déi den Här Fayot an d'Madame Arendt viru ronn engem Joer gestallt hunn, ass effektiv confirméiert ginn, dass esou eng Evaluatioun sollt no engem Joer gemaach ginn. Dat ass momentan nach net geschitt, obwuel dat Joer elo scho sät 14 Deeg ofgelaf ass.

Ech hu geduecht, et wär gutt, well mer dann och déi Donnéeën zetsummen hätten, datt mer ufanks 2006 géingen iwwert d'Budgetsjoer 2005, wat d'Fonction publique ugeut, do Donnéeën zetsummelen.

Haut just e puer Saachen, déi ech awer wéll zur Prezisioun dobäi soen, fir ze weisen, wéi dee Problem elo effektiv ass. Haut ass d'Situatioun déi, datt mer 2004 905 Fonctionnaires haten, déi e Congé à mi-temps am Allgemengen hatten. Elo ass d'Situatioun juristesch déi, datt ee jo zwee Typé vu Congé à mi-temps respektiv vu Congé sans traitemet ka kréien.

Dat éischt, dat ass deen, wou een nom Artikel 31 Alinea 1 e Recht drop huet, an dat kritt een, wann d'Kanner nach net am éischté Schouljoer ware respektiv konsekutiv zu engem Congé de maternité, engem Congé d'accueil oder engem Congé parental.

An deen zweeten, dat ass deen, deen am Alinea 2 vun deemselwechten Artikel virgesinn ass, an zwar deen, wou een net e Recht drop huet, mä deen ee ka kréien.

An dee kann ee kréien a) wann d'Kanner manner wéi 15 Joer hunn oder b) aus perséinlechen, familiären oder beruffleche Grénn.

An datselwecht ass ongefér de Fall fir de Congé sans traitemet, wou et awer esou ass, datt een en Droit, e Recht huet némme bis zwee Joer een ze kréien, an dat anert méi oder wéineger d'selwecht ass wéi beim Congé à mi-temps.

Elo gesäßt den Artikel 31 Punkt 2 vir, datt et effektiv esou ass, datt kënnen dovunner bénificierer d'Conjointen an net d'Partenaires. Den Text ass do relativ prezis, esou datt dobäi keng Interpretatioun-méiglechkeet besteet. Par contre geet deen Artikel awer némmeen op deen Deel vun dem Congé à mi-temps respektiv vum Congé sans traitemet, deen e Recht ass.

An deen, deen een awer ka kréien, wann d'Administration domadder d'accord ass, dee ka selbstverständliche pour raison personnelle oder pour raison familiale och dee kréien, dee Partenaire ass, wann hien en ufreet.

D'Realitéit, déi musse mer elo en définitive kucken an de Statistiken. Bis elo an der Praxis muss ech soen, huet sech direkt, a souwält mir elo an der Fonction publique wéissen, net direkt e Problem gestallt.

Et muss een awer natierlech soen, datt déi Demandé vun deem Congé pour raison familiale respektiv vun deem Congé à mi-temps, deen en Droit ass, net bei der Fonction publique ugefrot gétt, mä bei deenen eenzelnen Administratiounen ugefrot gétt, esou datt ech lech dat an dësem Moment net ka mat Sécherheet soen, ausser datt mer elo net grouss Problemer signaliséiert kruten.

An déi aner Congéen, déi am Artikel Alinea 2b virgesi sinn, déi also jiddferee ka kréien, och de Partenaire, well ee se pour raison personnelle oder familiale kritt, déi ginn am Prinzip wéinst deenen dote Grénn awer accordéiert, esou datt déi Leit, déi am Partenariat sinn, Kanner wéllen erzéien, an duerfir e mi-temps oder e sans traitemet kréien, awer iwwert dee Wee actuellement kennen deen Typ Congé kréien. Voilà!

Merci.

**M. le Président**.- Merci, Här Minister. Dái lescht Fro ass déi vum Här Félix Braz iwwert d'Geheimvolé vun der CIA. Här Braz, Dir hutt d'Wuert.

**Question N°62 du 29 novembre 2005 de Monsieur Félix Braz relative aux vols secrets de la CIA, adressée au Ministre des Transports**

**M. Félix Braz (DÉI GRÉNG)**.- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, een Thema huet an deene leschten Deeg, net némme hei zu Lëtzebuerg, mä an Europa allgemeen, d'Leit interesséiert, an dat ass dat vun de sou genannte Geheimvolé vun der CIA.

Déi Leit si jo am Allgemengen net gewinnt anescht virzegoe wéi geheim. Et ass also vlächt eng onzoutreffend Bezeichnung fir d'Aktivitéit vun der CIA, mä Dir wësst vu wat dass mer schwätzten. Et geet ém déi Volen, déi sollen operéiert gi sinn, fir énnier anerem Prisoner vun den Amerikaner vun enger Plaz vun der Welt op déi aner ze bréngen a se eventuell souguer um europäeschen Territoire ze befreien.

De Minister Lux huet de Moien, bei Geleenheit vun der Transportkommission, díe Fro scho beäntwert. Mir sinn awer der Meenung, dass dat eng Fro ass, déi wichteg genuch ass, fir och öffentlech vum Minister beäntwert ze ginn. Si interesséiert vill Leit hei zu Lëtzebuerg an et ass eng Fro, déi eng Partie Froen, deemo wéi d'Antwort ausfällt, kíent noutwendeg maachen.

Duerfir hu mir och nach eng Kéier hei an der öffentlecher Sëtzung un den Transportminister déi prezis Froen: Sinn dár dote Volen, dár sou genannte Geheimvolé vun der CIA, zu Lëtzebuerg gelant respektiv vu Lëtzebuerg aus dann och weidergeflun? Oder si Volen iwwer Lëtzebuerg gewiescht, natierlech énnert der Kontroll vun EUROCONTROL vu Maastricht? Mir wiere vrou, wa mer op déi zwou Froen och eng Antwort hei an der öffentlecher Sëtzung kíente kréien.

**M. Lucien Lux, Ministre des Transports**.- Här President, ech war als attitréierte Spezialist iwwert d'Agissementer vun der CIA relativ perplex iwwert déi Fro, déi hei gestallt ginn ass, well ech gemengt hat, ech hätt de Moien, ouni dass eng Fro gestallt ginn ass, profitéiert vun der Sëtzung vun der Transportkommission, fir de Memberen ze soen, dass mer an deene leschten Deeg versicht hunn, opgrond vun deem Débat, deen an Europa an enger Rei vu Länner stattfénnt, och bei eins, ze kucken, was Sache ist.

Ech maachen duerfir och Abstraktioun vun deene politeschen Démarchen, déi gemaach gi si vun der britescher Présidence duerch hiren Ausseminister, den Här Straw, dee jo Amerika opgeruff huet, fir kloer ze maachen, wat an deene leschte Joren, sät 2001, op deem Gebitt geschitt ass. Oder och vum Generalsekretär vum Conseil de l'Europe, deen och am Numm vun de Länner vum Conseil de l'Europe gefrot huet, dass misst Liicht gemaach ginn hannet all déi Volé respektiv och aner Situationen, wat de Prisong ubelaangt vu Gefaangen an eenzelne Länner vun de Länner vum Conseil de l'Europe.

Wat eis selwer hei zu Lëtzebuerg ubelaangt, hu mer also an deene leschte puer Deeg eng Rei vun Nummervu Volen, déi hätte kënnen ugeholl ginn als CIA-Volen, aus der Société civile, wann ech dat esou soe kann, vun ONGen zougedroe kritt. Mir hunn déi Volen, dat waren der siwen oder aacht un der Zuel, aacht Stéck genau, nogekuckt a festgestallt, dass déi Volen an därf Period 2001-2005 hei zu Lëtzebuerg weder gelant sinn nach Escala hei gemaach hunn. Mir hunn och weider soss nogekuckt, ob iergendwelche aner militäresch Statsvölen oder kommerziell Volen es

Dir wësst allerdéngs, an ech men- gen dat muss ee soen, dass bei militäresche Volen eis Méiglech- keeten, fir do Kontrollen ze maachen, ganz geréng sinn. Mir men- gen awer, wann ech dat hei däerf soen, dass de Flughafen zu Lëtze- buerg sech net onbedéngt prêteiert, fir esou Atterrissagen ze maachen. Ech mengen, dass et do an Däitschland, op de Militär- flughäfen zu Frankfurt oder zu Ramstein, sécherlech méi einfach ass a méi sécher ass, fir ouni vill Ophiewes esou Volé kënnen ze maachen. Esou dass mir mengen, dass hei zu Lëtzebuerg, jusqu'à preuve du contraire, keng esou Volen oder Atterissagé stattfonnt hunn.

Den zweete Problem ass dee vun dem Iwwerfléie vun eisem Terri- toire. Och do, mengen ech, sinn Demandë bei EUROCONTROL oder Belgocontrôle gemaach ginn, fir nozekucken, ob Nummeren, déi verdächteg kéinte sinn, iwwer ei- sen Territoire geflu sinn. Op déi Re- sultater waarde mir nach. Ech hunn duerfir och, par acquit de con- science, souwuel bei der Douane wéi och bei der Police, déi do ue- wen um Flughafen agéieren, nogefrot, ob iergendwellech Verdachts- momenter bei hinnen an däer Period do stattfonnt hunn. Och déi Resul- tater erwaarde mir. Ech ginn awer dovun aus, dass do och keng Re- sultater an déi Richtung wäerte kommen.

Merci.

**M. le Président.**- Merci, Här Minister. Domadder ass dése Punkt vun eisem Ordre du jour of- geschloss a mir kommen zum leschte Punkt vum Ordre du jour, dat heesch zur Aktualitéitsstonn, déi vun deene Gréngs ugefrot ginn ass, iwwert d'Nationalbiblio- théik.

Eist Reglement gesät vir, dass déi Fraktioun, déi d'Aktualitéitsstonn ugefrot huet, eng Riedezäit huet vun zéng Minuten. Deenen anere Fraktioune sti jeeweils fénnef Mi- nutten an der Regierung eng Véi- relstonn zur Verfügung. Et si bis elo ageschriwwen: den Här Sunnen an d'Madame Brasseur. D'Wuert huet elo den Här Claude Adam, als Ver- trieder vun der Fraktioun vun deene Gréngs, déi dës Aktualitéitsstonn ugefrot huet. Här Adam!

#### 4. Heure d'actualité de- mandée par le groupe DÉI GRÉNG au sujet de la Bibliothèque natio- nale

**M. Claude Adam (DÉI GRÉNG).**- Merci, Här President. Här Minister, Dir Dammen an Dir Hären, déi Gréng maache sech Suergen iwwert d'Bibliothéikswiesen am Allgemengen zu Lëtze- buerg an iwwert d'Nationalbiblio- théik am Besonneschen.

Déi schéi Wieder vum Här Minister iwwert d'Entwicklung vu Lokal- a Regionalbibliothéiken, déi hu mer héieren, zum Beispill zu Miersch am Servais-Haus oder zu Walfer op de Bicherdeeg. D'Budgetspolitik schwätzet awer eng aner Sprooch. A wann net endlech Mëttele fir d'Bibliothéikswiesen accordéiert ginn, dann ass déi wäertvoll Aar- becht vu ville Bénévolen ém d'Lëtzebuerg Bibliotheikswiese mët- telfristeg zum Echec condam- néiert. Dat gehéiert zwar net zu dé- ser Heure d'actualité, et läit mer awer scho laang um Mo, an duerfir hunn ech et gesot.

Komme mer dann elo zu eiser National- an Universitéitsbibliotheik. Mir kréien émmer erém erzielt, wéi wichteg de Bau vun enger neier National- an Universitéitsbibliotheik fir Lëtzebuerg ass. Mir schwätzte vu Wéssensgesellschaft, vun eisem intellektuelle Kapital, vun eisem Pat- trimoine culturel an esou weider.

De 27. Oktober 2005 hunn eis Häre Ministere Biltgen a Wiseler ge- mengt, si wéilten esou schnell wéi

méiglech eng National- an Unisbi- bliothéik realiséieren, déi dann de Statut vun engem Établissement public hätt. Wéi Dunn eng Woch méi spéit de Minister Wiseler d'Prioritéit vun der Regierung, wat d'Investissementer vun 2006 an 2007 ugeet, virgestallt huet, Dunn ass d'National- an d'Universitéits- bibliothéik net opgetaucht.

#### (M. Niki Bettendorf prend la Pré- sidence)

Et schéngt och esou ze sinn, datt et kloer Divergenze gëtt téshent der Directrice vun der National- bibliothéik an dem Rektor vun der Uni Lëtzebuerg, wat de Site vun der neier Bibliothéik ugeet. D'Direktesch gesät se op der Place de l'Europe - esou kréie mer an engem Bréif vum 8. November 2005 matgedeelt -, de Rektor gesät se éischter um Lampertsbierg. An do gëtt et jo och nach e Gesetz vun 2002. Et ka jo net sinn, datt mer hei e Gesetz stëmmen, dat dann awer net exekutiéert gëtt. Musse mer dann elo net en neit Gesetz maachen, fir d'Gesetz vun 2002 of- schaffen, a wéi soll dat neit Gesetz dann ausgesinn?

Déi Gréng ginn dovun aus, datt déi nei Bibliothéik déi zwou Fonctiounen, Nationalbibliothéik an Unisbibliothéik, erfëlle soll. Esou steet et am Regierungsprogramm, esou lafen och Diskussiouen. Aller- déngs hunn déi Etüden, Analysen an Auditen, déi bis elo iwwert d'Na- tionalbibliothéik gemaach gi sinn, désem Aspekt ni Rechnung gedroen.

Gëtt et eng Analys vun deene ver- schiddenen Aufgaben, déi eng Nationalbibliothéik, wou haut eng vun den Haaptaufgabe jo den Archivage vun eisem Patrimoine culturel ass, an eng Unisbibliothéik, wou e grousse Volet Recherche ass, sollen erfëllen? Sinn d'Vertieder vun deene verschiddenen Instituter a Bibliothéiken an och d'Clienten, dat heesch d'Lieser, un esou enger Analyse bedeelegt? Wéi sinn d'Vir- stellungen iwwert de Statut vum Personal vun esou enger National- an Unisbibliothéik? Gëtt et e Statut vum Bibliothécaire, vum Conserva- teur?

Déi Gréng wiere vrou, wann an Zäite vun den eidele Keesen emol eng Kéier géing chiffréiert ginn, wéi vill Suen zénter dem Rapport Fuhrlott an esou Etüden an Architektschäften iwwert d'National- bibliothéik investiéiert goufen? Wéi vill Suen a Mesures transitoires investiéiert goufen: verschidde Réaménagementer, d'Kellere vum Boulevard Roosevelt, d'Gebai vun EUROCONTROL? Wéi vill Loyer datt all Joer muss fir déi verschidde Raimlechkeete bezuelt ginn: d'Gebai um Boulevard Prince Henri, EUROCONTROL, d'Gebai Albert Wagner.

Déi Gréng maache sech Suergen ém den Erhalt vun eisem Patri- moine culturel, dee jo op eng ganz Rei Annexé verdeelt a versuerzt gëtt. Déi Gréng proposéieren, datt d'Chamberskommissioun vum En- seignement supérieur, der Re- cherche an der Kultur eng Visite vun dësen Annexé mécht fir sech op der Platz vun der Urgence ze iwwerzeegen, datt et Zäit ass fir ze handelen. Ech wéll och an deem Senn hei dem President e Bréif un den Här Sunnen, President vun däer Kommissioun, viruginn. Wann Der deen da wéilt viruginn, wann ech gelift. Merci.

Déi Gréng froe sech an lech, Här Minister, ob et net vill méi sënnvoll wier, Stockagesiloe fir d'National- bibliothéik opzériichten, wéi weider a Gebaier ze investéieren, déi sech och no deieren Investissementer net gutt fir de Stockage vu Bicher eegnen. Dës Stockagesiloe kéinten, wann déi nei Bibliothéik dann endlech gebaut ass, nach émmer fir d'Muséeën eng ganz nützlech Roll spiller.

D'Digitalisatioun vun de Publikatiounen ass noutwendeg an deier. D'Konservatioun vu Bicher ass awer genausou eng Noutwendeg-

keit. Wéi gitt Dir, Här Minister Bilt- gen, esou schéin am „Jeudi“ vum 17. November zitéiert: «Toutes les merveilles des nouvelles technolo- gies ne saurait remplacer le livre, sa valeur culturelle, sa beauté.»

Ech ginn och nach kuerz op e leschte Punkt an. Ech hunn et scho gesot, eis nei National- an Unisbibliothéik soll de Statut vun engem Établissement public kréien. Eréischt virun engem Joer hate mir hei an der Chamber d'Gesetz iwwert d'Reorganisatioun vun de Kul- turinstituter votéiert an eis géint Établissements publics décideéert.

Datt d'Unisbibliothéik grad ewéi d'Uni als Établissement public fonctionnéiert, do ass schonns eng gewësse Logik dran. Wat bedeut dat awer fir d'Nationalbibliothéik? Wien däerf do wat décideéieren? Wiem gehéieren eis Kollektiounen? Ass et denkbar, dass an Zäiten, wou d'Sue knapps sinn, och even- tuell Manuskripter kenne verkaf ginn? Bleiwen d'Bibliothéiks- schter gratis fir d'Lieser?

Här Minister, mir hu schonns laang matkrit, datt et un der Zäit ass, d'Aerm eropzestréppen a lasszee- leeën. Sot eis wann ech gelift, wou Dir wéllt mat eis higoen, da soe mir lech och, ob mir kenne matgoen.

Ech soe lech Merci.

**M. le Président.**- Als éischte Riedner ass den Här Sunnen age- schriwwen. Dir hutt d'Wuert, Här Sunnen.

#### Débat

**M. Fred Sunnen (CSV).**- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, de Kultur- an Héichschoulminister François Biltgen huet an engem Regierungscommuniqué iwwert deen neie Portail vun der Nationalbibliothéik, den Datum vum 27. Oktober 2005, énnerstrach, dass de Wëlle besteet, fir d'Kooperatioun zwéshent der Universitéit Lëtzebuerg engersäits an der Nationalbibliothéik anerersäits, fir schnellstméiglech eng gemeinsam National- an Universitéitsbiblio- théik an d'Liewen ze ruffen.

An de Koalitiounsaccord vum 4. August 2004 seet knapp: «Les tra- vaux de planification d'une nou- velle Bibliothèque nationale avec bibliothèque universitaire seront poursuivis.» Dës zwou Aussoe kléngt vlàicht e bëssen abstrakt, an déi scheinbar widderspréch- lech Aussoe vun de Ministere Biltgen a Wiseler, sou wéi se vun de Gréng duergestalt goufen, droe vlàicht weider zu déser Abstrak- tion bái. Dobái sinn dës Aussoe guer net esou kontradiktoresch, wann ee sech emol mam Dossier am Detail befaast.

D'Tatsaach, dass d'National- an d'Universitéitsbibliotheik net op der Prioritéitelësch fir 2006/2007 vun der Regierung steet, réiert ganz einfach dohier, well d'Schuman- Gebai nach émmer net fäerdeeg ass, a well d'Personal aus dem Europaparlament, wat am Schuman- Gebai schafft, net konnt an déi zweete nei Tierm op der Place de l'Europe énnerbruecht ginn. Dass den Dossier vun der Nationalbiblio- théik op der Place de l'Europe um Kierchbierg der Regierung weiderhin en Uleies ass, beleet énner anerem d'Tatsaach, dass de Bud- getspolitik fir 2006 eng Zomm vun 118 Milliouen Euro virgesäit, déi sech op déi nächst Exercicé wäert verdeelen.

Fest steet, dass mer am Kader vun der Uni Lëtzebuerg e Gesamtkonzept brauchen, wat eis souwuel d'Antwerten op d'Froe vum Site respectiv vun de Sitë fir déi dräi Fa- kultéiten an eventuell ze schafende Fakultéitsbibliotheiken opweist, wéi och op d'Fro, wéi mer eng grouss, modern an zentraliséiert National- bibliothéik mat enger Universitéits-

bibliothéik kréien, déi esou engem Numm och gerecht gëtt.

Dem landesplanereschen Aspekt muss deemno och Rechnung gedroe ginn, well e mam Käschtepunkt vun esou enger Bibliothéik onmittelbar zesummenhänkt. Dorriwwer eraus musse mer och eng appropriéiert raimlech Léisung fan- nen, déi de Bestand vun der Na- tionalbibliothéik op eng nohalteg Aart a Weis erhält an dem Personal déi beschtméiglech Aarbeitskondi- tiounen verschaat.

Speziell an désem Kontext muss ee feststellen, dass d'Geschicht vun der Nationalbibliothéik eng Geschicht ass voller Wendungen a Kéieren. Et géif de Kader vun dëser Aktualitéitsstonn sprengen, fir op all eenzel Episoden aus de leschte Joren a Jorzéngten zréck- zekommen, déi sech ronderëm dést Kulturinstitut gedréint hunn.

Ech wéll just an Erënnerung ruffen, dass scho virun zéng Joer den däitschen Expert Rolf Fuhrlott a senger Expertise iwwert d'Bicher an d'Périodiques an der Nationalbibliothéik zum Schluss komm ass, ech zitéieren: „Der Zerstörungspro- zess des wichtigsten Kulturguts unter diesen Aufbewahrungsbe- dingungen ist unaufhaltsam, wenn nicht bald Abhilfe geschaffen wird.“ Sätdeem ass d'Nationalbibliothéik émmer erém an der Dis- kussioun gewiescht.

Ech wéll just zwee Datumen erauspicken. Den 18. Juli 1998 hat d'Chamber e Gesetzesprojet iwwert de Bau vun enger Annex vun der Nationalbibliothéik um Kierchbierg gestëmmt. En Text, deen am Februar 2002 vun der Regierung revidéiert gouf, well se zum Schluss komm ass, dass eng Op- spléckung, souwuel vum Bestand wéi och vum Personal, op zwee Gebaier net dee richtege Wee wier.

Et sollt e Gesetzentworf op den Instanzewee bruecht ginn, dee vir- gesäit fir d'Nationalbibliothéik um Kierchbierg am Robert-Schuman- Gebai énnerzebréngen.

Ech denken, dass mer elo müssen Neel mat Käpp maachen andeems d'Regierung en entspriechende Gesetzesprojet mat engem schlës- sege Gesamtkonzept op den Dësch leet. Ouni wéll den Däiweil un d'Wand ze molen, sou ass et awer de Beweis fir d'Tatsaach, dass d'Geschicht vun der Nationalbibliothéik och d'Geschicht ass vun enger hallefäerzeger Bibliothéikspolitik, déi - wa se da jee- mools bestanen huet - de Wäert an den Notze vun der Nationalbiblio- théik émmer verkannt oder op d'mannst falsch ageschat huet.

De Moment vun déser Aktualitéits- stonn schéngt mer d'Thees ze bestätigen: An Zäite vun engem enken, serréierte Budget schwätze mer haut iwwert d'Nationalbiblio- théik, déi zu enger Universitéits- bibliothéik eruräife soll, als integra- len an onerlässleche Bestanddeel vun enger Universitéit am Opbau, déi hirersäits eist Land op der aka- demescher Landkaart positio- néiere soll, an dat als ee vun de ville Bäitrag zur sou genanntener an oft beschwuerener Wéssensge- sellschaft.

Wa mer désem Zil gerecht wélle ginn, da musse mer investéieren a kohärent plangen. Dat gëllt och fir d'National- an d'Universitéitsbiblio- théik. Dat kascht Suen, vill Suen. Et besteet haut also e gewësseenen Dilemma zwéshent engersäits der Noutwendegkeet, ee fir alle Mol eng gutt fonctionnéierend, vollstän- neg a modern National- an Universitéitsbibliotheik ze bauen, an dem Spuerzwang vun der Regierung op däer anerer Säit.

Et muss awer eng Léisung kom- men, déi mëttelfristeg iwwert déi Provisiorien an Zwëscheléisungen, déi iwwregens an der Vergaange- heet schonn enorm Zomme ver- schlungen hunn, erausgeet. D'Ers- standsetzung vum EUROCON- TROL-Gebai um Kierchbierg als Iwwergangsléisung soll hei ném- men als eent vun deene ville Bei- spiller ugefouert ginn.

**M. le Président.**- Dir müsst elo zum Schluss kommen, wann ech gelift.

**M. Fred Sunnen (CSV).**- Ech kommen dat, Här President.

Duerfir wiere mir als CSV-Fraktioun frô gewuer ze ginn, wat d'Regierung a Saachen National- respектив Universitéitsbibliotheik wéllies huet, virun allem am Kontext vun der Fro vun de Sitë vun der Uni Lëtzebuerg, der Landesplanung, den neien Informatiouns- a Kommunikatiounstechnologié souwéi de budgetäre Constrainten, déi d'Regierung an deenen nächste Joren ze respektéieren huet. Fir eis als CSV-Fraktioun ass et wichtig, dass d'Regierung eis hiert Konzept op eng kohärent Aart a Weis nach eng Kéier duerleet.

Ech soe Merci fir d'Opmierksam- keet.

**M. le Président.**- Merci, Här Sunnen. Den nächste Riedner ass d'Madame Brasseur. Madame Brasseur, Dir hutt d'Wuert.

**Mme Anne Brasseur (DP).**- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, et sinn an déser Debatt véier Froen, mengen ech, déi ee muss beliichten.

Déi éischt ass: Wat ass de Rôle vun enger Nationalbibliotheik? Déi zweet, déi bezitt sech op d'Infra- strukturen an de Site, déi drëtt op d'Organisatioun an d'Struktur an déi véiert op d'Personal.

Et ass natierlech an däer kuerzer Zäit net méiglech, all déi véier Punkten am Detail ze beliichten, dofir wéll ech dat just am Tele- grammstil maachen.

Eischtens: de Rôle vun enger Nationalbibliotheik.

Méi wéi jee muss eng Bibliothéik d'Reckgrat ginn, fir dass eis Wéssensgesellschaft, vun däer mer jo awer iwwerall schwätzen, och Be- stand huet, besonnesch am Kader vum Life long learning, eppes wat dem Här Biltgen jo besonnesch um Härz läit, dass do d'Bibliothéik e ganz grousse Rôle ze spille kritt. Eng Nationalbibliotheik muss zu Lëtzebuerg och eng international Plattform ginn, an do hu mer eng unique Chance als Lëtzebuerg, esou eng Bibliothéik ze entwécken, wat och dem Standort Lëtzebuerg zegutt kënt, wat e Stand- ertvirdeel wäert sinn.

Den Här Sunnen ass als Riedner vun der CSV elo higaang an huet vun der halbfäerzeger Politik ges- schwät, déi bis elo en matière vun der Bibliothéik gemaach ginn ass. Deem, mengen ech, ass näischt bázefügen. Ech wéll hien hätt méi energesch mat dem Virgänger vum Här Biltgen geschwät, dann hätt hien déi schwéier lerfschaft net missen untrieden.

Zweetens: d'Infrastruktur an de Site. Menges Wéssens huet d'Na- tionalbibliotheik nach ni iwwer en eegene Site kenne verfügen, mä et sinn émmer Solutions de fortune gesicht ginn. Or, haut ass d'Bibliothéik awer eppes aneschers wéi just eng Plaz wou Bicher versuerzt a verléint ginn. Souguer d'Bicher versuerzt kann een haut net méi an uerdentleche Konditiounen, well d'Infrastruktur et net erlaabt. D'Bibliothéik bascht aus allen Néit. Ech wéll net un déi Debatten erënne- ren, déi mer uganks den 90er Joren haten, fir déi Annex um Kierchbierg ze bauen. Dat war wierklech déi falsch Richtung, an déi mer deemoos gaange sinn.

Mir brauchen also eng adequat Infrastruktur an haut émsou méi, well d'Bibliothéik haut vill méi ass wéi Bicher versuerzt a verléinen. Et muss en Dokumentatiounszentrum ginn, deen iwwert déi nei Technologien erreichbar ass, vu bausse ka consultéiert ginn, a

Ech perséinlech hat eng Kéier e Vorschlag a mengem ganz perséinlechen Numm gemaach, dass ech eng Nationalbibliothéik ganz gutt gesinn hätt op der Platz wou d'Villa Louvigny ass. Do hätt een nämlech e Parc de lecture mat Skulpture kënnen ubannen. Dái Décisioun ass net zréckbehale ginn. Dat hätt natierlech och gréisser Investissementer comportéiert, mä dann hätt een e Site unique an der Stad Lëtzebuerg gehat, dee bestëmmt och de Lieser an dem Betrib zegutt komm wier.

D'Regierung huet d'Optioun geholl, d'Nationalbibliothéik um Kierchbierg ze implantéieren. Dat war déi viregt Regierung. Dann hätt ech awer ee Wunsch: Dat Schuman-Gebai, dat stécht jo an d'Aen duerch seng Gräisslechkeet!

**Une voix.**- Ech gi geckeg!

**Mme Anne Brasseur (DP).**- Wann ech gelift gitt net nach doru piddelen a Suen investéieren. Rappt dat of, wann Der dann d'Décisioun bääbehalt, d'Nationalbibliothéik dohinner ze implantéieren! Well déi Gräisslechkeet vum Schuman-Gebai, déi erdréckt och nach d'Schéinheit vum Gebai vun der Philharmonie. Da kréiche mer eng besser Gestaltung vun der ganzer Place de l'Europe, wat sécherlech fir déi zwee Instituts culturels vu Virdeel wier.

#### (Interruptions diverses)

Dass d'Nationalbibliothéik an d'Hauptstad gehéiert, doriwver braucha mer jo net ze schwätzen. Ech mengen, all Mënsch ass jo domat d'accord. Dat huet náischt mam stater Schäfferot ze dinn. Mä eng Bibliothéque nationale gehéiert nun emol an d'Capitale.

Drëtte Punkt: d'Organisationen an d'Struktur. Et ass sénnvoll Synergien ze maachen téschent der Nationalbibliothéik an der Universitétsbibliothéik, well doduerch kann een eng ganz Partie vun héich spezialiséierten Aarbechten zesummeleeën, nämlech déi vun den neien Technologien. Dat ass och d'Meening souwuel vun der Nationalbibliothéik wéi och d'Meening vum Rektor vun der Universitéit, deen dat an engem Dokument, wat hien der Chamber d'leschte Kéier ginn huet, énnerstrach huet. Jo, also, zu de Synergien! Énner wellecher Form dat geschitt, do si mer d'accord iwwer all Suggestioun matzdiskutéieren.

Nach ee Wuert, Här President, zum Personal. Haut bréngt d'Bibliothéik et färdeg, nach ze funktionéieren dank dem Asaz vun deene Leit, déi do sinn. Mä fir muer eng Nationalan eng Unisbibliothéik funktionéieren ze loessen, brauch een héich spezialiséiert Leit. Net némmer am Domän vun der Informatik, mä och do. An do gëtt et erém Spezialisten, déi net reng Informatiker sinn, mä d'Bibliothéik an d'Informatik si Métiere fir sech. Duerfir musse mer ophale fir do émmer némme mat Temporairen ze schaffen. Dat ass net gutt fir déi betreffend Leit, mä et ass virun allem net gutt fir d'Nationalbibliothéik selwer.

Mir mussen also och do bereet sinn ze investéieren, wann dat Wuert vum Développement vun der Wéssensgesellschaft hei zu Lëtzebuerg keen eidelt Wuert däerf sinn. Do si mer ons all eens. Mir wäerten d'Regierung énnerstétzte bei allen Ustrengungen, déi se mécht, fir eng uerdentlech Nationalbibliothéik an eng uerdentlech Universitétsbibliothéik, déi deen Numm och verdéngen, hei zu Lëtzebuerg ze schafen.

Ech soen lech Merci.

**M. le Président.**- Merci, Madame Brasseur. Nächste Riedner ass den Här Fayot. Här Fayot, Dir hutt elo d'Wuert.

**M. Ben Fayot (LSAP).**- Här President, d'Nationalbibliothéik ass sécher eng wichteg Institution an eisem Kultur- a Wéssenschaftsliewen a si muss och eegestänneg

als dat unerkannt ginn. An der Vergaangenheit war d'Roll vun der Nationalbibliothéik grouss. Si ass och an deene leschte Joren émmer méri grouss ginn, dank dem Asaz vun der Direktioun an dem Personal. Sécher ass et och richteg wat d'Madame Brasseur just gesot huet, dass mer an der Entwicklung vum Personal émmer hennendrulafen, ee Regularisierungsgesetz no deem aneren. Ech mengen och, dass een do an deene leschte Joren e bësse virukomm ass, awer net genuch.

Mir sinn der Meenung, dass een déi Nationalbibliothéik als Établissement public sollt instituéieren, well se doduerch och d'Méiglechkeet kritt, fir mat aneren Institutione méi flexibel zesummeneschaffen. D'Synergie si jo mat der Uni ugeschwatt ginn. Synergie mat CRPen, mat anere kulturellen Institutionen, déi néideg sinn, fir dass mer hei op engem klengen Territoire e Maximum aus deene Potenzialitéit vun der Nationalbibliothéik kënnen erauszéien.

Dái Nationalbibliothéik soll eng oppe Bibliothéik an zugläich eng Fuerschungs- an Unisbibliothéik sinn. Ech mengen net, dass dat eent dat anert ausschléisst. Ech erénnere mech éiweg wéi déi grouss Bibliothéik am Centre Pompidou zu Paräis opgaangen ass. Dat war eng Recherchebibliothéik. Mä och eng Bibliothéik fir all d'Leit, déi wollten doranner goe fir ze ließen an sech ze bilden. Dat huet funktionéiert. Eng nei Nationalbibliothéik zu Lëtzebuerg kann och esou funktionéieren.

Dái Nationalbibliothéik soll sécher een eenzegt Gebai kréien. Et ass net gutt, wann esou eng Nationalbibliothéik op verschidde Sité verspreet gëtt. Duerfir sinn ech och frou, dass dat Gesetz vun 1998, dat dës Chamber gestëmmt huet, vum Dësch ass, dass mer dat net wëllen exekutéieren. Mir sollen, wa mer eng nei Bibliothéik bauen, dorop oppassen, dass mer genuch Méiglechkeiten dran hunn, och mételfristeg, fir eben deenen neien Développementer, déi am Bibliothéikswiese kommen, och Rechnung ze droen.

Dat Drëtt, wat ech wollt soen, dat ass, dass déi Bibliothéik sécher och an d'Hauptstad, an den Zentrum vun der Stad gehéiert. Natierlech ass deen ale Kolléisch haut net méi den absoluten Zentrum. Et ass den historeschen Zentrum. Mä et gëtt och mat dem Zesumme-wusse vun dem Kierchbierg a vun dem Stadzentrum sécher Méiglechkeiten um Kierchbierg.

Dee Projet, deen d'Madame Hennicot duerch ee Concours d'architectes um Site vun deem heitege Bâtiment Schuman maache ge-looss huet, ass e schéine Projet. Ech sinn och mat der Madame Brasseur d'accord, dass de Bâtiment Schuman net soll als Site et monument national geschützt ginn, mä dass een - contrairement zu deem, wat d'Madame Hennicot virgesinn hat, fir eng Réaffectatioun vun deem Gebai ze maachen -, kéint sécher eng Démolitioun vun deem Gebai virgesinn, fir dee Site da fir d'Nationalbibliothéik ze gebrauchen. Dat géif sécher och méi bëllag an dat kéint och vlächt méi schnell realiséiert ginn.

Da leschte Punkt, deen ech awer hei wollt a mengem perséinlechen Numm uschwätzen: Mir haten an der Kommissioun mam Rektor Tar-rach iwwert de Site unique vun der Universitéit an der Stad geschwatt. Mir hunn dann och vum Här Tar-rach gehéiert, dass et gutt wier, wann eben déi Fakultéit oder déi Fakultéiten, déi an der Stad solle sinn, op engem Site mat der Bibliothéque nationale et universitaire zesumme wieren. Ech mengen net, dass dat gutt wier um Lampertsbierg.

Ech mengen net, dass ee soll ee Site um Lampertsbierg mat der Nationalbibliothéik zesumme gesinn. Et soll ee kucken, ob net um Kierchbierg eng Méiglechkeet wier,

fir eben esou ee Site ze fannen, wou een déi zwou Fakultéite vun der Uni mat der Bibliothéque nationale et universitaire kéint virgesinn. Och ee Site, dee liicht mat dem öffentlechen Transport ze verbanne wier. Well et geet jo hei och dorëm fir den Accès vun där Nationalbibliothéik, och vun der Uni vu Belval respektiv vun aneren Institutionen an der Stad oder ronderëm d'Stad ze erméiglen. Also den Accès mam öffentlechen Transport esou gutt wéi méiglech ze gestalten.

Dat wär eng Iwwerleeung wäert, Här President, an ech géif och dem zoustännege Minister - deenen zoustännege Ministeren - un d'Häerz leeën, emol och an déi Richtung ze kucken, well ech menge wierklech, dass mer eis an désem Fall, wat den Emplacement vun der Nationalbibliothéik an och den Emplacement vun der Uni ubeet, keng strategesch Feeler kënnen erlaben.

Perséinlech géif ech op jidde Fall wénschen, dass mer mat der Nationalbibliothéik séier virukommen. Ech verstinn natierlech d'budgetär Problemer vun der Regierung, mä sécher ass, wa mer de Projet vun der Madame Hennicot vun 2002 net direkt réalisieren, wa mer wëllen de Bâtiment Schuman ofrappe respektiv nach eng aner Solutioun sichen, dann hu mer nach e bëssen Zäit an da këinne mer dee Moratoire vun der Regierung och mat ausnotzen, fir déi Etüden ze maachen, déi mer fir eng modern Nationalbibliothéik brauchen.

**M. le Président.**- Merci, Här Fayot. Nach ageschriwwen ass den Här Henckes. Här Henckes, Dir hutt d'Wuert.

**M. Jacques-Yves Henckes (ADR).**- Merci, Här President. Ech hat an engen Question parlementaire am Abrëll 2005 d'Problematik, déi mer haut schonn diskutéieren, opgeworf, an do hate mer nach net bei den Äntwerte gesot kritt, wéi et mat der Prioritéitelscht vun der Regierung géing stoen.

Dat, wat ee muss festhalen, dat ass, datt am Februar 2002 déi viregt Koalitioun décidiert hat, fir e Site unique fir d'Nationalbibliothéik a fir d'Uni um Site vum Robert Schuman festzahlen. Am Regierungsprogramm vun déser Regierung steet: «Les travaux de planification d'une nouvelle Bibliothèque nationale avec bibliothèque universitaire seront poursuivis.» An et ass mer gesot ginn, datt e Groupe de travail agesat gi wier, fir iwwert déi Problematik ze schwätzen.

Do si mer awer gewuer ginn, datt d'DG8 vum Europaparlament op eng Kéier an dat Gebai komm ass vum Robert Schuman, wou am Prinzip sollt de Site vun der Nationalbibliothéik etabliert ginn. Wann en de Budget vum nächste Joer kuckt, wéi d'Regierung en déposiert huet, da gesait een, datt dat och e lukratiiv Geschäft ass, well d'Regierung kassiert do 2.750.000 Euro, ronn 110 Millioune Frang, Loyer an.

Et kann ee sech elo also d'Fro stellen, wéi laang dee Projet vun der Nationalbibliothéik a vun engem Site mat der Bibliothéque nationale et universitaire zesumme wieren. Ech mengen net, dass dat an deenen næchste fénnef Joer sech net wäert realiséieren.

Ech mengen net, dass ee soll ee Site um Lampertsbierg mat der Nationalbibliothéik zesumme gesinn. Et soll ee kucken, ob net um Kierchbierg eng Méiglechkeet wier,

An et ass do, wou mer vun der Regierung erwaarden, datt si ons seet, wéi laang dee Provisorium elo dauert am Schuman, a wéini een da ka raisonnablement ufänken ze plangen an eppes virzesinn.

Iwwert de Fong selwer muss een awer och soen, datt déi viregt Regierung eng etlech Prunkbauten décidiert hat - de Pei, d'Philharmonie, d'Coque; mir hu souguer zwee Héichiewen helleg gesprach - an all déi Prunkbauten...

#### (Interruptions)

Jo, mir hunn do dergéint gestëmmt!

An allegueren déi Prunkbauten, déi kaschten och nach eng etlech Suen am Entretien.

#### (Interruptions diverses et coups de cloche de la Présidence)

An elo si keng Suen do fir eng Nationalbibliothéik.

Duerfir ass een da frou, datt d'DG8 vum Europaparlament finalement déi Locatioun do brauch, an da brauch een alt eng Nationalbibliothéik net ze bauen.

Dofir stellen ech d'Fro: Wéini wäert dann elo ugefaange ginn, wéi laang dauert dee Provisorium? En attendant muss een awer och eng Uni hunn. Et muss een eventuell en réseau schaffen. Ech froen also, ob do eppes virgesinn ass, fir währing d'rprovisorescher Zäit wéinstens eng néideg Viraarbecht ze maachen.

Iwwert de Fong si mir eis bien entende eens a sinn d'accord fir de Site unique vun eng Nationalbibliothéik an eng Fuerschungs- an Unisbibliothéik. Mir géingen awer just verlaangen, datt fir déi eenzel Universitéiten, déi zu Esch an déi um Lampertsbierg respektiv zu Walfer, do awer och dezentraliséiert Bibliothéike fir d'Studenten do wieren, fir verschidde wichtegst Elementer an déi wichtegst Bicher do kënnen ze consultéieren.

Dat gesot, wier ech also elo frou, wann ee vun de Leit aus der Regierung ons kéint soen, wéi laang dee Provisorium dauert, a wéini ugefaange gëtt, Neel mat Käpp ze maachen.

**M. le Président.**- Merci, Här Henckes. Elo huet d'Regierung d'Wuert. Fir d'éischt den Här Minister François Biltgen, Minister vun der Kultur, dem Enseignement supérieur a vun der Recherche. Här Minister, Dir hutt d'Wuert.

**M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche.**- Merci, Här President. Ech si frou, dass iwwert d'Bibliothéikspolitik zu Lëtzebuerg och an dësem Haus geschwatt gëtt, well et nämlech e wesentlech Element ass vun eisem Land, vun der Versuergung vun eiser Vergaangenheit, awer och vun der Wéssensvermëttlung an Zukunft. Duerfir wëll ech och hei net némmen iwwert de Problem vum Bau schwätzen, mä awer och iwwert d'Bibliothéikspolitik, déi gradesou wichteg ass an déi domadder verbonnen ass.

Fir emol direkt dat vum Dësch ze kréien: Et gëtt keng Kontradiktionszwëschent deem, wat de Claude Wiseler an ech am Oktober gesot hunn, an deem, wat de Claude Wiseler eng Woch drop gesot huet. Ech hu genau datselwecht gesot.

Allerdéngs hunn ech misse feststellen, wann zwee Ministeren eng Pressekonferenz ginn iwwer e Portail, deen extrem wichteg ass, well en nämlech de Leit d'Méiglechkeet gëtt, vun doheem aus zum Beispill u riseg Kataloge vun anere Bibliothéiken ze kommen, wat wierklech e qualitative Sprong no vir ass vun eiser Nationalbibliothéik, dass dat an der Press rose wéineg Répercussionen fënnt.

Duerfir ass net alles an der Press répercuteert ginn, wat mer gesot hunn, nämlech hu mer du scho gesot, dass aus engen ganzer Partie

Grénn, op déi ech nach eng Kéier zréckkommen, dee Bau souwisou net kann op der Place de l'Europe ufänken an deenen næchste Joren, dass dat eis awer net wäert ofhalen, fir Bibliothéikspolitik ze maachen, an eis dat net dierft ofhalen, fir deen Établissement public elo schonn an d'Weeér ze leeden an elo schonn ze prepareieren.

Do sinn eng Partie Diskussiounen ze féieren. Et si jo eng Partie Froen opgeworf ginn, déi müssen eng Antwort fannen. Mä mir mengen, mir kënnen deen Établissement public - an ech kommen nach eng Kéier op d'Ursaachen, woufir mer dee brauchen - elo schonn ufänken, fir elo zesummenzeschaffen, och ier mer e Bâtiment unique, oder besser gesot central fir d'Nationalbibliothéik hunn.

Wéi gesot, ech war e bëssen traurig doriwver, dass, wann eng grouss Politik virstellt, mat dár mer wierklech no vir ginn an der Wéssensgesellschaft, da wéineg Echo do ass, a wann op eemol gesot gëtt, elo gëtt e Gebai net gebaut, da gëtt vill driwwer geschwatt. Dat huet eis dunn awer d'Méiglechkeet ginn, der Nationalbibliothéik an och der Regierung, fir dann awer iwwert déi doten Diskussioun nach vun deem Portail ze schwätzen.

Mëttlerweil gëtt méi vum Portail geschwatt, wouriwwer ech ganz frou sinn. Ech hunn - ech mengen, dat ass eng Décisioun vun der Chamber - selbstverständech iwwerhaapt kee Problem, Här President, wann d'Chamber wéilt d'Nationalbibliothéik kucke goen. Alles wat se mécht, wäert net un eis scheiteren. Bien au contraire, ech mengen, dat ass eng Décisioun vun der Chamber.

Also, et gëtt keng Kontradiktionszwëschent eis. Et gëtt zwou Diskussiounen, déi matenee gelinkt sinn, de Bau an och, op dár anerer Säit, den Établissement public.

Wat richteg ass, dat ass, dass d'Konditiounen, wéi se elo am ale Kolléisch sinn, net gutt sinn aus zwee Grénn: Éischtens sinn eng ganz Partie vu Sektionen, wou d'Aarbechtskonditiounen fir d'Leit ganz schlecht sinn. Et ass alles iwwerflëlt. An natierlech schaffe mer zweetens mat ganz villen Annexen.

Duerfir wëll ech awer kuerz op den Historique nach eng Kéier zréckgoen. Dir wësst, dass d'Nationalbibliothéik 1973 an de Kolléisch koum an dass awer, scho vun den 80er a virun allem den 90er Joren un, geschwatt ginn ass, fir do auszubauen.

Dunn ass 1998 an déser Chamber e Gesetz gestëmmt ginn, wat gesot huet, mir bauen eng Annex um Kierchbierg. Dat Gesetz ass nach émmer a Krafft. Ech hunn och vir-drin héieren, dass vum Här Adam gesot ginn ass, et soll een d'Gesetz exekutéieren, déi do sinn.

Ech muss lech éierlech soen, mir sinn dár doter Meening net. An duerfir huet am Joer 2002 déi fréier Regierung - Madame Brasseur, Dir schéngt lech net méi un alles kënnen ze erënneren, mä ech rappe-léieren lech dat, wat mer décidiert hunn - décidiert...

**Mme Anne Brasseur (DP).**- Kéint Dir dat, wat Dir elo gesot hutt, preziséieren?

**M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche.**- Majo, Dir sot virdrun, dës Regierung elo décidiert op d'Place de l'Europe ze goen. Dat war am Joer 2002 déi viregt Regierung!

**Mme Anne Brasseur (DP).**- Elo hutt Dir an Ärer Susceptibilitéit preziséiert, et wär déi viregt. Ech hat net gesot, ob et dës war oder déi virdrun.

**M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche.**- 2002 huet déi viregt Re-

gierung décidéiert, op d'Place de l'Europe ze goen, an dës Regierung huet dat nach eng Kéier confirméiert. Just virum Enn vun där viregter Regierung huet d'Madame Hennicot als deemoleg Baueren-a Kulturministesch e Projet virgestallt, deen opgrond vun enger Ausschreiwung komm ass. Déi deemoleg Regierung huet gesot, dass se dee Projet net wéilt, aus deem Grond, well en iwwerdimensionéiert wier, well en eben de Bâtiment Schuman mat eranhélt an dann nach eng Nationalbibliothéik drop baut, wat éischents de Käschtepunkt wesentlech verdeiert, wat awer och, wat d'Perspektiv ubelaangt, déi hien huet op der Place de l'Europe, de Bléck ver stellt téschen der Philharmonie an dem Mudam.

Dat huet déi viregt Regierung décidéiert, an déi aktuell Regierung huet duerfir och schonn Aarbechtsgruppen agesat gehat, soubal se do war, fir déi Volumétrie erém eng Kéier ze iwwerdenken, well mer der Meening sinn, dass mer sollen e Gebai maachen, wat iwwersichtlech ass, e Gebai, wat virun allem fonctionnel ass, an e Gebai, wat vláicht an der Perspektiv besser dohinner passt wéi elo dee Projet. Dat ass dee Punkt.

Mir bleiwe ganz däitlech beim Site Place de l'Europe, an dat aus e puer Grénn:

Éischents - mir hunn et jo virdru gesi mat allem, wat Unisiten ubelaangt -, d'Stendiskussiou zu Létzebuerg, dat ass jo dem Létzebuerg seng leísten Diskussiou. Ech sinn der Meening, wann eng Kéier e Site décidéiert ass, da soll een un deem festhalen an en net erém fréesch a Fro stellen. Dee Site huet eng ganz Partie vun Avantagen:

Éischents bréngt en en Element vu Kulturpolitik zesummen: Mir hu Philharmonie, mir hu Mudam, dann hu mer d'Nationalbibliothéik, dat mécht also Senn, fir do en Ílot culturel ze hunn. An zweetens, wat awer fir mech extrem wichteg ass, dat ass, dass e souwuel zuchméisseg wéi och stroseméisseg relativ gutt do läit.

#### (Interruption)

Jo, soll ech op Ären Train-tram zréckkommen?

#### (Interruption)

Zum Beispill, wann ech Villa Louvigny héieren, dat ass e Site, dee wessentlech manner gutt ass an där Hisicht. Well, ech hunn náisch dergéint wann ee mer seet, eng Nationalbibliothéik gehéiert an d'Haaptstad, mä eng Nationalbibliothéik ass fir d'ganzt Land do. Dat heescht et muss een och den Accès esou maachen, dass jideree kann dohinner kommen, dee muss dohinner kommen, wohlwissend dass an Zukunft - an dat erkläert och eng Partie Politiken, déi déi lescht Zait d'Nationalbibliothéik gemaach huet, d'Direktioun mat deem weínege Personal, wat se huet, mä gutt gemaach huet, fir nämlech vill méi mat elektronesche Moyenen ze schaffen -, ee sech vill manner muss déplacéieren, fir an d'Nationalbibliothéik ze kommen. Duerfir, mengen ech, ass dee Site nach émmer gutt.

Wat ass de Problem gewiescht, wéi mer dat geplant hunn? Et war ge-

plangt, an et ass schonn hei ugeklungen, de Bâtiment Schuman soll relativ séier eidel gemaach ginn, fir dass d'Europaparlementsservicer an e Bâtiment unique kommen, de BAK. Dat ass elo net de Fall an dat kann och net virun 2010 - mä den Här Wiseler weess d'Zuele besser - de Fall sinn. Sou dass déi Décisioun, fir elo am Prioritéitsprogramm den Neibau vun der Nationalbibliothéik um Kierchbierg zréckzestellen, eigentlech keng Décisioun war, déi besonnesch wéigedo huet, well et keen anere Choix souwisou gouf, well een net kann ufánke mat bauë bis dass d'Leit eraus sinn.

Also, ech sinn absolut der Meening, dass ee sech muss d'Fro stellen, obwuel et do vill Architekte gëtt, déi mengen, och d'Architektur aus de 50er Jore misst préservéiert ginn, ech perséinlech sinn eigentlech éischter hei mat der Madame Brasseur a mam Här Fayot eens, dass de Bâtiment Schuman net misst onbedéngt erhale ginn. Mä op alle Fall, mir kënnen net ofrappen esou laang nach Leit dra schaffen. Dat bréngt mat sech, dass mer net esou fréi kënnen ufánken, dat doten ze maachen, esou dass virun 2010, mir müssen also fir d'éischt d'Leit aus dem Bâtiment Schuman eraus hunn - den Här Wiseler weess dat vláicht méi genee -, mä meng Pronostic ass bis 2010.

Wat musse mer also bis dohinner maachen? Mir musse kucken, dass déi aktuell Problemer vun der Bibliothéik geléist ginn. Dat ass notammt de Bâtiment EUROCONTROL, wou mer elo awer da Wach kréien, a mir musse weiderfueren déi nei Bibliothéik ze plangen; virun allem déi Bibliothèque nationale et universitaire musse mer färdeg stellen.

Dozou zwou Saachen: Den Établissement public, dat wéllt net soen, dass dat alles muss an engem Gebai herno sinn. Mir brauchen en zentraalt Gebai an et ass ganz kloer, dass zu deene verschiddene Campuses vun der Uni och müssen Annexē kommen. Iwwregens ass dat eppes, wat een och am Ausland gesäit. Mir hunn déi Modelle gekuckt. Wichteg ass bei deem Établissement public, dass e kann am Réseau schaffen.

Ech hu virdru scho gesot wéi wichteg déi nei Technologié sinn, wéi wichteg d'Akafé vun all deenen Droiten ass, d'Droits d'auteur, déi ee brauch fir all déi Librairie kënne online ze consultéieren, all déi Revues techniques, scientifiques ze consultéieren, an do mécht et einfach Senn, dass mer zu Létzebuerg, och aus engem Punkt vu Káschten a vun Effikassitéit eraus, dat bündelen an enger eenzeger Hand. An dat muss en Établissement public ginn. Ech ka mer net virstellen, dass d'Nationalbibliothéik, déi en Institut culturel ass, also direkt eng Dépendance vum Ministère, kéint esou zesummeschaffe mat enger Uni, déi en Établissement public wier. Do fanne mer keng Struktur a mer maache sécher keng A.s.b.l. doraus.

Duerfir, mengen ech, ass et richteg en Établissement public do ze kreéieren. Dobái geet et eis net, wat ech awer émmer versti beim Personal, dass se fäerten et géif hinne ém hir Rechter goen, mä et

geet eis bien au contraire dorém, fir do eng Personnalité juridique ze schafen, déi wierklech eng Politik maache ka vu Gestioune vun der Bâtiment unique kommen, déi mer an där Bibliothèque nationale et universitaire brauchen.

#### (M. Lucien Weiler reprend la Présidence)

Kloer ass, dass mer eis Gedanke maache musse wéi déi Organer wäerten ausgesinn; dat wäerte mer maachen, do wäerte mer och Diskussion féieren. Do muss een Diskussionen innerhalb vun der Nationalbibliothéik féieren, et muss ee selbstverständliche Diskussionsféiere mat der Uni. Do ass awer schonn en Aarbeitsgrupp, deen ebe funktionéiert zénter enger Partie Zait, an d'Uni gesäit dat och esou, dass mer dat sollen ze summe maachen. Wéi gesot, een Établissement public mat engem zentrale Gebai a mat Annexen, do wou déi Annexen nach néideg sinn. Wéi gesot, dat si Modeller, déi mer och am Ausland fannen an déi och am Ausland hir Preuvé gemaach hunn.

An deem Senn wéll ech net wieder op d'Detailer agoen. Dat kann ech dann nach eng Kéier an der Nationalbibliothéik maachen oder an der Chamberskommissioune. Do sinn ech gäre bereet fir ze soen, wat dat alles konkret bedeit, vun zum Beispill informatesche Moyen, déi elo an der Nationalbibliothéik sinn, déi deier kaschten, wou mer elo schonn amgaange sinn ze kucke wéi mer déi kënne migréiere loessen op d'Universitéit, fir dass mer och mat deeneselwechten Outilen dru ginn. Wann d'Universitéit aner informatesch Outilen elo schonn hält, fir hir Bibliothéik ze gérérer, wéi d'Nationalbibliothéik, dann humer net gutt geschafft. Dann humer méi deier geschafft an net esou effikass geschafft.

E lescht Wuert iwwert d'Bibliothéikspolitik, well ech dem Claude Wiseler och nach wollt kuerz d'Wuert loessen...

#### (Interruption)

... - ech sinn op eelef Minuten, da wäert ech der nach véier hunn -, just fir ze soen, dass mer net hallefäherzeg hei un déi Nationalbibliothéik eruginn. Dir wäert geschwenn de Budget diskutéieren an dësem Haus, a wann Der kuckt, wat fir d'Nationalbibliothéik virgessinn ass, da stellt Der fest, dass d'Nationalbibliothéik eng Steigerung an hire Krediten huet vun 8,1%. Ech sinn och frou, dass mer zwee nei Poste fir d'nächst Joer hunn - domadder geet et net duer, mä et ass awer scho wichteg, dass mer déi zwee nei Posten hunn.

Dann hunn ech nach guer net geschwatt vun deene ville Suen, déi mer iwwert de Budget eLétzebuerg - deen ech fréier géréiert hunn an deen de Claude Wiseler haut géréiert, als Fonction-publique-s-Minister - hunn, fir eben der Létzebuerg Nationalbibliothéik ze erläben, wierklech up to date ze sinn an à la pointe du progrès ze sinn, wat E-Bibliothéiken an Europa ubelaangt. Mir goufen oft kritiséiert a Létzebuerg, dass eGovernment hannendrue wier, mä et gouf émmer eng Administration, déi an Europa vun Ufank u gelueft ginn ass, well se esou wäit vir war, dat war d'Na-

tionalbibliothéik, a mer wäerte mat där Politik weiderfueren.

#### (M. le Président) - Merci, Här Minister.

#### (Interruption)

Här Minister Wiseler, ech mengen et wier net derwäert, dat Der nach erop kommt...

#### (Hilarité)

#### (Plusieurs voix) - Ooohhh!

#### (M. Claude Wiseler, Ministre des Travaux publics) - Här President, Dir hutt Recht, ...

#### (M. le Président) - ...fir déi Zait, déi iwwreg bleibt.

#### (Coups de cloche de la Présidence)

#### (M. Claude Wiseler, Ministre des Travaux publics) - ...well den Här Biltgen war, wéi émmer, komplett perfekt an hien huet mer net vill Zait gelooss. Duerfir bleiwen ech hei, awer ech wéll ganz prezis op zwee Punkten nach äntworten.

Fir d'éischt fir ze soen am Kader vun där Pressekonferenz, déi mer gemeinsam haten, an där, déi ech eng Woch duerno och nach präsentéiert hunn: Beim Programme pluriannuel ass et evident, dat mer zweemol datselwecht gesot hunn, an zwar dat, datt déi virgestalte Projete net 2006 an 2007 géinge realiséiert ginn, mä Projete waren, déi entweder reportéiert gi sinn oder déi sécherlech net virun 2008 géingen ufánken.

Den Intitulé vun deem, wat präsentéiert ginn ass, war dann och genausou, well en huet u sech gesot, déi zwou Rubrike gemeinsam ze präsentéieren, esou dass do absolut keng Contradicition war. Dat zum Éischt.

Dat Zweet, wat ech soe wollt, dat ass, datt schonn op dem Här Henckes seng Fro wat d'DG8 vum Europaparlement ueget geäntwert ginn ass am Kader vun enger Question parlementaire, déi hien, wann ech mech gutt erënneren, am Mee dést Joer gestallt huet. D'DG8 ass effektiv momentan eriwerkomm an d'Schumannsgebai, well se ausgebaut ginn ass a well och am Schumannsgebai Plaz war. Et ass awer selbstverständliche geduecht, datt déi Servicer vum Europaparlement, gradesou wéi déi, déi schonn am Schumannsgebai waren, wäerten eriwerb an de BAK goen, dee Moment wann d'Extensioun vum BAK färderdeg ass.

D'Extensioun vum BAK ass net färderdeg virun deem Datum, deen de François Biltgen elo just genannt huet, an zwar 2010. Dir nutt vláicht gemierkt, datt all déi Leit, déi an der Finanzkommission sinn, festgestallt hund, datt d'BAK-Gebai ee vun deene Gebaier ass, wat och elo an déi nächst Etapp vum APS an d'APD-Programmatioun wäert goen. Do denken ech, datt och an deenen nächste Méint wäert hei an der Chamber kënnen e Projet, zumindest e Projet fir Pläng färderdeg ze maachen, well dat en enormen Investissement gëtt, virgeluecht ginn, sou datt ech hoffen, datt mer an deem Projet esou schnell wéi méiglech virukommen.

Ee Wuert nach iwwert den EUROCONTROL, well den Här Adam déi

Fro iwwert d'Loyere gestallt hat. Déi kénnt Der am Budget, deen lech präsentéiert ass, och liesen, wat dat eent an dat aner kascht. De Prince-Henri huet e Loyer vun 248.000 Euro an den EUROCONTROL huet e Loyer vun 297.000 Euro. Woubäi ee muss soen, datt dat Gebai vum EUROCONTROL wessentlech méi grouss ass wéi dat am Prince-Henri an dofir just dat Iwwergoe vun engem an dat aner sech duerhaus justifizéiert. Déi puer Explikatiounen wollt ech nach supplementar ginn an dann, mengen ech, ass den Här Biltgen ze summe mat mir an der Zait genau bliwwen.

Merci.

#### (Plusieurs voix) - Très bien!

#### (M. le Président) - Wonnerbar! Sou, Dir Dammen an Dir Hären...

Ja, Här Adam.

#### (M. Claude Adam (DÉI GRÉNG)) - Ech hunn nach, mengen ech, déi eng oder déi aner Minutt. Ech wéll et awer ganz kuerz maachen.

Ech stellen einfach fest, datt mer effektiv vun 1980 u schonn dovu schwätze fir eng nei Nationalbibliothéik ze kréien, respektiv datt drop higeweise gëtt, datt déi Moyenen, déi der Nationalbibliothéik zur Verfügung stinn, net duerginn. An ech kommen net ganz op meng Káschten, wa mer soen, et gëtt 2010 bis datt mer eppes realiséieren. Dat ass déi eng Saach.

An déi aner Saach, déi ech nach wollt soen, wa mer dann un dem Site vun der National- an Unisbibliothéik festhalen, da misst dat jo awer logescherweis och eng Inzidenz hunn op de Site vun der Uni Létzebuerg, well soss schwätze mer jo net vun zwee Siten, mä mer schwätzen effektiv vun dräi Siten, an dat Ganzt bedéngt souwuel de Site vun der Unisbibliothéik wéi vun der Uni selwer, datt mer eis och an engems misste ganz eeschtlech Gedanke maachen, fir den öffentlechen Transport vun deene verschidde Sitë wessentlech ze verbessern.

Merci.

#### (M. le Président) - Här Gibéryen, wollt Dir d'Wuert?

Neen?

#### (M. Gast Gibéryen (ADR)) - Här President, wann Dir awer nach gären hätt, ech soll eppes soen.

#### (Hilarité)

#### (M. le Président) - Neen, ech hat gemierkt, Dir hätt d'Wuert gefrot gehat.

#### (M. Gast Gibéryen (ADR)) - Ech sinn net émmer direkt Demandeure.

**M. le Président** - Gutt, mir sinn domat um Enn vun eiser Sitzung ukomm. Mir gesinn eis muer de Mëtten um hallwer dräi erém, fir d'Debatt iwwert d'aussepolitesch Deklaratioun vum Här Ausseminister Jean Asselborn.

D'Sitzung ass opgehuewen.

#### (Fin de la séance publique à 17.44 heures)



**Ordre du jour**

- 1. Communications**
- 2. Rôle des affaires de la Chambre**
- 3. Composition des commissions parlementaires**
- 4. Débat sur la politique européenne et étrangère**

Au banc du Gouvernement se trouve M. Jean Asselborn, Vice-Premier Ministre.

(Début de la séance publique à 14.33 heures)

**M. le Président.**- D'Sitzung ass op.

Huet d'Regierung eng Kommunikatioun ze maachen?

(Négation)

**1. Communications**

Ech hu folgend Kommunikatiounen un d'Chamber ze maachen:

1) La liste des questions au Gouvernement ainsi que des réponses à des questions est déposée sur le bureau. Les questions et les réponses sont publiées au compte rendu.

2) Les projets de loi et de règlement grand-ducal suivants ont été déposés au Greffe de la Chambre des Députés:

1. **5517** - Projet de loi portant réglementation de l'activité d'assistance parentale

Dépôt: Madame Marie-Josée Jacobs, Ministre de la Famille et de l'Intégration, le 17.11.2005

2. **5518** - Projet de loi portant 1. transposition de la directive 2000/43/CE du Conseil du 29 juin 2000 relative à la mise en oeuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de race ou d'origine ethnique; 2. transposition de la directive 2000/78/CE du Conseil du 27 novembre 2000 portant création d'un cadre général en faveur de l'égalité de traitement en matière d'emploi et de travail; 3. modification des articles 8 et 13 de la loi du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées; 4. abrogation de l'article 6 de la loi modifiée du 12 mars 1973 portant réforme du salaire social minimum

Dépôt: Monsieur François Biltgen, Ministre du Travail et de l'Emploi, le 22.11.2005

3. **5519** - Projet de règlement grand-ducal relatif à la participation du Grand-Duché de Luxembourg à la Mission d'assistance frontalière de l'Union européenne (EU BAM) à Rafah

Dépôt: Monsieur Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration, le 22.11.2005

3) Par lettre du 18 novembre 2006 Monsieur Félix Braz a informé le Président de la Chambre des Députés qu'il désire interroger le Gouvernement au sujet de la politique nationale pour la promotion du trafic cycliste.

4) Par lettre du 24 novembre 2005 Monsieur Emile Calmes l'a informé qu'il désire interroger le Gouvernement au sujet de sa politique de gestion et de distribution de l'eau.

5) Dr Martine Stein-Mergen, Députée, Vice-Présidente de la délégation luxembourgeoise auprès de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne et M. Jacques-Yves Henckes, Député, Membre de la délégation luxembourgeoise auprès de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne ont représenté la Chambre des Députés à la session extraordinaire de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne (APEM), qui s'est tenue du 20 au 21 novembre 2005 à Rabat (Maroc).

6) Les célébrations du 10<sup>e</sup> anniversaire de la Déclaration de Barcelone ont été entamées les 25 et 26 novembre 2005 par la 5<sup>e</sup> Conférence des Présidents des Parlements euro-méditerranéens. À la veille du Sommet de Barcelone, environ quarante Présidents de Parlement se sont réunis au siège du Parlement de la Catalogne à Barcelone. Le Grand-Duché de Luxembourg a été représenté par le Président de la Chambre des Députés, M. Lucien Weiler. SAR le Prince des Asturies a inauguré la conférence.

Les réunions se concentraient essentiellement sur le bilan des dix dernières années et les perspectives du partenariat euro-méditerranéen. Les différents intervenants ont relevé que le parcours de cette décennie n'avait pas toujours été facile. Mais de nombreux progrès ont été réalisés, une nouvelle dynamique s'est développée, surtout au niveau des pays de la rive sud de la Méditerranée.

Cependant les efforts ne suffisent pas encore, le processus n'a pas satisfait tous les espoirs, les réalisations ne sont pas à la hauteur des attentes. D'aucuns ont souligné que «nous aurions pu faire davantage». Les interlocuteurs ont affirmé que le conflit israélo-palestinien a largement bloqué l'évolution du partenariat euro-méditerranéen, surtout en ce qui concerne la sécurité et la stabilité de la région.

«L'écart de développement entre les pays du Sud et ceux de l'Union européenne demeure considérable», selon le représentant du Parlement tunisien, et ce «aussi bien au niveau économique que social ou technologique.» Comme l'a souligné le Président du Parlement européen et Président de l'Assemblée parlementaire euro-méditerranéenne, M. Josep Borrell Fontelles, «l'Europe a plus regardé l'Est que le Sud au cours des dix dernières années». Dans les dix prochaines années, le développement devra par conséquent être beaucoup plus intensif. La volonté des parlementaires d'inciter leurs gouvernements à s'impliquer encore davantage dans cette direction a été renouvelée.

En marge de la Conférence, M. Lucien Weiler a rencontré le Président de l'Assemblée nationale de la Bulgarie, M. Georgi Pirinski, afin de faire le point sur la situation dans ce pays candidat. M. Pirinski a assuré que son pays met tout en œuvre afin d'accélérer les préparatifs en vue de l'adhésion à l'Union européenne prévue pour le 1<sup>er</sup> janvier 2007. Le Président de la Chambre des Députés a en outre eu des entrevues bilatérales avec les Présidents des Parlements d'Espagne, de la Finlande, de Turquie, des Pays-Bas et de la Syrie ainsi qu'avec le Président du Parlement européen.

7) Par lettre 22 novembre 2005 le Secrétaire général du Parlement européen a fait parvenir au Président de la Chambre le texte des documents adoptés par le Parlement européen au cours de sa période de session du 12 au 13 octobre 2005:

- position sur la proposition de décision du Conseil relative à la conclusion, au nom de la Communauté européenne, de l'accord entre la Communauté européenne et la Suisse relativ aux critères et mécanismes de détermination de l'État responsable de l'examen d'une demande d'asile présentée dans un État membre ou en Suisse;

- position sur la proposition de décision du Conseil relative à la conclusion, au nom de la Communauté européenne de l'accord entre l'Union européenne, la Com-

munauté européenne et la Confédération suisse sur l'association de cette dernière à la mise en œuvre, à l'application et au développement de l'accord de Schengen;

- résolution du Parlement européen sur les perspectives des relations commerciales entre l'Union européenne et la Chine;

- résolution du Parlement européen sur l'Iran;

- résolution du Parlement européen sur l'éducation, pierre angulaire du processus de Lisbonne;

- résolution du Parlement européen sur l'intégration des immigrés en Europe grâce à des écoles et un enseignement plurilingues, et

- résolution du Parlement européen sur les femmes et la pauvreté dans l'Union européenne.

Ausseminister dat hei am Numm vun der Regierung konnt maachen. Mir félicitéieren him fir déi Aart a Weis wéi hien dat hei gemaach huet.

Mir stelle fest, datt sech an der Aussepolitik eng Kontinuitéit ganz kräfte begierkbar mécht. Dat ass och gutt esou. Geännert huet de Stil, deen ureegend an och erfréischend ass, an deen och vu Kompetenz begleet ass, an, souwält wéi mer erfuer hunn, och am Ausland Uklang fénnt. Här Ausseminister, eis Félicitatioun!

(**Interruption**)

Et gétt Realitéiten, Här Grethen.

**M. Henri Grethen (DP).**- Ech soen näischt méi, Här President.

(**Interruption**)

**M. Marcel Glesener (CSV).**- Zénter der leschte Kéier, wou mer hei iwwert d'Aussepolitik diskutéiert hunn, ass vill Waasser d'Bach eroefgelaf. Do hätte mer fir d'aller-éisch d'Europäesch Unioun, wou mer méttlerweil zu 25 a geschwénn zu 27 um Dësch sätzen. Aner Länner wéi d'Türkei, Kroatién, Bosnien-Herzegowina, Serbien-Montenegro, Albanien a Mazedonien klappen un d'Dier. Zénter dem Échec vun de Referenden iwwer eng europäesch Constitution - a Frankräich an an Holland - stécht d'Europäesch Unioun bis un d'Oueren an enger, fir net ze soen déiwer, mä an enger Kris. D'Fro nom Zil an de Grenze vun der Europäescher Unioun stellt sech haut méi wéi jee.

Lëtzebuerg - an dat soll ee soen - huet sain Engagement fir Europa méi wéi gutt an der éischter Halsschent vun désem Joer énner Beweis gestallt. D'Lëtzebuerger Présidence kann een némmen als gelonge bezeechnen. Lëtzebuerg huet et färdeg bruecht, a wichtegen europäeschen Dossiere weiderzekommen an Europa weiderzeféieren. Ech denken do zum Beispill un d'Reform vum Stabilitéitspakt oder d'Reorientierung vun der Lissabon-Reformagenda. Deen eenzege Bémol war deen, datt mer et net färdeg bruecht hunn, een Accord iwwert déi europäesch Finanzperspektive fir 2007/2013 ze fannen. Wéi mer wéissen awer net duerch eis Schold.

Wat d'Présidence betréfft, géif ech dann och nach eng Kéier eisem Ausseminister Merci soen, well et ass och sain Engagement wéi och dat vun all senge Mataarbechter, och an den Ambassaden, am Ausland an der Représentation permanente, d'Engagement vun de Mataarbechter hei am Ausseministère, déi et méiglech gemaach hunn, datt eis Présidence zu esou engem grousse Succès ginn ass.

Mir können eis erënneren, datt den Terrorismus d'lescht Joer ganz staark am Mëttelpunkt vun eisem Débat stoung. Och haut bleift et weiderhin en trauregen Deel vun der heiteger Realitéit. No den Attentater vu Madrid, Bali a Casablanca bewiesen déi rezent Attentater vu London an Amman op Neits, datt den Terrorismus keng Grenze kennt a virun näischt Halt mécht. Et gétt ze denken, datt déi islamistesch Terroristen emol net méi zécken, an hirer eegener Mëttzouzeschloen. D'Virgangsmethode gläiche sech émmer méi. Zilscheiwe spille keng Roll méi, hei geet et just nach doréms, esou vill Leit wéi méiglech an den Doud ze rappen.

Den Islam, niewent aneren Alibien, déngt als Rechtfertegung am Kampf géint de Westen a seng Wälder, oder déi Regimer, déi hinne no stinn. De Kampf géint den Terrorismus ass besonnech schwéier, well en esou heimtückesch ass a well en net op eng eenzeg Ursach zréckzeféieren ass. Hei heesch et, op ville Fronten dergéint unzekämpfen. Dëst ass just méiglech wann esou vill

Länner wéi méiglech sech zesusmendinn an innerhalb vun den internationale Gremiē versichen, Strategien auszeschaffen, fir géint dës Plo virzegoen.

Kolleeginnen a Kolleegen, am Noen Osten huet sech iwwert dat lescht Joer vill gedoen. Den Ausgangspunkt vun engem Déblocage vun der Situations téschent Palästinenser an Israelite war den Doud vum Jassir Arafat an den Amtsuntreit vun engem neie palästinensesche Leader, dem Mahmud Abbas. Eng vun deene wichtigsten Entscheidunge war sécherlech déi vun der israëlescher Regierung iwwert de Réckzuch aus de Kolonië vu Gaza an dem Norde vum Westjordanland. Dés Evakuatioun gouf dann och am August vun dësem Joer zur Realitéit. Et ass wichtig, dëse Friddensprozess weiderhin, sief et op bilateraler Basis wéi och um Niveau vun der Europäescher Unioun, ze énnerstézzen, besonnesch well sech déi éischt positiv Zeeche vun engem Rapprochement bemierkbar maachen.

Den Iran mécht eis vill Suergen, sief et un éischter Platz duerch d'Pläng vun der Regierung, hiren Atomprogramm stur weiderzeféieren, oder sief et duerch déi nei gewielte reaktionär Regierung mam President Mahmud Ahmadinedschad un der Spëtz. Déi provokant Aussoe vum iranesche President iwwer Israel annoncéiere schwierig Bezéiunge mam Iran. Et ass eis Aufgab, esou provokativ Aussoe resolut ze comdamnéieren an alles drunzeseten, fir den Iran zum politischen Dialog an zur Transparenz wat hir Atomprogrammer ubelaangt ze encouragéieren. Ënnere Émstänn muss een dann och d'Saisie vum Sécherheetsrot vun der UNO als leschten Auswee aus der Sakgaass a Considératioun zéien.

Am Irak bleift d'Situatioun weider gespaant. Obwuel den Irak e gudde Schrëtt virukomm ass mat der Elaboratioun vun enger neier Constitutioun, déi an engem Referendum mat 79% approuvéiert gouf, bleiwen d'Gewalt an den Terror leider eng aldeeglech Realitéit, géigeniwwer dår ee relativ machtlos ass. D'Géigesätz téschent Sunnit, Schiiten a Kurde sinn ze vill grouss a kéint zu onversohnbaren Oppositiounen téschent deene verschidde Communautéite féieren.

Besonnesch elo, just e puer Woche virun de parlementairesche Wahlen am Irak, ass et wichtig, datt déi schiitesch, sunnitesch a kurdesch Communautéite et färdeg bréngen, hir Meenungsverschiedheiten ze iwwerwannen. Déi verschidde Parteie souwéi och hir Kandidate musse versichen, fir ee vereenten Irak anzetrieden, een Irak wou déi dräi Majoritésgruppe souwéi och déi aner Minoritéite sech protégéiert an intégréiert fille können.

An dësem Kontext géif ech gären déi europäesch Efforte bei der Hélfel vum Opbau am Irak ervirhiewen. Ech denken hei virun allem un d'Missioun EUJUST LEX vun der EU. Den 22. Februar vun dësem Joer hunn déi europäesch Ausseministeren hire politischen Accord ginn, fir dës Missioun ze lancéieren, déi dem Irak héllefe soll, eng Polizei, eng zivil Administratioun an e Rechtsstat opzebauen.

Et ass vu grousser Bedeutung, datt mir dofir antrieben, datt nach aner ähnlech Missiounen op d'Be ge sat ginn, déi dem Irak héllefe kënnen, hiert Land op eng demokratisches Aart a Weis nei opzebauen.

Kolleeginnen a Kolleegen, ech fuere virun a menger Bestandsopnahm.

An Osteuropa hu mer e puer positiv Entwicklungen am leschte Joer ze verzeechnen. An der Ukraine ass dem Leonid Kutschma säi Regime zesusmegebrach an een neien demokratische Wand huet de Wiktor Juschtschenko am Januar vun dësem Joer un d'Muecht

bruecht. Dëst kann een an de Kontext vun engem allgemeine Wandel vun de Mentalitéiten am Oste setzen.

An Zentralasien war et Kirgisistan, dat sech dësem Mouvement ugeschloss huet an am Februar an der sou genannter Tulperevolution dem Askar Akajew säi Regime gestierzt huet. Obwuel dëst ganz positiv Entwicklunge sinn, bleibt et fir eis eng Erausforderung fir dës Länner an hirer Sich no Demokratie a Mënscherechter ze énnerstézzen.

Leider iwwerliewen nach émmer radikal Regimer an dëser Géigend, wou ee weiderhi versicht, all demokratische Wandel am Keim ze erstecken. Ech denken hei virun allem u Wäissrussland, wou den Alexander Lukaschenko weiderhi versicht, all méiglech Fräiheete vum Vollek ze énnerbannen. Et ass eis Aufgab, mat alle Mëttelen ze versichen, d'Bevölkerung aus dëser Géigend an hire Fuerderungen no Demokratie a Fräiheit ze énnerstézzen.

Här President, Kolleeginnen a Kolleegen, den Tour duerch déi spezifisch Lëtzebuerguer Aussepolitik, dee mer all Joer an der Chamber maachen, fänkt klassescherweis an Europa un. Ech wéll mech och dëst Joer un déi Regel halen an net zulescht well Lëtzebuerguer Aussepolitik ee Phenomeen ass, dee sech an éischter Linn duerch Europa artikuléiert.

D'Adhésion vun den zéng neie Memberstaaten den 1. Mee 2004 huet eise Kontinent, deen duerch zwee Weltkricher zerstéiert an duerno duerch de Kale Krich ge deelt ginn ass, zesummegefouert, an dëst um ekonomesche wéi och um politische Plang.

Den 1. Januar 2007 solle Bulgarien a Rumänien an d'Europäesch Unioun opgeholle ginn, wa si dann – a mir sinn hei zouversichtlich – déi wirtschaftliche a politische Haaptkritäre vun der Europäescher Unioun erfëllen.

Ech mengen, et wier wichtig fir ze versichen, een éische Bilan vun dëser Erweiderung ze maachen. A mengen Ae fält dëse Bilan net negativ aus. Obwuel de Chômage an deenen neie Länner bestänneg bleibt, weisen dës nei Memberstaaten dach gutt wirtschaftliche Resultater op, déi iwwert der europäescher Moyenne leien.

Op dår anerer Säit huet d'europäesch Erweiderung keng signifikant Migratiounsfall mat sech bruecht, esou wéi dat vu ville Säite gefaart ginn ass. Ganz am Géigendeel hunn déi al Memberstate ganz däitlech kënne vun der Erweiderung profitéieren duerch d'Entwicklung vum Handel an och den Investissementer. Et ass och net esou, datt duerch d'Erweiderung de Fonctionnement vun den europäischen Institutiounen paralisiert gouf. Ech géif souguer mengen, datt ganz au contraire d'EU-Erweiderung een neie Wand an d'Europäesch Unioun bruecht huet.

Selbstverständlichkeit awer bréngt d'EU-Erweiderung eng ganz Partie Eausfuerderunge mat sech, déi et elo heescht gemeinsam unzegoen. Dee wirtschaftliche Kontext vun den neien EU-Länner mécht, datt d'Interesse vun neien an ale Memberstate munchnol wäit ausenaner leien, wat dovu kënnnt, datt dee wirtschaftliche Gruef téschent deenen neien an ale Länner weider déi bleift. D'Ofwanderung vun den traditionellen Aarbeitsplazien ass mat Sécherheet net ze énnerschätzen.

En anert Beispill dovu fanne mer, wann et èm d'Zirkulatioun vun den Déngschtleeschtunge geet. Hei, wou déi nei Memberlännner staark dofir plädéieren, fäerten déi al Memberlännner negativ Konsequenzen, wéi de sozialen Dumping. Den Débat iwwert d'Délocalisation provozéiert zudeems weider Tensiounen. Heifir schwätzte sech déi nei Memberstaten däitlech aus, wougeint déi al méi retinent sinn a sech Suerge maachen,

wéint dem Feele vu fiskale wéi och sozialen Harmonisatiounen. D'Disparitéite bleiwe grouss an d'Angscht an de Mentalitéite bleibt och bestoэн.

Kolleeginnen a Kolleegen, et bleift leider net aus, datt vill Leit, sief et Politiker wéi och Bierger, ufänken, sech Froen ze stellen iwwert d'Modalitéiten oder souguer iwwert d'Opportunitéit vum Weiderféiere vum Erweiderungsprozess vum Europäescher Unioun. Hei stellt sech op eng Kéier d'Fro nom Zil vun der Europäescher Unioun.

Wat welle mer eigentlech? Geet et hei drëms, eng wirtschaftliche Unioun op d'Been ze setzen, oder welle mer hei e politische Projet verwierklechen, esou wéi dat schonns d'Grénnungsmembere vun der Unioun als Visioun haten? Wéi wäit geet d'Europäesch Unioun a wou sinn hir Grenzen? Dés Froe gi vill an oft debattéiert a virun allem zénter dem Échec vun den Referenden iwwert d'europäesch Constitution a Frankräich an an Holland vun dësem Joer.

Och bei eis war, obwuel de Referendum schliesslech mat 56% positiv ausgefall ass, d'Referendumscampagne dach net esou einfach wéi mir eis dat ganz am Ufank virgestallt haten. D'Skepsis bei de Leit iwwert d'Europäesch Unioun ass grouss ginn an Ursachen dofir gétt et zuhau. Sief et, datt de Begréff „Europäesch Unioun“ dach relativ abstrakt bleibt bei ville Leit, sief et, datt d'Leit èm hir ekonomesch Zukunft fäerten, oder sief et, well d'Leit sech am grousse Kapitel Europa net méi richteg erëmfanden.

D'Resultat ass nun eben dat, wat et ass. D'Politiker an deene verschidde Gremien, sief et um nationale oder internationale Plang, zerbréiche sech de Kapp dorriwwer, wéi et mam Projet vun enger europäescher Constitution weidergoe soll - an de Minister huet och géschter ganz däitlech drop higewisen.

Europa stécht an enger Kris. Am Juni dëst Joer ass énnere eiser Présidence eng Reflexiounspaus dekretéiert ginn. An dësem Kontext géif ech gären eise Premier zitéieren, deen an engem Discours virun der Humboldt-Universitéit zu Berlin, elo kierzlech den 21. November, Folgendes gesot huet: „Ech weess métterweil ganz genau wat eng Paus bedeit. Ech hunn och émmer gemengt ze wësse wat eng Reflexioun ass. Et geléngt mer awer am Moment net richtig ze ergrënnen, wat eng Reflexiounspaus bedeit, well ech elo am Moment méi Paus wéi Reflexioun feststellen.“

Ech schléisse mech dëse Wieder

vum Jean-Claude Juncker voll a ganz un, well ech der Meenung sinn, datt et héich Zäit gétt, eis Gedanken iwwert déi europäesch Zukunft ze maachen. Ech wéll elo hei net am Detail an dësen Débat era goen, well mer dëst schonns virun e puer Méint laang a breit geommaach hunn. Ech wéll awer just un de Plang D erënneren, deen den Här Asselborn och géschter hei ziétéert huet an deen den 13. Oktober vun der Kommission lancéiert gouf. Dëse Plang D - D wéi Demokratie, Dialog an Débat - soll d'Bas is vun engem grondsätzlechen Débat an engem déif gräifenden Dialog iwwert d'Zukunft vun Europa duerstellen, deen an deenen nächste Méint duerch Europa statt fanne soll.

An dësem Plang geet et dorëms, Europa méi demokratesch ze maachen, andeems den öffentlechen Débat favoriséiert an en neie Kon sens iwwert déi zukünfteg Orientierung vun Europa fonnt gétt. Ech sinn der Meenung, datt dëst eng

richteg Pist ass, dår mer musse weider nogoen.

Et muss ee leider feststellen, datt den Intérêt bei de Leit fir Europa zénter der Referendumscampagne méi staark ofgeholle huet. Et ass also elo un eis - an domat mengen ech net némmer d'Membere vun der Regierung, mä och eis Deputéiert, eis Parteien, d'Chamber -, fir dësen Débat nei ze lancéieren an d'Leit fir esou een Débat och ze interesseréieren, an dat am Intérêt un engem méi demokrateschen Europa.

Den 3. Oktober vun dësem Joer hunn d'Ausseministere vun der Europäescher Unioun hir gréng Luucht gi fir de Start vun den Adhésionsnégociatione mat der Türkei. Mir sinn eis allegueren am Kloren dorriwwer, datt dës Décision eng schwierig war an och némme mat enger ganzer Rei Vir behaler geholl konnt ginn.

De Wee zur Opnahm vun der Türkei an d'Europäesch Unioun wäert laang a schwéier ginn. Et muss ee mat bâifügen, datt si weder garantéiert nach automatesch ass. Et gétt vill Grénn dofir, mä ech wäert mech elo just op e puer Punkte konzentréieren, déi mir besonnesch wichteg erschéngent.

D'türkesch Regierung muss nach vill zusätzlech Efforte maachen, fir déi europäesch Législation an hir Normen ze adoptéieren. Et muss ee leider feststellen, datt de Rhythmus vun de Reformen iwwert dëst Joer ofgeholle huet, an dëst géllt virun allem fir de Beräich vun de Mënscherechter.

Et ass dofir noutwendeg, datt déi türkesch Regierung net némmer déi gültig Législationen nees zréck appliziéiert, mä awer och nei legislativ Initiativen an dësem Beräich énnerhélzt.

D'Folter an d'Ennérdréckung vun de reliéise Minoritéiten, déi net muselmanesch sinn, wéi och vun de Rechter vun de Frae gehéiere leider nach émmer zum Alldag an der Türkei. D'Aschränkung vun der Ausdrocksfräiheit, an am Kontext d'Strofverfolgung vu Journalisten an Intellektueller bleibt émmer nach bestoэн. Ee recent Beispill dofir ass dat vum Schriftsteller Orhan Pamuk, dee wéinst sengen Aussoe iwwert d'Massevernichtung vun den Armenier viru Gericht geholl ginn ass.

D'Europäesch Kommissioun huet den 9. November e Rapport publiziert mat 150 Objektiver, déi d'Türkei à court terme en vue vun enger eventueller Adhésion zur Europäescher Unioun am Beräich vun de Mënscherechter erfëlle muss. Dést géllt et ze bedenken!

Dës Violatiounen vun de Mënscherechter därfen mir an eise Relationen mat eisen türkische Partner nällen, Négociationen a Bosnien-Herzegovina iwwer eng Verfassung, déi viru kuerzem ugelaft sinn, wéi awer och Ongewëssheet iwwert d'Schicksal vu Serbien-Montenegro. Aner Froen, wéi déi vun de Krichsverschollenen, déi vun de Flüchtlingen oder déi vun de Minoritéiten erschwiéieren och nach émmer d'Relatiounen téschent deene Länner an der Region.

Ech mengen Aen hélleft d'Attraktioun, déi vun Europa op de Balkan ausgeet, der Region Stabilitéit ze bréngen, an énnerstézzen dës jenk, fragile Demokratien, Léisunge fir déi komplex Problemer ze fannen, déi sech am Moment ukënnegen.

Dozou gehéieren d'Négociationen iwwer en definitive Kosovo-Statut - ech hunn et schonn ugeschwät -, déi geschwéier ufänke sollen, Négociationen a Bosnien-Herzegovina iwwer eng Verfassung, déi viru kuerzem ugelaft sinn, wéi awer och Ongewëssheet iwwert d'Schicksal vu Serbien-Montenegro. Aner Froen, wéi déi vun de Krichsverschollenen, déi vun de Flüchtlingen oder déi vun de Minoritéiten erschwiéieren och nach émmer d'Relatiounen téschent deene Länner an der Region.

Ech mengen, et ass net vu Muttwéll, datt et muncheree gétt, dee fäert, datt d'Scheitere vun dëse Projeten eng weider Zersplitterung vun der Region mat sech ka bréngen oder vläicht énnere Émstänn souguer een neie Krich auslaise keint. An dësem Kontext ass et wichtig, datt d'Europäesch Unioun dëser Regionen ee Kloren, ee staarke Message schéckt zu hirer Adhésionsperspektiv.

Reformen, déi vu Brüssel gefuerert ginn, héllefen de Balkanstaaten, deenen europäesche Kritären

a Valeure méi no ze kommen, an d'Ouverture vun den Négociationen mat der Europäescher Unioun wäert dës Länner encouragéieren, fir hir Reformen ze accélérer. Et ass un eis deene Länner ze beweisen, datt eng Mëschung vu Kulturen, Reliounen, Nationalitéiten eng Source vu Kreativitéit an net vu Konflikter ass.

D'Europäesch Unioun befénnt sech hei an engem Dilemma: Si huet de Choix, de Westbalkan ze integréieren mat der Gefor, datt keng definitiv Réconciliationen téschent de Länner an de Regionen stattfénnt, an domat de Risiko, Konflikter an Europa ze importéieren, oder awer ze waarde bis de Fridde sech definitiv etabléiert huet, mam Risiko, datt dëst nach Jorzéngéti kéischt daueran.

Et gëtt èmmer méi kloer, datt den europäesche Kader deen eenzegen ass, deen et an der Region erméigleche wäert, aus dem aktuelle Status quo erauszekommen. Et ass eis Responsabilité dofir ze suergen, datt den okzidentale Balkan net zu engem schwaarze Lach an der Peripherie vun Europa gëtt.

Här President, Kolleginnen a Kollegen, ech wollt och nach kuerz d'Entwicklung a Polen sträifen an och d'Entwicklung an Däitschland hei virdroen, mä opgrond vun der Zäit, déi mir zur Verfügung steet, wäert ech dat elo net am Detail maachen. Ech wëll ledeglech festhalen, datt och do Tendenze sinn, déi sech positiv entwéckelen, a virun allem och a Polen, an och an Däitschland, wou et zu enger Kontinuität mat Sécherheet kënnnt.

Dat ass an der Aussepolitik an dorriwwer eraus och téschent de Relatioun vun deem Land wat wichteg ass a ganz Europa a vis-à-vis vun de klengen Noperen, énner anrem och vis-à-vis vu Létzebuerg.

Dir Dammen an Dir Hären, wann Der erlaabt géif ech nach en anert Thema kuerz uschneiden, wat mer och besonnesch wichteg erschéngt, an zwar wollt ech nach e puer Bemierkungen iwwert den Europarot maachen.

Am Mee dëst Joer huet den drëtte Sommet an der Geschicht vun dësser Organisatioun, déi am Joer 1949 an d'Liewe geruff ginn ass, zu Warschau stattfonnt. D'Stats- an d'Regierungschefen hu sech do Gedanke gemaach iwwert déi heitg Daseinsberechtigung vum Conseil de l'Europe. Dëst ass net vu Mutwëll, well d'Evolutioun vun Europa huet et mat sech bruecht, datt hautdësdays d'Kompetenze vun deenen dräi groussen europäischen Institutiounen, dat heesch vun der Europäescher Unioun, dem Europarot an der OSCE, net méi kloer definéiert sinn a sech des Öfteren iwwerkräzen.

Während deenen éischte Jorzéngten nom Zweete Weltkrich war d'Verdeelung vun de Kompetenzen téschent dem Europarot an der europäescher Communautéit relativ kloer. Den Europarot war kompetent am Beräich vun de Mënscherechter an de fundamentale Fräiheiten, währenddeems d'europäesch Communautéit, déi an de 50er Jore kreéiert ginn ass, sech èm d'wirtschaftliche Entwicklung vun Europa ursprénglech gekëmmert huet.

D'Entwicklung vun de Kompetenze vun der Europäescher Unioun am Beräich vun der Aussepolitik, der Justiz oder der Immigratioun souwéi hir Erweiderung hu fir Duerchernee gesuergt. D'Zuel vun de Memberstate vun der Europäescher Unioun ass vu sechs op 25 gewuuss, am Europarot sinn et der 46, zu deene säit iwwer engem Joer och aacht Länner aus dem Oste gehéieren. Et schéngt wéi wann den Europarot lues a lues zur Antichamber vun der Europäescher Unioun ginn ass, an dár déi Länner, déi sech vun der sowjetischer Tutelle befreit henn, waarde bis se eng Maartwirtschaft an eng Demokratie opgebaut henn.

Esou verdächtegt zum Beispill Russland d'Europäesch Unioun, den Europarot wëllen ze instrumentalisieren, fir hir Politique de voisinage mat deene Länner ze géréieren, déi keng Vocation henn, fir der Europäescher Unioun bázietrieden, an dës Institutionen och ze benotzen, fir den zukünftegen EU-Memberen hir politesch Standarden méi no ze bréngen. Dés Désaffection illustréiert de Marginalisationsprozess, deem den Europarot ausgesat ass. Esou ass et némmen ze begréissen, datt de Sommet zu Warschau sech der Definition vum Europarot a sengen Aufgaben ugehol huet. Hei si sech d'Stats- a Regierungschefen eens ginn, datt d'Verdeedegung vun de Mënscherechter souwéi d'Promotion vun Demokratie a Rechtsstatlichkeit d'Haaptmissioune vum Europarot bleiben.

Hei gouf och déi onentbierlech Roll vum Europäesche Geriichtshaff fir Mënscherechter énnerstrach an d'Ausschaffe vun enger neier Strategie décidéiert, fir d'Effikassitéit vun désem geriichtlechen Organ ze assuréieren. Ech géif gären énnersträichen, esou wéi dat eise Premier zu Warschau gemaach huet an och den Ausseminister bei diverse Geleeënheete widderholl huet, datt den Europarot all seng Aktualitéit a Wichtigkeet erhale muss an och behale wäert.

Den Europarot bleift onersetzlech als Gespréichsforum um europäesche Plang, als dat kontinentaal Schutzinstrument vun de Mënscherechter schlechthin souwéi och als Denkfabrik vu Rechtsnormen an de sou genannte bonnes pratiques. All double emploi an Iwerschneide vu Kompetenzen sollen an Zukunft évitéiert ginn. Jiddfer Organisatioun muss iwwer hire prezisen Aufgabeberäich verfügen an et muss eng effikass Kollaboratioun téschent deenen dräi Institutiounen op d'Bee gesat ginn.

Et ass och vu grousser Bedeutung, dofir ze suergen, datt d'Attributiounen vun deene verschiddenen Organisatiounen no baussen hi méi sichtbar ginn. Eise Premier gouf jo zu Warschau als deemolege President vum Conseil vun der Europäescher Unioun mat enger Clarificationssmissioun vun de Rolle vun der EU an dem Conseil de l'Europe chargéiert. Mir sinn alleguer ge spaant op dése Rapport a vlächt Kréie mer och an der Chamber en Débat iwwert déi Perspektiven, déi eis hei presentéiert ginn.

Léif Kollegien, wann een - an ech kommen zum Schluss - d'Aussepolitik kuerz en revue passéiere léisst, gëtt ee sech bewosst, datt d'Erausforderungen, déi sech hei stellen, grouss sinn, an datt d'Zuel vun den Aufgaben an dësem Beräich net méi kleng gëtt. Ech géif gären énnersträichen, datt Létzebuerg haut eng wichteg Roll op der grousser politescher Weltbühn spilt. Létzebuerg huet et iwwert déi lescht 60 Joer fäerde bruecht, sech um internationale Plang Gehéier ze verschaffen a sái proportionell zu anere Länner klenkt Gewiicht awer déif an d'Wo ze leeën. Létzebuerg gëtt gefrot an et gëtt him och nogelauscht. Aus dësem Grond bleift eis Aussepolitik an an deem Senn och eis Kooperatiounspolitik vun extremer Wichtigkeet.

Ech wëll just kuerz erwähnen, datt d'Kontributioun vu Létzebuerg fir d'Entwicklung bei 0,85% vum PIB fir d'Joer 2005 läit, wat eist Land énnert déi éischte Länner vun der ganzer Welt an deem Beräich klasséiert. Et muss een och énnersträichen, wéi mir et fäerde bruecht hu während der Létzebuerg Présidence vun der Europäescher Unioun mat engem dach limitierte Personal d'Aarbechte vun Europa, vun der Unioun ze strukturéieren, ze dirigéieren an och weiderzebréngen. Dés Présidence kann ee roueg zu deenen erfollegräiche Présidences zielen, déi mer schonn hannert eis hunn an déi d'Reputation an de Stellungswäert vun eisem Land ausge maach henn.

Ech mengen, ech ka mer erlaben ze behaapten, datt mer d'Erwaardungen, déi un eis gestallt gi sinn, zur Zefriddeheit erféllt henn an erém op en Neits eisen Engagement fir Europa konnten énner Beweis stellen. Dëst muss een ze schätze wëssen an och a Considératioun huelen. Et ass natierlech evident, datt eist klenkt Ländche sech net kann eleng um bilateralen Niveau all deene grousse Problemer an der Welt unhuelen. Et ass jo och dowéinst, datt de Multilateralismus esou wichteg ass fir eis.

Mir si Member vun all deene grousse regionalen an internationales Organisatiounen. Et ass an dëse Gremien, wou mer zesumme mat eise Partner versiche kënnen, Lésungen op déi eenzel Problemer, déi sech an der Welt stellen, ze sichen. An dësem Kontext wier

et net vu Muttwëll, fir d'Zuel vun de Vertrieber an eisen Ambassaden, Konsulaten, Représentation-permanenten oder vun deenen, déi bei den internationalen Organisatiounen akkreditéiert sinn, ze verstärken. Trotz noutwendege Spuermoossnamen ass et awer wichteg, och d'Stëmm vu Létzebuerg no baussen ze droen a matzehöllefen un deene groussen Ziler ze kollaboréieren, dat am Intérêt vu Létzebuerg. Ech denken do virun allem un den Europarot an och un d'OSCE.

Här Minister, Kolleginnen a Kollegen, et wier nach villes, wat ee kënnnt uschwätzen, mä meng Riedzäit geet zu Enn. Ech soen lech villmoos Merci, datt Der mer esou laang nogelauscht hutt.

#### Plusieurs voix. - Très bien!

**M. le Président.** - Merci, Här Glessener. Nächste Riedner ass den Här Charel Goerens. Här Goerens, Dir hutt d'Wuert.

**M. Charles Goerens (DP).** - Här President, Dir Dammen an Dir Hären, bei der Geleeënheet vun der éischter Deklaratioun, déi den Här Asselborn hei als Ausseminister virun der Chamber gemaach huet, wollt ech him Merci soe fir sain zimlech kompletten Iwwerbléck iwwert d'Létzebuerg Aussepolitik.

Ech wollt och nach eng Kéier eis Unerkennung erneiere fir d'Présidence, fir déi vill Efforten, déi um Niveau vun der Regierung gemaach goufen an och um Niveau vun all deene Leit, déi ronderém déi Regierung dréinen an déi ech och nach zum Deel kennen an a gudder Erënnerung henn. Hinnen alleguer d'Unerkennung vun der demokratescher Fraktioun fir déi grouss Leeschungen, déi net némmen am Laf vun deene leschte sechs Méint gemaach goufen, mä déi och elo nach undauer, do duerch datt mer duerch de Prinzip vun der Troika awer nach an eenzelnen Domäne gefuerert sinn, an och besonnesch fir dat, wat virun, en amont geschitt ass.

Mir hu gëschter, wéi gesot, e ganz kompletten Iwwerbléck kritt, jiddefalls sinn d'Themen alleguer ugeschnidde ginn, déi eis bewegen am Kader vun enger Diskussioun iwwert d'Aussepolitik, a wéi kënnnt et anescht sinn, datt déi sech zum gréisssten Deel mat europäesche Froe beschäftegt.

Den Här Asselborn an ech, mir sinn net déi Allerjéngst heibannen am Haus. Mir können eis erënneren, am Ufank wéi mer hei an der Chamber waren, wann dann een némme gewot hätt, sech iwwert d'Finanzgebaren an engem von eisen Nopeschlänner ze äusseren, da wier dat scho bal als eng Amëschung an intern Ugeleeënheete vun engem anere Land betruecht ginn. Haut ass dat, wat deemoos emol net an der Aussepolitik toleréiert gi wier, europäesch Innenpolitik. Mir nennen dat nach èmmer virun Aussepolitik, méi aus Gewunnecht wéi aus Pertinenz zu den Tatbestänn, déi ech elo grad versicht henn hei opzezielen.

Dir hutt am Fong schonn an deene ganzen introductive Bemerkungen dorop higewisen, datt Létzebuerg e crédible Partner muss bleiwen. Mir sinn et a mir mussen et bleiwen. Et ass indispensabel. E Land gëtt net ignoréiert oder boudéiert duerch de Fait, datt et klenkt ass, mä e Land gëtt ignoréiert a boudéiert, wann et niewent deem, datt et klenkt ass, och nach klengech gëtt. Mir därfen eis an dár Hisiicht - och wa Gréisserer kënnen Écarte woën - absolut kee Faux pas leeschten.

Duerfir ass et wichteg, datt déi Aussepolitik sech weider der Crédibilitéit verschreift, dat heesch

der Kontinuitéit, an datt och déi verschidden Acteuren hir Verantwortung iwwerhuelen, net némmen an der Regierung, mä ech menge, mir hunn och als Deputéiert an der Chamber an an deene verschiddenen internationale Grenzen, wou dëst Haus och mat vertrueden ass, eise Rôle ze spiller an eist Wuert matzeschwätzen.

Mir wëssen, datt de Multilateralismus ee vun Ären Dadaen ass. E Land wéi Létzebuerg, wat all Formulen am Laf vu senger iwwer 160 Joer laanger Independenz getest huet, weess, datt mer eréischt vun deem Dag u konnten a Fridde liewen, wéi déi aner och d'Regelen, déi mir reklaméiert henn, respektéiert henn, sech zu deene bekannt henn, déi énnerschriwwen henn, an déi och am Kader vun internationalem Institutiuone bereet waren an och nach sinn, ze respektéieren. Mir hunn als Létzebuerg natierlich an enger fortschreitender europäescher Aussepolitik - och wa mer an dësem Moment musse bedaueren, nach eng Kéier bedaueran an èmmer erém bedaueran, datt de Ratifikationsprozess, nodeem e gestoppt ginn ass, och nach net vill Unzeechen op eng Reaktivatioun erkenne léisst - keen Intérêt, datt et do zu deem gefaarte Stellstand kínt kommen.

Ech wollt nach eng Kéier dorun erënneren, datt och déi Aussoe vum Här Barroso virun zwee Méint an dár Hisiicht net schrecklech héllefriach waren. Wann déi, déi un alleréischter Stell - est-ce qualité? - dorun interesséiert misste sinn, datt et weidergeet, och scho Skepsis erkenne loessen, mengen ech, wier dat net gutt. Mir müssen do net Zweckoptimismus ausstrahlen, mä mir musse soen, datt et berechtegt Grénn gi fir virun ze hoffen, an eis net direkt an d'Rei vun deene villen Doudegriewer stellen, déi och némme just duerfir Doudegriewer sinn, well se vlächt nach de Senn an den Zweck vun dár ganzer Démarche net genuch erfasst henn. A well mir et och vlächt versäumt henn, den Zweck an de Senn vun dár ganzer Démarche genügend ze erklären.

E weidert Kapitel an Ärer Deklaratiounen sinn d'Relationen téschent Amerika an der Europäescher Unioun. Ech géing och e Wuert iwwert d'Relationen téschent Létzebuerg an de Vereenigte State soen. Déi si ganz zolidd. Si schreiwe sech och an eng laangjähreg Suite vu flotten Evénementer, a mir hunn och èmmer versicht an deene verschiddenen Konstellatiounen déi Relationen héich an op engem gudden Niveau ze halen, well, ech mengen, et ass eng Lapalissade, wann ech dat hei soen: Bei enger Verschlechterung vun den amerikanesch-létzebuergesche Beziehungen huet Létzebuerg énner Èmstänn méi ze verléiere wéi d'Vereenegt Staten.

#### (Hilarité)

Duerfir hu mer och en Intérêt dorun, datt d'Europäesch Unioun e proppert Verhältnis huet mat deem Partner, deen net èmmer ganz einfach ass. Well et si Problemer, déi een all Dag tentéiert wier fir héichzespillen an déi een och net kann ènnert den Tepech kieren an déi awer fir e Malaise suergen an deem ganze Versteedsdemech, wat se op dár enger Verschlechterung vun den Amerikaner maachen, net verbessert. Et wier net némmen am Intérêt vun enger verbesserter Perception, wann do eng Verbesserung kéim, mä och vun dem Respekt vun de Rechtsprinzipien, deenen och si sech verschriwwen henn.

Ech huelen némmen ee Stéchwuert eraus: Guantánamo. Dat ass mat deem Rechtsverständnis a mat dem internationale Recht, wéi mir et jiddefalls verstinn, net ze vereinbaren. Dat ass och eppes wat d'Perception, déi d'Europäer sech vun den Amerikaner maachen, net verbessert. Et wier net némmen am Intérêt vun enger verbesserter Perception, wann do eng Verbesserung kéim, mä och vun dem Respekt vun de Rechtsprinzipien, deenen och si sech verschriwwen henn.

Ech denken och un aner Domäner, wou et och net vum selwe geet a wou ee sech och èmmer op en

Neits muss um Bidon rappe fir kënnen déi Relatiounen op engem gudde Niveau ze halen. Dat si Stéripunkte wéi d'americanesch Haltung zu der Cour Pénale Internationale oder och zum Kyoto-Protokoll. Wa mer wëlle Problemer meeschteren, mat deene mer ze dinn hunn, hu mer en Intérêt drun - besonnesch e klenget Land ka sech némme wënschen, datt et ganz vill Gremiè gëtt, déi déi virubrénge -, datt an dár Hisiicht besonnesch déi Grouss d'Regeln akzeptéieren, un déi se sech och ha- len.

Do ass et der Europäescher Unioun ganz héich unzerechen, datt si an deene schwierigen Domäner jiddefalls Faarf bekannt huet, an datt besonnesch wat d'Cour Pénale Internationale ueblaangt Standfestgekeet d'Haltung vun der Europäescher Unioun, net némmen an de Reie vun deene 25 Memberen, kennzeichent, mä och an deeneselwechten hirer Aktioun dobaussen.

Et sinn haut zum Beispill ganz vill afrikanesch Länner, déi an dár d'Accord iwwert d'Cour Pénale Internationale ratifiziéiert henn, obscho si och vun anere Säiten aner Iddiè suggéreréiert kruten. Ech mengen, de Verdacht ass méi wéi berechtegt, datt dat zu engem ganz groussen Deel der Europäescher Unioun hirer staarker Haltung an dár doter Fro ze verdanken ass.

Iwwert de Barcelona-Prozess, deen elo eréischt viru kuerzem nach eng Kéier fir héich Welle gesuert huet, wëll ech mech net wieder äusseren. Wichteg ass, datt op deem dote Plang èmmer erém d'Acteuren, a besonnesch Israel an och d'Palästinenser, zesummekommen, déi opgeruff sinn, mat der Héllef vun deenen aneren engem vun deene schwierigsten a geféierlechste Konflikter, déi et am Moment op der Welt gëtt, en Enn ze setzen. Hoffentlech kann d'Europäesch Unioun och do hir Haltung consolideéieren. De Fait, datt se als drëtt Partei bei der Iwweraauchung vum Grenzübergang zu Raffah mat akzeptéiert ginn ass, ass e Schrétt an déi Richtung, déi mer begréissen.

Ech mengen, et huet eis och gutt zu Gesiicht gestan, datt d'Europäesch Unioun direkt no deenen onsgleichen Deklaratiounen vum iranesche President iwwert d'Ausradéiere vum Stat Israel op der Weltkaart reagéiert huet. Nach owes um Sommet ass e ganz zolitten a secé Communiqué vun deene 25 Stats- a Regierungschefe verabschit ginn.

Ech mengen, et stoung och der Létzebuerg Chamber gutt zu Gesiicht, datt mir an enger ganz geschlossener Haltung unanimément déi Attitud vum President vun der République islamique vum Iran condamnéiert henn. Souguer wann déi aner gréisserer Parlamenten dat net maachen oder net méichen, mengen ech, wier et engem klenge Land èmmer héich unzerechen, wann et sech op d'Vulnerabilitéit géing besënner, déi kleng Länner, wa se net vum Schutz vu groussen Ensembelen bénéficiéieren, héichalen.

Kontakter mat Asien, Latänamerika an Afrika beweisen, datt d'Europäesch Unioun sech eng global Strategie gëtt. Eng Strategie, wou se souwuel an den Handlungsbezüunge wéi och an allem, wat ronderém d'Froe Sécherheet an Terrorismus dréit, wëllt mat enger Sprooch schwätzen. Mir begréissen dat. Mir mengen, trotz alle Schwächen, déi een nach èmmer am Inventaire ka festhalen, ass Europa haut op ville Plazien an der Welt méi present wéi jee virdrun.

Um Balkan, wou mer jo d'Experiencie gemaach hu vun der Schwäche vun Europa an och vun engem Europa, wat u Soliditéit gewonnen huet, kenne mer festhalten, datt mer och do um richtige Wee sinn, well mer haut och deene

Perspektiven opmaachen, déi an den 90er Joren, wéi de Konflikt um westleche Balkan ausgebrach ass, nach keng haten. Ech denken do u Länner wéi Kroatien, och Serbien-Montenegro a Kosovo, deen e Statut huet, deen nach ze klären ass. Ech denken u Länner wéi Albanien, Ancienne République Yougoslave de Macédoine, dee fierchterlechen Numm vu FYROM, deen een hei muss erwähnen, fir seng Relatiounen mat de Griichen net ze be-laaschten.

Déi hunn haut Perspektiven, déi se virun enger Rei vu Joren net haten. Wa mer eis nach eng Kéier erënneren: Bosnien: 200.000 Doudeger. Ech hunn et schonn eng Kéier hei gesot. 30.000 Persounen, déi vio-léit goufen. Zwou Milliouinen déplacéiert Leit, well ze spéit age-graff ginn ass. Kosovo: ongeféier 10 bis 11.000 Doudeger. Do ass manner laang gewaart ginn, mä et ass nach e grouse Schued u Mënschen an u Material ze be-kloen.

Mazedonien: näisch. Kee Bluttver-géissen, et schwätz och keen do-vun, well et net spektakulär war, well haupsächlich Shockévéne-menter kaft ginn; hei interesséiert dat vun de Medien déi allerwéi-negst. An dat wat esou invisibel ass, dat ass am Fong e grouse Succès, deen d'Europäesch Unioun sech kann un de Paltong spéngelen a soen, datt se an hirer Fridde stéftender Missioun weider-komm ass.

Dat, wat elo eréischt fonctionnéiert bei deenen dote Länner, huet awer schonn en amont vun deem Konflikt do fonctionnéiert mat Länner wéi Ungarn, Rumänien, Bulgarien, wou et sech nach eng Kéier im Nachhinein erweist, datt et richteg war, datt eenen eng Bäitrechts-perspektiv opgemaach huet a schliesslech décidiert huet, si och an d'Europäesch Unioun eranze-huelen.

Rumänien a Bulgarien hu Fort-schrétt gemaach, an déi Berichter, déi periodesch gemaach gi vun der Kommissiou an déi och be-gutacht gi vum Parlament an déi mir och émmer fir Informatiouen zugeschéckt kréien, weisen awer, datt vu Kéier zu Kéier, énnert dem Drock wuelverstane vun de Kopen-hagener Kritären, hei seriö Aar-bechte gemaach gi sinn an e resolute Bléck no vir riskéiert ginn ass. Déi Aventure wäert och positiv fir déi Länner do ausgoen.

Wat den Erweiderungsprozess vun der Europäesch Unioun ubelaangt, mengen ech, misste mer deen och emol nach eng Kéier richtege an der Öffentlechkeet do-baussen erklären. Mir hunn eis zur Gewunnecht gemaach, wa mer eng Kéier eppes maache wat gutt war - an ech mengen, datt déi Infor-mationscampagne, déi d'Létzebuerg Chamber gemaach huet virun e puer Méint am Virfeld vun der Adoptiou vun der Verfassung duerch d'Létzebuerg Vollek, gutt war.

Et war ee Schrëtt an déi richteg Richtung, wéi mer gewinnt sinn ze soen. Mir brauchen awer hei net némmen ee Schrëtt an déi richteg Richtung, mir brauchen eng ganz Rei vu Schrëtt, mir brauchen e ganze Spadséiergang an déi richteg Richtung, an et ass nach esou villes, wat net verstanen ass, an duerfir bleift och nach esou villes ze erklären.

Ech géing och, lehnend un dat, wat den Här Glesener gesot huet, mengen, mir missten eis nach eng Kéier als Chamber iwwerleeën, ob mer net eng zweet Ronn an dár His-sicht sollen dréinen an och dem Land en toute sérénité soen, wat d'Virdeeler sinn. Vlächt gëtt et e puer Nodeeler, mir sinn der net vill bekannt an deem Prozess, mä et soll een awer op jidde Fall soe wat d'Gesamtbilanz ass vun deem Ganzen.

Mir solle wuel soen, datt et an all Prozess an och am Erweiderungs-prozess vun der Europäesch

Unioun eng Partie Losere gëtt. Mir sollen awer och direkt hannendrop soen, datt mer d'Flight hunn, fir eis mat de Loseren hire Problemer auserneen ze setzen! A mir sollen an därselwechter Foulée drun erënneren, datt et awer och ge-nuch Zuelematerial an objektiv Ar-gumenter gëtt, fir dee Bäitrechtspro-zess virun ze énnerstéten.

Deen, dee geschitt ass, huet sech a mengen Ae bezuelt gemaach, an deen, deen ze geschéien huet, ass an eisen Aen och nach haut émmer ouni Alternativ ze gesinn. Iwwer-deen, dee passéiert ass, erënner-en ech un d'Zuelematerial, wat den INSEE zum Beispill verfaasst huet.

D'Handelsrelatiounen téschent Frankräich a Spuenien sinn esou positiv, datt een haut ka soen, datt een Deel vun de Païen, déi a Frankräich gemaach ginn, am Fong zu Madrid oder an Andalu-sien oder a Katalonie gemaach ginn. Datselwecht gëllt iwwregens fir d'Handelsrelatiounen net ném-men téschent Frankräich an deenen neie Länner an Zentral- an Ost-europa, mä och téschent Létzebuerg an deenen dote Länner.

Et ass nach virun e puer Méint hei vum Statsminister selwer drun erénnert ginn, datt mer haut ewell méi Handel maache mat deenen neie Länner, déi et an Zentral- an Osteuropa gëtt, wéi mat de Vere-negte Staten, déi jo awer, Gott weess, zu engem vun den zolitten, traditionellen Handelpartner vun eisem Land gehéieren. Also wa mer an dár Hisiicht och erém eng Kéier de Gewénner sinn, dann heescht dat jo awer an engen Zäit wou mer Chômage hunn net, dee Chômage wiisst duerch de Bäitrett, mä datt dee Chômage éischter manner wiisst respéktiv méi kleng ka ginn duerch déi Potenzialitéiten, déi sech elo aus deem Erweide-rungsprozess an Zentral- an Ost-europa erginn.

Et gëtt wuel délocaliséiert, mä a béis Richtungen, an och énnert déi Stréch gëtt méi no Létzebuerg délocaliséiert wéi vu Létzebuerg ewech délocaliséiert. Nach eng Kéier: Dat ass kee Grond fir sech net mat de Problemer vun de Lose-ren auserneen ze setzen, déi et wuel an deem Prozess gëtt, an duerfir mengen ech, wier deen Débat och noutwendeg an da kenne mer de Leit soe wat mer dovun ha- len, mä mir mussen awer och kucken, wéi d'Gesamtbilanz aus-gésait, a mir däerfen eis net han-nert der Gesamtbilanz verstoppé - nach eng Kéier wéi gesot -, fir eis net mat de Problemer, déi sech do-rauser kenneen erginn, ze befaas-sen.

Ech géif dann eng lescht Serie vu Reflexiouen ufánken iwwert déi positiv Fro, déi mer viru vun der Eu-ro-päesch Unioun erwaarden. Bes-onnesch elo an dans l'immédiat hu mer et mat engen neier Ronn vun Négociatiounen an der interna-tionaler Welthandelsorganisatioun zu Hongkong ze dinn. Dat ginn ex-trem schwierig Verhandlungen, mä och téschent alles an näisch, téschent émmer an ni gëtt et do vlächt verstänneg Parcoursen, déi ee ka goen.

Ech war jo, dat ass net bekannt an et interesséiert och keen, mä ech war jo am Fong den direkte Virgän-ger vum Här Asselborn, well ech nach eelef Deeg laang Aussemi-nister war. An dár Qualitéit hat ech nach ugefaangen, déi Genfer Ver-handlungen, de Mandat, matzede-finéieren. Ech kann awer net, wann dee Mandat net gutt ausgefall ass, oder net esou gutt ausgefall ass, wéi deen een oder anere sech dat wünscht, verstoppé, datt ech net bis zum Schluss do war. Well den Här Asselborn war esou presséiert fir mech an der Regierung ofzeléi-sen, datt ech net konnt de leschten Dag vun deene Verhandlunge ganz do sinn.

**(Hilarité et interruptions di-verses)**

**M. Jean Asselborn**, Ministre des Affaires étrangères et de l'Im-

migration.- Mä Dir gesitt jo elo d'Resultat!

**M. Charles Goerens (DP)**.- Mais toujours est-il, datt e Verhand-lungsmandat, dee 25 Staten ak-zeptéieren, e Mandat ass. A mir hu jo och zu e puer hei an der Cham-ber Froe gestalt iwwert déi Zweifel, déi um Respekt vun deem Mandat do opkomm sinn, well ee Moment gemengt ginn ass, och vu franséi-scher Säit, datt de Commissaire Mandelson, dee jo am Fong Dépo-sitaire ass vun deem Handelsman-dat, sech iwwer seng Befugnisser ewechgesat hätt.

Ech wollt an deem Zesummenhang énnerstéte wat géschter och hei gesot ginn ass, datt déi Acquisen an déi Accorden, déi am Kader vun der Europäesch Unioun ge-traff goufen, notamment déi iwwert d'Reform vun der Agrarpolitik vun 2002, hir Güttegeet solle behalen, datt och do ganz kloer Aussoe gemaach goufen iwwert d'Finanzie- rung, iwwert de Finanzierungs-rahme vun därselwechter.

An esou laang war ech jiddefalls zu Genf bei deene Verhandlungen dobäi, datt ech nach héieren hunn, wéi de Pascal Lamy, dunn nach als Virgänger vum Commissaire Mandelson, gesot huet, datt et elo un den Amerikaner wier fir en Effort ze maachen, well d'Europäer hätten a puncto Vibbereedung op déi OMCS-Verhandlungen hire Soll erfüllt, hiren Tribut bruecht, an an-erer wieren elo an der Bréngschold. Ech hoffen och, datt déi Verhand-lungen, déi zu Hongkong elo uginn, sech am Respekt vun der Parole donnée kenneen ofwéckelen.

Här President, Létzebuerg huet keen Intérêt, datt mer an dár doter

Fro wéi an anere Froen zu en-gem Stéllstand kommen. Stéllstand ass fir Létzebuerg - an dat ass en alen, ofgedreschene Slogan - e Réckschrëtt, an dee kenne mer eis an deene Schwieregkeiten, déi mer och an dësem Moment ken-nen, net erlaben. All déi Acquisen, déi mer an der leschter Genera-tion europäesch Integriations-geschicht kritt hunn, déi bewähre sech haut. Just gesi mer et net. Dat kenneet och e Bestanddeel gi vun dár Informationscampagne, déi ech gefrot hunn, a wou d'Chamber sech soll aktiv dru bedelegen.

Wéi géif et dann ausgesi mat eiser Pétrolsfacture, wa mer net den Euro hätten? Wéi wieren dann déi enzel Währungen an der Eu-ro-päesch Unioun ausernee gerappt ginn, wéi gehabt an de Jore bis 1994/1995, ier den Euro komm ass? Mir hunn awer wéinstens haut e ganz zolidd Element vu Prévisibilitéit dank deenen Integratiounse-forten, déi op deem dote Plang gemaach goufen an déi d'Resultat si vun engem zolitter, coura-géierter, visionärer Politik, déi wei-der dynamiséiert ginn ass vum Helmut Kohl a vum François Mitterrand 1990 um Sommet vu Strooss-buerg.

Létzebuerg huet keen Intérêt, datt et zu engem Stéllstand kenneet, well an esou ville Beräicher, déi mir nach émmer menge kenne selwer ze bestémmen, hänke mer vun aneren of. Dat ass de Fall an eiser Sécherheet, an eiser interner an och an eiser externer. Ech fannen et ass groussaarteg an et muss ee wierklech ervirsträichen, datt mer et an de leschte fénnef Joer, bei all deene schwieregen Décisiounen-prozesser, déi et an der Europäesch Unioun gëtt, notamment am Beräich vun der Aussen- a Sécherheitspolitik, wou ee weess, datt nach alles muss eestëmmeg uge-holl ginn, do zu esou groussen, ap-préciable Fortschrëtt bruecht hunn.

Et ass och op wäite Strecken onbe-kannt, datt d'Europäesch Unioun sech un engem ganz originelle Partenariat mat der Afrikanescher

Unioun ém de Fridden am Darfour notamment beméit. Et ass op wäite Strecken onbekannt, datt et mat enger klenger Zomm a Relation zu all deem, wat am Sécherheets-an am Défenseberäich ausgi gëtt, méiglech war, fir e Capacity-build-ing an Afrika ze maachen, wou d'Afrikanesch Unioun mat Sëtz zu Addis Abeba et fäerdege bruecht huet, sech awer eng Denkstruktur ze ginn an och Décisiounsmecha-nisme fir déi Verantwortung ze as-suméieren, déi mer alleguer sät Joren a Jorzéngte vun deene ver-laangen. D'Wuert Ownership-appropriation kritt emol endlech ee konkreten Inhalt.

Ech wier ze hoffen, an ech wollt och den Här Ausseminister froen, ob et méiglech ass, datt déi Efforten do kenne weiderfinanzier ginn.

Et gëtt an eisen Aen do zwou bis dräi Optiounsméiglechkeeten. Déi éischt ass eng Optioun null, dat heesch, et mécht ee guer näisch; da sinn déi 250 Milliouinen Euro, déi virun zwee Joer décidiert goufen ze verséieren am Intérêt vun den Opérations de maintien de la paix an Afrika, gläich opgebraucht. An dat ass an eisen Ae keng valabel a vertriebar Optioun.

Déi zweet, dat ass déi, datt een et mécht wéi déi éischt Kéier, datt ee Gelder hält vum Europäischen Entwicklungs-fong - wat natierlech émmer diskutabel ass. Dofir müssen och zwee Partenaires d'accord sinn, well dee gëtt jo cogéréiert souwuel vun den Afrikaner selwer - jiddefalls deenen, déi duerch den ACP-Vertrag mat der Europäesch Unioun verbonne sinn - wéi vun den Europäer. Déi zwee müs-sen hiren Accord ginn. Dat wier eng Méiglechkeet.

Si hätt och par ailleurs den Avan-tage vun engen gréisserer Kohä-renz an deem doten Domän, étant donné datt de Commissaire, deen zoustänneg ass fir d'Entwicklungs-froen a fir Afrika, och do kéint e Wuert matschwätzen. An ech men-gen, déi zwee Begréffer Sécher-heet an Entwickelung sinn net méi vuneneen ze trennen.

Et gëtt ee Beispill, een Dokument, wat am Optrag vun der UNO aus-geschafft ginn ass énnert dem Im-puls vum fréieren australeschen Ausseminister Evans, dat heesch "Responsibility to protect", wat ganz kloer drop hiweist, datt a puncto Eliminatiounen vun den déi-wen Ursache vun der Konflikt näisch, awer och wierklech näisch kann d'Entwickelungse-forten ersetzen.

Iwwregens ass déi Strategie vun der Europäesch Unioun „Pour une Europe plus sûre dans un monde meilleur“ ganz staark inspi-reert vun den Erkenntnissen, déi et an deem Dokument gëtt. Et ass jid-defalls, wann et net zum Deel do-vun ofgeschriwwen ass, awer total en phase mat deem Dokument. Ech mengen, dat misst och de Leit-fuedem si vun engen moderner Definitioun vun internationale Relatiounen an deem Beräich. D'Eu-ro-päesch Unioun mécht also ganz vill.

Ech hunn déi drëtt Optioun aller-déngs elo vergiess ze erwähnen. Déi drëtt Optioun ass, datt iergend-eng aner Formule fonnt gëtt, duerch déi déi 25 dann iwwer een anere Wee wéi den Europäischen Entwicklungs-fong sech eenegen, déi Suen opzebréngen, fir den Ef-fort de financement ze pérenniséieren.

Dat gesot, wéll ech och nach soen, datt et absolut indispensabel ass, datt d'Europäesch Unioun an hiren Efforten an deene verschidde-nen Domäner weiderfiert, well am Kader vun der Globalisatioun, wou jo esou vill Leit no Ankerpunkte si-chen, ass d'Europäesch Unioun nu wahrscheinlech deen, deen am ef-fikassten ass an am sénnergéistigen ass, an och am meeschte Vertraue kann aflößen an d'Regierung.

An deene ville Kontakter, déi ech mam Ausland hat an och nach vi-run hunn, gëtt mir émmer méi er-kennbar, datt am Fong den Décisiounsmodell, deen heiansdo ba-rocken Décisiounsmodell an der Europäesch Unioun am Fong eng Gouvernance mondiale pré-furiéiert.

Ech gesinn och net, datt, wa mir zu 30 sinn, dann d'Entscheidunge méi schwéier gi wéi zu 25. Si sinn zu 25 wuel anescht wéi zu sechs, mä et ass awer och méiglech ge-wiescht, fir Accorden ze fannen zu vill méi wéi zu 25. Dofir mengen ech huet Europa do mat deem, wat ech géing hir Ingénierie institutionnelle et décisionnelle nennen, en-ger Weltgouvernance ganz vill ze bréngen. An och ganz vill anze-brégen.

Wa mir vu Kohärenz vun de Politike schwätzen - an domadder wéll ech ophalen -, wéll ech just erwähnen, datt d'Europäesch Unioun hir Potenzialitéiten net genuch ausspillt an der Weltbank zum Beispill, déi ganz wesentlech d'Situatioun an enge ronn 100 Länner beaflosst, datt d'Europäesch Unioun hiren Afloss net genuch spille léisst am Internationale Währungsfong.

Wa mer wéissen, wat den Internationale Währungsfong mat senge Plans d'ajustement structurel an den 80er an an den 90er Jore fir e Schued ugericht huet an den Entwicklungs-länder, doduerch, datt si haupsächlich duerch eesäiteg Vuen némme just d'Équi-libres macrofinanciers ugepeilt hunn a sech ém de Rescht net bekämpft hunn, a mir et do am Fong mat Staten ze dinn hunn, déi emol net méi am Stand waren, hire primäre Fonctions régaliennes no-zekommen, da brauche mir eis net ze wonnen, wann et haut esou vill „failed states“ op der Welt gëtt.

Ech mengen, d'Europäesch Unioun kënnt duerch déi Parten, déi si do huet, vill méi hiert Ge-wicht spille loessen, wéi dat bis elo de Fall ass. Dofir muss en natier-lech gutt Relatiounen hu mat de Vereenegte Staten. Dofir kann een net wéinst all Distanz déi Relatiounen op d'Spill setzen. Et ass also och um europäesch Plang wéi um nationale Plang émmer fir déi, déi Aussepolistik maachen, een Akt, bei deem ganz vill Sensibilitéit, ganz vill Können, ganz vill Kompetenz verlaangt gëtt. Dowéinst géing ech jiddefalls all deenen, déi domadder ze dinn hunn - dat ass net némme den Ausseminister, mä et ass och hien a virun allem hien -, wénschen, datt si déi Méiglechkeeten an déi Atouten, déi si brauchen, fir dat kenneen ze maachen an Impul-sen ze ginn, och viru behalen.

D'Demokratesch Partei wäert also virun déi Aussepolistik begleeden, kritesch begleeden, awer mat, ech géing soen, der Sympathie vun deenen, déi iwwer Generatione Verantwortung an deem Domän gedroh huren, a mat der Bereetschaft, fir och ganz konstruktiv Kontributiounen zum Gelénge vun därselwechter ze leeschten.

Ech soen lech Merci.

**Plusieurs voix**.- Très bien!

**M. le Président**.- Merci, Här Goerens. Nächste Riedner ass de Vertreter vun der sozialistescher Fraktioun, den Här Ben Fayot. Här Fayot, Dir hutt d'Wuert.

**M. Ben Fayot (LSAP)**.- Aus-sen- an Europapolitik ass e wesent-liche Bestanddeel vun der Létze-buerg Politik. Ouni dës Politik ass Létzebuerg kee souveräne Stat. An ouni dës Politik gi mir vill vun eise Problemer net Meeschter. No bausse kucken heesch d'Geforen an d'Ongewëssheete vun der Welt vun haut ze erkennen. Ons Existenz als eegestdanneg Land ass fragile a prekär, wa mir net an enger internationaler Uerdnung agebonne sinn. Besonnesch Europa ass haut an enger schwie-reger Situatioun. D'Erweiderung huet d'Europäesch Unioun net on-bédéngt gestärkt, net onbedéngt zesummegeschweest, mä huet méi Konkurrenz énnert de Länner ervirbruecht.

Et geet, do sinn ech mat mengem Virriedner d'accord, ém europäesch, mä och ém international Gouvernance. Déi Gouvernance soll net némme Fridden a Stabilitéit an Europa bréngen, mä soll och ronderém Europa an an der Welt dee Fridden an déi Solidaritéit erhalen.

Mir hunn déi immens Chance, sät iwwer 50 Joer mat anere Länner an Europa zesummen d'Problemer vun der Welt können unzegoen. Wéi mir dat maachen, huet eisen Ausseminister, den Här Asselborn, op eng iwwerzeegend Manéier duergluecht.

Dat verhennert net, wa mir Saachen zesumme maachen, dass mir och an aller Bescheidenheet selwer Initiativen huelen. Ech zielen dozou zum Beispill ganz konkret eis Entwécklungshélfel.

Och méi - wéi soll ech soen? - méi kleng Saache sinn awer signifikativ. Mir sinn eent vun deene rare Länner, dat Geld, dat hei am Land am Kampf géint den Drogenhandel sasisiert gétt, fir de Kampf géint d'Drogen dobaussen assetzt.

Mir sinn, an dat huet d'Présidence och gewisen, méi capabel vlächt wéi munchereen, Kompromisser erbaizebréngen; méi capabel wéi grouss Länner an der Europäesch Unioun, déi - wéi déi heiteg Présidence weist - ganz oft méi no hiren eegenen Intérête kucke wéi no den Intérête vun der Allgemeinheet.

Mir ginn och dobausse gehéiert, wann eng intelligent Stémm aus Lëtzebuerg schwätzt. Ech begréissen och ausdrécklech, dass Lëtzebuerg sech zu Wuert gemellt huet, zum Beispill wéi am Iran d'Existenz vun Israel a Fro gestallt gouf.

Mir probéieren och a schwierege Situationsen, ganz schwierege Situationsen, wéi am Kosovo, ze vermettelen. Dat alles ass gutt a richteeg, well mir jo eigentlech net suspekt sinn. Mir huelen och u Friddensmissiouneel deel, wéi am Kosovo an elo zu Raffah, un der Grenz vu Palästina an Ägypten, an zwar net némme mat Geld, mä mat Zaldoten, Polizisten, Dokteren, Riichter, Beamten, mat Entwécklungshélfel; also mat Mënschen, net némme mat Geld, mä och mat Mënschen.

Här President, Europa a Lëtzebuerg hunn eng Verantwortung fir Fridden, Fräiheit, Wuelstand un hire Grenzen a ronderém. Fridden a Rou heiheem hänken dovunner of, wéi et um Balkan, um Mëttelmier, an Osteuropa an an der Türkei ausgesäit. Dat soll een de Leit hei zu Lëtzebuerg mat aller Kloerheet soen. Duerfir beméit d'Europäesch Unioun sech, de Fridden um Balkan duerch wirtschaftlech an administrativ Hélfel ze erhalen an ze festegen.

Verhandlungen hunn ugefaangen, fir mat Serbien-Montenegro a mat Bosnien-Herzegowina nei Stabiliséierungs- an Associéierungsacorderen ofzeschleissen; a Mazedonien huet d'Europäesch Unioun Fridde gestéft. Et däerf een net dobái vergiessen, dass eng wichteg Roll bei deem Prozess och den Europarot ze spullen huet. Et gétt oft vergiess, dass déi 46 Länner vun däer Organisatioun duerch gemeinsam Wärter, duerch de Respekt vun de Mënscherechter a kulturell Objektiver gebonne sinn. Duerfir ass et ze begréissen, dass den Europarot elo zum Beispill énnersicht, ob et an de Länner vum Europarot kleng oder grouss Guantánamoé gétt oder gi sinn, wou Mënscherechter mat Féiss getréppelt ginn oder gi sinn.

Mir sinn an deem Zesummenhang och op eisem Statsminister sái Bericht gespaant, dee jo als Haaptzweck - esou hunn ech dat op jidde Fall verstanen - soll hunn, d'Rivalitéit zwëschent der Europäesch Unioun an dem Europarot ze verhenneren an déi zwou bedeitend a wichteg international Organisatiounen zesumme schaffen ze doen. Och dobái, mengen ech,

hunn déi national Parlamente, huet eist Parlament e Wuert matzesschwätzen, well jo hei och Parlamentarier dra sinn, déi aktiv am Europarot sinn, wéi och an der Europäesch Unioun.

Här President, Europa ass net eleng op der Welt. Den Här Ausseminister huet géschter drop higewisen, dass déi transatlantesch Beziéungen énnert der Lëtzebuerg Présidence besser gi sinn; dat ass ze begréissen. Dat verhennert awer net ze gesim, dass an den USA fir den Abléck eng politesch Tendenz um Rudder ass, déi konservativ Wärter vu géschter an der Gesellschaft vun haut doheem an dobaussen duerchsetze wéllt, wann et muss sinn eleng, mat Krich oder mat wirtschaftlechem Droch. Den Irak-Krich huet d'Welt net méi roueg gemaach, en huet den Irak selwer gespléckt an d'Géigend ronderém destabiliséiert.

Zu der politesch-wirtschaftlecher Realitéit, déi an der Welt jo grouss ass, kënnt da rezent och déi méi reliéis Komponent dobái. Den Islam ass vu sech aus eigentlech eng tolerant Relioun. Den Islamismus ass e weltwáiten aggressiven a fanateschen Ugréff op d'Wärter vu Fräiheit, vun Toleranz, vu Laïcitéit, vu Gläichheet vun de Geschlechter, vu Respekt viru jidderengem senger Iwwerzeegung. All eenzelt Land vun Europa ass natierlich och an däer Konjunktur vun Onsécherheet hin- an hiergerappt zwësche senge wirtschaftlechen Interessen a senger Bekenntnis zu Wärter.

Och déi bescht wirtschaftlech Opportunitéiten a China, zum Beispill, däerfen net vergiessen doen, dass do den Tibet net fräi ass, dass et aner onfrái Minoritéité gétt, déi do énnerdréckti ginn, an dass et an deem risege Land insgesamt Onfráiheit gétt. Datselwecht gélilt och fir Russland an Tschetschenien, wou mer viru kuerzem trotzdem eng Farce vu Wahle gesinn hunn, wou et och kee Fortschriétt hin zur Onofhängegeet an Eegebestémung vun deem Land gétt.

Här President, méi wéi jee muss d'Europäesch Unioun an däer Welt zesumfaffen. Si muss hir Wärter géint deen aggressiven Terrorismus gradewéi géint imperialistesch Tendenze vun egal wou verdelegen. Si muss hir Secherheet garantíieren, si ka sech duerfir net éwig Zäiten op d'USA verlossen. D'Aussepolitik vun der Europäesch Unioun muss also méi effikass ginn. Si muss sech all Mëtteli ginn, fir dat ze erméglechen.

Ech zielen op: e gemeinsaam Virgoen an den internationale Foren, besonesch an der UNO, wou ee jo nach émmer kann dem Dram no goe vun engem gemeinsame Sétz fir d'Europäesch Unioun an dem Sécherheetsrot, deen héchstwährscheinlech esou bal nach net wäert realiséiert ginn. Hoffentlech kënnen och déi Avancéen, déi et an der Europäesch Verfassung gétt, fir déi europäesch Aussepolitik méi staark ze maachen, emol eng Kéier Realitéit ginn.

Weider sécher och gemeinsam Positiounen an der Welthandelsorganisation, déi selbstverständlech de Welthandel iwwerhaapt erméiglechen, awer och eis Liewensqualitéit erhalen a Respekt virun de Besoine vun anere Länner weisen.

Ech denken zum Beispill un déi wichteg Fro vun der Agrikultur, déi jo elo am Dezember zu Hongkong zur Sprooch kënn, an ech mengen déi Agrikultur an eise Géigenden däerf net duerch den Welthandel énnergoen, wa se der weltwáiter Konkurrenz brutal ausgesat gétt. Dat schéngt mer net némme eng Fro vun 2 oder 3% vun Agriculteuren ze sinn, dat ass eng Fro vun der Gestaltung vun eisem Land insgesamt respektiv och vu Länner an Europa.

De multilateralen Handel muss gerecht a solidaresch sinn. A wann

d'Ronni natierlech, déi zu Doha ugaangen ass, net zu Hongkong elo am Dezember 2005 kann ofgeschloss ginn, da muss dat jo spéitstens bis Fréijoer 2007 geschéien. Wann dat net geschitt, da riskiéiert de Welthandel, wéi dat a Spezialistemilie genannt gétt, wéi eng Schossel Spaghetti auszegesinn, dat heesch de Réseau vu bilateralen a regionalen Handelsaccorden, en oniwwersichtliche Réseau, dee kee méi ausenaner hale kann, Handelsaccorden, déi vun e puer grousse Länner mat Géigenden ofgeschloss gi vu klenge Länner, déi se dann an hirem Schleppptaunn. Dëst hu jo d'USA zum Beispill schonn an hirem direkten Émfeld ugefaangen, an déi Tendenz riskiéiert sech ze verschärfen, wann zu Hongkong a kuerz duerno keen Accord fonnt gétt. Duerfir hu mer Interesse drun, dass déi Welthandelsorganisatioun, dass déi Verhandlungen do zu engem Schluss kommen.

Drëtte Punkt och: Mir müssen eng gemeinsam Sécherheets- a Verdeedegungspolitik hinn, déi natierlech net zum Nulltarif ze kréien ass. Et däerf awer keng Remilitarisierung ginn. Si soll vun de Länner prezis Hélfelstellunge verlaangen, déi hire Mëttelen, hire Méiglechkeiten an hiren Traditionen ugepasst sinn. Fir Lëtzebuerg, zum Beispill: Déminage, Hélfel bei Reconstructioun, Hélfel bei dem administrativen a juristeschen Opbau, Hélfel um humanitaire Plang. Bei der Reform vun dem Militär zu Lëtzebuerg, déi d'Regierung eis ugesot huet, musse mer déi Hélfelstellunge mat abezéien.

E weidere Punkt: Et schéngt mer och wichteg, dass mer gemeinsam Positiounen um ekologeschen an um soziale Plang fir eng europäesch Gouvernance kréien an doríwwer eraus och um globale Weltplang déi Gouvernance, wann och némme usazweis, kréien.

Zum Beispill gëtt et jo ekologesch de Schutz vun den natierleche Ressourcen. Kyoto ass haut eng Realitéit, ass fir eist Land eng Realitéit, och eng finanziell Realitéit. Mir wéissen, dass ouni dat drastesch Erofsetze vun CO<sub>2</sub>-Emissiounen eise Klima zum Däiwei geet. Dat gélilt natierlech fir alles, wat mat dem Gebrauch och vun der Nuklearenergie zesummenhänkt. Verréckt Terroriste kënnen haut artisinal Atombomme produzéieren, wa se sech druginn. De ganzen Atommüll an der Welt ass e risege Problem, net némme fir d'Émwelt, mä och fir d'Sécherheet an d'Géondheet. Niewebäi gesot, wann Euratom nach eng Daseinsberechtigung haut huet, dann ass et op jidde Fall déi, fir intensiv Kontrollen iwwert d'Nuklearmaterial an Europa duerchzefíieren, an dat net der internationaler Agence ze iwwerloissen.

Datselwecht gélilt och fir eng sozial Gouvernance, net némme an Europa, mä och um Weltplang. Do mécht jo och den OIT grouss Ustrenngungen, déi leider net oft genuch respektéiert ginn. Sozial gesinn mécht den OIT vill Ustrenngungen, fir sozial Normen iwwerall duerchesetzen, déi och net einfach duerchesetze sinn. Dat ass regelrecht Sisyphusaarbecht géint Kanneraarbecht, géint schrecklech Konditiounen, énnert deen ebe Saache produzéiert ginn, déi dann zu onméigleche Präisser an deene méi entwéckelte Länner verkäfft ginn.

Här President, d'Europäesch Unioun muss natierlech net némme an der Welt matmaachen. Si muss och an hirem direkten Émfeld fir Fridden a Stabilitéit suergen. Duerfir hu mer d'Europäesch Unioun erweider. Dat war néideg, gradewéi et néideg ass, dem Balkan eng europäesch Perspektiv ze ginn. Villes kënn op deem Plang nach op ons duer.

An ech fannen et gradesou schlëmm, wat a verschidde EU-Länner vir sech geet! Ech hu kee Verständnis fir e Land wéi Polen, wou déif Konservativer mat religiéisem Aschlag an d'Extrême droite den Toun uginn, a wou d'Europäesch Unioun just als Mëllechcou betreucht gëtt, eventuell als Maart, wou ee ka mat niddrege Léin an anere Länner Sozialdumping maachen.

Ech fannen et zum Beispill schlëmm, wat a verschidde EU-Länner vir sech geet! Ech hu kee Verständnis fir e Land wéi Polen, wou déif Konservativer mat religiéisem Aschlag an d'Extrême droite den Toun uginn, a wou d'Europäesch Unioun just als Mëllechcou betreucht gëtt, eventuell als Maart, wou ee ka mat niddrege Léin an anere Länner Sozialdumping maachen.

Mir brauchen dobái Gedold a Realismus. Gedold, well d'Erweiderung u sech direkt keng Problemer leist. Si kascht Geld, dat bal kee Land méi vun der EU hauft wéllt zur Verfügung stellen. Wann een déi lescht Propositione vun der Présidence vum Royaume-Uni, da gesäit een, dass och besonesch op deem Plang soll gespüert ginn.

#### (M. Jos Scheuer prend la Présidence)

Déi Erweiderung kascht natierlech och Akzeptanz an der Europäesch Unioun, déi net méi esou grouss ass. Si kascht och Versteedeméch, well et oft duerno ausgesäit, wéi wa much Länner vun der Europäesch Unioun an der Haapsaach némme dovunner profitéiere wéllen, awer soss kee Beitrag zur politescher Integratioun maache wéllen.

Ech sot, d'Erweiderung kascht dann och Realismus, well villes zum Beispill an Osteuropa oder um Balkan nach net deene Kritären entsprécht, déi mer an Europa wéllen. Datselwecht gélilt och fir d'Türkei. D'Verhandlunge mat deem Land müsse wierklech „open end“ sinn, wéi dat am europäesch Jargon heesch. Dat solle se effektiv sinn, soulang wéi een net erkennen kann, dass dat Land wierklech demokratesch, pluralistesch a laizitesch ass, dass d'Gläichheet vu Mann a Fra reell ass, dass d'Minoritéité respektéiert ginn an dass d'Gesetz do gélilt, an net d'Wuert vun de Mullahen.

Här President, fir dass mer dat eigentlech alles packen, musse mer d'Europäesch Unioun erém op en normalen, e rouge Wee vun Entwécklung an Integratioun bréngen. Et soll een ophalen d'Europäesch Unioun als eng Verschwörung géint onst Ländchen, säi Wuelstand a säi soziale Besétzstand duerzestellen. Ech brauch hei net ze soen, dass ech et natierlech héich bedaueren, dass d'Europäesch Verfassung net mat aller Energie, besonesch vun munche vun deene Länner, déi se scho ratifizéiert hinn, an Europa énnerstëtzzt gëtt, an och net vun der Kommission. Ech menge schonn, dass deen Text nach émmer lieft an dat en och vill Solutione fir ons Zukunft enthält.

Ech wéll och hei soen, dass, iwwert déi ausgesprache Géigner vun Europa, déi et émmer gi sinn, mech an der Haapsaach inquiétéiert, dass vill Jugendlecher, besonesch vun 18 bis 25 Joer, géint Europa sinn. Hir Zukunft ass an Europa, a mech wonnert an erschreckt et duerfir, dass si géint Europa sinn. Wat mech trotzdem am meeschen iwwert déi Kategorie eraus inquiétéiert, dat ass och de Repli identitaire - esou kann een dat nach nennen -, de Wunsch no Renationalisierung vun enger Partie Politiken, eng reng defensiv Haltung, eng frileuse Haltung vun enger Welt, déi virugeet.

Ech wéll och hei soen, dass, iwwert déi ausgesprache Géigner vun Europa, déi et émmer gi sinn, mech an der Haapsaach inquiétéiert, dass vill Jugendlecher, besonesch vun 18 bis 25 Joer, géint Europa sinn. Hir Zukunft ass an Europa, a mech wonnert an erschreckt et duerfir, dass si géint Europa sinn. Wat mech trotzdem am meeschen iwwert déi Kategorie eraus inquiétéiert, dat ass och de Repli identitaire - esou kann een dat nach nennen -, de Wunsch no Renationalisierung vun enger Partie Politiken, eng reng defensiv Haltung, eng frileuse Haltung vun enger Welt, déi virugeet.

Ech fannen et zum Beispill schlëmm, wat a verschidde EU-Länner vir sech geet! Ech hu kee Verständnis fir e Land wéi Polen, wou déif Konservativer mat religiéisem Aschlag an d'Extrême droite den Toun uginn, a wou d'Europäesch Unioun just als Mëllechcou betreucht gëtt, eventuell als Maart, wou ee ka mat niddrege Léin an anere Länner Sozialdumping maachen.

An ech fannen et gradesou schlëmm - fir dat emol hei richteraus ze soen -, wat Groussbritannien amgaangen ass mat senger Présidence ze maache respektiv net ze maachen! Weder d'Labour-Regierung nach déi konservativ Oppositioun wéllen e staarkt Europa. A mir sollen ons net scheien, onse britesche Frénn ze soen, dass et da besser wier, si géifen aus der EU austrieden an hiren eegene Wee goen, amplaz d'Europäesch Unioun émmer méi zu eng der Freihandelszon ouni Recht a Gesetz ausbauen ze wéllen.

Här President, ech weess, dass Europa e Club vun onofhängege Länner ass. Si sinn an enger Unioun well se dovunner Virdeeler erwaarden. Wat kënnen déi Virdeeler sinn? Ech mengen, hei ass eng gutt Geleeënheet fir emol een Abléck iwwert deen Aarbechtsprogramm vun der Europäesch Kommission ze schwätzen, deen ons méi prezis seet wat dann d'Europäesch Unioun fir 2006 virebereet. Ein Element dovunner ass de Plan D - en ass schonn ugeschwat ginn - fir Dialog, Demokratie an Diskusioun.

Fir onst Land, dat jo seng Ratifikatioun vum europäesch Verfassungsvertrag hannet sech huet, geet et hei drëm, déi europäesch Integratioun zu engem normale politeschen Thema hei am Land ze maachen. D'Kommission wéllt dozou baidroen. Ech fannen dat eng gutt Iddi. Ech sinn och iwwerzeegt, dass méi Kontakt zwëschent nationale Parlamente an der Europäesch Kommission villes méi verständlech a méi sachlech kéint maachen.

Zum Beispill géif ech et gutt fannen, wann ons Parlamentskommissione sech fir europäesch Thème méi géifen opmaachen. Firwat soll net zum Beispill d'Sozialkommission emol e Vertrieder vun der Europäesch Kommission oder och vum europäesch Gewerkschaftsbond invitáieren, fir mat deenen iwwert dat sozialt Europa ze schwätzen? Firwat sollen net d'Émweltkommissionsvertreter vun der europäesch Émweltlobby oder Transportkommission den Här Barrot, de Commissaire fir Transport, invitáieren? Et geet jo dorém d'Europapolitik endlech emol ze versachlechen, si aus de Schlagwiederer an d'Realitéit ze bréngen an op eng normal a roueg Manéier iwwert déi reell Problemer ze schwätzen.

Duerfir ass den Aarbechtsprogramm vun der Europäesch Kommission fir 2006 duerch déi konkret Mesuren interessant, déi en enthält, an net duerch déi méi allgemeng Ausféierungen, déi sech oft vu Joer zu Joer gläichen. Sou huet zum Beispill d'Kommision eng wesentlech Roll an der Émsetzung vun der Lissabon-Strategie. Si ass Partnerin vun de Memberstate fir déi reviséiert Strategie émzeseten. Si kann dobái Zousazaktiouen erabréngen.

Si schléit zum Beispill en europäesch Technologieinstitut vir, fir europäesch Innovatiounsstrategien ze bündelen. Si préparéiert de siwente Rahmenprogramm fir d'Fuerschung. Si proposéiert eng Initiativ i2010 fir den nationale Verwaltungen ze hellefen, sech besser en ligne ze organiséieren an dobái méi no zu de Bierger ze bréngen.

Europa geet och net ouni Solidaritéit, an dozou gehéiert de Kampf géint d'illegal Awanderung a fir eng legal Awanderungspolitik, och am Zesummenhang mat der Veralterung vun der europäesch Bevölkerung. Dozou gehéiert natierlech en Aarbechtsrecht mat Normen, déi an engem oppenen Europa den Arbeitnehmer Schutz op hirer Aarbecht bidden, d'Gläichheet zwëschent Mann a Fra weiderbréngen an d'Géondheet an d'Sécherheet an der Aarbecht ofschéieren.

Et ass jo bekannt - ech wéll dat hei nach eng Kéier soen -, dass déi gesetzgeberesch Kompetenze vun der Europäesch Unioun op deem Plang relativ reduziéiert sinn. Wat net verhénneren däerf, dass duerch d'Koordinatioun - wat d'Kommission wéllt maachen - no an no Europa e Sozialraum entsteet, wéi mer en a ville Memberländer gewinnt sinn. Dëst ass eng laangwierieg Aarbecht, och a besonesch duerch de Sozialdialog an Europa erbäizebréngen.

Och d'Sécherheet an Europa ka vun der Europäesch Kommission mat entwéckelt ginn. Sécherheet ass sécher e weide Begréff, énnert dee vill fält. Zum Beispill eng verstärkte Sécherheet fir

d'Gesondheet vun de Verbraucher. Liewensmëttelsécherheet am Bannemaart bleift méi wéi jee an Thema. De rezente BSE-Fall zu Lëtzeburg weist, dass d'Sécherheets- an d'Kontrollnetz an Europa nach weider verstärkt muss ginn.

Zur Sécherheet gehéiert och déi am Transportwiesen. D'Kommissioune annoncéiert zum Beispill eng Agence vun der Sécurité aérienne. De Programm vun der Kommission leist och erkennen, wat Europa fir onst dagdeeglecht Liewen duerstellt. Wa villes net esou ass wéi et soll sinn, dann hänkt dat natierlech och vun de Länner of. D'Kommissioune bleift, mengen ech, nach émmer e Garant fir eng gemeinschaftlech Politik, déi besonnesch deene méi klenge Länner zegutt kënnt.

Här President, fir op Lëtzeburg zréckzkommen: Nom Referendum ass allersäits de Ruff no enger méi staarker Diskussion iwwer Europa opkomm; och eng méi staark Implikatioun nach vu Lëtzeburg an Europa. An zwar op verschidene Pläng. En éische Plang ass dee vun der Lëtzeburger Europapolitik, vun hirer Ausrichtung an hire Mëttelen.

Ech mengen hei brauche mer net méi op d'Présidence zréckzkommen, déi formidabel a gutt war; an et gétt allgemeng dobaussen unerkant. De Jean Asselborn huet dat jo géschtert och nach eng Kéier hei iwwerzeugend duergeluecht. Ech wéll hei emol dovunner schwätzen, wat Lëtzeburg a seng Haaptinstitutionen - d'Regierung, d'Chamber, de Statsrot, sozial a wirtschaftslech Acteuren - als europäesch Strategie verfollegen.

Deen éischten Imperativ muss dobäi sinn, dat an Europa matzdroen, wat fir d'Land gutt ass. Am einfachsten ass dat natierlech émmer bei direkten Avantagen, wéi zum Beispill fir d'Finanzplaz. Do ass et ganz liicht ze erkennen, an do hu mer och kee Problem, fir émmer ganz schnell matzzeéien.

Gutt ass awer och, wat mëttelfrischteg Avantagé bréngt. Oft si mer an Europa bei deene Länner ze fannen, déi bremsen. Bei der Steierharmonisierung hu mer aacht Joer gebraucht - vun 1989 bis 1997 - fir anzegesinn, dass eng gewëssen Harmonisierung besser wär, wéi iwwerhaapt keng. Et geet elo - 2005 - Rieds vun enger gemeinsamer Assiette fir d'Unternehmensbesteierung. Dat kann d'Steierkonkurrenz bremsen an dat kënnt eis zegutt, op jidde Fall eise Betriber.

Wat d'Mëttele vun eiser Europapolitik ugeet, huet d'Présidence gewissen, dass mer un der Limite vun eise Méiglechkeeten ukomm sinn. Et geet awer net onbedéngt ém e groussen Apparat, et geet an der Haapsaach ém gutt strukturéiert Prozesser an ém eng gutt Koordinatioun zu Lëtzeburg. Wie koordinéiert? Wéi staark ass d'Politik implizéiert? Wéi schaffen d'Fonctionnaires zu Lëtzeburg an zu Bréissel zesummen?

Elo hu jo anscheinend bal all Ministèreen ee Vertrieber an der Représentation permanente zu Bréissel, an et däerft also an Zukunft kee Problem méi ginn, fir Positiounen vun der Regierung a prezise politesch Dossiere gewuer ze ginn. Dat war an der Vergaangenheit net émmer de Fall.

Ech hu gehéiert, dass d'Regierung sech e Comité de Coordination européenne ginn huet. Dat ass sécher e wichtegen, en éische Schrëtt, fir méi eng staark Koordinéierung a Strukturéierung. D'nächst Joer ém dës Zäit kucke mer wat et bréngt.

Wat d'Chamber ugeet, geet et net némme ém e besseren Apparat a méi Leit am Greffe, et geet - ech henn dat hei schonn eng Kéier gesot, ech widderhuelen et - ém den Engagement vu jiddfer Députéierten. Et huet zum Beispill kee Senn, de Ministeren an de Fonctionnaires, déi an Europa täteg sinn, Ré-

unioune mat Kommissioune ze imposéieren, wa se do just exposéiere wat an den Texter stet an awer kee kritesche Feedback vun den Députéierte kreinen. Mat anre Wieder: D'Chamber muss matbestëmmen an net némme nolauschteren.

Här President, dëst bréngt mech zum zweete Plang, nämlech d'Implikatioun vun de gesellschaftlichen Acteuren. Och do gétt et Onkloerheeten. Um globale Plang muss ee begríissen, wéi zum Beispill de Conseil économique et social hei zu Lëtzeburg un Europa erugeet. Och eenzel Gewerkschaften, awer natierlech och laang net allegueren, beschäftige sech intensiv mat europäesche Froen. Mä wéi ass et um Plang vun eenzelnen Dossieren? Do dauert et oft laang bis d'Acteure sech melle respektiv ugeschwat ginn.

Fir d'Ausaarbechtung vun eiser europäescher Strategie brauche mer awer deen Input vun der Gesellschaft a vun den Acteuren aus der Gesellschaft. Mir brauchen awer net némme deen Input, mir brauchen och Diskussionen dorriwer. Et ass evident, datt d'Lobbyen hir direkt Intérête vertrieben, während e Land, och souguer e Land wat oft monolithesch Intérêten an der Wirtschaft huet, mëttelfristig iwwerleeë muss a global politesch Interessen am Machtspill an Europa huet.

Trotz alle Vetostrategiekeiten ass et fir kee Land méiglech, alles ze verhénneren. Kompromisser musse gesicht ginn. Dat gëllt be sonnesch fir schwierig Gesetzer, wéi zum Beispill bei däer berühmtberüchteger Bolkestein-Direktiv. Do huet Lëtzeburg Angscht an eegen Interessen zugläich, be rechtegt Ängscht, mengen ech, vun sozialen Dumping, engersäits, Interesse vun der Finanzplaz an anere Service-Betriber, anersäits. Dat musse mer op een Nenner bréngen.

**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG)**. - Dem Här Krecké geléngt dat de Moment net esou richtig.

**M. Ben Fayot (LSAP)**. - Tjo, Här Gira, Dir kënnt dem Här Krecké da vlächt Äert Wonnermëttel soen, wéi Dir mengt, dass dat misst geschéien.

**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG)**. - Mir hunn nogefrot, ob hien an d'Kommissioune kënnt, an hien ass jo anscheinend net oft do.

**M. Ben Fayot (LSAP)**. - Jo, mengt Dir dann dat géif duergoen, dass hien an d'Kommissioune kéim, fir eng Solutioun ze fannen?

**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG)**. - Souwält zur Integratioun vum Parlament an europäesch Dossieren!

**M. Ben Fayot (LSAP)**. - Jo, sécher.

**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG)**. - Neen, mä bon, dat eent ass d'Sonndesried an dat anert ass d'Praxis, Här Fayot.

**M. Ben Fayot (LSAP)**. - Also, Här Gira, mir kucken dann, dass mir dat hikréien an dass mer dann am Parlament mam Minister zesummen eng Solutioun fannen, an Dir wäert jo dann och Äert bäßdroen, fir déi Solutioun ze fannen.

**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG)**. - Mir hunn eis Positiounen scho kloer an däitlech gesot.

**M. Ben Fayot (LSAP)**. - Ah, Dir hutt schonn alles gesot eng Kéier?

**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG)**. - Neen, net alles.

**M. Ben Fayot (LSAP)**. - Jo, okay. Dann ass et gutt. Da wäert da jo keng Schwieregkeet méi sinn.

Ech wéll also soen, dass ech der Meenung sinn, wat déi Bolkestein-

Direktiv ugeet, dass et besser gewiescht wär, d'Kommissioune hätt deen Text zréckgezunn - dat ass meng perséinlech Meenung - a si hätt da probéiert, en neien, méi en équilibréierten Text auszeschaffen. Eventuell némme en Text, deen en éische Schrëtt gewiescht wär an net direkt probéiert hätt, alles mateneen ze léisen. Mä en Text, mengen ech, brauche mer iergendwann fir den Déngschtleeschungssecteur an Europa; och am Interesse vu Lëtzeburger Betriber, déi op deem Plang besonnesch am Ausland ganz vill Problemer henn.

Här President, mir läit dat sozialt Europa och staark um Häerz. Och do musse mer eng kloer Strategie ausschaffen. Loosse mer dach emol hei zu Lëtzeburg eng Kéier probéieren, eng Konferenz ze maache vun der Regierung, der Chamber, de Sozialpartner, dem Conseil économique et social, vlächt och emol deem engen oder aneren auslänneschen Expert iwwert dat Thema do. Wa mer am Bannemaart, deen eist Land méi wéi een anert brauch, eise soziale Besétzstand hale wéllen, geet dat net ouni Europa. Dat heescht, da musse mer och an Europa Regele fannen, fir dee soziale Besétzstand um europäesche Plang ze erhale respektiv esou auszubauen, wéi en esou engem Bannemaart entsprécht.

Dofir mengen ech, dass mer fir déi strategesch Diskussionen do Strukture brauchen an der Politik, mä och iwwert der Politik. Ech hat virun e puer Joer eng Fro un den Här Statsminister iwwert dee bekannte Forum an Irland gestallt - do war den Här Schmit jo viru kuerzem bis dohinner -, an deemoos ass mir gesot ginn, dat wier e bëssem iwwerdriwwer fir Lëtzeburg, a mir hätten hei awer déi néideg Instrumenter fir déi Diskussionen duerchzezéien.

Ech bleiwen awer iwwerzeegt, dass mer eng Struktur, e Forum brauchen, déi d'Leit op engem relativ neutralen Terrain zesummebréngen, fir iwwer europäesch Froen ze diskutéieren a Solutiounen auszeschaffen. Mir henn dat néierens - muss ech leider soen - an dat musse mer kréien, fir eben an däer strategescher Optik zu Lëtzeburg an Europa ze schaffen.

En drëtte Plang, vun deem ech wollt schwätzen, ass dee vun der öffentlecher Diskussion. Mir sinn an däer Hisiicht nach all begeeschert vun der Referendumscampagne - dat gëllt émmer erém ervirgehuewen. Et däerft awer kee mengen et wär einfach, d'Leit ouni Sanktioun zur politescher Diskussion ze bréngen, net iwwert déi national an och net iwwert déi europäesch Politik. Et ass net méiglech, akademesch iwwer Europa ze schwätzen, némme iwwert d'Strukturen ze informéieren.

An deem Zesummenhang muss een och e Wuert iwwert d'Europawahl soen. Dái Europawahl goufe jo eigentlech agefouert, fir Europa de Leit méi no ze bréngen.

Dofir gëtt elo gemengt, d'Trennung vun Europa- an Nationalwahl wär das Ei des Kolumbus, fir dat ze errechen. Dat kann een esou gesinn, mä d'Ausland huet eis gewisen, dass dat net evident ass an och net an alle Fäll dat bréngt. A souwisou wësse mer, dass déi zwou Wahle jo inhaltlech enk zesummenhänken.

Mä sécher ass - ech mengen, dat ass bis elo d'Resultat vun deenen Diskussionen -, dass déi Europawahl hei zu Lëtzeburg politesch moraliséiert muss ginn - politesch moraliséiert! Et kann net méi sinn, dass an de meeschte Fäll déi Gewielt hient Mandat net unhuelen an dass Duebelkandidaturen d'Regel sinn! Dat Iwwel ass an eiser

Prozedur vun Ufank un. Ech henn a menger Proposition de loi gewisen, dass et am Wahlsystem läit. D'Logik vum Wahlsystem selver feiert zu den Auswüchsen vun der Europawahl sät 1979.

Firwat? Mä wann Dir d'Zuel vun de Sétzer, déi eng Partei kritt, dovunner ofhängig maacht, wéi vill perséinlech, panaschéiert Stëmmen niewent Lëschtestëmmen eng Partei kritt, da muss all Partei obligatorisch hir beschte Päerd aus dem Stall opsetzen. Dofir ass a bleift et meng Iwwerzeegung, dass een de Wahlsystem ännere muss, fir de Bierger klore Wäin anzeschëdden an zugläich déi beschtmeiglech Representatioun zu Bréissel an zu Stroossbuerg ze kréien.

An deem Zesummenhang muss een onst Land opfuerden, endlech och dat europapolitesch Gewicht vun dem Europaparlament eescht ze huelen. Et geet net némme dréim am Europaparlament ze sätzen; mir müssen och am Europaparlament Positione besetzen, fir Afloss ze kréien. An dat geet némme iwwer eng systematesch Politik vum Land. Et heescht, Leit op laang Siicht an iwwer e puer Legislaturen am Europaparlament ze erlaben, Positionen opzebauen. Dái Leit, déi am Europaparlament d'Soen henn, dat si Leit, déi an deem Parlament meeschitzen - an 90% vun de Fäll - zwou, dräi oder véier Legislature schonn dodra sätzen.

Dat natierlech kënne mer net erreichen, wa mer dat dem Hasard vun der elektoraler Fortune vum Eenzelnen iwwerloassen. Dofir kann et och net sinn zum Beispill - dat gëtt meeschitzen net gesinn zu Lëtzeburg -, dass ons Delegationen, ons sechs Europadéputéierten no de Wahlen am Juni an no de Koalitionsverhandlungen eréischt am August bekannt sinn, wann all Positionen am Europaparlament besat sinn. Dat geschitt do am Abrëll, Mee, laang virun de Wahlen, well déi meeschte Länner dat iwwert hire Wahlsystem mat blockéierte Lëschte méiglech maachen.

Dat ass a bleift meng Meenung, wéi ech se och a menger Proposition de loi vum 11. Oktober 2000 duergeluecht henn. Mä dorriwer eraus, dat däer Bescheidenheit, déi ech hu fir meng Proposition de loi, wéll ech just soen: Wat ass dann elo direkt méiglech?

Ech mengen, éischtens ass jo, et schéngt, de Konsens do, dass mer Lëschte mat sechs Leit opstellen, an net mat zweief. Mir müssen also dat Gesetz vun 1979 ännern.

Zweetens kënne mer dat passiivt Wahlrecht net aschränken, fir duebel Kandidaturen ze vermeiden. Mir müssen dat also iwwer politesch Accorden zwëschent alle Parteien hei am Parlament erreichen. Mir mengen och, dass een de Cumul vun de Mandater gesetzlech verhennere soll. Dat hu mer jo bis elo fir den Europadéputéierten an den nationalen Députéierten iwwert de politeschen Accord gemaach, awer ech sinn der Meenung, dass mer och do derbäi de Cumul vum Europadéputéierten a Buergermeeschteren a groussen Gemenge maache sollen.

Här President, mir henn och bei der Referendumscampagne gesinn, wéi wéineg souguer héich gescheit an héich gebilt Leit zu Lëtzeburg iwwert d'Europäesch Unioun wëssen - schlicht an einfach wëssen! Dést Wësse muss vermëttelt ginn ouni Propaganda.

Esou wéi jo och unzehuelen ass, dass e Lëtzeburger Bierger weess, wat seng Regierung ze maachen huet a wat seng Chamber, a wat ee Gesetz ass, esou misst dat och fir Europa méiglech sinn. Ech wéll dobäi keng Lobhudelei op Europa, mä némme Fakten. Fakte kennen, dat heescht wëssen, wie wat an Europa mécht, wat zum Beispill de Principe d'Attribution ass, wat Federalismus ass a wat Superstat ass, wat en europäesche Vertrag ass, wien d'Gesetzter an Europa mécht, firwat

dass dat esou ass; wëssen, wat Europa däerft maachen a wat net.

Ech weess, dass dat méi séier gesot ass wéi gemaach. Educatioun civique an der Schoul, dat si wuel Fakten, mä et geet och ém déi historesch, déi politesch Explikatioun dofir, wéi déi Fakten entstane sinn. Europa huet e komplexe gemëschte System vun intergouvernementaler a communautairer Zusammenarbeit. Europa ass jo e politesch Projet. Firwat dat esou ass, läit an der Geschicht vun Europa nom Zweite Weltkrich, gétt duerch politesch Décisiounen erklärt.

Mir müssen also op deem Aspekt vun der Educatioun civique schaffen, an ech mengen, et wär gutt, dat mat den Enseignanten zesummen ze maachen, mat hinnen nozedenken, wéi dat goe soll, Materialer a Methoden auszeschaffen, zesumme mat Historiker, Politologen, Pedagogen an an Zesummaarbecht mat de Jugendleche selwer, fir erauszfannen, wéi een dat soll maachen.

Wat ass d'Roll vun der Chamber bei all deem? Ech mengen, mir hu jo hei an der Chamber ee fir alle Mol décidéiert, dass d'Europapolitik net an de Ghetto vun enger Europakomission soll kommen, mä dass d'Responsabilité vun all Chamberkommission ass, déi do vunner concernéiert gëtt. Dat huet jo bei der Diskussion iwwert d'Lisabon-Strategie iergendwéi funktionniert. Sécher ass den Input perfectibel, mä et war en Ufank.

D'Zesummespill vu Regierung, vu Chamber an Tripartite ass nach émmer net esou kloer. Sécher ass awer, dass d'Chamber sech den europäeschen Terrain zréckerbere muss, dee si jorzéngtelaang vernoléisseg huet. Mä schwéier gëtt et, d'Chamber als legislativen Acteur, als vollen Acteur an deem legislativen Prozess um europäesche Plang agräifen ze loosen.

Den Här Ausseminister huet géschter hei d'Iddi opbruecht, dee sou genannten „early warning mechanism“, deen am Verfassungsvertrag dran ass, elo schonn ze applizéieren. En huet op eng Proposition vum Statsminister an enger Ried vun him higewisen.

Ech wéll lech soen, dass d'Europaparlament dofir net ganz waarm ass, wéi zum Beispill d'Debatt iwwert den drëtten Eisebunnspaquet am Europaparlament gewisen hat. Do hate sech 31 Parlamente vu 35 méiglechen zu Wuert gemellt, an d'Europaparlament huet net do vunner Notiz geholl.

D'Chamber huet sech selwer schonn eng ganz Partie Iddien iwwert d'europapolitesch Diskussion mat der Gesellschaft gemaach. Si wéllt mat der Regierung an den europäeschen Institutionen an den Acteuren dofir zesummeschaffen. Si wéllt sech zu de Bierger an zu de Jonken opmaachen; si wéllt och un deem Netzwerk vun Europainitiativen deelhuelen.

Et gëtt kee Wonnermëttel, Här President, fir Europapolitik zu Lëtzeburg sexy ze maachen. Vill méi brauche mer e laangen an e permanenten Effort vun allen Acteuren; eng bestänneg Implikatioun vun der Lëtzeburger Politik an der Gesellschaft.

Här President, fir ofzeschlissen, fënnef Konklusiounen:

Éischtens, Aussen- an Europapolitik huet als Grondzil eng zesummenhängend Gouvernance op alle Pläng vun der Handelspolitik iwwert d'Entwicklungs-, d'Émwelt- an d'Sozialpolitik zu der Sécherheets- an zu der Immigratiounspolitik erbäizefieren, fir Stabilitéit, Fridden a Wuelstand ze schafen. Och Lëtzeburg huet eng Verantwortung dobäi. Lëtzeburg huet déi Gouvernance absolut néideg.

Zweetens, Lëtzeburg huet e guerde Ruff an der Welt an an Europa. Dést ass en Erfolleg vun onser Aussen- an Europapolitik. Dést

ass en Tromp fir onst Land a fir seng Leit.

Dréttens, ons politesch Diskussioun iwwer Europa muss sech mat der konkreter Politik vun der EU befaassen an déi politesch, wirtschaftlech a sozial Integratioun weiderbréngent. Dëst bedeutet vill Koordinatioun a bedéngt eng systematesch a laangfristeg zesummenhängend Strategie op alle Pläng a vun allen Institutionen a Kräften zu Lëtzebuerg. D'Chamber huet eng eminent Roll dobäi ze spiller.

Véiertens, zukünfteg Erweiderunge vun der EU därfen den Zesummenhalt vun der EU net a Gefor bréngen. Et gëtt kee forcéiert, an d'Europäesch Unioun ze kommen; et gëtt och kee forcéiert, dran ze bleiwen.

Fënneftens, am Europaparlament, an der Kommissioun wéi an allen europäesch Organer an Institutiounen muss Lëtzebuerg eng bewosst Politik, besonnesch och eng bewosst Personalpolitik bedreien, fir wichteg Positiounen – politescher an administrativer – ze besetzen. Besonnesch d'Europawahle müssen dat an Zukunft erlaben. Onsen Afloss hänkt dovunner of, an domat dat, wat mer als souveränt Land duerstellen.

Ech soen lech Merci.

**Plusieurs voix.** - Très bien!

**M. le Président.** - Merci, Här Fayot. Den nächste Riedner ass den Här François Bausch. Här Bausch, Dir hutt d'Wuert.

**M. François Bausch** (DÉI GRÉNG). - Här President, Dir Dammen an Dir Hären, ech wéll vläicht ufänken - vu datt den Här Ausseminister vill profitéiert huet nach eng Kéier, aus verständleche Grénn, an engem gudden Deel vu senger Ried - hei nach eng Kéier e Bilan ze maache vun der Lëtzebuerguer Présidence, fir ze rappeléieren, wat eis Haltung als gréng Fraktioun am Kader vun där Présidence war.

Mir haten am Januar vun dësem Joer eng éischt Pressekonferenz, wou mer eng éischt inhaltech Stellungnahm geholl hunn, déi am Zusammenhang stoung mat der Présidence a wou mer awer och wollten däitlech maachen, wéi eis Haltung wier, an déi huet dra bestan, datt mer gesot hunn, mir wéilt kritesch-konstruktiv déi sechs Méint do dee Prozess begleedet. Ech mengen, mir hunn dat och gemaach. Mir hu versicht eis ganz kloer als Oppositionspartei, do wou et néideg war, ze positionéieren, mä an engem konstruktive Geesch, fir och e bëssen énerstëtzend ze wierke par rapport zu deem, wat d'Lëtzebuerguer Regierung fir Lëtzebuerg do huet misse bewälten.

Et muss een och soen - an dat hu mer och schonn eng Kéier gemaach no der Présidence, direkt uschléissend -, datt mir als Gréng eigentlech ganz zefridde si mat deem, wat an deene sechs Méint do geleescht ginn ass. Et muss een unerkennen, datt op deene verschiddenen Niveauen déi eenzel Ministeren eng gutt Aarbecht gemaach hunn, versicht hunn, d'Dossieren op eng gutt Aart a Weis weiderzebréngent.

Et huet sech och erausgestallt, zu mools wann ee vergläicht, wat dat Land, wat elo d'Successioun iwwerholl huet, bis elo beweegt huet, datt e klenkt Land vläicht klenkt ass, mä méi déck Bréidercher bake kann an esou engem Kontext, wéi esou oft. An e grousst Land baakt oft ganz klenkt Bréidercher respektiv gesät déi ganz Period éischter vill méi egoistesch an egesénneg.

Dat, wéi gesot, konnt ee während deene leschte Méint an der englescher Présidence genuch feststellen. Och mir si relativ skeptesch, datt déi englesch Présidence et wäert färdeg bréngent, nach bis Enn des Joers, bis dann hiert Mandat ofgelaßt ass, vill op

d'Been ze bréngen. An och mir mengen, datt et duerfir wahr-scheinlech erém éischter un engem méi klenge Land ass, wéi Eisträch duerno, ze versichen, déi méi brennend Dossieren endlech weiderzebréngent.

Den Här Asselborn, als Ausseminister, ass bestëmmt frou, datt hien déi Period erof huet. Hien huet mer eng Kéier gesot – dat ass nach gläichzäiteg gefall mam Ufank vu sengem Mandat als Ausseminister –, datt hien d'Flemm hätt an de Flieren ze sëtzen an do ronderém ze rennen – dat kann een duerchaus novollzéien. Vu datt déi Period awer eriwwer ass – an da kommen ech awer an d'normal innopolitesch Realitéit vun der Aussepolitik –, ass och dann déi, loose mer soen, awer bësse méi Schouznäit eriwwer par rapport zu der Regierung an och par rapport zum Ausseminister. Duerfir wäert et dann natierlech och esou sinn, datt mer elo als Gréng sécherlech erém e bësse méi kritesch wäerte sinn, wéi mer dat am Laf vum Joer 2005 waran.

Ech wéll vläicht fir d'éischt eppes virausschécken, ech hat am Fong net wélles dorobber anzegoen, mä den Här Fayot huet mech elo e bësse gezwongen, dat awer ze maachen, well mer schonn x-mol an dësem Parlament, dëser Plénière, dat diskutéiert hunn, nämlech déi leideg Fro vun den Europawahlen.

Mir hunn an der Institutiounskommissioun de Moment och eng intensiv Diskussioun doriwwer. Ech muss awer mat zwee Wieder drop agoen, an dat wéll ech dann duerfir direkt am Ufank maachen, fir dem Här Fayot awer hei ze äntworten, well ech net esou richteg weess, ob hien hei zu deem Thema am Numm vu senger Fraktioun oder a sengem eegenen Numm geschwat huet.

Hien huet, wéi esou oft schonn – well dat ass jo och seng perséinlech Meenung, esou wéi hie sech och schonn des Öfteren an Artikelen dobausse geäussert huet –, d'Fro ugeschwat vun eisem Wahlsystem, drop higewisen – zu Recht och, géing ech soen oder seet meng Fraktioun –, datt een och eng Kéier misst iwwert die Panachage diskutéieren, an hien huet dunn hei erém eng Kéier all déi Saachen opgezielt. Wéi gesot, et ass mir net esou richteg kloer, ob dat a sengem perséinlechen Numm war oder net, well ech wéll him soss nämlech soen, datt an der leschte Legislaturperiode...

**M. le Président.** - Här Bausch, erlaabt Dir eng Fro vum Här Fayot?

**M. François Bausch** (DÉI GRÉNG). - Direkt, direkt.

**M. le Président.** - Jo, maacht Äre Saz nach färdeg, natierlech.

**M. François Bausch** (DÉI GRÉNG). - ...an der leschte Legislaturperiode, an do war en plus seng Fraktioun oder seng Partei an der Opposition am Parlament hei, an do hätt si dach näischt dru gehënnergéitt, gutt Initiative matzedroen, well déi Gréng haten eng Initiativ ergraff bei der Reform vum Wahlgesetz, fir op de Wee ze goen, fir die Panachage op zwou Lëschte maximal anzeschränken, a seng Fraktioun huet do dergéint gestëmmt.

Ech weess emol net méi, ob den Här Fayot sech do enthalten huet oder net, mä op alle Fall, mengen ech, datt se geschlossen als Fraktioun dergéint gestëmmt huet. Dat heescht, et si schonn emol Geleeënheete ginn an deene leschte Joren, wou een hätt kenne méi couragéiert un dat Thema eruogen, mä do war awer d'LSAP meeschters ni u vorderster Stelle, wann et doréms gaangen ass.

**M. le Président.** - Här Fayot!

**M. Ben Fayot** (LSAP). - Här Bausch, ech mengen ech hunn et kloer gesot; wann ech et net kloer

genuch gesot hunn, da soen ech et elo, dass ech nach émmer bei menger perséinlecher Meenung bleiwe wat de Wahlsystem ugeet, mä dass meng Partei, meng Fraktioun, eng Partie Iddien développéiert huet, déi ech dann och duergeluecht hunn: némme sechs Kandidaten, politesch Accorden, fir eben d'duebel Kandidaturen ze verhënneren, spéider eventuell och en Décalage vun de Wahlen, mä ech si mat lech d'accord, dass meng Partei meng Proposition de loi net matdréit an och net matgedroen huet, esou wéi aner gréisser Parteien dat och gemaach hunn. Ech hunn do eng aner Meenung wéi meng Partei an därf Fro. Ech mengen, dat hunn ech all Kéier kloer getrennt, dat eent vun deem aneren. Dat hei zur Kloerheet.

**M. François Bausch** (DÉI GRÉNG). - Okay.

**M. Charles Goerens** (DP). - Dir bleift awer an der Partei, Här Fayot?

(Hilarité)

**M. François Bausch** (DÉI GRÉNG). - Bon, Här President, Dir Dammen an Dir Hären, ech mengen, datt et elo och net vill Senn mécht, fir op eng ganz Rei aner Themen am Detail anzegoen, well mer jo e bëssen an engem komesche Film sinn, wat d'aussepolitesch Debatt dëst Joer ubelaangt.

Iwwert d'Présidence hu mer scho vill geschwatt, iwwert d'EU-Verfassung hu mer och scho vill geschwatt, mer hunn doriwwer eraus, viru kuerzem, eng breit Lissabon-Debatt gehat an dëser Plénière, wou och e ganze Koup europapolitesch Theme mat agefloss sinn, déi vum Ausseminister elo nach eng Kéier ugeschnidde gi sinn. Duerfir wéll ech dat net maachen.

Ech wéll awer vun der Geleeënheet profitéieren, fir an deem Kontext op eppes hinzuweisen, wat eis als Fraktioun vun Ufank un an dëser Legislaturperiod bei der Zesummesetzung vun dëser Regierung an der Neiopdeelung vun de Kompetenze vun dëser Regierung net terribel gutt gefall huet, nämlech datt mir der Meenung sinn, datt den Ausseministère op eng relativ brutal Aart a Weis ausernee gerappt ginn ass an datt eigentlech déi Zerstécklung vum Ausseministère net émmer zu méi Kloerheet bái-dréit. Mir konnten dat an deem leschte Joer och e puermol feststellen bei verschiddenen Ausseministern, déi mer dann elo awer eigentlech hunn, gemaach hunn.

An der leschte Legislaturperiode hate mer der eigentlech dräi, dat war den Här Juncker, den Här Goerens an d'Madame Polfer, hunn ech émmer gesot. An dëser Legislaturperiode hu mer der sechs: Mir hunn den Här Asselborn, den Här Schmit, den Här Juncker, den Här Frieden, den Här Schiltz an neiderdéngs nach den Här Krecké, well die Commerce extérieur bei den Här Krecké gefall ass.

Dat ass alles schéin a gutt, dat arrangéiert vläicht - dat hunn ech schonn eng Kéier hei gesot bei der Regierungsbildung - déi zwou Parteien, déi d'Regierung gebilt hunn, aus verschiddene politesche Grénn eraus, mä ech mengen net, datt dat onbedéngt zu engem méi effiziente Fonctionnéiere bái-dréit.

An dat huet och elo näischt mat de Personen ze dinn, dat huet elo näischt mam Här Asselborn als Persoun ze dinn. Mä ech schwätzen dat generell un: De Fonctionnement vum Stat gëtt net doduerjer méi effikass andeem ee Kompetenzen, déi eiser Meenung no awer zesumgehéieren, permanent ausernee rappe geet.

Dat heescht, mir sinn nach émmer der Iwwerzeegung, datt zum Aus-

seministère zum Beispill de Volet Kooperatioun an awer och de Volet Commerce extérieur gehéieren. Dat féiert dann och dozou, datt mer elo am Dezember zu Hongkong eng nei OMC-Ronn wäerten dréien, wou hei an der Chamber eng Vibereedungsdebatt soll sinn, wou dann och erém eng Kéier net esou richteg kloer ass, wat fir eng Ministeren, wien elo soll iwwerall Stellung huelen. Mir huet fonnt, datt dat besser war wéi dat fréier war, datt dat méi e Senn gemaach huet an der Effizienz. Mir géingen eis och erhoffen, datt et eng Kéier géing färdeg bruecht ginn, verschidde Kompetenzen do erém ze summenzeéen.

Doriwwer eraus wéll ech eigentlech awer zu véier Schwéierpunkte Stellung bezéien am Kader vun der Aussepolitik, véier Schwéierpunkten, déi eiser Meenung no den Ament eng gréisser Aktualitéit verdénge missten.

Deen éischten ass natierlech nach émmer d'EU-Verfassung a virun allem d'Fro vun den EU-Institutiounen. Wéi geet et domadder weider? Et gëtt vill émmer gesot, d'Europäesch Unioun wier mat hire 450 Milliouen Awunner eigentlech e wirtschaftleche Ris, mä mir wären e politeschen Zwerg. An da gëtt dann ebe gesot, dat Scheitere vun der Verfassung hätt dat nach ver-schlëmmert.

Ech woe souguer ze bezweielen, ob mer de Moment e wirtschaftleche Ris sinn. Wann ee reell d'Zuele kuckt vun der wirtschaftlecher Entwicklung weltwàit, feststellt wat a China passéiert, wat an Indien passéiert, virun allem och d'Zesummenaarbecht, déi ufánkt ze entstoën, oder schonn déck amgaangen ass zwéischen China an Indien, a wat fir e Rôle d'Vereeneg State par rapport zu därf Region spullen, da muss ech feststellen, datt och um wirtschaftleche Plang mir zwar en immenst Potenzial hunn duerch déi 450 Millioune potentiell Consommateuren, déi mer op deem Marché entre-temps hunn, mä datt mer awer wirtschaftlech enorm Schwächten och hu par rapport zu därf ongeheierlecher Entwicklung, déi do amgaangen ass ze lafen.

Wann dann natierlech do derbäi de politesche Moto och nach komplett un d'Stocke geréit, da gëtt dat natierlech duebel problematesch. An déi „Neenen“ zu der EU-Verfassung hunn eis an deem Kontext keen Dénegsch geleescht.

Wann ech dann och op dëi Fro vun därf ominöser Denkpaus ze schwätzen kommen, déi do anscheinend ageluecht ginn ass, da muss ee sech jo wierklech d'Fro stellen: Effektiv, wat huet déi Denkpaus da bis elo bruecht?

Ma de Bilan ass ganz einfach. Ech hu scho gesot, wéi mer bei der zweeter Lecture hei d'Verfassung adoptéiert hunn, datt se um europäesch Niveau an den Eenzelstaten net ganz vill bruecht huet. Et ass zwar e gewëssenen Diskussionsprozess op de Wee bruecht ginn um Niveau vum Europaparlament, mä deen ass éischt konfus an duercherneen am Moment. Et geséit een net kloer de Moment dorärs ervir, wat dann dorauser soll geschéien.

Elo fänken um Niveau vum Ministerterr éischt Saachen u sech ofzeéechnen, a wéi eng Richtung datt et kéint goen. Haapsächlech wat den institutionelle Volet ubelaangt, fänken éischt Proposéen un, vun Eenzelnen an d'Welt gesat ze ginn. Mä ganz vill Kloerheet huet een och nach net. Elo ass natierlech eng Proposéen an de Raum gestallt ginn. Dat ass déi, déi sécherlech interessant ka sinn, vum Uwende vum Subsidiaritätsprinzip, deen an der Verfassung virgesi war, fir dee scho gewëssermoosseen anzeffieren, obschon d'Verfassung nach net a Kraft ass.

Eischtens muss ee sech natierlech emol bewosst sinn, wat fir eng Konsequenzen dat fir d'national Parla-

menter huet. Ech muss lech ganz éierlech soen, ech mengen net, datt d'Lëtzebuerguer Parlament am Moment scho fäeg wär, fir dee Subsidiaritätsprinzip do unzwendend. Mir hunn deen Exercice zwar eng Kéier am Kader vun deenéischt sechs Méint vun der Lëtzebuerguer Présidence gemaach, am Kader vun der COSAC, wou eng Kéier probéiert ginn ass, unhand vum drétt Paquet ferroviaire, wat dat géing bedeuten. Mä, ech weess net, éischt huet sech do meng gréisser Skepsis bestätigt, datt d'Lëtzebuerguer Parlament de Moment net fäeg ass, fir dee Prozess do duerchzeexerzéieren.

Dat huet natierlech villfältig Grénn. Dat huet sécherlech déi Grénn, wou den Här Fayot zu Recht hei opgewisen huet, datt mer leider an dësem Parlament ze wéineg Traditionen an europapoliteschen Dossieren hunn oder eis bis elo net genuch mat Europa am Allgemeine beschäftegt hunn. Mä et huet awer och wierklech Fonctionnementsgrénn. D'Parlament als solches ass eiser Meenung no net genuch équipiert. D'Fraktioun si scho guer net genuch équipiert.

Duerfir, wann een op deen dote Wee wéilt goen, da misst een op alle Fall fir d'éischt emol déi dote Viraussetzung schafen, well soss féiert et net némmen zu engem Échec, mä da féiert et och derzou, datt mer eis an der Öffentlechkeet zu Lëtzebuerg schlecht duerstellen, well – wann dee Prinzip soll ugewannt ginn, soll dat jo och e wichteg Instrument gi fir dann d'Europapolitik erém méi no bei d'Biergerinnen an d'Bierger zu Lëtzebuerg ze bréngen – wa mer eis dat Instrument ginn an et échouéiert, dann hu mer net vill an deem dote Kontext geleescht.

Ee ganz schlecht Beispill an deem Kontext, muss ech och soen – dat ass och dat, wat mäi Kolleg Cramille Gira virdrun a sengem Zwéischerruff ugeschwatt huet, Här Fayot –, dat ass dat wat virun e puer Deeg an der Ekonomieskommission passéiert ass, dat fir eis Begréffer op alle Fall en typescht Beispill wär, wéi et misst an esou engem Kontext funktionéieren. Dir wéssst, datt d'REACH-Direktiv elo an engen éischt Lecture am Europaparlament duerchgaangen ass an datt elo de Ministeschconseil gefuerert ass, fir bis Enn des Joers Décisiounen ze huelen a wéi eng Richtung datt et soll weidergoen.

Do hätt et eis awer némmen normal geschéngt, datt wierklech dee Punkt, dee mir verlaangt hunn iwwer e Bréif, ouni Diskussioun hätt sollen op den Ordre du jour kommen, datt dat hätt solle geschéien, nämlech datt déi Ministeren oder dee Minister, dee jo koordinativ ass – dat ass dann an deem heite Fall mengen ech den Här Krecké, deen hei am Haus d'Koordinatioun soll maachen –, d'office misst do an déi Kommissioun kommen. Net fir datt en do een imperatiivt Mandat vun der Kommissioun kritt – dat war net an eisem Senn –, mä datt mer awer wéinstens emol an deem schwierigen Dossier do gewuer ginn, wat den Här Krecké dann elo schlussendlech op deene Sommeten am Dezember am Numm vun der Lëtzebuerguer Regierung vertrieve geet!

Dunn hu mer, als gréng Fraktioun, gesot kritt vum President vun därf betreffender Kommissioun – dat een ass vun Ärer Partei, Här Fayot –, et géing een awer net mengen, datt dat elo...

(Interruption)

...jo, net egal wien ass, och nach Parteipresident vun lech ass: Hie géing net fannen, datt dat elo onbedéngt opportun wär, an ob dat iwwerhaapt machbar wär, fir elo am Laf vun deenéischt Wochentagen déi Ministeren oder ee vun deene Ministeren, déi zoustänneg waren, an déi Kommissioun ze ruffen. Dat ass awer genausou e schlecht Beispill, wann ee vu Subsidiaritätsprinzip wéll schwätzen.

**(Interruption)**

Mir maachen awer elo nach en neien Ulf, well, wéi Der eis kennt, si mer jo hartnäckeg. Mir maachen en neien Ulf fir dann ze versichen, datt mer déi Diskussiou do awer nach am Dezember an der Ekonomieskommissiou wäerte kréien.

Dann awer zréck zu deem Aspekt – an dat ass e bëssen dat, wat een awer gesät kommen –, datt esou eenzel institutionell Elementer aus dem Verfassungstext erausgelést solle ginn, déi wichteg si fir de Fonctionnement vun der Europäischer Unioun. Et kéint ee sech däär nach eng ganz Rei virstellen. Et kéint ee sech virstellen, datt een den Ofstëmmungsmechanismus erausklamert, datt een zum Beispill d'Schafung vun engem permanente President vum Conseil géing eraushuelen. Dat ass awer en immense Risiko, deen do hannerdrun ass.

Dat ass nämlech e Risiko, datt mer dann eng total Zerstéckelung kréien an datt awer virun allem mat Sécherheet dat Wichtegst net wäert stattfannen, nämlech de politesche Kader ze setzen. Well fir eis, als Gréng, war awer dat, wat eis am meeschten iwwerzeegt huet, fir offensiv fir déi Verfassung anazetrieden, de politesche Kader, deen endlech iwwert deen Text gesat gi wär, dat heesch, dat, wat u Wäerter an Ziler definéiert gi war am Kapitel 1 respektiv d'Grondrechtecharta am Kapitel 2. Wa mir, wéi gesot, elo de Wee ginn, fir eenzel institutionell Elementer eraus-zestéckelen, dann ass d'Tendenz ganz grouss, datt mer esou bal net méi iwwert dee politesche Volet wäerten diskutéieren.

Duerfir géinge mir awer nach eng Kéier op déi Propos zréckkommen, déi am Moment e bëssen an Europa an och an eenzelne Länner an der Diskussiou ass, ob et dann awer net géing Senn maachen, fir grad déi Kapitelen 1 an 2 aus der Verfassung separat ze diskutéieren an ze thematiséieren an der Europäischer Unioun, an iergendwann eng Kéier - well dat ass jo dat, wat eigentlech am Kontext vum politesche Kader dat Neit ass - am europäische Kontext an deene Länner, wou d'Verfassung schif gelaf ass, zumindest déi zwee Kapitelen an iergendgenger Form, ech wéll net soen zum Referendum ze bréngen, mä zur Diskussiou ze stellen, fir datt mer iwwert dee Wee dann dat politesch Europa kíinte weiderbréngen.

Ech weess natierlech, datt mer während der englescher Présidence an deem Kontext net vill hu bräichten ze erwaarden. Ech ginn dem Här Fayot 100%eg Recht, wann e seet, datt sech effektiv an deene leschte sechs Méint definitiv dat bewisen huet, wat mir awer als Politiker scho méi laang woussten: Datt d'Englännner eigentlech un engem politesch verdéiften Europa an deem Mooss net esou gréisser interesséiert sinn.

Ee weidere Punkt, deen eis natierlech och wäert an deenen nächsten zwee Joer beschäftegen an deen eng ganz brisant Aktualitéit wäert kréien, ass d'EU-Erweiderung. Déi zwee Länner, wou et scho fest ass, datt se báikommen, si Bulgarien a Rumänien, obwuel och do nach laang net alles an demokratesch geuerdnète Bunnen ass, esou wéi mir eis dat virstellen. Bon, et ass awer e Fakt, datt dat eng beschlosse Saach ass. Do wäerte mer awer nach Schwieregkeete kréien.

Mä doriwwer eraus stellt sech iwwerhaapt d'Fro zu deene weidere Schrëtt am Kader vun der EU-Erweiderung, déi duerno nach evenuell solle kommen, well mer entretemps - dat hu mer jo awer am beschte bei der Diskussiou ronderém d'Verfassung gemierkt - eng immens Retizenz zu der EU-Erweiderung bei de Populationounen an Europa hunn - leider, muss ee soen. Déi Retizenz baséiert fir meng Begréffer gréissendeels op falschen Analysen oder souguer

ganz staark op Viruerteeler, souguer och ganz staark op Réckzuch a privaten Egoismus an Nationalismus. Mä d'EU-Erweiderung ass awer nun emol do, a mir sollen eis keng Illusione maachen, egal wéi mer se herno och definéieren an a wéi enge Schrëtt mer se wéelle maachen.

Ech géing virdru warnen, fir zum Beispill och eng Kéier eng Déci-siou ze huelen, fir ze soen: Mir zéien elo ee fir alle Mol iergendwou eng Grenz an dann hale mer op, well d'Geschicht, déi geet weider. Ech kommen nach dorop ze schwätzen, och firwat. Et gétt nach en anere Grond. Mä d'Geschicht geet virun allem weider, an et ass geféierlech fir eng Kéier esou eppes ze lancéieren. Dat kann engem emol schwéier Verdauungs-schwierigkeete maachen, jee no deem wéi d'geographesch Situatioun an zéng, 15 Joer ass. Stellt lech emol vir, virun 1989 wier an der Europäischer Unioun eng Kéier décidiéert ginn, fir iergend-wellech Grenzen ze definéieren, wéi domm mer dann duerno do gestanen hätten duerch dat, wat alles no 1989 geschitt ass!

Wat awer muss gemaach ginn, dat ass ganz kloer: Et muss ee sech Otempause verschaffen. Et mécht net vill Senn, datt an Europa de part et d'autre Politiker émmer erém déi abenteuerlechst Erweiderungsperspektiven opzeechen. Déi eng sinn emol nach net verdaut, da kénnt schonn déi nächst, déi erém proposéiert gëtt. Émmer méi grouss Länner och kréie Perspektiven ugebueden, zusätzlech zu deenen, deene mer scho Perspektive gebueden hunn. Dat dréit sécherlech net dozou bái, datt mer méi Verständnis kréien, an datt de Prozess uerdentlech iwwert d'Bühn geet.

Mä allerdéngs muss een awer soen: Fir eis Fraktiou ass et awer kloer, datt de Prozess mat engem Land muss weidergoen: Dat ass mat der Türkei! Et gétt bei der Türkei méi Ursachen. Ech wéll der awer némmen zwou eraussträichen, déi fir eis déi wesentlechst sinn, firwat mer dat mengen, ob-scho mer wéissen, datt dat déi heikelste Fro an däär Diskussiou ass. Dat hu mer och am Kader vun der Verfassungdiskussiou mat der Bevölkerung gemierkt. Well mer dat wéissen, musse mer déi Diskussiou weiderféieren.

Dat eent ass e sécherheetspolitisches Aspekt. Mir kénnt natierlech doriwwer frau sinn, datt et de Moment zumindest à ce stade am Noen Osten an haapsächlech am Palästina-Konflikt den Ament erém, bon, ech wéll net soen optimistesch ausgesät, mä besser ausgesät wéi nach viru kuerzem. Mä wa mer et net färdeg bréngen, déi ganz Region do ze sécuriséieren - an d'Türkei spilt nun emol do eng Schlësselroll -, da sinn ech der Meenung, da komme mir an deem Dossier do net ganz vill weider.

D'Türkei ass e risegt islamescht Land, wou eng reell Chance bestéet, datt mer dat Land kénnen op een demokrateschen, no Westen orientierte Wee kréien. Duerfir eleng hu mer do e verdammt Interét, well dat risegt Land do op der Grenz vun der Europäischer Unioun läit, datt mer et grad do färdeg bréngen, dee Prozess zu engem gudden Enn ze féieren.

Et gétt awer och nach en zweet Argument. Dat ass dat, datt d'Türkei e risegt grousst Land mat enger ganz jonker Population ass, am Contraire zum ganze Rescht vun der Europäischer Unioun, inklusiv deene Länner, déi mer elo opgeholl hunn, wou mer éischter vereelste Populationounen hunn. Well mer genau esou Länner an der Europäischer Unioun an den nächste Jore bleiwen, duerfir musse mer kucken, fir eng méi verjéngte Population an Europa ze kréie respektiv se mindestens ze halen. Ech kommen nach beim Punkt iwwert d'Immigratiounspolitik dorobber zréck.

Duerfir, d'EU-Erweiderung ass eng enorm Erausfuerderung. Mir müssen eng wierklech intensiv Iwwer-zeegungsaarbecht leeschten. A wann et een Dossier gétt, wou mer musse versichen, dat, wat mer eigentlech och am Kader vun der EU-Verfassungsdebatt versprach hunn, weider intensiv mat der Population ze diskutéieren, wou mer eis elo müssen d'Moyene ginn, fir ze kucke wéi mer dat uginn, dann ass et wierklech dee vun der EU-Erweiderung, well soss riskéiere mer wierklech ganz geféierlech am Kader vun der Weiderentwicklung vun Europa iwwerhaapt an d'Stocken ze geroden.

Een drëtte Punkt, op deen ech wéll agoen, Här President, dat ass d'Immigratiounspolitik. Mir sinn an Europa an engere Situationen wat d'Population ubelaangt - ech hunn dat schonn elo grad gesot -, déi relativ problematesch ass, well mer an deene 25 Länner am Moment eng vereelste Populationen hunn. An de Chefredakteur vun dem franséischen «Le Monde» huet rezenterweis e ganz interessant Buch erausginn, dat heesch «Économiquement incorrect», wou e ganz intensiv op déi ganz Problematik do iwwert d'ekonomesch Entwicklung vun der Europäischer Unioun insgesamt an der Welt ageet. Do mécht en eigentlech zwee Grénn aus, firwat en à ce stade immens pessimistesch ass, wann náischt sech an de Chancen ännert. Also, e gesät schlecht Chancé fir d'Europäesch Unioun insgesamt an der Weltekonomie.

Deen éischte Grond, dat ass, datt mer eben eng schlecht Demographie hunn. Deen zweete Grond, dat ass, datt mer eng schlecht Aarbeitsproduktivitéit hätten. Ech wéll op deen zweeten net agoen, well dat net an dësen Débat passt, mä haapsächlech op deen éischte vun der Demographie agoen.

Mir hunn de Moment an der Europäischer Unioun eng Situationen, wou mer an der Moyenne 1,4 Kand pro Ménage hunn. Dat ass vill ze vill niddreg. Domat brénge mer et emol net färdeg, de Bevölkerungsstand, dee mer haut an deene 25 Länner hunn, wann dat esou weidergeet, ze halen. Mir missten, fir deen ze halen, an der Moyenne bei 2,1 Kanner leien. Dat sinn iwwregs Zuelen, déi kommen net vun iergendengem, mä déi sinn an der UNO opgestallt ginn.

Firwat musse mer dat halen? Mä, mir müssen dat halen, wa mer wéllen ekonomesch gesinn déi Potenzialer, déi mer brauchen, weiderentwickelen, fir datt mer zum Beispill kénne sozial Sécherheitssystemer erhalen, déi mer haut hunn. Mä doriwwer eraus, fir datt mer iwwerhaapt eisen Aarbeitsmaart an der Europäischer Unioun kénnen an d'Rei bréngen.

Dat kléngt vlächt elo paradox, wann ee weess, datt natierlech an enger ganzer Rei europäische Länner an och an der Europäischer Unioun de Chômage e grousse Problem ass. Mä de Chômageproblem, dat ass een, deen huet ganz aner Grénn. Eent ass awer ganz sécher: Wa mer et net färdeg bréngen, déi schlecht Demographie duerch eppes anescht ze kompenséieren, nämlech duerch eng offensiv Immigratiounspolitik, da brénge mer et net färdeg, den ekonomesch Moto an Europa esou ze stimuléieren, datt mer insgesamt e verbessert Wirtschaftswesstum an Europa kréien, an donc och natierlech dann de Chômage sécherlech net wäerten an de Gréff kréien.

Et gétt do ganz aner Beispiller. Mir hinn d'Beispill vun den USA oder vu Kanada, wou éiweg eng Tradition vun enger ganz gezielter an offensiver Immigratiounspolitik bestéet, déi do en Ausgläich zénter

Joren a Jorzéngte schaft fir déi méi schlecht Natalitéschifferen, déi et an deene Länner gétt. Duerfir musse mer wierklech och hei zu Lëtzebuerg eng breet Debatt féieren, a wéi eng Richtung datt mer déi Immigratiounspolitik wéllen ausschaffen.

Zwou Mesuré sinn noutwendeg, fir datt mer mat Sécherheet an der gesamter Europäischer Unioun op deem dote Gebitt besser dostinn. Dat Éischt ass d'Schafung vu vastë Kooperationsstrukturen an enger grousser Kooperationszon, wou Russland an och d'Länner vum südleche Mëttelmier müssen dragehieren. D'Europäesch Unioun muss versichen, mat grousse Progrämmen déi Regionen ze énnerstäzen, deene Partnerschaften unzebitten, an dann natierlech glâichzäiteg sech selwer opzemaachen, fir wierklech an der Europäischer Unioun massiv nei Immigratioun eranzekréien. Natierlech net egal wéi, mä ganz geziilt en fonction vun deene Besoinen, déi wierklech do sinn.

D'Konklusiounen, déi an deem Buch do beschriwwen sinn – wou ech virdrum zitiert hunn –, sinn och ganz däitlech. Déi sinn och aus méi internationale Studien erausgeholl. Wa mer deen doten Challenge net ronnbréngen – an dat bedeit och vill Iwwerzeegungsaarbecht, fir datt mer an den eenzelnen europäische Länner Akzeptanz kréien –, dann ass et kloer, da wäerte mer bis 2025 a souguer doriwwer eraus nach vill zréckfale par rapport zu der Welt an der ganzer Weltekonomie. Da wäert och den Undeel vun der Europäischer Unioun um Welt-PIB enorm, enorm zréckgoen. Duerfir ass déi doten Debatt extrem wichteg.

Mir haten an der leschter Legislaturperiode eng laang Diskussiouen. Mir haten eng extra Kommissionen duerfir geschaf, wou den Här Gleesener Rapporteur war a wou mer e Rapport hei diskutéiert hunn. Mir kréien och elo eng nei Debatt iwwer anscheinend een nei Immigratiounsgesetz, wat den Här Ausseminister, deen dat jo a sengem Ressort huet, ugekennegt huet.

Dat Gesetz ass jo nach net déposéiert. Dat soll jo – wann ech dat richteg an Erënnerung hunn – am Fréijoer d'nächst Joer déposéiert ginn. Mä et wär awer wierklech utile, datt mer elo scho géingen an der aussepolitescher Kommission, vlächt och unhand vun deem Rapport, dee virläit, mä och nach un aneren Donnéeën, géingen ufánken eng Diskussiouen ze féieren, wat fir eng Immigratiounspolitik mer zu Lëtzebuerg an deenen nächste Joren a Jorzéngte brauchen. Mir sollen net waarden, eiser Meenung no, bis dat Gesetz do ass, ier mer déi Diskussiouen ufánken. Eis Fraktiou mengt op alle Fall, datt, soubal elo d'Asylgesetz do ass – dat gétt jo bis Enn dës Joers an dësem Parlament verabschit –, mer dann am Januar sollen ufánken an der Aussen- an Immigratiounskommissiou doriwwer ze diskutéieren.

Här President, ech wéll nach als Ofschloss ee lechte Punkt opwerfen, well dee ganz aktuell ass. Ech hu virdru gesot, mir brauchen och an Zukunft aus verschidenaartegste Grénn eng enk Kooperationszon mit Russland. Mä déi Kooperationszon muss och an d'Richtung goen, datt mer Russland op en demokratesche Wee, op de Respekt vun den demokratesche Gepflogenheiten kréien. Ech wéll duerfir haut een aktuelle Sujet uschwätzen, wou ech frau wär, wann den Här Ausseminister herno och géing dozou Stellung bezéie respektiv wann e géing do intervenéieren.

Déi russesch Duma, also dat russesch Parlament, huet den 23. November ee Gesetz an éischter Lecture verabschit, e Gesetz, wat eigentlech an d'Richtung geet fir ONGen a Russland quasi ze verbidden, oder zumindest, losse mer soen, se enger staatlecher Kontroll ze énnerwerfen, wat jo

dann natierlech schonn am Widderprosch zum Numm steet, wéi ee seet "non-governmental organization". Et ass esou, datt dat Gesetz eigentlech op enger Logik opbaut wéi se an der fréierer Sowjetunioun bestanen huet. Dat ass en immense Réckschrëtt a Russland.

Géint dat Gesetz do ass och ganz schaarf protestéiert ginn. Do stinn zum Beispill och esou Klauselen dran, déi immens wäit ginn. Déi zivil Associatiounen do sinn net némmer énnerstaatlecher Kontroll, mä si dierfe sech och net affiliéieren an international Organisations. E Beispill: Wann dat Gesetz do dann definitiv soll ginn, kénnt Dir a Russland en Ofleeér vu Greenpeace grénnen, mä Greenpeace Russland dierf sech net affiliéieren bei Greenpeace International. Dat ass verbueden, laut deem Gesetz.

Doriwwer eraus war den 23. November, wéi déi éischt Lecture vun deem Gesetz an der Duma war, eng Manifestatioun virum Parlement. Déi Manifestatioun ass brutalist vun de russeschen Uerdnungskräften niddergeknéppelt ginn. Force-spécialé si souguer agesat ginn. Do si Leit e puer Deeg an de Prisong gesat ginn, Responsabel vun deenen ONGen, well si do friddlech demontréiert hunn.

Also ech mengen, et ass och eise Rôle, haapsächlech do ze intervéneieren, fir datt, wéi gesot, Russland endlech léiert, sech och demokratesch Strukturen ze ginn, datt esou Saache wéi dat doten, éischtens, net virkommen, also haapsächlech déi Repressiou, déi do ugewannt ginn ass, mä virun allem ze héllefen an ze suergen, datt dat Gesetz do net definitiv gétt. Well dat wär wierklech en zolite Réckschrëtt am Opbau vun enger kritescher Zivilgesellschaft an deem Land. Ech mengen, eng kritescher Zivilgesellschaft an engem Land - dat wéssé mer, do wou mer Demokratien hunn –, dat ass eng vun deene wichtigste Viraussetzungen, fir datt d'Demokratie insgesamt fonctionnéiert.

Här President, ech soen lech Merci.

**Plusieurs voix.** - Très bien!

**M. le Président.** - Merci, Här Bausch. Den nächste Riedner ass den Här Henckes. Här Henckes, Dir hutt d'Wuert.

**M. Jacques-Yves Henckes (ADR).** - Här President, Dir Dammen an Dir Hären, fir d'éischt wéll ech soen, datt mir als ADR ganz frau sinn, datt den Här Ausseminister fir d'éischt Kéier seng Ried iwwert d'Aussepolitik op Lëtzebuer-gesch ofgehalen huet, wat mir natierlech begréissen.

Den zweete Punkt, dee mir wéllen ervirsträichen, dat ass dee vun der Présidence. Mir wéllen nach als Présidence. Mir wéllen nach eng Kéier ee Merci soen un allegueren déi Leit, déi déi schwierig Tâche do ugaange sinn. Well et ass evident, datt fir e klengt Land déi europäesch Problemer vu 15 unzégoen an do eng Présidence ze féiere schon en Défi ass, an datt et nach een aneren Défi ass, dës Kéier déi Présidence mat 25 ze féieren, wat natierlech e gutt Stéck mäi Aarbecht a méi komplex Aarbecht bedéngt.

Et si vill positiv Saachen dobäi erauskomm. Et war och eng Zäit, wou ganz vill iwwert de Referendum an unzégoen den Traité constitutionnel geriet ginn ass. Mä et muss een och ervirsträichen, datt et keen Accord ginn ass iwwert de Budget, an ech géing bal soen: zum Gléck. Ech wäert herno och nach eng Kéier dorop zréckkommen.

Wat de Referendum ugeet, an déi Debatt, déi sech hei am Land gemaach huet an och a Frankräich an an Holland an an all deene Länner, wou et zu engem Referendum komm ass, Folgendes: Wann ee gesät, datt ganz vill Leit sech kritisches Europa ausenane gesat hunn, da gétt et zwou Explikatiounen, déi méiglech sinn. Dëi eng

ass déi, un déi ech wéineg gleewen, dat ass, datt d'Bierger all déi Artikelen aus der Constitution gellies an interpretéiert hunn an doropshi sech hir Meenung gemaach hunn.

Ech mengen au contraire, datt d'Bierger, déi Nee gestëmmt hunn, an och een Deel vun deenen, déi Jo gestëmmt hunn, sech Suerge maachen iwwert d'Globalisierung, iwwert d'Sécherheet vun hirer Aarbechtsplaz, iwwert d'Ofsicherung vun hire Renten, iwwert de Lievensstandard.

Et ass èmmer gesot ginn zénter der Erklärung vu Laeken, datt d'EU-Verfassung an datt Europa alles misst maachen, fir datt d'Bierger méi no un Europa géinge bruecht ginn. Et muss een awer festhalen, datt dat een Échec ass. Well soss wieren net déi Resultater bei de Referenden erauskomm.

D'Lissabon-Strategie, fir Europa bis zum Joer 2010 zu dem wettbewerbstäegste Wirtschaftsraum aus der Welt ze maachen, war och eng schéin Deklaratioun. Haut si mir um hallwe Wee, an elo fänke mir un ze soen, elo musse mir ufänken ze schaffen.

Et gesait een also, datt et do eng grouss Diskrepanz gëtt zwëschent de Sonndesrieden, déi gehale ginn, an duerno der politescher Realitéit. An et ass dowéinst, datt èmmer méi Bierger sech skeptesch weise vis-à-vis vun deem, wat sech an Europa deet.

Mir selwer hunn och e bësselchen dozou bâigedroen duerch onse System bei den Europawahlen, wou ee souguer muss zwielef Kandidaten opsetzen a wou dann herno Leit an d'Europaparlament sätze ginn, déi u sech ganz oft net gewielt waren.

Dofir si mir och der Meenung - a mir haten dat jo och op enger Preskonferenz gesot an och hei am Parlament festgehalen -, datt mir d'Zuel vun den Kandidaturen op sechs reduzéiere mussen an datt d'Wahle separat ofgehale misse ginn, fir kënnen eng Debatt ze féieren.

Et schéngt sech nun ee Konsens an der Commission des Institutions erauszeschielen, fir ze soen, mir géingen effektiv d'Kandidaturen op sechs beschränken. Eng Proposition, déi mir och gemaach haten, fir datt d'Leit sollten eng Déclaration sur l'honneur maachen, datt si géingen hient Mandat akzeptéieren, wa si géinge gewielt ginn, schéngt och e largë Konsens ze fannen.

Ech mengen, et wier scho gutt, wa mir déi Punkten do géinge festhale fir déi nächst Europawahlen an dann nach eng Kéier iwwert den Décalage vun den National- zu den Europawahlen diskutéieren.

De Referendum iwwert d'EU-Verfassung ass hei zu Lëtzebuerg mat deem Resultat op en Enn gaangen, wéi mir et wéissen. Mä et henn zwee Länner Nee gesot a verschidde aner Länner hunn net ratifizéiert, an déi hunn och net wélles ze ratifizéieren - notamment England.

Et ass geschwat gi vun enger Denkpaus, vun enger Denkphas, mä elo geet et op eng Kéier nees lass, datt verschidde Chefe vu Regerungen - notamment déi Dáitsch - erém vum Accord schwätzen. D'Madame Merkel, déi nei Bundeskanzlerin, seet, datt deen Accord misst erbäigeféiert ginn an datt den EU-Verfassungsvertrag net dout wier.

Dofir wier ech frou, wann d'lëtzebuergesch Regierung duerch den Här Ausseminister ons kéint soen, wat hir Positioun ass a wéi et dann elo soll weidergoen. Well ech gesinn námlech a Frankräich an an Holland keen, deen iergendwéi bereet ass, nach eng Kéier iwwert den EU-Verfassungsvertrag een zweete Referendum ofzehalen, wéi dat een Ablack an England de Fall war. Esou datt de Verfassungsvertrag als solchen a mengen Aen dout ass.

Deen zweete Punkt, dee ganz vill diskutéiert ginn ass, ass d'Bolkestein-Direktiv, duerch déi net némmen eng Gefor bestanen huet vun engem sozialen Dumping, mä och vun engem fiskalen Dumping, duerch déi d'Méglechkeet bestanen huet, och wat strofrechtech an zivilrechtech Punkte betréfft, Dumping erbäizeféieren. A mir mierken, datt déi Direktiv am Ablack am Europaparlament an den zoustännege Kommissioune diskutéiert gëtt. Mir waren dofir ganz frout, wéi mir den Här Ausseminister héiere soen hunn, datt hie mat der Iddi d'accord ass, fir d'Chamber méi anzubannen an déi Ausaarbechtung vun Direktiven, dat heesch am Virfeld vun den Direktiven.

Dir hutt ons hei matgedeelt, datt den Här Statsminister och schonn an deem Sénn Deklaratioun gemaach huet, mä ech wier nawell frout, wann Dir Äre Kolleegen aus der Regierung, déi sech hei èm d'Aarbechtsrecht këmmeren oder responsabel si fir d'Surveillance vun der Bolkestein-Direktiv, géingt soen, an déi zoustänneg Kommis- sion ze kommen an emol ze soen, a wat fir engem Zoustand mir elo sinn, wat am Europaparlament leeft, fir datt een dat emol eng Kéier materiell och elo hei ka realiséieren.

Et ass gesot ginn, datt néng Länner esou eng Direktiv kéinte blockéieren. Mengen Meenung no ass dat effektiv eng Iddi, déi jo aus dem EU-Verfassungsvertrag kënt an déi awer - wéi mir et èmmer gesot hunn - och niewent dem EU-Verfassungsvertrag ze realiséieren ass. Dat kréie mir elo confirméiert.

D'Fro ass natierlech, datt, wann een et ènnert deem abléckleche System wéllt blockéieren, da misst d'Regierung net ee Mandat pour négocier kréien, mä e Mandat impératif vun der Chamber, fir zu enger Direktiv Neen ze soen oder fir zu enger Direktiv verschidde Amendementer duerchesetzen.

Ech sinn och mam Här Ausseminister d'accord, fir ze soen, datt et eng schlecht Iddi wier, fir hei an Europa en Directoire virzegessinn. Do si mir mat lech averstanen. Et wier eng schlecht Iddi, fir op dee Wee do ze goen. Ech mengen, et géing deem Europa vun der Natioun, deem mir ganz staark unähnken, schueden, wa mir op dee Wee do géinge goen. Dat wier wierklech net dee richtege Wee.

Wat déi budgetär Debatten ugeet, Här Ausseminister, sou ass et awer wichteg, datt mir crédibel musse bleiwen. Wann een an Europa vun enger Stratégie de Lisbonne schwätzt; wann ee seet, et muss een hellefen d'EU-Erweiderung matzefinanzéieren, si mir och do mat der Regierung d'accord, mä dat heesch och, datt mir finanzell Efforte musse maachen an datt dee Budget pluriannuel vun der EU deem Rechnung muss droen.

Dat gesot, muss een awer och an d'Zukunft kucken. Et ass net normal, datt en EU-Budget zu 40% fir Agrarproduiten ausgi gëtt. An do läit ee vun de Problemer fir d'Zukunft. Mir kënnen net op deem Niveau do weider bleiwen, wann ee wéllt déi Stratégie de Lisbonne realiséieren, wann ee wéllt zousätzliche Investitiounen erbäikréien.

Mir hu gemierkt, datt déi englesch Présidence, an och den Här Blair, wéi hien hei zu Lëtzebuerg war - an dat muss ee positiv bewäerten -, als éischte Premierminister aus England d'accord war, fir iwwerhaapt dee Britterabatt op den Dësch ze leeën an op de Verhandlungsdësch ze bréngen. Ech mengen, dat muss ee positiv unerkennen!

Mä hien huet natierlech, an och mat Recht an onsen Aen, eng Konditioun gestallt, dat ass ze soen, datt een awer - net fir dëse Budget, mä fir deen, deen duerno kënnnt - déi ganz Agrarpolitik nei iwwerdenke muss, och am Kader vun den OMC-Verhandlungen, op déi ech nach eng Kéier wäert

agoen, an datt een, wann een d'Lissabon-Strategie wéllt duerchzéien, wann een deenen neie Länner wéllt hellefen, méi Suen do zur Verfügung stellen a verschidde Saachen an der Agrarpolitik an an der Finanzierung iwwerdenke muss.

Mir bleiwe bei der Meenung, datt et irrsénneg ass, fir EU-Agrarexporter an Drétt-Welt-Länner ze subventionéieren. Domadder maache mer déi Länner wirtschaftlech méi schwaach, mir maachen hir Agrarproduoten onnëtz, an et ass dat, wat op jidde Fall de schlechte Wee ass. Duerfir menge mir, datt et gutt wier, wann ee méi géing dem Sapir-Bericht, deen d'EU-Kommission 2003 gemaach huet a wou se hir Virstellunge ginn huet iwwert den zukünftege Budget, Rechnung droen.

Mir verstinn, datt Lëtzebuerg an alleguer déi aner Länner, déi méi aus den EU-Keesen erauskréie wéi se abezuelen - och Frankräich, dat e ganz staarken Agrarsecteur huet -, versichen hir Acquisén ze behalen. Mä et ass awer derwært, datt een an Zukunft, fir deen zweete Budget, deen elo kënnnt fir 2014, dat nach eng Kéier nei diskutéiert. Ech hoffen, datt am Dezember dee Punkt do zréckbehale gëtt, datt een iwwert d'Agrarpolitik vun der EU nach eng Kéier diskutéiert a kuckt, fir de Prozentsaz vun den Agrardépenses am EU-Budget ze reduzéieren.

Deen anere Punkt, deen Dir och an Arer Interventioun ervirbruecht hutt, ass dee vun der Türkei. Dir hutt eis hei gesot, Här Minister, datt d'Türkei vun haut net wäert déiselwecht Türkei sinn an zéng oder méi Joren. Op engem Punkt si mer eis eens, dat ass, datt d'Türkei zum heitegen Zäitpunkt net an eng EU eragehéiert. Mä mir gleewen awer net drun, datt déi 90 a bal 100 Milliounen Türke sech wäerten esou änneren, datt mer se an zéng Joer kínten als europäesch glächgestalt ugesinn. Mir gleewen net dorun, d'autant plus datt souguer den Här Erdo an hei am Parlament éischter gesot huet, datt dat näisch géing bréngen. Duerfir bleiwe mir princiell géint déi Vollmemberschaft vun der Türkei a mir mengen au contraire datt e Partenariat privilégié de richtege Wee misst sinn.

**M. Robert Mehlen (ADR).**- Très bien.  
**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG).**- Wat verstitt Dir dorënner?  
**M. Robert Mehlen (ADR).**- Datselwecht wéi d'Madame Merkel.

#### (Interruption)

**M. Jacques-Yves Henckes (ADR).**- ...an ech ginn lech gären e klengen Nohëlfesunterricht doran.  
**M. Gast Gibéryen (ADR).**- Et ass zwar traureg, Här Gira, datt Dir dat net wésst.  
**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG).**- Hu mer dat dann net scho längst, Här Henckes?

**M. Gast Gibéryen (ADR).**- Dat ass awer traureg.  
**(Interruptions)**

**M. Jacques-Yves Henckes (ADR).**- Mir hu bis elo eng privilegiert Partnerschaft, mä mir kënnen dat heiten nach ausbauen, dat heesch, datt se déiselwecht Rechter kréien, sauf datt se net hei däerfe matbestëmmen. Dat ass dat, wou et drëm geet, a mir gesi jo och, datt souwuel a Frankräich wéi an Däitschland nach d'Négociationen offe sinn, datt fir Frankräich op jidde Fall d'Memberschaft vun

der Türkei net ka gemaach ginn ouni e Referendum an deem Land, dat heesch ouni e Referendum a Frankräich.

#### (Interruptions diverses)

A mir géingen och mengen, datt et hei zu Lëtzebuerg eis Fuerderung wäert sinn, datt, fir datt d'Memberschaft vun der Türkei hei zu Lëtzebuerg akzeptéiert gëtt, dat och misst iwwer e Referendum goen.

**M. Gast Gibéryen (ADR).**- An da stëmme mer mat Neen.

**M. Jacques-Yves Henckes (ADR).**- A mir wéissen, datt am Ablack scho 70% vun der Lëtzebuerg Bevölkerung sech hei géint déi Memberschaft vun der Türkei ausgeschwatt hunn, wéinstens wat d'Sondagen ugeet.  
**M. le Président.**- Här Gibéryen, loosst fir d'éischt den Här Henckes schwätzen.

**M. Jacques-Yves Henckes (ADR).**- ...Globalisierung heesch, datt villes, wat anzuwousch angescht op der Welt geschitt, direkt Implikatiounen op Europa an op Lëtzebuerg huet. Déi europäesch Länner, Lëtzebuerg, d'Europäesch Unioun müssen duerfir op alles oppassen, wat an der Welt geschitt, well et ka Répercussionen hunn.

Mir müssen duerfir och duerch politesch a wirtschaftlech Initiativen dat énnerstëtzten, wat eis Wäarter an Europa ugeet, wou mer müssen eis Intérête verteidegen. Bien entendu geet et och dorëms, fir Polizeimissionen duerchzéien, do wou et noutwendeg ass.

Ech wéll duerfir méi spezifesch op zwee Punkten agoen, an zwar op de Barcelona-Prozess, dat heesch déi Diskussiounen téschent Europa an dem Mëttelmierraum, notamment Nordafrika, an op d'Relatiounen téschent der EU an de Vereenegte Staaten.

Wat de Barcelona-Prozess ugeet, esou wéisse mer, datt et am Mëttelmier zahlräich Konflikter gëtt: Israel-Palästina, deen zwëschent Marokko an Algerien, wou d'Grenzen zou sinn; mir hu Problemer vun Immigratioun, mir brauchen nuren un déi rézent Evénementer a Marokko ze erënneren, a mir hu Problemer vun Terrorismus. All dës Evénementer hemmen d'Entwicklung an de Mëttelmierraum-Staten an notammt am südleche Raum vum Mëttelmier.

Wirtschaftlech gesi ginn d'Énner-scheeder téschent Europa an deenen anere Länner èmmer méi grouss. 1994 bis 2004, wann een do déi zéng Joer kuckt, da gesait een, datt de PIB vun deene 15 EU-Länner sech verduebelt huet an haut iwwer 30.000 US-Dollar ausmécht. Déi zéng nei Länner hunn an deemselwechten Zäitraum eng Croissance vun hirem PIB kritt vu 6.000 op 15.000, mä déi Länner am südleche Raum vum Mëttelmier, déi bleiwe stabil bei 5.000 US-Dollar pro Awunner.

An do läit ee vun de Konflikter, dat heesch Europa gëtt insgesamt gesi méi ráich an déi aner Länner bleiwen op hirem Niveau. Dat gëtt natierlech e ganz staarken Drock, fir op Europa ze kommen, an dat expliziert och e gudden Deel vun de Problemer vun Immigratioun, déi mer kennen.

Wann een d'Grénn kuckt wuerfir et am südlechen Deel vum Mëttelmier net esou gutt evoluéiert, da sinn et natierlech déi Konflikter vun deenen ech geschwat hunn, et sinn och Problemer vun der bonne governance, dat heesch, datt et a ville vun deene Länner un Demokratie feelt respektiv et iwwerhaapt keng gëtt an datt och d'Normé vun engem Rechtsstat net bestinn.

An da gëtt et e staarke Problem vun Demographie, well et gesait een, datt déi Croissance, déi am Wirtschaftswuesstum ze verzéechnen ass, total opgefriess gëtt vun

der Croissance démographique.

En anere Problem, mat deem mer an dem EUROMED konfrontéiert sinn, ass d'Tatsaach, datt 2005, dat sinn déi rezentesten Zuelen, 49% vun de Fraen a 27% vun de Männer net liessen an net schreiwe kënnen. 5,7 Millioune Kanner ginn a keng Schoul. Et stellt een och fest, datt de Prozentsaz vun den neie Geschäft, vun dem Handel téschent de Länner aus Nordafrika an dem Mëtteler Orient nure 5% bedréit, datt de Gros vun dem wirtschaftlech Handel téschent der EU an deene Länner ass, mä datt téschent hinne kee wirtschaftlech Handel besteet, well déi Konflikter do sinn, well d'Grenzen hermetesch zou sinn.

Duerfir musse mer, als Europa, mä och als Lëtzebuerg Efforte maachen, fir dës Problemer ze léisen. Et gëtt zwou Méglechkeiten, fir do an den Dialog ze kommen. Dat ass, datt ee seet, mir müssen elo wirtschaftlech uniquement hellefen; dat géing et garantéiert net bréngen. Anerer soen, et ass do net ze hellefen, a si schwätze vun engem Choc des civilisations, ech wéll hei némmer de Samuel Huntington zitéieren. Den Edouard Saïd huet vun engem Choc des ignorances geschwat.

Mir mengen au contraire, datt et richteg wier, fir eng Allianz vun den Zivilisatiounen erbäizeféieren an ze kucken, fir am Dialog mat deene Parlamentarier, mat de Regierungen, doduerjer datt mer favoriséieren, datt e fräie Maart och am Mëttelmierraum geschitt, datt mer do duerjer méi Wirtschaftswuesstum an déi Länner erakräien, an deen Ablack hinnen hellefen, fir do hir Problemer ze léisen. Um Niveau vun der Demokratie menge mer och, datt Lëtzebuerg - mä och d'EU - misst kucken, fir Missions d'observation vun de Wahle matzéieren a matzeorganiséieren, grädewéi mer et elo scho fir d'OSZE-Länner maachen.

Deen zweete Punkt, deen ee muss diskutéieren, dat sinn d'Relatiounen téschent der EU an Amerika. Här Ausseminister, Dir hat mat Recht ervirgestrach, datt déi Relatiounen sech énnert der lëtzebuer-gescher Présidence verbessert hunn. Ech erlabe mer just kuerz dorun ze erënneren, datt ech ganz frout sinn, datt se net an déem Toun gefouert si ginn, wéi Dir se hei am Kader vum Irak-Krich hat, wéi Dir hei op dëser Tribün souzt. Well ech huellen un, datt se mat däri Toubaart do vläicht net gradesou gutt verlaft wieren.

#### (M. Lucien Weiler reprend la Présidence)

Mä nach muss ee soen, datt de Problem vum Irak-Krich awer nach èmmer seng Nowéien huet. En huet manifestement dozou bâigedroen, datt den Terrorismus uerchert d'Welt méi Zoulaf krut. De fréiere President vum Irak, den Här Allawi, huet kierzlech gesot, datt et haut am Irak méi Menscherechts-verletzunge gëtt wéi énnert dem Saddam Hussein.

Mir stellen och fest, datt an Amerika eng Debatt doriwwer entstanen ass, firwat et erlaabt ass, datt amerikanesch Truppen Tortur an engem Land wéi dem Irak an och an anere Länner duerchzéien. Ech mengen, dat steet engem Land manifestement net gutt zu Gesiicht, wat fir Menscherechter anträtt a wat soss iwwerall d'Tortur veruer-teelt. Do muss een also eisen amerikanesch Frénn soen, datt se do mat engem schlechte Beispill vir-ginn.

Da musse mer ervirsträichen, datt mer mat Amerika een Zwist hu wat de Klimaschutz an de Kyoto-Protokoll uaf. Wäert een och gesinn, datt mer och nees do Konflikter mat

Amerika hunn. Do geet et ém handfest Intérêten, wou et viraus-süchtlichech net dës Kéier wäert zu engem Accord kommen, mä wou een awer muss hoffen, datt verschidde Saachen trotzdem op d'Tapéit kommen. Ech wëll némmen dorun erënneren, datt Amerika 2002 massiv Subventioun fir déi 25.000 amerikanesch Kotengsprudenz ginn huet, fir datt si hire Kotteng soltten an d'Ausland exportéieren. Dat huet dozou gefouert, datt um Weltmaart de Kotengspräis ém 25% gefall ass. De Käschtepunkt fir dräi vun deenen äermste Länner aus Afrika, dem Benin, dem Mali an dem Burkina Faso, war fir dat Joer 300 Millioune US-Dollar.

Et gesäit een also wéi schlecht et ass, wa ráich Länner Agrarprodukte fir op de Weltmaart subventionéieren. D'EU ass och op deem Gebitt schëlleleg. Duerfir soe mer, datt een nach eng Kéier iwwert d'Agrarpolitik muss diskutéieren an iwwert dee Subventionnement. D'autant plus, datt bei den Agrarproduiten – fir elo op deen europäesche Marché ze kommen – souguer franséisch Parfumen drënner falen. Ech gesinn net an, woufir franséisch Parfumen dann am Export müssen uerchert d'ganz Welt subdiéiert ginn!

Dann eng aner Zuel, déi och interessant ass an deem Kontext vun der OMC, dat ass, wann d'Exportatioun insgesamt aus Afrika géing ém 1% steigen, da wier dat fir déi Länner, fir dee ganze Kontinent eng Augmentatioun vu 70 Milliaraden US-Dollar. Dat ass genau véiermol de Gesamtbetrag, deen d'Welt un Entwécklungshëlfle un Afrika gëtt!

Do gesäit een, datt also dee ganzen Débat, dee mer hei feieren, ganz vill Effeten huet. Wa mer wëlle Problemer wéi Immigratioun léisen a wa mer wëllen, datt d'Leit an hire Länner bleiwen, da muss ee kucken, datt een op där enger Säit déi Agrarsubventioun stoppt, an op där anerer Säit, datt een deene Länner helleft, datt si hir Wuere kennen dohanne produzéieren a consomméieren an datt um Niveau vun der OMC Léisungen erbäigefouert ginn.

Dat gesot, Här Minister, mengen ech, datt an deene ganzen Debatten, déi mer elo wäerten hunn, déi ganz Europapolitik, déi ganz Globalisierung, mat där mer ze dinn hunn, permanent Effeten huet. Ech hoffen, Här Ausseminister, datt Dir an deenen nächste Joren, wou Der elo nach an der Missioun do sidd, ee klengen Deel kënnnt dozou bâdroen.

Erlaabit mer just nach eng prezis Fro un lech ze stellen, awer just némme fir ze weisen, datt een net kann all Problemer ugoen. Mä ech wollt awer eng Remarque maachen: Mir haten énnert der lëtzebuergescher Présidence versicht fir d'Visa téscht der EU zu Russland ze vereinfachen. Dat war eis net gelongen. Anscheinend ass et elo der englescher Présidence gelongen, mä et weess awer nach keen, wat genau entscheed ginn ass.

Duerfir wier ech vrou, wann Der – wann et méiglech ass – eis do e puer Explikatioun géingt ginn. Well et ass esou, datt déi ablécklech Situatioun absolut irrsénneg ass, datt déi ekonomesch Relatiounen, déi touristesch Relatiounen té schent deene bëide Länner enorm duerch déi Situatioun verschlechtert sinn. Duerfir wier ech vrou, wann Dir mer op déi prezis Fro kéint eng Antwort ginn. Wann net, géing ech op eng Question parlementaire zréckgräifen.

Merci.

**Une voix.** Très bien!

**M. le Président.** Merci, Här Henckes. Zum Ofschluss vun der Debatt huet dann den Här Ausseminister Jean Asselborn d'Wuert nach eng Kéier. Här Minister!

**M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.** - Här President, Dir Dammen an Dir Hären, ech versichen extrem, extrem kuerz ze sinn a mengen Äntworten. Vlächt ee Wuert vu Merci zréck un lech, fir dat villt Merci, wat mer fir eis Présidence kritt hunn. Merci virun allem fir d'Versteesdemech, wat Der opbruecht hutt. Den Här Bausch huet jo gesot, dass hien dat gär gemaach huet, dass si eis e wéineg geschoumt hunn am éische Se mester, mä dass dat awer elo eriwer ass. Dat ass jo och eppes, wat ech direkt kéint maténnerschreiwen.

**Une voix.** Ganz richtig.

**M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.** - Sou, vlächt och nach ee perséinlech Wuert zu der Présidence. De chineseschen Ausseminister war hei zu Lëtzebuerg währing der Présidence an huet mech gefrot: Mat wéi vill Leit sidd Dir dann an där Présidence implizéiert fir déi ze bewältegen? An ech hu gesot: eppes méi wéi 300 Leit. Et ass alles, dass e mer net gesot huet – hien huet dat guer net ge gleeft –, dat sinn esou vill Leit wéi si an hirem Ministère als Gardien hunn. Do gesäit een also, mir schaffen do a ganz verschidde n Welten.

Duerfir wëll ech lech soen, dass ech dee Merci, deen Dir hei ginn hutt, wëll un d'Regierung weiderginn, wierklech un all déi Diplomaten, déi matgehollef hunn, awer och un allegueren déi jonk Leit, déi mer haten, déi jo zwee Joer am Ministère oder an de Ministèrë waren, déi sech ganz, ganz staark do engagéiert hunn. Leider konnte mer se net allegueren no der Présidence halen. Mä Verschidde ren vun hinnen hu jo awer brillant of geschnidden am Concours a sinn elo bei eis.

**Une voix.** Dat ass jo Quatsch.

**M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.** - Gelift?

**Une voix.** Är Diplomate sinn och jonk Leit.

**M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.** - Och jonk Leit. Jo, vill, vill, vill. Mä ech wollt lech awer och soen, dass ech als Minister elo eigentlech jo och kee Choix hat. Ech si Member gi vun der Troika, ech hunn nach guer net gewosst, wéi déi Troika géif funktionéieren. Ech hunn also missen direkt fräischwammen, mä ech konnt dat némme mat der Hëllef vun deene Leit ém mech maachen.

Ech maachen elo eppes, wat een eigentlech net soll maachen, well do blesséiert ee vlächt anerer. Ech hu gesot, bal 300 Leit, oder iwwert 300 Leit hu matgemaach. Ech géif der virun allem zwee ervirsträichen, zwou Fraen. Dat eent, dat ass d'politesch Direktesch, d'Madame Sylvie Lucas, an dat anert ass d'Martine Schommer, Responsabel an der RP zu Bréissel. Also ouni dat formidabelt Engagement vun hinnen zwee – an domadder sinn allegueren déi aner materwähnt – wier et mer net méiglech gewiescht, dat ze maachen.

Ech wëll awer och Merci soen, wat mer dacks vergiessen, als Lëtzebuerg, mä wat mer émmer müssen am Hannerkapp hunn: Mir hätten déi Présidence och net bewältegt – dat soen ech hei – ouni d'Hëllef vun den Hollänner. An ech expliziere mech an engem Wuert: Den hollänneschen Ausseminister Ben Bot war mäi Virgänger. Ech hunn extrem gutt mat him kooperéiert. Mä doríwer eraus si mer iwwer an der Welt, wou mer an der Présidence waren, ob dat an Afrika war, ob et um Golf war, ob et am Noen Osten war, ob et an der Türkei war, an Asien, émmer, émmer, émmer vun den hollänneschen Ambassa-

deuren an Empfang geholl ginn. Mir si vun hinnen extrem gutt behandelt ginn an deem Senn, dass se wierklech Efforte gemaach hunn, fir eis d'Dossieren ze explizéieren a fir eis Kontakter hierzestellen. D'belsch Ambassadeuren iwwregens och. Déi maache jo déi konsularesch Aufgabe fir eis. Also, ouni dee Réseau do vun den Hollänner wier et eis net gelongen, dat esou gutt ze maachen.

Sou, elo vlächt némmen e puer Wuert vu menger Säit zur Substanze. Den Här Marcel Glesener huet hei eppes ugeschwat, woumat mer jo allegueren konfrontéiert sinn: d'Erweiderung. Wéi expliziere mer d'Erweiderung? Den Här Goerens huet direkt drop geäntwert wat ee soll maachen: Of fensiv drun erugoen, eng zweet Ronn dréinen an de Leit explizéieren, wat et eigentlech u sech huet an deenen dräi Espacé vun Erweiderungen, déi mer jo kennen. Mat Bulgarien a Rumänién gétt jo eigentlech den Zyklus vu 1997 of geschloss. Domadder ass d'Osterweiderung ofgeschloss. Ech hoffen, dass dat den 1.1.2007 de Fall ka sinn.

Dann, Dir hutt et ewell allegueren ugeschnidden, déi geschwät hunn: de Balkan. Mir hunn dem Balkan zu Saloniki am Joer 2003 Perspektive ginn. D'Länner sinn hei opgezielt ginn. Ech muss se nach eng Kéier allegueren opzielen: Kroatién, Bosnien-Herzegowina, Albanien, Serbien-Montenegro, de Kosovo selbstverständlichech, mä och déi Fréier Jugoslawesch Republik vu Mazedonien. Mir hunn all deene Länner eng Perspektiv ginn. An ech kann némnen dat widderhuelen, wat Der jo och hei an der De batt ugedeit hutt, dass d'Stabilitéit an der Europäescher Unioun och hei bei eis zu Lëtzebuerg och es entiellement vun der Stabilitéit um Balkan ofhänkt. Duerfir deen Input, dee mer do musse bréngen.

Wann Europa méi ass wéi en ekonomesch Projet, méi ass wéi Kompetitivitéit, wann et ee politesch Projet ass, deen op Solidaritéit opgebaut ass an e Friddensprojet ass, musse mir hei eis Responsabilitéit iwwerhuelen. Ech warnen och virdrun – dat ass meng perséinlech Meenung –, dass mer hei d'Instrument vum Referendum a verschidde Länner asetzen, fir dat do ze blockéieren. Dat wier fatal fir d'Zukunft vun Europa.

Dann d'Türkei. Och do just ee Wuert zu deem wat vun lech gesot ginn ass. Ech mengen, als Person hunn ech och drop gehalen, dass déi Verhandlungen den 3. Oktober sollen ugoen. Ech hu géschter alles gesot, wat néideg war an deem Kontext, wéi mer elo dee Prozess weider kucken.

Den Här Glesener huet gesot, villes bleit ze maachen. Dat stëmmt. Mir müssen awer och wëssen, dass scho villes gemaach ass. De Code pénal ass reforméiert, an der Tortur si grouss, grouss Fortschrëtter gemaach ginn, fir d'Tortur ze verhënneren, wéinstens emol um Pabeier. Ob et a Wierklechkeet iwwerall an all Duerf an der Türkei geschitt, wéssse mer net. Mä dat gétt jo elo alles am Prozess kontrolléiert. Och bei der Glächstellung vun der Fra si Fortschrëtter gemaach ginn.

Et bleiwen nach an der Ausdrucksfräiheit an an der Reliounsfriäiheit grouss Fortschrëtter ze maachen. Mir musse wëssen, dass mer jo elo dee Prozess lancéiert hunn, dass an deem Prozess d'Kommissioun muss regelméisseg dem Conseil e Rapport maachen, wéi et virugeet, an, ech mengen, do sinn d'Türke schonn an engen Situatioun, wou si déi Efforte musse maachen, déi néideg sinn, fir dass et zu eng Konklusioun kéint kommen.

Den Här Glesener huet och zum Schluss vu senger Ried d'Ambas-

saden en général ugeschwät. Ech wëll lech hei och soen: Mir hunn net an all EU-Mitgliedsland eng Ambassade. Mir hunn ongefér 30 Ambassaden, mat de Representatiounen zesummen. An iwwerall wou mer hikommen - ob dat d'Türkei ass, ob et Bulgarien ass, ob et Rumänién ass, ob et aner Länner sinn - gétt gefrot: Kénnst Der net och bei eis eng Ambassade oppamaachen? Dat bréngt mer net fäerdeg.

Mir si jo och elo hei an dësem Haus – Dir méi wéi ech, well Dir méi hei sidd wéi ech – an enger Situatioun, wou ee muss nodenken: Wat geschitt mat eise Finanzen an der nächster Zukunft? Duerfir, losse mer eis do keng Illusione maachen.

#### (Interruption)

Déi Ambassaden, déi mer hunn, déi solle mer opstocken, a mir musse kucken, dass déi, déi mer hunn, gutt fonctionnéieren. Déi, déi mer derbaimaachen, hunn ech genannt. Dat ass déi zu Warschau. Domadder, mengen ech, soll een och e Punkt setzen.

Ech wollt och...

**M. Henri Grethen (DP).** - Wéi ass et zu Kuala Lumpur?

**M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.** - Mir sinn amgaangen an d'r Regioun vun der Welt ze kucken, dass mer déi richtege Décisioun huelen. Thailand ass zum Beispill en interessant Land. Do si mer amgaangen ze kucken, wat mer maachen. Mir maache keng Ambassade derbäi.

**M. le Président.** - Här Minister, erlaabt Der eng Zwëscchefro vum Här Grethen?

**M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.** - Selbstverständlichech.

**M. Henri Grethen (DP).** - Wat ech wollt froen, ob Gedanke géifen a Richtung vun engen Schléissung vun der Ambassade zu Kuala Lumpur goen?

**M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.** - Jo, also dat ass net ausgeschloss, wat Der do frot. Mir géifen da kucke fir an engem aneren Nopeschland an d'r Regioun present ze sinn, well ech mengen, et ass wichteg, dass mer an d'r Géigend vun der Welt och do sinn.

**Une voix.** - Malaysia?

**M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.** - Ech wollt och vlächt e Wuert zu Wäissrussland soen.

#### (Interruption)

Wäissrussland ass wierklech dat Land an Europa, wat am meeschte muss gehollef kréien um Niveau vun de Mënscherechter. Well déi Leit sätzen do an engem Ghetto. De 7. November huet de Conseil vun den Ausseministere sech och deem Land spezifesch ugehol. Mir hu gefuerert, dass d'President schaftswahlen, déi 2006 programmiert sinn, müssen am Respekt vun de Regelen, vun de Kritäre vun der UNO an och vun der OSCE of gehale ginn. Mir wëllen och versi chen – wann et méiglech ass –, Kontakt opzehuele mat der Zivil gesellschaft, an dass mer och politesch Oppositiounen encouragéieren, fir den Demokratisierungs prozess an deem Land virunze bréngen.

Wat de Fong ugeet, deelt den Här Goerens sécherlech meng Meenung. Mir müssen an Europa alles maachen, dass mer déi Strukturen, déi am Entstoe sinn - d'Union Africaine ass nach extrem jonk, 2000/2001 ass déi jo ereisch entstanen -, mä och deen Embryo vun engem Kommissioun, wou den Här Konaré un der Spétzt steeet, an dann och de Conseil de Sécurité, énnerstëtzen, fir den Afrikaner d'Méiglechkeet ze ginn, wierklech den État de droit op hirem Kontinent wesentlech ze verbessern.

Dann eppes Wichteges och, wat den Här Fayot ugeschwät huet an och den Här Bausch elo um Schluss vu senger Interventioun:

kuléiert: Dir wësst, dass um Niveau vum Conseil de l'Europe eng ganz kloer Initiativ geholl ginn ass. E Schwäizer, den Här Marty, ass Rapporteur genannt ginn. Net fir e Land ze condamnéieren, mä fir d'Wourecht erauszfannen.

De Secrétaire général, den Här Terry Davis, huet all Memberstate vum Conseil de l'Europe ugeschriwwen, fir bis den 21. Februar 2006 e Rapport ze maachen iwwer eventuell arbitrar Détentiounen oder iwwert d'Interdictioun vun der Tortur a wéi domadder émgaange gëtt.

Den Jack Straw huet elo géschter e Bréif un d'americanesch Ausseministesch geschriwwen – wann ech däerf soen, d'Secrétaire d'Etat, d'Madame Rice –, fir am Numm vun der Europäescher Unioun Opklärung ze kréien. D'Madame Rice wäert d'nächst Woch an Europa op der Ministérielle NATO zu Bréissel present sinn. Si ass jo och bereet, wéi si gesot huet, fir mat den Europäer doriwwer ze schwätzen.

Ech wëll zum Fong just dat heite soen, ech mengen, dat deelt Dir och alleguerete mat mir. Mir am Westen – wann ech emol esou däerf soen – können net de Rechtsstat an d'Mënscherechter iwwerall an der Welt fuerden – dat ass jo gutt, wa mir dat maachen – a selwer, souguer bei der Terrorismusbekämpfung, dann de Contraire maachen. Wann een dat Bild ofgëtt, da mengen ech, leeft ee Gefor, dass ee wierklech dem Arbitrar eng Chance gétt an dass een d'Rechtsstatcheet a Fro stellt.

**Une voix.** - Mengt Der net, datt d'Madame Rice dat erkläre kann?

**M. Jean Asselborn, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.** - Do muss ee ganz kloer mat eisen amerikanesch Frénn iwwert déi Situatioun schwätzen. Et ass an Europa en Thema, net ném men hei zu Lëtzebuerg, an dat muss a mengen Aen och ganz kloer gekläert ginn.

#### (Interruption)

Ech wéilt dann e Wuert soen zu deem, wat den Här Goerens zu Afrika gesot huet. Den Här Goerens ass e Mann, deen doudsécher beschteins am Bild ass, wat d'Nout vun de Leit an Afrika ugeet. Ech war elo virun e puer Wochen an Nigeria. Ech mengen, wann een d'Situatioun an esou engem Land gesäit, da muss een effektiv hei als Europäer kucken, dass mer alles maachen, fir Afrika ze hellefen, op eng aner Pist ze kommen.

Hien huet d'Facilité pour la paix ugeschwät. Den 21.11. hu mer am leschte Conseil vun den Ausseministere de Prinzip vun der Weiderfierung vum Finanzement ugehol. Ech mengen, dat ass jo schonn een essentielle Punkt. Bon, d'Diskussion, ob dat elo wierklech iwwert d'PESC bezuelt gétt oder ob et soll iwwert de Budget FED bezuelt ginn, dat ass a mengen Ae keng riseg Diskussioun, mä dat ass jo och Europa. Et ass elo laang doriwwer geschwät ginn, ier reagéiert gétt, mä mir als Lëtzebuerger mengen, dass een dat och parfaitem iwwert den néngte FED kéint maachen.

Wat de Fong ugeet, deelt den Här Goerens sécherlech meng Meenung. Mir müssen an Europa alles maachen, dass mer déi Strukturen, déi am Entstoe sinn - d'Union Africaine ass nach extrem jonk, 2000/2001 ass déi jo ereisch entstanen -, mä och deen Embryo vun engem Kommissioun, wou den Här Konaré un der Spétzt steeet, an dann och de Conseil de Sécurité, énnerstëtzen, fir den Afrikaner d'Méiglechkeet ze ginn, wierklech den État de droit op hirem Kontinent wesentlech ze verbessern.

Dann eppes Wichteges och, wat den Här Fayot ugeschwät huet an och den Här Bausch elo um Schluss vu senger Interventioun:

d'Menscherechter a Russland. Ech mengen, den Här Fayot huet komplett Recht, an den Här Bausch och selbstverständliche, fir dee Punkt ze erwähnen. Mir hunn an eiser Présidence jo déi véier Espacen ausgehandelt. Dat war extrem schwierig. Mir si fäerdeg gi mam Aushandelen, mä op engem Punkt – dat huet den Här Henckes jo ugeschnidde gehat –, deem vun der „visa facilitation“, ware mer net fäerdeg ginn. Dat war elo d'englesch Présidence, déi et gemaach huet.

Et däerf een net soen, dass Lëtzebuerg oder d'Europäesch Unioun nämme mat Russland verbonne sinn iwwer ekonomesch Interessen. Dat stëmmt a mengen Aen net. Mir hunn - ech hunn et gëschter gesot gehat - den 1. Mäerz hei zu Lëtzebuerg déi éischt Rönn vu Konsultatiounen iwwert d'Menscherechter téschent der Europäischer Unioun a Russland ofgehalten. Déi Ronne sollen elo zweemol am Joer stattfannen.

Do ass geschwat ginn iwwert d'Fräiheit vun de Medien a Russland, och iwwert d'Situatioun an Tschetschenien, iwwert déi national Minoritéiten, iwwert d'Organisatioun vu fräie Wahlen an esou weider. Op jidde Fall ass emol en Dialog iwwert déi Themen entstanen. Eng zweet Rönn huet elo den 8. September zu Bréissel stattfonnt, wou ee Mataarbechter vum Här Solana sech ganz staark engagiert huet.

Allerdéngs, dat wat elo geschitt ass den 23. November - an ech kann nämmen dem Här Bausch do zouflichten -, dat kënnt eigentlech deem net gläich, wat mir als Europäer eis virstellen, wat ee kéint zesumme mat deem grousse russesche Vollek fäerdeg bréngen, nämlech wierklech een eeschten an een éierlechen Dialog, och a Saache Menscherechter an och a Saachen État de droit.

D'Duma huet an éiscster Lecture – bon, et ass nämmen eng éischt Lecture – d'Aktivitéite vun deene russeschen an och deenen internationalen ONGen a Russland effektiv ganz, ganz staark erschwéiert. Mir hunn och als Europäesch Unioun direkt e Bréif geschriwven un de President vun der Duma an eng weider Démarche ass envisagiert.

Mir mussen awer och wëssen, dass an deenen nächste sechs Méint - ech mengen, dat geet elo am November un - d'Russen d'Présidence hu vum Conseil de l'Europe. Dat ass jo och wierklech eppes Symbolesches. Ech mengen, wann een déi Présidence iwwerhëlt, da misst een et och fäerdeg bréngen, d'Protokolle 6 a 14

unzehuelen - 6, dat ass de Protokoll fir d'Ofschafe vun der Doudesstrof, a 14 ass de Protokoll, deen d'Reform vum europäesch Gerichtshaff soll virundreiwen.

Do soll och vun eis aus dann eeschtlech mat hinnen driwwer geschwat ginn, a si sollen drun erënnerert ginn, dass och op Säite vun de russeschen Autoritéiten do an eng aner Richtung geduecht a gehandelt soll ginn. Ech mengen, mir gräif dat op, wat Der gesot hutt an an wat den Här Fayot gesot huet, fir do anziewieren.

Den Här Fayot huet mat all senger Kenntnis, déi hien huet, a mat all sengem Engagement fir Europa iwwert d'Europäesch Verfassung geschwat. Alles, wat hie gesot huet, deelen ech selbstverständliche; och sain Ustouss, deen hie ginn huet, fir iwwert dat sozialt Europa an engem méi breede Krees hei zu Lëtzebuerg ze schwätzen, an d'Utilitéit vun Europa als Äntwert zur Globalisierung eigentlech duerzestellen. Dat kann een absolut, op jidde Fall vu menger Säit, énnerstëtzen.

Vläicht nach ee Wuert och zu deem, wat hie gesot huet zu der Aussepolitik. Ech kann nämme feststellen, wann ech elo mat de Kollege schwätzen an Europa, dass awer an deene leschte Méint, an deem leschte Joer vill méi eng grouss Solidaritéit énnert den Ausseminister ass, fir d'Aussepolitik op eng solidaresch Aart a Weis ze tranchiéieren.

Huele mer den Iran, wou grouss Solidaritéit war, huele mer den Irak, huele mer och de Balkan, huele mer de Mëttleren Osten, huele mer Darfur an esou weider: Et war trotzdem eng grouss Unanimitéit, eng grouss Solidaritéit do. Ech mengen, dat ass och e Punkt, deen, obschonn d'Verfassung net do ass, de Geesch vun der Verfassung eis matginn huet, an an deem Geesch wëlle mer weider poursuivéieren.

Mä n'empêche - Dir hutt vollkomme Recht - : D'Strukture vun der Europäischer Unioun mussen an engem Text festgeschriwwe ginn.

Duerfir, Här Bausch, meng Äntwert och direkt op Är Approche: Mir wëllen an der EU kee Saucissonnage maache vun der Verfassung; mir wëllen, dass dat e kohärenzen Text bleibt, ee vernetzten Text bleibt. Eppes aneres géif och eigentlech en Hanneroen duerch d'Hannendorf vun de Resultater vum Referendum a verschidde Länner bedeuten. An dat Bild soll een net ofginn.

Déi Propositioun, déi ech gemaach hunn, baséiert jo op eppes, wat mer jo och schonn heibannen diskutéiert hunn, a wat de Premier jo

opgegraff huet an enger Ried. Duerfir hunn ech dat hei gesot, a well ech et och richteg fannen, dass een - wann een de politesche Wëllen huet - déi Impulser, déi vu Bréissel kommen, wa se da géint den Intérêt vun den nationale Parlementer ginn, wéinstens opgräife kéint an hannerfroe kéint, wat de Sénn dovunner ass.

Ech weess, Europa ass jo net eng Additioun vun nationalen Interessen. Mä et gëtt awer och eng Sensibilitéit op nationale Pläng, déi een dann doduerch kéint abréngent. Ech mengen, duerfir brächte mer keng Verfassung, mä just de politesche Wëllen, fir et ze maachen.

Ech weess net, ob et realisabel ass. Den Här Fayot mengt, dass d'Parlament do grouss Schwierigkeiten hätt, mä ech mengen awer, dass dat e Wee wier, deen ee kéint aschloen.

Zum Immigratiounsgesetz: Mir halten émmer geplant an eisem Ministère, dass, soubal wéi mer elo d'Gesetz iwwert den Asyl évacuéiert hunn, mer eis géifen drusseten, fir emol eng Esquisse auszeschaffe fir en neit Gesetz par rapport zu deem, wat mer zénter 1972 hunn. Déi Esquisse musse mer ausschaffe mat den ONGen – a selbstverständliche och mat der Chamber zesummen. Mir mussen a mengen Ae vill méi offensiv do erugoen an e legale Kader schaffen, an deem eng gewëssen Dynamik dran ass.

Mir brauchen d'Immigratioun, mir brauchen déi! Mir mussen just legal kucken, wéi mer dat kënnne cadréieren. A mir däerfen dann och keng Verwiesselung maachen – wann ech dat däerf soen – téschent Asylpolitik an Immigratioun.

Bon, et bleift mer nach eppes dem Här Henckes ze soen. Ech hat dat grad vergiess bei der Türkei ze soen. Also, d'Türkei huet 70 Millioune Leit. Dir hat vun 90 bis 100 Millioune geschwat, do si mer schonn e wéineg méi am...

#### (Interruptions diverses)

Okay.

Mä vläicht ee Wuert nach zu der Agrarpolitik an der Europäischer Unioun. Op deem Gebitt weess den Här Mehlen doudsécher besser Bescheid nach wéi ech. Déi Agrarpolitik gëtt exklusiv finanziéiert iwwer europäesch Mëttelen. Dat si ronn 300 Milliounen. Wann Dir elo dat vergläicht mat Innovatioun, mat Kompetitivitéit, mat Recherche, do kommt Dir ongefíer op 700 Milliounen. Dat sinn europäesch Gelder an et sinn national Gelder. Et kann een also net soen, dass an Europa elo Innovatioun, Recherche an esou weider

Deen zweete Punkt, deen d'Regierung sech ginn huet, dat ass, dass de Principe vum Pays d'origine net kéint applizéiert ginn op den Droit du travail. Dat heesch, dass d'Konditiounen vum Droit du travail sech vun deem Land applizéieren,

manner Suen zur Verfügung hunn wéi d'Agrarpolitik.

Ech si mat lech d'accord, a mir hunn dat jo och schonn an eiser Propositioun ugedeit, dass mer solle iwwer eng Revisiounsklausel nodenken, mä déi Revisiounsklausel essentiell op d'PAC ze limitéieren, ass eppes, wat ee politesche net duerckritt an Europa.

Duerfir ass déi Propositioun jo elo um Dësch, déi mir énnerstëtzen, fir ze soen, komm mir kucken, ier déi Perspektive bis 2013 eriwwer sinn, eng Revisioun ze maachen an ze iwwerdenken, wéi een d'Recetten an och d'Dépenses an der Europäischer Unioun nei ka strukturéieren. Dat war d'Zil, wat mir ueileen.

#### (Interruptions)

Dann nach e lescht Wuert doriewer, wat Dir gefrot hat, Här Henckes. Also, d'„visa facilitation“ war gekräppt an dem Dialog ronderm déi véier Espacen, dee mer mat Russland haten, un d'Readmission. Dat war an eiser Diskusioun net méiglech. Mir wollten awer do net einfach noginn a soen: „Gutt, dann huele mer d'visa facilitation‘ un a mir loossen d'Readmission falen.“ An dat ass elo an der englescher Présidence geléist ginn.

Ech lescht Wuert, dann halen ech op, Här President, zu der Direktiv Services. Ech wëll selbstverständlich hei elo zum Schluss vun därs Debatt iwwert dee schwierege Punkt keng Diskusioun lancéieren, just awer vläicht zu der Bolkestein-Direktiv dräi Sätz soen.

#### (Interruptions et coups de cloche de la Présidence)

Dat Éischt, dat ass, dass mir hei zu Lëtzebuerg an enger Ekonomie liewen, an därs ongefíer 80% vum Produit national brut opgebaut sinn op Servicer. Et ass also extrem wichtig fir Lëtzebuerg, wat an deem Kontext vun eiser Ekonomie an Europa geschitt. Mä mi mussen dat wëssen: 80% vun eisem PNB sinn opgebaut op Servicer.

Mir hinn eis fir déi Direktiv Services eng Guideline gi vun zwou Schinnen, déi d'Regierung och wäert duerchzéien. Dat Eent, dat ass, dass mer sensibel Secteure wéi déi vun der Santé, wéi déi vun de Professionen, déi liéiert sinn un d'Autoritéit vum Stat, an och Servicer vum Intérêt général aus dem Champ d'application eraushuele wëllen.

Deen zweete Punkt, deen d'Regierung sech ginn huet, dat ass, dass de Principe vum Pays d'origine net kéint applizéiert ginn op den Droit du travail. Dat heesch, dass d'Konditiounen vum Droit du travail sech vun deem Land applizéieren,

an deem de Service produzéiert gëtt.

Dat sinn déi zwou Linnen, déi mer eis heiranner ginn hunn. Dir wësst, dass d'Diskussioun amgaangen ass. Ech mengen, et war den Här Buergermeeschter vu Biekerech, dee gefrot huet, fir hei mat der Regierung zesummenzukommen.

#### (Interruptions diverses)

Ech mengen, Här Gira, ganz éierlech, gëschter war jo elo dee Conseil Compétitivité zu Bréissel. Den Här Krecké war do. Ech gesinn de Krecké muer de Moien...

#### Une voix.- Den Här Krecké.

**M. Jean Asselborn**, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.- ...an ech sinn iwwerzeugt,...

#### Une voix.- Här Krecké.

#### (Hilarité et brouhaha général)

**M. Jean Asselborn**, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration.- ...dass hie ganz gären an d'Kommissioun kënnt an lech dann Opschloss gëtt iwwert dat wat gelaf ass.

Ech soen lech Merci.

**M. le Président**.- Merci, Här Minister. Domadder ass d'Debatt iwwert d'Aussepolitik ofgeschloss.

Déi nächst Sitzunge vun der Chamber fanne statt de 6., de 7. an den 8. Dezember. D'Presidentekonferenz schléit folgenden Ordre du jour vir:

- En Dënschdeg, de 6. Dezember, um dräi Auer présentiert den Här Roger Negri de Budgetsrapport vun der Finanzkommissioun;

- e Mëttwoch um hallwer dräi héiere mer den Exposé vum Här Budgetsminister Luc Frieden iwwert de Budget 2006;

- en Donneschdeg, den 8. Dezember, um hallwer dräi hu mer de Projet de loi iwwert d'Transports publics, de Projet iwwert d'Personal vum Institut d'études de sécurité an dem Centre satellitaire vun der Europäischer Unioun, dann de Projet iwwert d'Modernisierung vun der Beetebuerger Kläranaag an uschléissend befaasst d'Chamber sech mat enger Rei vu Naturalisationen.

Ass d'Chamber domat averstanen?

#### (Assentiment)

Dann ass et esou décidéiert.

D'Sitzung ass opgehuewen.

**(Fin de la séance publique à 17.45 heures)**

## Ordre du jour

1. Communications
2. Ordre du jour
3. 5500 - Projet de loi concernant le budget des recettes et des dépenses de l'État pour l'exercice 2006

(Rapport de la Commission des Finances et du Budget)

Au banc du Gouvernement se trouvent: M. Jean-Claude Juncker, Premier Ministre; M. Jean Asselborn, Vice-Premier Ministre; M. Fernand Boden, Mmes Marie-Josée Jacobs et Mady Delvaux-Stehres, MM. Luc Frieden, Mars Di Bartolomeo, Lucien Lux, Jean-Marie Halsdorf et Claude Wiseler, Ministres.

(Début de la séance publique à 15.00 heures)

**M. le Président**.- D'Sitzung ass op.

Huet d'Regierung der Chamber eng Kommunikatioun ze maachen?

**Mme Marie-Josée Jacobs**, Ministre de la Famille et de l'Intégration.- Neen, Här President.

**M. le Président**.- Merci, Madame Minister.

#### 1. Communications

Ech hu folgend Kommunikatiounen ze maachen:

1) La liste des questions au Gouvernement ainsi que des réponses à des questions est déposée sur le bureau. Les questions et les réponses sont publiées au compte rendu.

2) Monsieur Luc Frieden, Ministre du Trésor et du Budget, a déposé au Greffe de la Chambre des Députés, en date du 1<sup>er</sup> décembre 2005, le projet de loi N° 5520 relative à la surveillance des conglomérats financiers, portant transposition dans la loi modifiée du 5 avril 1993 relative au secteur financier et dans la loi modifiée du 6 décembre 1991 sur le secteur des assurances de la directive 2002/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2002 relative à la surveillance complémentaire des établissements de crédit, des entreprises d'assurance et des entreprises d'investissement appartenant à un conglomérat financier, et modifiant les directives 73/239/CEE, 79/267/CEE, 92/49/CEE, 92/96/CEE, 93/6/CEE et 93/22/CEE du Conseil et les directives

98/78/CE et 2000/12/CE du Parlement européen et du Conseil.

3) Par lettre du 2 décembre 2005 le Secrétaire général du Parlement européen a fait parvenir au Président de la Chambre des Députés les documents adoptés par le Parlement européen au cours de la période de session du 24 au 27 octobre 2005:

- position sur la proposition de décision du Conseil relative à la conclusion de l'accord entre la Communauté européenne et la République azerbaïdjanaise sur certains aspects des services aériens,

- résolution sur une approche communautaire de la gestion des migrations économiques,

- résolution sur l'Azerbaïdjan,

- résolution sur le processus de Barcelone revisité,

- résolution sur le rapport annuel relatif aux activités du Médiateur européen en 2004.

## 2. Ordre du jour

Wat den Ordre du jour vun iwwermuer, also dem Donneschdeg ueblaangt, wëll ech d'Chamber op en Ännernungsvorschlag opmierksam maachen, dee vun der Transportkommission erakomm ass.

De Projet de loi 5465 iwwert den öffentlechen Transport, deen haut eng zweete Kéier vum Statsrot aviiséert gëtt, soll an déi zoustänneg Kommissioune zréckgoen, déi hierrsäits de 15. Dezember e Rapport complémentaire unhuele wëllt.

Den Här Grethen freet zu däri Propositioun d'Wuert.

**M. Henri Grethen** (DP).- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, ech si Member vun der Transportkommission an ech wéisst net, dass d'Kommissioune esou eppes gefrot hätt. Deen, deen et gefrot hat, war ech an der Transportkommission, wëssend dass haut de Conseil d'Etat en Avis complémentaire géif ofginn, an déi Propositioun do ass vun der Transportkommission ofgelehnt ginn!

An déiselwecht Propositioun hunn ech nach eng Kéier an der Conférence des Présidents gemaach, an och do ass se no Nofro nach eng Kéier ofgelehnt ginn.

Duerfir verstitt Der, Här President, dass ech zwar verwonnert sinn iwwert déi Propositioun, déi vun der Transportkommission gemaach giwier, a wa se vun engem gemaach ginn ass, ass se vläicht vum President vun der Transportkommission gemaach ginn, mä gläichzäiteg freeën ech mech driwwer, well ech jo itérativement gesot hat an drop opmierksam gemaach hat, dass dee Projet ab initio schlecht ass an dass een e soll ganz erém an der Versenkung verschwanne loossen. Mä, Här President, ech ka mäin Accord an den Accord vu menger Fraktioune – well mer an der Fraktioune dorriwwer geschwat hunn – zu däri Propositioun bréngen.

Gläichzäiteg awer, Här President, wëll ech lech invitierien, dofir Suerg ze droen, dass de Projet, och wann de Conseil d'Etat haut en Avis complémentaire ofgëtt, net an der leschter Sitzungswoch erém op den Ordre du jour kënnst, well ech wëll d'Chamber elo schonn drop opmierksam maachen, dass de Minister eis annoncéiert huet, dass au vu vun deene prévisible Konklusiounen vun der Tripartite, oder wann do keng Konklusiounen erauskommen, vu sengen eegenen, dee Projet nach eng Kéier misst amendeiert ginn.

Et wier wierklech e ganz schlechte Stil, wann een elo a leschter Minutt an dësem Joer dee Projet do géif aus Rechthaberei duerchbaatschen an dann e puer Wochen drop de Projet nach eng Kéier misst ofänneren.

Ech géif also lech invitierien, lech bieden, Här President, drop opzepassen, dass dat net nach eng Kéier virkënnt an d'Regierung bidden, Suerg dofir ze droen, dass mer uerdentlech préparéiert Projekte kréien, wa schonn en excellente Projet, deen dës Chamber eréisch am Mee 2004 ofgestëmmt hat, hei sollt ofgeännert ginn.

Merci.

**Plusieurs voix**.- Très bien!

**M. le Président**.- Merci, Här Grethen. Ech weess elo net, en fin de compte, vu wiem dann elo déi Propositioun kënnst, fir de Projet vum Ordre du jour erofzehuelen. Wann et net vun der Transportkommission ass, dann ass et op d'mannst vum honorablen Här Grethen. Also gesinn ech, dass d'Wénsch vun deenen engen an deenen anere sech treffen. Deementsprielend kënnne mer eng weis Décisioun huelen, nämlech dëse Projet vum Ordre du jour ze sträichen.

Den Här Gibéryen freet och nach d'Wuert dozou.

**M. Gast Gibéryen** (ADR).- Dir hutt elo zwar schonn d'Antwert ginn, mä se géift mer keng Satisfaction! Ech mengen, Dir maacht hei als President eng Propositioun, an deem Der sot, Dir géift proposéieren, fir dee Punkt vum Ordre du jour erofzehuelen, an Dir sot eis awer, Dir wéisst net vu wiem, datt déi Propositioun géif kommen.

Dat ass mer awer e bësse gelungen, dat doten! Et muss jo awer een lech déi Propositioun...

### (Interruption)

...gemaach hunn, déi Dir eis elo hei énnertrebet.

**M. le Président**.- Ech ginn lech gläich dorobber eng Antwort, Här Gibéryen, virdrun huet awer nach den Här Schreiner d'Wuert.

**M. Roland Schreiner** (LSAP).- Mäi Mikro geet nach net, mä Dir héiert mech vläicht och esou.

**Une voix**.- E geet ganz gutt.

**M. Roland Schreiner** (LSAP).- Geet e gutt?

### (Hilarité et interruptions)

Et geet och ouni!

Vläicht kann ech dem Här Gibéryen weiderhëlfen. De President vun der Transportkommission huet gefrot, fir de Projet reportéiert ze kréien, ganz einfach well de Conseil d'Etat en Avis complémentaire gemaach huet.

### (Interruption)

Net méi an net manner.

### (Interruption)

Dat schéngt awer an der Prozedur ganz normal ze sinn, dass, wann de Conseil d'Etat en Avis complémentaire zu engem Projet mécht, dann och d'Kommissioune sech nach eng Kéier mat deem Projet befaasst!

### (Interruptions diverses et coups de cloche de la Présidence)

Neen, dat huet den Här Grethen net an der Kommissioune gesot,...

**M. le Président**.- Loosst den Här Schreiner elo emol ausschwätzen!

**M. Roland Schreiner** (LSAP).- ...well den Här Grethen zu deem Zäitpunkt net konnt wëssen, dass de Conseil d'Etat en Avis complémentaire géif maachen. Esou einfach ass et.

### (Brouaha général)

**M. le Président**.- Ech sinn dem Här Schreiner dankbar, datt hie mer d'Antwert ofgeholl huet, déi ech dem Här Gibéryen hätt misse ginn. D'Servicer vun der Chamber hu mer matgedeelt, dass déi Demande u si erugedroe gi wier, fir dem Wunsch vum Här Grethen nozekommen, fir dass dëse Projet net um Ordre du jour wier.

Deementsprielend froen ech d'Chamber, ob se domadder d'accord ass, dass mer dee Projet erofhuelen.

### (Assentiment)

Ech gesinn, do besteet grouss Unanimitéit, dann ass et och esou décidéiert.

Mir kommen elo zum Rapport vun der Finanzkommission iwwert de Projet de loi 5500 zum Statsbudget fir d'Joer 2006, an dat esou wéi et am Artikel 105 vum Chamberreglement festgehalen ass. D'Wuert huet elo de Rapporteur vum Projet de loi, den honorabelen Här Roger Negri. Här Negri, Dir hutt d'Wuert.

## 3. 5500 - Projet de loi concernant le budget des recettes et des dépenses de l'Etat pour l'exercice 2006

### Rapport de la Commission des Finances et du Budget

**M. Roger Negri** (LSAP), rapporteur.- Här President, Dir Dammen an Dir Häre Ministeren, Dir Dammen an Hären, den 19. Oktober huet den Här Budgetsminister de Statsbudget fir den Exercice 2006 hei an der Chamber déposiert. Et war vun Ufank u kloer, an dat huet den Här Minister beim Dépôt zum Ausdruck bruecht, dass et keen einfache Budget wier, dass et Budget ass, deen am Defizit ass, obschonns e misst am Excédent sinn.

Et ass e Budget an deem d'Dépensé vum Stat méi héich wuesse wéi d'Recetten an an deem virun allem d'Dépensé méi héich wuesse wéi de prospektive Wuesstum vun eiser Ekonomie. Do besteet Handlungsbedarf, dat wëll ech vun Ufank u ganz kloer soen. Dat erkläert vläicht och, firwat et an deene leschte Wochen an Deeg net un Diskussionsstoff an dëser Matière gefeelt huet.

Ier ech awer un de Vif du sujet ginn, wëll ech vun der Geleeéheit profitéieren, fir ze soen, dass et eng grouss Éier ass an och eng Eraisforderung, fir als Politiker als Budgetsrapporteur bestëmmt ze ginn, an ech wëll och hei vun dëser Tribün all deene Leit e grousse Merci soen, déi duerfir schriftech Avisen a Contributionen, oder awer am perséinleche Gespréich, sief dat an der Finanz- a Budgetskommission oder am Laf vun deene sellechen Entrevuen, déi ech als Rapporteur mat de sou genannte Forces vives de la nation iwwert d'Finanzsituatioun vun eisem Land an deene leschte Woche gefouert hunn, dozou bâigedroen hunn, dee Rapport ze verfaassen, deen ech de Mëtten hei duerf presentierien.

Ech soen also de Vertrieder vun de Gewerkschaften an de Patronatsorganisatione Merci. E Merci och un d'Beruffschamberen, déi et trotz der neier Budgetsprozedur, duerfir déi mer elo fir d'Zweet gaange sinn, och déi Kéier nees fäerdeg bruecht hunn, hir Avisen an däri gewinnt héijer Qualitéit a bannent den Délaien ofzeliwweren, a vun deenen ech och versicht hunn, eng Rei a mengen Rapport ze verschaffen.

Merci wëll ech awer och all deenen aneren Organisationssoen, deenen ech am Kader vun der Budgetskonsultatioun begéint sinn. Ech wëll och selbstverständliche de Ministeren an hire Beamten an de Ministère a Verwaltung Merci soe fir hir Disponibilitéit.

Merci soe wëll ech och deene verschidde Direktiounen vun der Steierverwaltung, der Administration de l'Enregistrement, der Douane an den Accisen, der Finanzinspektion, dem Tresor, dem Statec, der Direktioun vun der Cour des Comptes a vun der Zentralbank an net zulescht dem Statsrot, déi alleguer der Finanzkommission eng äusserst grouss Disponibilitéit entgéintbruecht hunn an ouni deenen hien excellenten Avis dëse Rapport net an däri Form hätt kënnens opgestallt ginn.

E ganz spezielle Merci wëll ech awer un all déi Kolleginnen a Kollegee vun der Finanz- a Budgetskommission richte fir hir aktiv Ze summenaarbecht. Och e besonnesche Merci un de Sekretär vun der Kommission, den Här Nicolas Bock. A last but not least e leschte ganz besonnesch déinen an opriichtge Merci geet un d'Fraktionenattachée Patrizia Luchetta a Claude Tremont; ouni hir excellent Mataarbecht hätt dëse Rapport sécherlech net am Délai kënnens opgestallt ginn, an och un all déi aner Mataarbechter aus eiser LSAP-Fraktioune.

Här President, et ass mer eng

grouss Éier an eng grouss Freed gewiescht, mat hinnen alleguer iwwert dat wichtegst Gesetz vum Joer ze diskutéieren, hien Explikatiounen nozeluschten, hir Sueren an hir Kritiken ze verstoen a mech mat hire Fuerderungen a Propositiounen ze befaassen. Alleguer déi Gespréicher erlaben et engem Budgetsrapport net némmeen de Budget proprement dit ze analyséieren an ze hannerfroen, mä och e Gespier dofir ze entwécke fir dee gesamte wirtschaftlechen a soziale Kontext an deem sech dëse Budget situéiert.

Während der Period vum Opstelle vun dësem Budgetsrapport si vill Iwwerleeuungen hei am Land ém d'Zukunft vun eise Statsfinanze gemaach ginn. Ech hinn duerfir meng Roll als Rapporteur net drop beschränkt, Zuelen ze hannerfroen am Kader vun der Analys vun der finanzieller Situations vun eisem Land, mä och kritesch Iwwerleeuungen unzestellen, an ech weisen och eng Rei vu Léisungsvorschlägi op.

Engersäits fir eng verbessert Kompetitivität vun eisem Land am Kader vun der Lissabon-Strategie, eng Kompetitivität, ouni déi mer de soziale Wuelstand vun eisem Land net können op laang Weil ofsécheren. An anersäits fir eng Reform vun eiser Budgetsprozedur, e Paradigmewissel, wéi en an anere Länner schonn des längere vollzunn ass, fir net némmeen d'Dépensé besser an de Gréff ze kréien, mä och d'Qualitéit vun eisen Dépensen ze evaluéieren.

Fir d'Joer 2006 ass den Defizit vun der Administration centrale op 4,1% oder a Chifferen ausgedréckt op 1,2 Milliarden Euro estiméiert. Dëst eleng weist den Eesch vun der Lag. No Schëllegen ze sichen an dass mir dat scho laang gesot hunn, hëlleft elo náisch. Villméi brauche mir elo Léisungen, relativ schnell, mä ouni an eng Schnellschusspolitik ze verfallen. Mir sollen eis do un déi Marschrouten halen, wéi de Statsminister se virgin huet.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, eis ekonomesch Ausgangsituatioun fir d'Joer 2006 ass net schlecht. Nodeems mer am éischte Semester 2005 e Ralentissement vun der wirtschaftlecher Aktivitéit ze verzeichnen haten, schielte sech fir dat zweet Semester 2005 eng Verbesserung vun der Konjunktur eraus. Deen Trend ass net némme hei zu Létzebuerg ze erkennen, och d'Weltwirtschaft an d'Eurozon affichéieren erém besser Performancen.

Fir d'Joer 2006 rechent de Statec no deenen neisten Zuele fir Létzebuerg mat engem Wirtschaftswesstum vu 4,4%. Dat sinn zwar net méi déi Zuelen, déi mer nach viru fénne Joer gewinnt waren, mä mer müssen eis bewosst sinn, dass mer mat gutt 4% Wirtschaftswesstum nach émmer an der laangjähreger Moyenne leien. Mir schafen och all Joer weider netto e puer dausend nei Aarbeitsplazen.

Wat mir am Moment erliewen ass also wirtschaftlech gesi mat Sécherheet keng Kris, kee Katastrophenzeenario oder Ähnleches, dat ass ganz einfach e Retour à la normale no engem Jorzéngt vun extra-ordinärem Wuesstum. Eis Nopeschlänner, eis Nopeschregiounen wiere vrou, wa se dës Zuelen opweise kéint.

Mä obscho mir wirtschaftlech weider zolidd wuessen, hu mir och mat e puer Problemer ze dinn, déi anscheinend net esou einfach an de Gréff ze kréie sinn. Do ass als Eisch natierlech de Chômage ze nennen. Obscho mir all Joer dausenden nei Aarbeitsplätze schaffen, geet d'Zuel vun de Chômeuren zénter Jore kontinuierlech an d'Lüucht. Am Oktober ware bei der ADEM genau 10.324 Leit age-schriwwen. Dat huet engem Taux vu 4,8% entsprach. Do muss een dann nach ongefíer 3.300 Fraen a Männer derbäizien, déi am Mo-

ment an enger Beschäftegungs-moosnam sinn. Gläichzäiteg ginn déi Aarbeitsplazen, déi nei geschafe ginn - émmerhin 9.000 am Joer 2005 - zu 75% mat Frontaliere besat. Dat muss all Politiker an dësem héijen Haus op de Plang rufen. Ech kommen herno nach eng Kéier dorop zréck.

Deen zweete Problem ass d'Inflation. Den nationalen Taux ass am Oktober op 3% gekommen. Dat läit natierlech am Moment haapt-sächlech un den héije Pétrolspräisser, un deene mir náisch ännere kënnen. D'Inflation sous-jacente, dat heesch d'Inflation ouni d'Pétrolprodukter an aner Gidder, wou de Präs op den internationale Marché gemaach gétt, läit énner 2%. Wann eng héich Inflation an enger Ekonomie, déi séier wiisst, net onbedéngt e Problem duerstellt, esou muss een awer oppassen, dass mer net, ausgeléist duerch en eemolegen externe Schock, an en Däiwelskrees geroden an en Autoallumage vun der Inflation kréien.

D'Tatsaach, dass et eiser Wirtschaft gutt geet, heesch awer net – an dat steht och kloer an eisem Rapport vun der Finanz- a Budgetskommission –, dass mir monter virumaache kenne wéi bis elo. Dëst ze soen heesch net Angschmaachen. Hei geet et weder ém Zweckpessimismus nach ém Zweckoptimismus. Hei geet et dréims d'Saachen esou ze soe wéi se sinn.

Tëschent 1985 an 2000 hu mir mat Énnerbriechungen insgesamt zéng Joer laang exceptionnel gutt Croissance gehat mat exceptionnel héije Revenuen, dank der Ausnotzung vu verschidde Souveränitéitsnischen. Déi Sue si benutzt ginn, fir déi néideg Infrastrukturen ze bauen, se si benutzt ginn, fir an eisem Land och verstärkt am soziokulturelle Beräich eppes ze erschaffen, se si virun allem benutzt ginn, fir am Senn vun der Solidaritéit eng nei, méi gerecht Émverdeelung vun eisem Räichtum ze erreechen. An dat ass och gutt esou.

Nom Abroch vun 2001 si mer haut erém an engem Normalitészeenario. A wéi schonns éineschters gesot, ass et eng relativ gutt Normalitéit, eng besser Normalitéit, wéi déi vun eisen Nopeschlänner. De Rhythmus vun eisen Dépensé – an do ass de Problem – huet sech awer net verändert. 2006 sollen eis Recetten ém 2,6% klammen. Ins-gesamt gi 7,3 Milliarden Euro Recetten erwart. Eis Dépensé klammen awer och, an zwar 3% méi wéi eis Recetten. D'Dépensé klammen ém 8,8%, dat si 7,6 Milliarden Euro.

D'Tatsaach, dass d'Proportion vun de Statsdépensé par rapport zum PIB relativ stabil ass, ongefíer 27% vum PIB, seet a sech net vill aus. Éischents, well d'Croissance - wéi scho gesot - während ville Joren exceptionnel héich war. Tëschent 1995 an 2000 loung d'uerchschnëttlech d'Croissance vun eisem PIB iwwer 7%. An zweetens, well dee gréissten Deel vun dësen Dépensen net kompressibel sinn, dat heesch, si si gesetzlech oder reglementaresch festgeleuchte.

Am Joer 2004 hu mir 154 Milliounen méi ausgi wéi mer erakritt hunn. 2005 gi mir viraussichtlech 106 Milliounen méi aus wéi mer erakritten, a fir 2006 ass en Defizit vun 300 Milliounen virgesinn. Dës Zuelen heesch net, dass et eisem Land schlecht geet. Dës Zuelen ze nennen heesch net Pessimismus ze bedreiwen. Dës Differenz weist just un, dass mir iwwer eis Verhältnisser liewen, iwwer eis gutt Verhältnisser.

Bei der Akommessteier féiert den Aarbechtsmaart, deen nach émmer zouhëlt, dozou, dass dës Recetté kenne substanziell klammen, an zwar vun 1,4 Milliarden Euro am Joer 2005 op 1,57 Milliarden Euro am Joer 2006.

D'Kollektivitéssteier ass déi Steier, déi eis Betriber bezuelen. Fir 2006 rechent d'Regierung mat 1,25 Milliarden Euro Recetten aus déser Steier anstatt 1,125 Milliarden Euro fir d'Joer 2005. D'Kollektivitéssteier gëtt zu ronn 72%, esou war dat am Joer 2004, vum Finanzsecurateur bezuelt.

Et ass bekannt, dass zénter 2002 de Banken hir Steierscholden age-driwwen goufen, fir d'Recetten aus der Kollektivitéssteier héich ze halen, an dass dës Soldë quasi all agezu sinn. Duerfir weisen d'Experté vun der Steierverwaltung an der Cour des Comptes drop hin, dass domat ze rechnen ass, dass den IRC an deenen næchste Jore sech knapp énner enger Milliard Euro apendele wäert, wat een net kann optimistesch stëmmen. D'autant plus well d'Effete vun der Steierreform vun 2002 sech elo eréisch voll ausweisen.

Bei der TVA ass et esou, dass d'Recetté vun 1,588 Milliarden Euro am Joer 2005 op 1,352 Milliarden Euro am Joer 2006 zréckginn. Ech komme spéider nach eng Kéier op d'Recetté vun der TVA zréck.

Bei der Taxe d'abonnement gi mer vu 405 Milliounen Euro am Joer 2005 op 460 Milliounen Euro erop. Dës Steier gëtt quasi zu 100% vun den Investmentfongen aus dem Bankesecteur bezunn.

D'Recetten, déi Lëtzebuerg am Kontext vun der UEBL virun allem aus den Accisen zoustinn, dierfte sech fir 2006 bei liicht iwwer 900 Milliounen Euro stabiliséieren.

Zu den Dépensen ass an der leschter Woch scho vill gesot ginn. D'Dépenses courantes, dat heesch d'Verwaltungskäschte vum Stat, steige vu 6,3 Milliarden op 6,8 Milliarden Euro téschent 2005 an 2006, dat ass eng Steigerung vun 8,7%. Als Haaptposte vun deene 6,8 Milliarde gëllen 2,6 Milliarden als Transferts sociaux an 1,4 Milliarden als Salairé mat de Charges sociales, dat sinn insgesamt 4 Milliarden. Wann een d'Investissementer en capital kuckt, da leien déi weider bei engem ganz héije Wäert vu 777,1 Milliounen Euro fir d'Joer 2006 géint 706,1 Milliounen vun 2005, dat ass eng Steigerung vun 10,1%. Duerfir musse mir e rigouréise Spuerkurs aschloen an net waarde bis mer vill ze vill héich verscholt sinn.

Mir musse versiche konform zum Pacte de stabilité den Defizit vun 1,8% fir 2006 an deenen næchsten zwee Joer jeeweils ém 0,5% ofzebauen, fir op déi vun der Regierung ughestriefften 0,8% Defizitwärter ze kommen. Dëst ass némme méiglech wa mer strukturell Reformen un eise Statsfinanze virhuelen.

Här President, et gëtt jo heiånsdo behaapt, wa Bréissel net do wier, beziehungsweis wa mer kee Stabilitéitspakt hätten, da wier alles besser, da bräichte mer eis net ém den Defizit ze këmmeren. Ech wëll mer guer net ausmolen, wat aus eisem Land gi wier, wa mer net an en Europa, an eng Europäesch Unioun mat agebonne wieren; mä dat ass en anert Thema.

Wat d'Finanzen ugeet muss een awer op jidde Fall énnersträichen, dass eng gesond finanziell Situationsnet némme wichteg ass par rapport zu de sou genannte Maastricht-Kritären. Et geet hei net némme drëm ze vermeiden, dass mir vu Bréissel eng Rüg kréien, d'Gesamtfinanze sinn och wichteg fir eis Kompetitivitéit a fir eise Wuessum.

Wa bis gewosst ass, dass eng Firma rout Zuele schreift ginn d'Zouliwwerer virsüchtig, well se net wëssen, ob se hir Wuer bezuelt, an d'Clienten zécken, well

se sech froen, ob d'Firma dann nach do ass, wann iergendee Problem opdaucht. Wann de Stat rout Zuele schreift zécken nei Betriber, fir sech nidderezlossen, well se fäerten, dass de Stat iwwer eng Erhéitung vun der Besteierung kéint probéiere sain Defizit ze reduzéieren an d'Leit gi männner Suen aus, well se fäerten, dass hir Steieraascht onerwaart an d'Lucht geet oder awer hir Prestatiounen onerwaart eroftschrauff ginn.

Bref, mir mussen erém en Equilibr hierstellen téschent Recetten op dår enger Sait an Dépenses op dår aner Sait. En Equilibr, deen net némme drop aus ass reng zueleméisséeg am Ausgläich ze sinn. Hannert den Zuelen, hannert deene verschiddene Budgets posté sti jo Politiken, déi mer wëlle féieren, Politiken, déi d'Attraktivitéit vun eisem Land sollen erhalten a verstärken, fir eis Recettébasis ze stabiliséieren. Politiken, déi eng gerecht Émverdeelung solle garantieren, fir dass jiddferee vun dësem Wuessum profitiéiere kann.

Bei der Presentatioun vun de politesche Prioritéiten a beim Dépôt vum Budgetsprojet huet d'Regierung eng Rei Pisten opgezeechent iwwert déi mat de Sozialpartner soll diskutéiert ginn, fir eis Finanzsituation laangfristeg ofzesécheren. Et siel hei emol drun erénnert, dass zwee Drëttel vun den Dépenses courantes vum Budget iwwert d'Échelle mobile des salaires indexgebonne sinn. Vu dass d'Tripartite nach amgaang ass déi verschidde Propositiounen ze diskutéieren, wär et net richtig hei an zu dësem Zäitpunkt deem virzegräffen. Wichtig ass et awer haut an elo ze énnersträichen, dass grad am soziale Beräich den Défi vun der Soutenabilité financière, net némme e Manner un Dépenses, mä och e Besser un Dépensé fuerdert.

D'Transferts sociaux, dat wësse mer all, sinn e wichteg Instrument fir dem Aarmutsrisiko entgéintzewieren. 2004 hunn dës Transferten et erlaabt den Aarmutsrisiko vun iwwer 38% op 11% eroftzérecken. D'Enquêtes hunn awer och gewisen, dass et Énnerscheeder gëtt téschent Altersgruppen an énner-schiddleche Familljesituatiounen.

Wa mir eng Politik wëllen, déi d'Cohésion sociale erhält an awer och laangfristeg finanzierbar ass nom Prinzip vun der Equitéit téschent der Generatiounen, da muss mer kucken, dass mer prioritar deenen héllef, déi et am néidegstenn hunn. E gewësse Grad u Selektivitéit därf also an deene Reflexiouen, déi mer elo fériere müssen, keen Tabuthema sinn.

Ech hunn et scho gesot an ech widderhuelen: Et geet hei net drëm Zwekkessimismus ze bedreiwen, et geet net drëm de Leit onnéniedeg Angscht ze maachen an et ass irresponsabel ze behaapten, dass sozialen Ofbau bedriwwen gëtt éier een iwwerhaapt e Wuer soe konnt. Et geet hei drëm d'Saachen esou ze soe wéi se sinn. Wa mer iwwert d'Soutenabilitéit vun eise Finanzen an domadder vun eisem Sozialsystem schwätzen, solle mer nämlech net vergiessen, dass mer elo hei net iwwert déi schwätzen, déi am Joer 2050 gebuer ginn. Mir schwätzen iwwert déi, déi elo an der Spillschoul sinn, iwwert déi, déi an eise Primärschoulen a Lycéeën uechert d'Land sätzen an iwwert déi Jonk, déi am næchsten Hierscht aus der Schoul kommen a gären eng Schaff hätten.

Niewent deene Mesuren, déi kuerzfristeg ze huele sinn, fir de budgetären Equilibr erém hierzestellen, ass et also och noutwendeg eis Transferts sociaux an hirer Gesamtheet ze analyséieren, fir déi richteg Äntwerten ze fannen, fir deene Leit ze héllef, déi net vill Révenuen hunn an domat de Räichtum mäi gerecht émzeverdeelen.

Wann een iwwert de soziale Budget schwätzt dierf een och net vergiessen, dass eng Aarbecht ze

hunn dee beschte Moyen ass géint d'Exclusion sociale. Eng Aarbecht ze hu reduzéiert ém 38,5% de Risiko an Aarmut ze verfalen. Émsou mäi wichtig ass et erausfanne firwat déi Mesuren, déi mer schonns hunn, net richtig ugeschloen hunn, éier mer neier aféieren oder männner neier erém aféieren.

D'Mëttele sinn ze knapp an de Problem ze vill eescht, fir elo nach laang dorëmmer ze experimentéieren. Et si jo Expertisen an Etüden ugekënnegt an och schonns gefrot ginn. Abee, wa se bis do si mussen dann awer och Neel mat Käpp gemaach ginn.

Am Beräich Aarbecht ass a leschter Zäit iwwregens vill iwwert de skandinavesche Modell geschwatt ginn, deen d'Flexibilitéit um Aarbechtsmaart mat engem héijen Niveau u Protection sociale kombinéiert. D'Gewerkschaften hunn dorriwwer geschwatt, op der Patronatssäit gëtt dorriwwer geschwatt, d'Politiker aus verschiddene Richtungen hunn e mentionnéiert. Mäda mussen mir eis awer emol och dohinner setzen a seriö kucken, ob dee Modell eppes ze bidden huet, fir d'Aarbechtslosegkeet hei am Land an de Gréff ze kréien.

Wat mer op jidde Fall erreeche mussen ass - an ech mengen do si mer eis all eens -, dass mer eise Sozialsystem esou organiséieren, dass esou vill Leit wéi méiglech aus eegene Kräften, dat heescht duerch eng bezuelten Aarbecht, dem Aarmutsrisiko an der sozialer Exclusioun entginn.

Am Kader vun de Spuermoossnamen a Compte tenu, dass d'Reserve vun de Spezialfongen an e puer Joer eidel sinn, huet d'Regierung och Moosnamen ugekënnegt am Beräich vun den öffentlichen Investitiounen.

D'Regierung huet notamment ugekënnegt dee Wee vun de sougenannte Partenariats publics-privilégs, kuerz PPPen, wëllen ausprobéieren, mat engem Projet pilote am Beräich Schoulinfrastrukturen.

U sech ass de PPP selwer jo náischt Neies, e gëtt hei zu Lëtzebuerg iwwert de Biais vun der Loi de garantie scho mäi laang praktiséiert. No der rezenter Revisioun vun de Methoden, fir d'Dette publique am Senn vun de Maastricht-Kritären ze berechinen, gëllen aller déngs méttrerweil all Engagemerter, déi de Stat am Kader vun der Loi de garantie héllest, als Deel vun der öffentlecher Verscholdung, well de Stat eben d'Majoritéit vum Risiko dréit.

An Europa sinn England a Portugal déi zwee eenzeg Länner, déi mäi systematesch hir öffentlech Investitiounen iwwert de Wee vum PPPe finanzierer. 70% vum Wäert vun alle PPPen zesummegerechent, déi an der EU énnerschriwwen ginn, ginn eleng op d'Initiativ vun den Englänner zréck. PPPen zeechne sech och duerch eng staark sektoriell Konzentration aus. Ausser an England, sinn d'PPP-Projeten zu 95% am Transportsecteur ze fan-

nen.

Wann een elo weess, dass an Europa 95% vun de Projeten am Transportsecteur duerch PPPen – also Public Private Partnership – realiséiert ginn, erlaabt der mer vläicht an deem Senn a mengem perséinchen Numm eng Klamer opzemaachen am Kader vun der Reorientierung vun de Prioritéiten, déi och fir den Transportsecteur hei zu Lëtzebuerg gëllen, wou jo 1.385 Milliounen Euro fir den öffentlechen Transport virgesi sinn.

Duerch déi nei politesch Konstellatioun an der Stad Lëtzebuerg ass jo amgaang a Saachen Tram eng nei Situationsnet ze entstoen, wou en Tram duerch d'Stad keen Tabu mäi

ass - wat mir ausdrécklech begéissen -, a wou also en onofhängegen Tram vun der Cloche d'Or duerch d'Stad bis op de Lampertsberg an op de Kierchberg fuere kann, dee jo da keng Schnëttstelle mat dem CFL-Réseau hätt an némme um Terrain vun der Gemeng Lëtzebuerg géif fueren.

#### (Interruption)

An deem Senn sollt ee sech emol iwwerleeën, ob et an enger neier Struktur, an däi d'CFL net misst dra sinn, vläicht méiglech wier, dat Ganzt iwwer e PPP ze finanzierer. Dést wier en typescht Beispill wéi et am Ausland, wéi gesot, zu 95% gemaach gëtt a wou een hei zu Lëtzebuerg d'PPPen och emol op eng sennvoll Manéier ausprobéiere këint. Klammer zou an ech kommen zréck zu de PPPen an analyséieren, wat dann elo d'Avantage vun de PPPe sinn.

Den Experten no ass e PPP aus dräi verschiddene Grénn mäi effekass:

Éischtens, well d'Aktiva am Privatbesétz sinn. Dat bedeut, dass de Propriétaire eleng sämtlech Décisionen héllest, déi de Coût d'utilisation betreffen. Wann zum Beispill am Héichbau nei a manner deier Konstruktionsmethoden entwéckelt ginn oder am Déibau nei Revêtement disponibel sinn, déi mäi résistant a mäi bëllag am Entretien sinn, kann een dovunner ausgoen, dass de privaten Exploitant dës nei Methoden a Materialien och konsequent benutzt, well hien domadder spuere kann, ergo sái Benefiss erhéije kann.

Zweetens, duerch d'Méiglechkeet de Folgekäschte bezéulingsweis de Fonctionnementskäschte scho während der Planifikations- an der Realisationsphas Rechnung ze droen. Wann zum private Partner vun Ufank u weess, dass hien net némme eng Struktur baut, mä dass hien och responsabel ass fir d'Exploitation während der gesamter ekonomescher Liewensphas vum Projet, dann ass hien och bereet während der Konstruktionsphas Investissementer ze maachen, déi him duerno erlaben d'Entretienskäschte mäi niddereg ze halen. Dat dréit dozou bai d'Käschten iwwert de gesamten Zyklus vum Projet ze reduzéieren.

Dréttens, duerch d'Deele vun de Risiken a vun der Rémunération vum Projet. Wann e Partner e Risiko droen oder matdroe muss, da kuckt hien, dass alles, wat dëse Risiko negativ beaflosse këint, esou wäit wéi méiglech eliminéiert gëtt. Den Transfert vum Risiko dréit also tendenziell zu enger mäi effikasser Exekutioun vun engem Projet bai andeems en d'Gestioun vun de Risikoe verbessert.

Insgesamt wiere mat PPPe gutt Resultater erreicht ginn, wann een dës Projeten dorunner moosst, ob si an den Délaien a mat dem geplante Budget konnte realiséiert ginn.

Et ass ganz sécher richteg, Prioritéiten am éducative Beräich ze gesinn, zumools wann ee weess, dass mer am Joer 2010 e Manktum vu 7.800 Plazen an eise Schoule wäerten hunn. Mir müssen nom Plan directeur sectoriel «Lycées» vun 2004 sechs nei Lycéeën bauen, mat enger jeeweileger Capacitéit vun 1.300 Elèven. Hei hoffe mer, dass och déi nei Spillregelen, déi de Bauteminister Claude Wiseler ausgeschafft huet, voll zum Droe kommen, fir mäi effizient, mäi standardiséiert, mäi bëllag a mäi séier ze bauen. Hei kënnen da jo PPPen zum Droe kommen, wou awer eis Lëtzebuerger Ekonomie – an dat wëll ech énnersträichen – net op der Streck dierf bleiwen.

Fir mäi effizient ze baue geet et awer schonn u bei der genauer Festleegung vun de Besoinen a beim Opstelle vun de Cahiers des charges. Dëi musse ganz minutiéis opgestallt ginn, wou d'Käschtefro bei all Positioun muss matabezu ginn a wou e Contrôle a priori an dësem Beräich muss gemaach ginn, an organiséierter Form, soss ännert dee beschte Suivi a Contrôle a posteriori náischt un deem aktuellen Zoustand. Dést ass am Zäitalter vum „copy/paste“ wichteg, dass sech émmer erém Fro gestallt ginn, dass mer eis déi sou genannte «Culture de la contestabilité» verinnerlechen, wou keng Mesure mäi en Acquis

Wee vu PPPen ze fueren, entbënnt d'öffentlech Hand net vun hirer Responsabilitéit. E PPP ka wuel aus engem gudde Projet a méi ee bëlle Projet maachen, mä hie kann net e schlechte Projet an e gudde Projet verwandelen.

Wéi schonns éineschters erwähnt, huelen d'Reserve vun deen zwielef Haaptinvestissemetsfongen an deenen næchste Joren of-se huele ferm of. Den 1. Januar 2004 waren 1,8 Milliarden Euro an dëse Fongen. Dem Programme quinquennal no wäerte se den 31. Dezember 2009 387 Milliounen Euro am Minus sinn. Ouni déi Emprunten, déi d'Regierung an deenen næchste Jore wëlles huet opzehuelen, misste mer schon am Laf vum Joer 2007 mat engem Minus rechnen.

Duerfir ass et gutt, dass d'Regierung dëst Joer souwuel d'Prioritéiten, wéi och e Moratoire fir verschidde Projete presentéiert huet. Et wier nach besser gewiescht, wa mer mäi genau Zuele kritt hätten, wat dat alles insgesamt kascht, wat mer brauchen, wat mer bause müssen a wat mer bause wëllen.

Sécher, et ass gutt den Invest héich ze halen, well den Invest gutt ass fir d'Wirtschaft. Och do kann een awer net éwig laang iwwer seng Verhältnisser liewen. Eis Zentralbank huet d'Rechnung emol gemaach. Wa mir un eisem Bauprogramm, wéi en am Plan pluriannual steet, festhalen a soss náischt machen, fir den Defizit vun der Administration centrale an de Gréff ze kréien, da geet et op eem gantz schnell. Da geet innerhalb vun zéng Joer eis Bruttoverschuldung op 31% vum PIB erop.

Et kann op jidde Fall net sinn, dass d'Sanéierung vun eise Finanzen just iwwert de Wee vun enger ondifferenzierter Kompressioun vum sozialen Budget erreecht gëtt.

Och am Beräich vun der öffentlecher Baupolitik muss eppes passéieren. Mir kënnen net weider just en termes de volume et de prestige denken. D'Projete müssen énnert dem Gesichtspunkt Käschten-Nosten analyséiert ginn an da solle prioritar déi gebaut ginn, déi d'Croissance vum Land énnerstëtzen, d'Investissementer ze maachen, déi him duerno erlaben d'Entretienskäschte mäi niddereg ze halen. Dat dréit dozou bai d'Käschten iwwert de gesamten Zyklus vum Projet ze reduzéieren.

Dréttens, duerch d'Deele vun de Risiken a vun der Rémunération vum Projet. Wann e Partner e Risiko droen oder matdroe muss, da kuckt hien, dass alles, wat dëse Risiko negativ beaflosse këint, esou wäit wéi méiglech eliminéiert gëtt. Den Transfert vum Risiko dréit also tendenziell zu enger mäi effikasser Exekutioun vun engem Projet bai andeems en d'Gestioun vun de Risikoe verbessert.

Insgesamt wiere mat PPPe gutt Resultater erreicht ginn, wann een dës Projeten dorunner moosst, ob si an den Délaien a mat dem geplante Budget konnte realiséiert ginn.

Et ass ganz sécher richteg, Prioritéiten am éducative Beräich ze gesinn, zumools wann ee weess, dass mer am Joer 2010 e Manktum vu 7.800 Plazen an eise Schoule wäerten hunn. Mir müssen nom Plan directeur sectoriel «Lycées» vun 2004 sechs nei Lycéeën bauen, mat enger jeeweileger Capacitéit vun 1.300 Elèven. Hei hoffe mer, dass och déi nei Spillregelen, déi de Bauteminister Claude Wiseler ausgeschafft huet, voll zum Droe kommen, fir mäi effizient, mäi standardiséiert, mäi bëllag a mäi séier ze bauen. Hei kënnen da jo PPPen zum Droe kommen, wou awer e

ass, mä èmmer erém muss nei evaluéiert ginn.

Als Beispill kann ee soen, dass beim Bau vun der Zuchstreck vum TGV-Est d'Cahiers des charges en concurrence d'efficience gesat gi sinn, wou da verschidde Bureaux d'études Käschterreduktiouen en toute responsabilité technique studéiert hunn. Déi Büroen, déi dat beschte Resultat als Spuerpotenzial konnten opweisen, kruten en Zouschlag fir d'Exekutioun vum Dossier, woumat si awer och an der Responsabilitéit bleiwen.

Dass mir déi virgesinne Baute fir d'europäesch Institutiounen och weider esou exekutéieren, wéi virgesinn, ass jo Kloer, well den europäische Site hei zu Lëtzebuerg dierf zu kengem Moment a Fro ge stellt sinn.

Prioritéit am Stroossebau huet d'Nordstrooss zwésche Miersch a Lëtzebuerg mat den Tunnelen duerch de Gréngewald fir èmmerhin 630 Milliouen Euro....

#### (Interruption)

...duerfir soll een elo net schonn erém aner Etüden op den Dësch leeën, éier een den Impakt vun dëser Strooss gesät.

An där ganzer Debatt iwwert d'Soutenabilitéit vun eise Finanzen däerfe mer nämlech net vergies sen, dass mer net némme Sue brauche fir a Steng, Béton, Schinnen, Kabelen an Antennen ze investéieren, mir mussen och an d'Mënschen investéieren. D'Ekonomiste benotzen do e manner schéinen Term, si schwätzte vum Capital humain. Mä et bleibt rich teg, dass mer nach méi an deene Beräicher müssen investéieren, wou sech an der Zukunft eis Kompetitivitéit ofspillt, wou sech décidéiert, ob mer an Zukunft nach e Wuert matschwätzten oder net. Rieds geet vun der Wëssensgesell schaft. An e Bléck an eise Plan national pour l'innovation et le plein emploi weist op, dass do nach alles ze geschéien huet.

Am Budgetsrapport fannt Dir e ganzt Kapitel zum Thema Kompetitivitéit. Et ass hei wichteg drun ze erénnern, dass mer eis an deenen nächste Jore vill am Beräich Educatioun an Innovatioun virgeholl hinn.

Wann ee vu Kompetitivitéit schwätzzt, spiller héich Loukäschten oder héich Ëmweltnormen natierlech eng wichteg Roll. Mä et ass eng Illusiooun ze menger, mir kéinten duerch Sozial- oder Ëmweld dumping eis Kompetitivitéit op den internationale Mäert garantéieren. Deenen neie Konkurrenten aus Mëttel- an Osteuropa oder aus Asien, Indien a China, déi hei èmmer erém ugefüert ginn, kenne mer op deene Punkten d'Waasser net reechen. Déi eenzeg Chance, déi mer hu fir eis Positioun am internationale Wettbewerb ze ver deegen, ass déi besser Wueren ze produzéieren an déi besser Dëngschtleeschtungen unzébid den. Eis Stäerkte können némme d'Qualitéit an d'Originalitéit vun eise Produkter a Servicer sinn. Mä fir dës Qualitéit an Originalitéit hier zestellen, brauche mer eng héich qualifizéiert Main-d'œuvre.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, eis Matière grise ass also eist Kapital vun der Zukunft. Déi enttäuschend Resultater vun der éischter PISA-Étud an déi némme wéineg besser Resultater vun der zweeter Étud, déi vill schoulesch Echecen an awer och deen niddre gen Taux vu jonke Leit, déi op en ger Uni studéieren an en Héich schouldiplom décrochéieren, sinn en Zeechen, dass mer a Saache Wëssensgesellschaft e Retard op eis Haaptkonkurrenten opgebaut hinn, dee mer onbedéngt mussen ofbauen.

Ech hinn uganks vu menger Ried op eng Diskrepanz higewisen, an zwar dass mer nei Aarbechtsplaz en zu dausende schafen, de Chômage awer kontinuéierlech an d'Luucht geet, an dat schonn zén-

ter Joren. Ech mengen, et ass net falsch hei, nieft aneren Ursachen, och de Lien mat der Qualifikatioun vun eisen Demandeurs d'emploi ze maachen. An duerfir musse mer an d'Educatioun an an all hir Reformen investéieren. Dat fankt u beim Préoce, wou d'Basis geluecht gëtt fir d'Chancéglächheet an eiser Gesellschaft, souwuel fir déi lëtzebuergesch wéi fir déi auslännesch Kanner. Dat geet weider iwwert de Primaire, de Secondaire, d'Formation professionnelle an d'Formation continue bis bei d'Héichschoulen.

An der Wëssensgesellschaft musse mer och duerfir suergen, dass eis jenk Leit vun Ufank un net a Retard kommen. Duerfir musse mer ganz ènnen ufänken - d'Glächheet fankt am klengen Alter un - a generell Ganzdagsbetreuung an eise Gemengen aféieren, an dat och vum Stat deem entspreechend subventionéieren.

Wann ech hei vun Héichschoule schwätzten, da muss ech natierlech och meng Satisfaktioun driwwer zum Ausrock bréngen, dass de Budget 2006 substanziall Erhéijunge vun de Kreditter fir eis Uni Lëtzebuerg virgesät, an zwar op 48,7 Milliouen. Dat entsprécht enger Progressioun vun eppes méi wéi engem Drëttel am Vergläch zum Budget 2005. Ech wéll dat hei ervirsträichen an eiser Regierung ausdrécklech zu dësem Choix félicitéieren.

Och am Beräich vun der Recherche an der Innovation gesät vum Budget 2006 zousätzlech Dépensé vir. Eleng am Budget vum Ministère de la Recherche et de l'Enseignement supérieur ginn d'Kreditter fir d'Fuerschung èm 10 Milliouen Euro oder 19% an d'Luucht. Do kommen nach déi Zommen derbäi, déi iwwer aner Ministerie fleissen, notamment iwwert de Wirtschaftsministère an iwwert d'Classes moyennes. Och hei ass net op der falscher Plaz gespuert ginn an et sinn d'Kreditter, déi der Innovation an der Promotioun vum Esprit d'entreprise zugutt kommen, déi gehéicht goufen.

Mä mer mussen awer wëssen, dass mer trotz dësen Efforten nach e wäite Wee zréckzeéen hu bis mer d'Ziler erreechen, déi mer am Kader vun der Lissabon-Strategie, an do speziell vum sou genannten Objectif de Barcelone, erfëlle müssen. Den Objectif de Barcelone gesät nämlech vir, dass mer bis 2010 3% vun eisem PIB fir d'Fuerschung an d'Entwicklung ausginn. Dovunner sollen am Prinzip 2% vun der Privatekonomie kommen an 1% vum Secteur public. Am Moment, dat heescht no den Zuele vun 2003, hinn déi staatlech Dépensé fir d'Recherche awer némme 0,3% vum PIB erreecht, während de Privatsecteur mat ongefíer 1,6% sengem Zil scho relativ no komm ass. Hei muss een natierlech nuancéieren, well de Groussdeel vun de privaten Dépensé fir Recherche an Développement vun e puer grousse Betriben opbruecht gëtt.

Mir schéngt et duerfir besonnesch interessant ze sinn, ze kucken, wéi sech de Stat nach besser mat sengen Hëllefe fir d'Fuerschung an d'Innovation un d'Kleng- a Mëttelbetriben kann adresséieren, dat Ganzt natierlech am Kader vun deem, wat Bréissel eis erlaabt. Si müssen den Accès zu den neien Technologié kréieren; si musse méi vum Transfert vun Technologie an Know-how profitéieren.

Mir sollen net vergiessen, dass de Mëttelstand en enormt Innovatiounspotenzial huet, dass hien Aarbechtsplätze schaft, an - wat net onwichteg ass, wann ee vun Aarbechtsplaz, mä awer och vu Subsidie schwätz - et si Betriben, déi vläicht manner ufälleg si fir Délocalisationen an d'Ausland ewéi Filiale vu multinationale Konzerner.

Mä, Här President, Dir Dammen an Dir Hären, et geet net eleng duer, dass mir méi Suen ausgi fir Fuerschung, Entwicklung, Innovation, fir den Esprit d'entreprise ze förde-

ren oder fir d'Uni Lëtzebuerg opzobauen: Et ass op d'mannst grade sou wichtig, dass eis Dépenses effikass a cibléiert agesat ginn. Wa mir eis limitéiert Moyenen an Zukunft optimal wëllen asetzen, da musse mir Double-emploien a Gas-pillage vermeiden an dofir suergen, dass och d'ekonomesch an d'gesellschaftlich Retombée fir d'Land, seng Leit a seng Entreprise méiglech grouss ausfalen.

Duerfir müssen Aktivitéiten, déi mat eiser Fuerschung an Innovationspolitik zesummenhänken, op allen Niveauen a mat allen Acteure besser koordinéiert ginn. Mir sollen eis op e puer spezifesch Beräicher konzentréieren, an deenen d'Investissementer vum Privatsecteur a vum öffentleche Secteur zu Synergie kenne féieren. Ech denken hei un d'Kreatioun vu sou genannte Grappes technologiques, oder Clusteren an un den Ausbau vun de Pépinières d'entreprises.

Doniewent musse mer awer och kucken, datt mer eng confortabel Marge de manœuvre financière behalen, well kuerzfristeg grouss Défien op eis duerkommen, déi eis Finanze ferm belaaschte wäerten.

An do Stéchwuert Kyoto. Mir hinn eis am Kader vum Kyoto-Protokoll engagéiert bis an d'Joor 2012 d'Emissiounen vun Zäregasen, haaptsächlech vun CO<sub>2</sub>, op den Niveau vun 1990 zréckzeschrauwen. 1998 hu mer gemengt, dat wier kee Problem fir eist Land. Jiddfereen heibanne weess och, firwat dat esou war: Duerch d'Emstellung vun den Héichiewen op modern Elektrostolwicker huet sech eise Kyoto-Bilan um Niveau vun den Emissiounen, déi vun der Industrie stamen, drastesch verbessert. Esou si mir dann och effektiv am Joor 1998 énner eist festgesatent Zil vun néng Milliouen Tonnen CO<sub>2</sub> an eisen Zäregase komm. An och nach am Joor drop si mir knapps énner eisem Burden-sharing-Zil bliwwen.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, leider ass eis Situatioun a Saache Kyoto haut eng ganz aner wéi nach viru sechs, siwe Joor. Wou si mir haut drun? Am Joor 2004 hu mir mat 12,6 Milliouen Tonnen Zäregasen den Niveau vun 1990 nees iwwerschrott, wou mir dach am Fong missten 28% drënner leien. D'Prognos vum Kölner FiFo-Institut, déi den Här Ëmwelt minister der Finanz- an der Budgetkommissioun virstelle komm ass, weist, dass eis Emissiounen risquéieren nach weider an d'Luucht ze goen op iwwer 14 Milliouen Tonnen am Joor 2012.

Deen déckste Batz vun den Emissiounen, d'Halschent ongefíer, geet op de Kont vum Stroosseverkéier an apaart op de Kont vum Tanktourismus, ouni dee mir eis Kyoto-Ziler och haut nach respektiéiere kéinten, an däitlech énner ném Milliouen Tonne leie géingen.

Wat sinn dann elo d'Méiglechkeiten, fir eis Ziler awer nach ze erreechen, respektiv den Delta méiglechst kleng ze halen? An eischtter Linn mussé mir Energie aspuren an op méi Energieeffizienz setzen. An der Industrie, wou den Energieverbrauch als Käschtefaktor betruecht gëtt, spillt d'Energieeffizienz haut schonn eng wichteg Roll.

An de private Stéit hu mir awer nach en Aspuerpotenzial, wat op 200.000 bis 300.000 Tonnen CO<sub>2</sub>-Equivalenter d'Joor geschat gëtt. Mir kenne spueren duerch eng besser Isolatioun vun den Haiser, d'Ersetze vun alen Heizungen, zum Beispill duerch Brennwärtkessel, d'Förderung vun Niddregenergie a vu Passivhaiser, duerch d'Ersetze vun den elektreschen Apparater an esou weider.

Mir müssen och versichen, eisen Undeel vun alternativen erneierba ren Energien an eiser Stroumproduktiou an d'Luucht ze setzen, vu dass bis 2012 souwissou 5,7% vun eisem Energieverbrauch duerch erneierbar Energié sollen ofgedeckt ginn.

An natierlech kenne mer eise Bilan nach immens verbesseren, an deems mer den öffentlechen Transport konsequent ausbauen a weider op e „modal split“ vu 25/75 hi schaffen.

Fir e ganz konkreten Usaz vun ei sem „modal split“ a Richtung 25/75

ze drainieren, an awer och e pre zise Schrëtt a Richtung manner Tanktourismus ze maachen, fir eis Kyoto-Rechnung ze probéieren zum Deel auszebalancéieren, bei enger permanent steigender Zuel vu Frontaliéieren, wou de Gros vun de Leit aus Frankräich an noer Zukunft bei 70.000 leie wäert, musse mir eis Prioritéiten a puncto Eisen bunninfrastrukturen aus dem Sillon mosellan Richtung Stad Lëtzebuerg checken – net zulescht wéinst dem TGV-Est, duerch dee mir optimal Infrastrukture brauche zwésche Beeteburg an eiser Haaptstad, fir net permanent Retarden am Zuchbetrieb ze generéieren.

Vum Referenzwäert vun 1990 si mir am Transportberäich vun 2,59 Milliouen Tonnen CO<sub>2</sub> am Joor 2004 op 6,76 Milliouen Tonnen CO<sub>2</sub> an d'Luucht gaangen. Do kenne mir némme eppes errechen, wa mir elo konsequent den öffentlechen Transport ausbauen. Duerfir soll elo endlech eppes um Terrain geschéien.

Wat hennert eis dann dorun, den Tronçon vun der Place de l'Europe bis bei den Utopolis ze bauen? Náischt, well déisen Tronçon ass souwiel fir den Train-tram wéi och fir den Tram léger ze fueren, an op déiselwecht Manéier ze bauen.

Mir schéngt et éischter esou ze sinn, wéi wa mat dëser ganzer Diskussion am Endeffekt hei guer náischt geschitt. An dann ass en Deel vun deenen 1.385 Milliouen Euro fir den öffentlechen Transport gespuert, wat – esou hoffen ech – jo net d'Zil vun der Diskussion ass, well eise „modal split“, deen elo bei 12 bis 13% läit a jo op 25% komme soll – an dat wäert Dir gesinn –, gëtt nach méi schlecht an eis Kyoto-Engagementer kenne mir iwwerhaapt net anhalen. An da mussé mir dat méi deier bezuelen iwwert de Statsbudget.

Den Ëmweltminister huet jo bekanntlech déi sou genannte Potenzialstudie beim Dokter Ewingmann an Optrag ginn, fir festzstellen, ob wéi enge Plaze mir hei zu Lëtzebuerg nach Aspuerpotenzialer hinn, fir eise Kyoto-Ziler méi no ze kommen. Am Kader vun dëser Etud gëtt jo och dee faméisen Tanktourismus énnersicht. Eng speziell Form vun Tourismus – an dat soll en net vergiessen, Här President –, deen e ganz beträchtlichen Deel vun eise Recetten am Statsbudget ausmëcht.

Deen zweeten Deel vu Kyoto, duerch dee mir hei am Land ganz vill Energie spuere kenne, ass dee vun de gebailechen Infrastrukturen, dëst sieft et bei de Privat haushalter wéi um Niveau vun den Entreprises oder den öffentlechen Aarichtungen.

An dësem Kontext läit d'EU-Direktiv 2002/91/CE vum 16. Dezember 2002 iwwert d'Performance énergétique des bâti ments vir, déi a Lëtzebuerg Recht émgesat soll ginn. Ech men gen, dat solle mir dréngend maa chen.

Ausserdeem bidde sech an deene verschidde Sparten am Ëmwelt beräich vill Méiglechkeete vun neien Aarbechtsplaz vun.

Wat kascht eis Kyoto dann elo am Statsbudget an deenen nächste Joren, dat heescht an der Period 2008 bis 2012, wa mir tatsächlich musse Rechter kafen oder Strofe bezuelen? Fir lech eng Iddi ze ginn: Am leschten hallwe Joor huet eng Tonn CO<sub>2</sub> op den europäische Boursen, wou mat CO<sub>2</sub>-Zertifikater gehandelt gëtt, zwëschent 20 a 25 Euro kascht. Wa mir also tatsächlich am Zäitraum 2008 bis 2012 eis Kyoto-Ziler ém ongefíer fénnef Milliouen Tonne verpassen, da musse mir all Joer fir ee Minimum vun 100 Milliouen Euro Rechter kafen, respektiv Projete réalisieren.

Léif Kolleginnen a Kollegen, ech erspuren lech hei déi Zeenarien, wou eng Tonn CO<sub>2</sub> 40, 50, 60 Euro kascht.

Am Budget 2005 hat d'Regierung fénnef Milliouen Euro ageschriwwen, fir deen neie Kyoto-Fong ze alimentéieren, am Budget 2006 ass d'Zomm op zéng Milliouen verduebelt ginn. Et ass evident, dass déi nei Zommen net wäerten duergoe fir deen Défi, dee Kyoto duerstellt, ze meeschteren, à moins dass mir bis 2008 eis Emissiounen vun Zäregasen awer drastesch reduzéiert kréien. Am anere Fall misst sech d'Regierung iwwerleeën d'Emissiounenrechter lériwer haut wéi mar ze kafen, wou se eis nach net d'Aen aus dem Kapp kaschten.

Spéitstens op dësem Punkt muss jidderengem bewosst ginn, dass Nohaltekreet e Präis huet an dass Nohaltekreet am Ëmweltberäich an Nohaltekreet am budgetäre Beräich zwou Säite vun därsel wechter Medail sinn.

Déi aner Erausfuerderung, vun där ech lech geschwatt huet, ass de Vieillissement vun eiser Population. Mir sinn zu Lëtzebuerg nach èmmer gutt drun, mir hinn eng relativ jonk Population a virun allem ass eis Relatioun vun den Aktive par rapport zu den Inaktiven bis elo ganz favorabel gewiescht, notam ment wéinst der staarker Immigration vu jonken Aarbeitskräften an deene leschten 20 Joor.

Mä et bleibt awer, léif Kolleginnen a Kollegen, dass och eis Gesellschaft hei zu Lëtzebuerg méi al gëtt. An deen Mooss, wéi sech eis Bevölkerungsstruktur verändert, muss sech och de Stat verändern, muss e sech upassen.

Do stellt sech natierlech d'Fro vun de Pensiounen. Am Fréijoer huet d'Europäesch Kommission hire Bericht 2005 erausginn iwwert d'öffentlech Finanzen an den EU-Memberstaaten. No hire Berechnunge verschlechtert sech de Ratio zwéschen Aktiven a Leit, déi eng Pensioun bezéien, och wann deen exceptionnel héilen Taux de croissance de l'emploi, dee Lëtzebuerg an deene leschten 20 Joor kannt huet, géing viru bestoen. Duerch d'Dépenses, déi dorauser entstinn, géing eis Bruttoschold am Joor 2030 32% vum PIB erreechen a souguer 50% am schlëmmsten Zeenario.

En Zougréff an d'Reserve vun de Pensiounen oder awer d'Reck schraue vun der staatlecher Kontributioun bréngt op jidde Fall laangfristeg guer náischt. Et léist net d'Soutenabilitéitsproblemer vun de Pensiounen an et léist op kee Fall d'Defizitfro, well no de Maastrichter Kritären némme op d'Administration générale gekuckt gëtt.

Doriwwer eraus stellt sech de Problem vum Service public. Déi demographesch Evolution vun eiser Bevölkerung wäert och grond leéend d'Strukture vun eisem soziale System veränderen. Dat wat huet en Éventail approprié vum Service public ass, wäert a 15 bis 20 Joor wahrscheinlich net méi adequat sinn. An anere Wieder, d'Demande fir e qualitativ gudde Service public wäert net ofhuelen, mä zouhuelen.

A fir dass de Stat déi Servicer ubidde kann a mir eis déi Servicer dann och leeschte kennen, müssen Entscheidungen haut an net eréisch mar falen. Der OECD no representéieren nämlech hautdés dags an den industrialiséierte Länner Dépenses, déi direkt oder indirekt mam Vieillissement démographique zesummenhänken, am

Duerchschnëtt 40 bis 50% vum PIB.

Ze waarden, bis d'Situatioun intenabel gëtt, ass also irresponsabel vis-à-vis vun all deenen, déi haut kollektiv, duerch hir Aarbecht an duerch d'Steieren, déi se bezuelen, zum Wuelstand vun eisem Land bäidroen, a vis-à-vis vun eise Kanner, deene mir och mar nach gären eng anstänneg Ofsécherung géingen offréieren.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, Dir gesitt also, an deenen nächste Jore kënnt vill op eist Land zou a mir musse kucken, dass mer dat alles packen, ouni eis finanziell ze verrennen.

An eisem Rapport hu mir d'Regierung opgeruff, sech un hiren Objetif budgétaire ze halen, dat heesch d'Progressioun vun den Dépenses an Aklang ze bréngt mam wirtschaftleche Wuessum.

Mir hunn awer och - an dat ass genausou wichteg - drop higewisen, dass et net duergeet, d'Dépensé wahllos ze kierzen, bezéulingsweis Ajustements budgétaires duerchzeboxen. Wann ee just dat mécht, dann huet een zwar gutt geschafft, well Enn des Joers d'Zuelen opginn, mä dat heesch awer nach laang net, dass déi Mëttelen, déi agesat gi sinn, eis Croissance économique dann och gläichzäiteg stimuléieren; zu deem Sujet seet eis Norme budgétaire awer net vill aus.

Sech budgetär Regelen ze ginn, heesch och Choixen ze treffen. D'Kritäre vum europäesche Stabilitéits- a Croissancepakt si bekannt, mä et ass all Land fräigestallt, wéi et déi Kritären anhält. D'Fro ass also: Wat hale mir an eisem nationale Stabilitéitspakt fest? Wat ass fir eis deen adequaten Objektiv: den Niveau vun der Dette, vum Defizit oder vun den Dépenses? A wéi eng Elementer gesi mir als Investissementsdépenses un?

Sécher, öffentlech Investitiounen hunn incontestablement Avantage fir déi zukünftek Generatiounen, well si och dovunner kënne Gebrauch maachen. Mä sinn d'Dépenses courantes am Beräich Education zum Beispill net och en Investissement an d'Zukunft? Dat sinn alles Froen, déi nach op Äntwerte waarden.

#### (M. Laurent Mosar prend la Présidence)

Den Objectif ultime vun eiser hausgebaker Norme budgétaire ass jo och u sech, fir den Undeel vun den Dépenses par rapport zum PIB ze stabiliséieren. Da muss een awer a Fro stellen, ob de jéztzegen Niveau vun eisen Dépenses och adequat ass an ob d'Kompositioun vun deenen Dépenses déi richteg ass.

Sécher, eng rigouréis Maîtrise vun den Dépenses kann eis erlaben de budgetären Equiliber kuerzfristeg erém hierzestellen. Eng laangfristeg Soutenabilitéit - an dat hu mir och an eise Konklusiounen widderholl - verlaangt strukturell Reformen. Mä och déi zwee zesumme si keng Garantie, dass d'Action publique effikass ass. Dat kann een némme garantéieren, wann ee politesch Aktiounen systematesch evaluéiert.

«L'indifférence au réel est à la limite supportable dans une société riche, où les conflits se règlent par l'empilement de nouvelles mesures associées à de nouvelles dépenses... Pour combien de temps encore pourrons-nous avoir cette désinvolture?» (Sylvie Trosa, docteur en droit public).

An deene leschte 15 Joer hu vill europäesch Länner hir öffentlech Gestioun reforméiert, well se budgetär Constrainten haten, well se eng méi effikass Utilisatioun vun den öffentleche Gelder ugepeilt hinn, an och aus der Suerg eraus d'Politike vum Stat méi transparent ze gestalten.

D'Fuerderung, fir och emol bei eis de Compteur eng Kéier op null ze

setzen an ze kucken, ob eis Dépensé richteg agesat ginn, ass net nei. De Statsrot huet dat scho virun zéng Joer proposéiert am Kader vu sengem Avis iwwert de Budget vum Joer 1996. An déi Demande daucht sätdeem regelméissig Joer fir Joer op. Mir hu jo dann émmer behaapt, dass den Exercice ze kompliziéiert ass.

Abee, eis franséisch Noperen, déi jo net am Verdacht sti besonnesch reformfreedeg ze sinn, hunn deen Exercice gemaach. Vun 2006 u presentéiert sech de Budget net méi - wéi nach émmer bei eis - an engem décke Buch mat honnerte vun Zeilen.

Vun 2006 u votéieren d'franséisch Deputéierten net méi e Budget, deen an 850 Chapiteren d'Kreditter vun de Ministères hermetesch duergestallt huet. Si votéiere 34 Missiouen, déi de Kader vun der Politik vum Stat duerstellen. Eng Missiou ka sech op ee Ministère reflétéieren, wéi zum Beispill d'Mission Éducation, oder awer verschidde Ministère betreffen, wéi zum Beispill d'Mission Recherche an Enseignement supérieur.

Vun 2006 u votéieren d'franséisch Deputéierten net méi en bloc honnerte vu Kreditter, déi Joer fir Joer erém presentéiert ginn a wou kee méi weess, wat am Fong hannerdru steet. D'Députéiere votéieren eng 130 Programmer. E Programm reggruppéiert d'Moyené vun enger öffentlecher Politik, déi vun engem Ministère bedriwwen gëtt, fir strategesch Objektiver ze konkretiséieren.

All eenzelne Programm entsprécht also engem kohärenten Ensembel vun Aktiounen, déi engem Responsable de programme uvertraut ginn, eng Persoun, déi vum jeeweilege Minister designéiert gëtt.

De Responsable de programme kritt eng global Enveloppe vu Kreditter, déi him et erlaaben déi Mëttelen anzeseten, déi him am beschte géeegent schéngent, fir d'Objektiver ze erreechen, déi räckbehal gi sinn. De Programm ass énnerdeelt an Aktiounen, déi d'Finalitéit vum eenzelne Programm detailléieren. De Programm „Gestion fiscale et financière de l'Etat et du secteur public local“ ass zum Beispill énnerdeelt a Fiscalité des grandes entreprises, Fiscalité des PME, Fiscalité des particuliers, an esou weider.

D'Aktiounen zeechnen also méi am Detail op, a wéi engen eenzelne Beräicher d'Moyené vun der globaler Enveloppe agesat ginn. D'Repartioun vun den Dépenses prévisibles fir déi verschidden Aktiounen ass awer just a titre indicatif uginn. De Responsable de programme pilotéiert en Ensembel vun Aktiounen ouni duerch limitativ Kreditter agéengt ze sinn. Déi eenzig Limite, déi hien huet, ass d'global Enveloppe, déi hie fir sái Programm kritt.

D'Contrepartie vun déser Fräiheit ass den Engagement d'strategesch Objektiver, déi festgehale sinn, awer och ze erreechen. Op all Echelon muss also Responsabilitéit iwwerholl ginn, jidderee muss seng Resultater rechtfertege kënnen. Erreecht gëtt dat duerch d'Mise en place vun engem Dispositif de pilotage par les performances, deen d'öffentlech Aktioun steiert, duerch d'Aférierung vun der Comptabilité analytique, déi derzou bädérit d'Performancen ze moassen, an duerch eng systematesch Evaluatioun vun de Programmer, fir ze kontrolléieren, ob déi Programmer hir Ziler och erreechen.

D'Reforme budgétaire, déi eis franséisch Noperen duerchgezunn hinn - iwwregens op Initiativ vun der Assemblée nationale -, ass also net einfach némmen en techneschen Aménagement, et ass eng regelrecht budgétaire Révolution. De Budget gëtt net méi an enger Logik vu Moyenen opgestalt, mä an enger Logik vu Resultater. Doduerch gëtt e konkrete

Lien geschafen téschent politesche Prioritéiten, déi eng Regierung sech stellt, a budgetäre Moyenen, déi se sech gëtt, fir déi Prioritéiten an Ziler ze erreechen.

Wéi dee fréiere Finanzminister a Coauteur vum neie franséische Finanzgesetz, Alain Lambert, gesot huet: „D'Qualitéit vun engem Minister a vu senger Politik soll u senge Resultater gemooss ginn, an net un de Kreditsteigerungen, déi sái Ministère kritt huet.“ Déi nei franséische Loi Organique des Lois de Finances, oder kuerz LOLF, féiert elo zwou grouss Neierungen an.

Eischtens favoriséiert se d'Moderatisatioun vun der öffentlecher Gestioun andeem se eng Kultur vun der Performance a vun der Responsabilitéit aféiert. Dést geschitt iwwer strategesch Ziler, déi d'Prioritéite vun der öffentlecher Aktioun konkretiséieren. Dës strategesch Ziler concernéieren dräi Dimensionen vun der Performance:

Mir hunn éischtens, den Aspekt vun der sozioökonomescher Effikassitéit. Wat ass den Impact vun eiser Aktioun? Huet se dat sozioökonomescht Resultat, dat mir eis erhoffen? Zum Beispill: Sinn déi Mëttelen a Mesuren, déi mir am Beräich Fiscalitéit assetzen, déi rächteg, fir d'Fraude fiscale ze répriméieren?

Zweetens gëtt et Qualitéitsziler, déi den Usager betreffen, ob hien elo dobaussen de Bierger ass oder en anere Beamten. Bei der Action fiscale sinn d'Qualitéitsziller, zum Beispill d'Steiererklärung duerch nei Technologien ze erlichteren, oder de PMEen en eenzegen Interlocuteur fir all Steierproblemer zur Verfügung ze stellen.

Drëttens hu mir Effizienzziler um Niveau vun der Gestioun. Ziler also, déi de Steierzueler interesséieren. Hei geet et doréms ze kucken, wéi een d'Servicer vum Stat méi effizient kéint gestalten. Fir beim Programm Fiscalitéit ze bleiwen, kéint hei een Zil sinn, d'Gestiounskäschte vun der Besteierung ze reduzéieren.

Et gëtt also keen direkte Lien gemaach téschent sozioökonomesche Resultater a finanzielle Mëttelen. Fir d'éischt gëtt gekuckt, ob dat, wat de Stat ubitt, dat Richteg ass. Da gëtt gekuckt, wéi d'Qualitéit vun deem Service ka verbessert ginn. A wann dat bis feststeet, gëtt gekuckt, wéi een dat ganz effizient an effikass ka gestalten. An anere Wieder, de Passage vun enger Logique de moyens op eng Logique d'objectifs heesch net, dass just nach nom Prinzip „coût-efficacité“ gefuer gëtt.

An et gëtt keng mechanesch finanziell Konsequenz op Basis vun de Resultater. E schlecht Resultat entraînéiert weder eng automatesch Diminutioun vun de Kreditter nach eng automatesch Augmentatioun. Némens eng déif gräifend Analys vum Resultat determinéiert, wat ze geschéien huet.

Doriwwer eraus ass dést och sécherlech eng Approche, déi der Réforme administrative am Allgemeinen, a méi prezis der Simplification administrative, zegutt kënnnt: duerch d'Autonomie, déi d'Administrationen an der Gestioun vun hire Fonge kréien, duerch d'Kultur vun der Responsabilitéit, déi esou favoriséiert gëtt, duerch d'Qualitéitsdenken, dat promouvéiert gëtt, an duerch d'Recherche vun der Effizienz, déi den Ofbau vun onnéideger Bürokratie an d'Asetze vu modernen Technologien ukuerbelt. Zu Lëtzebuerg schwätze mir scho laang doriwwer. Dést wär elo d'Geleeënheet emol endlech Neel mat Käpp ze maachen.

Déi aner grouss Erneierung, déi d'LOLF bréngt, ass d'Transparenz vun der Information budgétaire, déi et finallement dem Parlament er-

laabt senger Kontrollfunktioun gerecht ze ginn. Dést ass eng aner Dimension, déi hei zu Lëtzebuerg aktuell ass. Ech schwätzen elo nach net emol iwwert d'Méiglechkeet Amendementer ze maachen, mä einfach fir ze wëssen, wat hantern deenen honnerte vun Zuele stécht.

Wat maache mir als Deputéierten, wa mir eist déckt Buch hei kréien? Mir gi kucken, ob et eng Progressioun oder eng Diminutioun an den Totaler vun deene verschidde Ministère gëtt. Wann een Zäit hätt, kéint een och all Zeil vergläiche goen, sous condition dass d'Presentation net erém eng aner Kéier e bësse geännert huet. An dann, da kénéne mir eis opreegen, dass een net méi esou vill kritt huet, oder eis op d'Schëller klappen, dass een aneren eppes bâlkritt huet. Mä iwwert de Continu an d'Qualitéit vun de Politiken, déi mir mat deene Sue gemaach hunn, wësse mir häerzlech wéineg.

Égalité des chances, Entwicklungs-politik, wirtschaftlich Promotioun, Aarbechtspolitik, Gesondheetspolitik, ouni eng systematesch Evaluatioun vun eiser Politik kenne mir ni richteg eppes dozo soen. An et geet och net duer all Schaltjoer en Audit ze maachen, an nach vill manner, wa keng Konsequenzen dorauser gezu ginn.

D'Exigenz vun engem Compte rendu vun de Performancen ass näisch Nies. Et ass och net eng neoliberal Ausüferung, wéi verschidde Leit dat mengen. Schonns an der Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen vu 1789 ass dës Approche festgehale ginn. Ech zitéieren den Artikel 14: «Tous les citoyens ont le droit de constater, par eux-mêmes ou par leurs représentants, la nécessité de la contribution publique, de la consentir librement, d'en suivre l'emploi et d'en déterminer la quotité, l'assiette, le recouvrement et la durée». Artikel 15: «La société a le droit de demander compte à tout agent public de son administration».

D'LOLF vum 1. August 2001 huet sech déi Précepter zu Häerz geholl. A Frankräich muss d'Regierung vun 2006 un all Joer seng Ziler an hir Strategien duerleeën an duerno Rechenschaft ofleeën. Mam Projet de budget muss déi franséisch Regierung vun 2006 un dem Parlament e sou genannte Projet Annuel de Performance, e PAP, virleeën. Dëse Projet présentiert fir all eenzel Programm d'Aktiounen, déi émgesat solle ginn, d'Objektiver, déi ugepeilt sinn, an d'Resultater, déi d'Regierung sech dovunner erwartet.

De Projet annuel de performance enthält ausserdem eng «justification au premier euro» vun den Dépenses, déi ageschriwwen gi sinn;

dat heesch, all Dépensé musse Joer fir Joer fréisch justifiziert ginn. Beim Dépôt vum Compte général muss d'Regierung dann de Rapport Annuel de Performance (RAP) virleeën, dee genau Rechenschaft ofleet iwwert déi eenzel Dépenses an iwwert d'Resultater, déi mat dése Mëttelen erreicht gi sinn.

An anere Wieder: Duerch déi nei budgetär Architektur kann d'Parlement am Ufank vum Joer d'Kohärenz appréciéieren téschent de budgetäre Choixen, déi d'Regierung getraff huet, an den Objektiver, déi se sech gesat huet. Um Schluss vum Joer huet een dann d'Méiglechkeet ze evaluéieren, ob d'Dépense publique och effikass war.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, ech hinn éineschters gesot, dass och hei zu Lëtzebuerg scho méi laang d'Demande formuléiert ginn ass, fir d'Compteuren emol eng Kéier op null ze setze beziehungweis fir méi systematesch d'öffentlech Aktioun ze evaluéieren.

1995, an engem Joer also, wou d'budgetär Situations nach eng ganz aner war, huet de Statsrot ge-

schriwwen, ech zitéieren: «L'ap-proche théorique du „zero-base-budgeting“, jumelée a une flexibilité accrue, tant à l'intérieur des différents départements qu'entre ceux-ci, permettrait d'élargir la marge de manœuvre politique et budgétaire du Gouvernement.»

2001 hat de Conseil économique et social dem Stat recommandé, en Informationssystem op-zestellen, deen him et géing erlaaben, d'Efficacitéit an d'Effizienz vun deenen eegene Servicer ze moosen: «L'Etat doit instituer une sorte de „benchmarking“, c'est-à-dire un système d'étalonnage permanent, permettant de suivre l'efficacité et l'efficience de l'Etat luxembourgeois dans le monde par rapport aux meilleures expériences étrangères et de mesurer l'efficacité des institutions et des administrations de l'Etat et de leur gestion.»

An der Téschenzäit hunn d'Fransouse bewisen, dass de Schwierigkeetsgrad vum Exercice keng Excuse ass, fir en net unzegoen. Mä et gëtt nach aner méi pragmatische Argumenter, fir dee Wee anzeschloen.

Eischtens, well mir eis mat der Cour des Comptes, esou wéi se duerch d'Kontabilitéits- an d'Budgetsgesetz vun 1999 reforméiert ginn ass, schonns en Instrument ginn hinn, fir net némmen d'Rechméissegkeet vun den Dépenses ze kontrolléieren, mä och d'Evaluatioun vun de Politiken ze émmerstëtzzen duerch den «examen de la bonne gestion financière».

Zweetens, well verschidde Ministère sech schonns an d'r Richtung beweegt hinn, notamment de Gesondheetspolitik, mat sengem Programme d'action «soigner mieux en dépensant mieux», an de Ministère des Travaux publics, dee sech nei Prozedure ginn huet, fir d'Käschte besser ze kontrolléieren. Do derniewent huet de Ministère vun der Fonction publique eng Démarche Qualité lancéiert, déi och am Sénn vun der LOLF eng Verbesserung vum Stat senge Servicer ustrieft.

Wat eis feelt, ass e legale Kader, deen deene finanzielle Mëttelen, déi mir dem Stat erlauben ze engagéieren, e politesch Sénn gëtt, an zwar duerch eng nei Opschlësung vun eisem Budget a Missiounen, Programmer an Aktiounen. D'politesch Prioritéiten definéieren ass en éischt Schrëtt, fir d'Efficacitéit vun der Dépense publique ze verbesseren. Wa keng Prioritéitéit festgehale ginn, feelt et der öffentlecher Aktioun u Kohärenz an u Lissibilitéit. An dat vermindert d'Efficacitéit vun de Mëttelen, déi der öffentlecher Aktioun octroyéiert gi sinn.

Am Kader vun der Preparatioun vum Budgetsrapport hu mir eis zu Paräis beim «père spirituel» vun der LOLF, dem Deputéierten a Questeur Didier Migaud, informéiert, deen iwwregens an deem Kader dësen 19. Dezember op Lëtzebuerg kënnt, fir engem méi breede Publikum d'Philosophie lollifiéen méi no ze bréngen, a wou Dir jo allegueren invitéiert sidd.

#### (M. Lucien Weiler reprend la Présidence)

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, ier ech op meng Konklusiounen kommen, wëll ech nach eng Kéier kuerz op d'Recetten ze schwätzen kommen. An deene leschten Deeg a Wochen ass vill geschwat ginn iwwert dee Besuergnis erregende Wuesstum vun eisen Dépenses. Zu Recht ass dat gemaach ginn, an och zu Recht ass gesot ginn - an dat soll ee widerhuelen -, dass de Problem vun eisem Budget net op der Recettésäit läit, mä op der Dépensésäit. Dat heesch awer nach laang net, dass op der Recettésäit alles am gréngé Beräich ass.

Beim Dépôt vum Budget war op eemol e grouss Gedäisch, well d'TVA-Recetten 2005 manner gutt ausfale wéi virgesinn. Ongeféléier

400 Millioune manner sollen et si par rapport zum Budget voté. Sécher, e Remboursement vun 300 Milliounen un eng eenzeg Entreprise ass en exceptionnel Element, wat désen onerwaarte Réckgang vu Recetten zum Deel erkläert.

De Problem u sech ass awer net nei. D'Cour des Comptes weist scho sät Joren drop hin, dass d'Augmentation nette vun de Soldes à encaisser op eng Beesuergnis erregend Aart a Weis wiist. Am September 2005 huet de Montant cumulé vun der TVA à rembourser en historeschen Niveau erreecht, mat 884 Milliounen. Domadder ass de Solde net à encaisser vu minus 140 Milliounen am September 2004 op minus 444 Milliounen am September 2005 gestiegen.

**Une voix.**- Oh freck!

**M. Roger Negri** (LSAP), rapporteur.- En anere Problem bei der TVA, deen och längst bekannt ass, ass dee vun den Arriérées, déi héchstwahrscheinlich net méi anzedreiwe sinn, well se ze wäit zréck an der Vergaangenheit leien, oder awer well d'Situatioun vun deenen, déi dem Stat Sue schélleg sinn, prekár ass.

1996 ware 70% vun deenen, déi dem Stat TVA schélleg waren, nach aktiv. Enn September 2005 komme just nach 40% vun désen Arriérées vu Leit beziehungsweis Betriber, déi nach aktiv sinn. 16% vun deene Montanten, déi zréckzebeuele sinn, komme vu Leit beziehungsweis vu Betriber, déi en cessation sinn. An déi aner 40% si Fäll, wou d'Faillit sicht gesprach sinn. An iwwer 50% vun deene Fäll ass et also fraglech, ob de Stat jee dës Sue kritt, déi him zoustinn.

#### (Interruption)

Scho virun zéng Joer war op de Problem vun der Fraude carrousel higewise ginn, déi haut op eemol als eppes Neies duergestallt gëtt. Sécher, d'Fraude carrousel ass duerch d'Öffnung vun de Grenze méi komplex ginn a méi schwéier opzedecken, mä si ass awer net nei, am Géigendeel. Si war a si bleift dat typeschst Beispill vu Fraudens, déi am TVA-Beräich grasperieren.

1997 hat den Auteur vum Rapport iwwert d'Fraude fiscale, den heitege Minister Jeannot Krecké, verschidde Pisten ogezeechent, fir dëse Problemer entgéintziewier-

ken. Notamment war eng Kompen-satiounspzedur proposéiert ginn. Déi verschidden Detten a Créances, déi de Steierzueler vis-à-vis vun deenen dräi verschidden Steieradministratiounen huet, sollte kompensiéiert ginn, esou dass de Steierzueler just nach d'Differenz ze bezuelen hätt beziehungsweis just nach d'Differenz géing zréckkréien.

Dat hätt dee Virdeel, dass d'Administration vill méi séier géinge mierken, wann eppes net klappt. An et hätt och Virdeeler fir de Steierzueler, deen heiansdo a finanziel Enkpäss geréit, well e bei där eng Administrioun eng déck Zomm muss bezuelen, während em eng aner Steieradministra-tion nach Sue schélleg ass.

Mir schwätzte scho sät ville Joren dovun, wéi een deene ville klengen Entrepreneuren d'Lieve kéint ver-einfachen, oder wéi een deene jonke Leit de Sprong an d'Onofhängegeet schmackhaft kéint maachen. Den «netting fiscal», wéi dat genannt gëtt, wär e sénnvollen an e richtege Schrëtt an déi Richtung.

Méi Leit, méi performant Technologien, méi modern Programmer, méi a besser zesummeschaffen: Genua wéi d'Problemer sinn och d'Léisunge scho längst bekannt. Elo, wou e bësse besser muss op eis Sue gekuckt ginn, ass vlächt d'Zäit komm, fir emol endlech duerchzegräifen.

Nach eng Kéier: D'Recetté besser a méi konsequent andreiwen, ass kee Fräischäin fir d'Dépenses an d'Lucht ze schrauen. Et geet hei éischtens ém de Glaichheetsprinzip vum Steierzueler vis-à-vis vum Stat: Firwoll soll deen, dee seséiert ass, sain Akommes deeklaréieren, besser ewechkomme wéi deen, deen d'Steieren direkt vu senger Pai ofgehale kritt?

Zweetens geet et dorém, dem Stat seng finanziel Marge ze verbesseren. An Zukunft komme mir nám-lech net méi derlaanscht, deen een oder deen anere punktuellen Ajustement ze maachen, fir d'Kompetitivitéit vun eiser Ekonomie weider ze erhalten.

Last but not least geet et doréms ze wéissen, wou mir genee dru sinn. Budgetär Disziplin verlaaingt kloer a verlässlech Zuelen, op der Dépensesät an och op der Recettésät. Mir brauchen hei keng grouss Campagne iwwert d'Iwwer-verscholdung vun de Stéit ze lan-

céieren, wa mir selwer op därgénger Säit net fäeg sinn, virauszege-sinn, wéi vill mir erakréie wäerten, an op därgénger Säit eis net un dat halen, wat mir décidiéiert haten auszeginn.

Mir hunn nach en anert Instrument, dat an eiser Hand läit, fir souwuel d'Recettésäiten ze verbessere wéi och d'Dépenses anzedämmen. Ech weess, et kléngt scho wéi ee Mantra, mä ech muss nach eng Kéier op d'Simplification administrative zréckkommen. De Plan d'action de Lisbonne hält nota-mént fest, ech zitéieren: «L'amélioration de la réglementation a une incidence positive sur les conditions d'encadrement de la croissance économique, de l'emploi et de la productivité en réduisant les coûts et en levant les obstacles à la flexibilité et à l'innovation.»

Tatsaach ass och, dass eis Betriber nach émmer ze vill an ze oft géint reglementaresch an/oder bürokratesch Hürde stoussen, déi hi-ren Dynamismus bremsen. Wa mir weiderhi wëlle kompetitiv bleiwen, komme mir net derlaanscht, eis Prozeduren ze reforméieren an zwar zügeg. D'Prozedure musse méi kuerz ginn, si musse méi einfach ginn a si müssen dem Informatiounszäitalter gerecht ginn. Dat spuert net némme de Betriber Nerven a Suen, dat erlaabt et och dem Stat, seng Dépense erofz-drécken, an dat erlaabt et de Beamten, sech anere wichtegen a sénnvollen Aufgaben ze widmen.

Ier ech op meng Konklusioun kommen, wéll ech der Form halber nach erwähnen, dass de Conseil d'Etat nach en Avis muss ofginn, fir de Regierungstext ze ännern. Déi Ännérung betreffen d'Artikelen 10 an 11 an et geet ém de Beräich vun der Consommatioun vun der elektrischer Energie respektiv de Beräich vun den Accisë vun de sou genannten No-name-Zigaretten.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, et ass an deene leschten Deeg verstärkt drop higewise ginn, dass et finanzmäisseg fénnef vir zwielef ass. Ech wéll hei dorun erénnern, dass et scho méi laang fénnef vir zwielef ass, dass mir scho méi laang iwwer eis Verhältnisser lieuen. Dat weist den Defizit vun der Administration centrale, dee vu minus 109 Milliounen am Joer 2002 op minus 1,1 Milliard am Joer 2005 gewuss ass.

Dat weist d'Evolution vun der Capacité respektiv dem Besoin de financement vun der Administration

génerale an deene leschte fénnef Joer. 2001 ware mir bei plus 6,1% vum PIB. 2005 ass den estimier-ten Defizit no de Maastricht-Kritäre minus 2,3% vum PIB.

Dës Tatsaach weist, dass d'Evolu-tion vun eiser Administration gé-nérale déi schlecht war an der EU téşcent 2001 an 2005, obwuel et eis wirtschaftlech gesi relativ gutt gaangen ass vis-à-vis vun ei-sen Nopeschlänner.

Wa mir an deenen nächste Joren eisen Objectif budgétaire vu minus 0,8% wéllen erreechen, an och eng laangfristeg Ofsécherung dovunner realiséiere wéllen, komme mir net derlaanscht, strukturell Reformen unzegoen. Doriwver, mengen ech, si mir eis all eens.

Mir müssen awer och kucken, dass déi néideg Ännérungen, déi ufalen, net eesäiteg sinn, an net just déi eng an net déi aner belaaschten. Duerfir mengen ech, dass et net ganz gescheit wier, fir elo alles iwwert de Knéi ze briechen.

Wéi gesot, et ass scho méi laang bekannt, dass et finanziell fénnef vir zwielef ass, mä et helleft elo net ze Kloen, dass net éischter eppes an däri Saach passéiert ass an dass verschidde Leit d'Situatioun net wëlle wouerhunn.

Mir hunn d'Regierung opgeruff alles dorun ze setzen, fir am Joer 2006 d'Dépenses ze reduzieren. Dat ass och gutt esou. An ech si sécher, dass d'Regierungsmembren alles wäerten dru setzen, fir dat ze realiséieren.

Déif gräifend Reforme müssen awer gutt duerchduecht ginn. Duerfir begréisse mir ausdréck-lech, dass dës Regierung sech vir-geholl huet, dat am Dialog mat de Sozialpartner an der Chamber ze maachen, fir spéitstens am Mee 2006 der Chamber e Pak Reformen duerzeleeën.

De Rééquilibrage vun eisen öffent-liche Finanze kann duerfir op jidde Fall net némme duerch eng ondif-ferenziéiert Kompressioun vum so-ziale Budget geschéien. Och den Investprogramm vun der Regie-rung muss kritesch hannerlicht ginn. Et muss gekuckt ginn, wat prioritéit gebraucht gëtt, an et muss gekuckt ginn, méi schnell a méi bëlleg ze bauen.

Beim sozialen Budget ass den Chal-lenge vun der Soutenabilitéit net némme dee vun engem Manner un Dépense, mä och dee vun engem Besser un Dépense. D'Politik

muss also verstärkt dem soziale Charakter vun den Transferté Rechnung droen, an dat ass, ném-men deenen ze hellefen, déi a ma-terielle Schwierigkeiten sinn. A schliesslech muss d'Effikassitéit vun eiser Politik systematesch eva-luéiert ginn.

Wéi solle mir d'Utilisatioun vun den öffentleche Gelder rechtfertegen, wann d'Resultater vun der adminis-trativer Aktioun net bekannt sinn, a wa mir net wéissen, wéi eng Fac-teuren zu dësse Resultater bäge-droen hunn?

An enger Gesellschaft, déi op dem Solidaritätsprinzip berout, ass et natierlich berechtegt, jiddforeen opzefuerden, e klenge Sacrifice ze maachen, fir d'Boot erém flott-zemaachen, fir dass och eis Kan-ner a Kandskanner e Stéck vum Kuch kenne kreien.

Mä och eis Bierger a Steierzueler hunn d'Recht ze wéissen, wat mat hire Sue passéiert. D'Transparenz vun der Gestión patrimoniale a vun de politische Choix ass duerfir net némme eng Fro vu „meilleures pratiques“ am Beräich vun der öffentleche Gestióun. D'Transparenz erlaabt et de Bierger, iwwer hient Parlament d'Politik vum Stat besser ze kennen. Et erlaabt hinnen ze ju-géieren, ob d'Objektiver, déi de Stat sech gesat huet, erreicht gi-sinn.

„Wa mir et zesummen upaken, da packe mir et.“ Den Appel vun der Regierung am Kader vum Budget 2006 wäert émsou besser ukommen an émsou méi befollegt ginn, wann de Stat sech d'Méttèle gëtt, fir mam gudde Beispill vir ze goen. Här President, Dir Dammen an Dir Hären, ech hoffen, dass mir d'nächst Woch am Kader vun eisen Debatten déi Défien, déi an deen-n næchste Jore virun eis leien, konstruktiv kenne ugoen.

Ech soen lech Merci fir d'No-lauschteren.

**Plusieurs voix.**- Très bien!

**M. le Président.**- Ech ginn dem Här Negri, Budgetsrapporteur, Akt vu senger Deklaratioun. Domat si mer um Enn vun eiser Sitzung vun haut ukomm. Muer de Méttég um hallwer dräi héeiere mer den Exposé vum Här Budgetsminister Luc Frieden.

D'Sitzung ass opgehuewen.

**(Fin de la séance publique à 16.40 heures)**

## MERCREDI, 7 DÉCEMBRE 2005

12<sup>e</sup> SÉANCE

Présidence: M. Lucien Weiler, Président

## Ordre du jour

5500 - Projet de loi concernant le budget des recettes et des dépenses de l'Etat pour l'exercice 2006 (suite)

(Exposé du Ministre du Trésor et du Budget)

Au banc du Gouvernement se trouvent: M. Fernand Boden, Mmes Marie-Josée Jacobs et Mady Delvaux-Stehres, MM. Luc Frieden et Mars Di Bartolomeo, Ministres.

(Début de la séance publique à 14.31 heures)

**M. le Président.**- D'Sitzung ass op.

Huet d'Regierung eng Kommunikatioun ze maachen?

(Négation)

Merci, Här Minister.

Mir kommen dann zu dem eenzege Punkt vun eisem Ordre du jour vun haut de Mëtten, dat ass den Exposé vum Här Minister Luc Frieden iwwert de Statsbudget fir d'Joer 2006. Här Budgetsminister Frieden, Dir hutt d'Wuert.

Politikberäicher, besonnesch awer vun der Wirtschafts- a Sozialpolitik. Gesond Statsfinanze sinn d'Fundament vun engem Land, wou et attraktiv ass fir Betriber Aarbechts-plazien ze schafen a fir d'Leit ze wunnen an ze liewen. Duerfir hu mir och eng grouss Responsabilitéit fir d'Gesondheet vun deene Statsfinanzen ze erhalten. Dat ass eng Responsabilitéit fir d'Regierung a fir de Budgetsminister. Dat ass och eng Responsabilitéit fir d'Chamber. Mä et ass och eng Responsabilitéit fir d'Leit alleguer-ten, well de Budget an d'Statsfi-nanze sinn net de Besétz vun engem Minister oder vun enger Regierung; si ginn eis alleguer-ten eppes un.

De Budget 2006 ass e responsa-bele Budget, deen éischtens d'Ekonomie éinnerstëtzzt andeem en héich Investitiounsausgabe vir-gesäit. Et ass zweetens e Budget,

deen d'Sozialpolitik staark weider-féiert. Et ass e Budget, deen drëttens nei Politikfelder an d'Grond-aufgabe vum Stat begleet, an et ass och e Budget, deen d'europäesch Stabilitéitskritäre voll a ganz respektiéiert.

Dat sinn am Fong schonn déi véier Haaptgrénn, fir dësem Budget seng Zoustëmmung ze ginn. Ech si frôr ze gesinn, datt d'Finanz- a Budgetskommissioun vun dëser Chamber déi Analys an déi dote Grénn, fir hir Zoustëmmung zum Budget ze ginn, deelt.

Duerfir géing ech och gären ausdrécklech dem Rapporteur vun der Finanz- a Budgetskommissioun, dem honorabelen Här Roger Negri, zu dësem Projet de loi villmoos Merci soe fir déi Konklusiounen, déi en duerch déi Analys vum Statsbudget gëschter an däri Ried hei, gradesou wéi a sengem schrifftleche Rapport, gezunn huet.

Ech deele vill vun de Suggestiounen, déi d'Finanz- a Budgetskommissioun an den honorabelen Här

Negri gemaach hunn. Reflexiounen och iwwert d'Budgetsprozedur, déi ee selbstverständliche an deenen næchste Méint muss verdéiwen, och wann ech der Meenung sinn, datt ee muss op d'Erfahrungen no-tammt vu Frankräich waarden, éier ee kann definitiv Konklusiounen iwwer eng nei Budgetsproze-dur zéien.

Ech sot, et ass e responsabile Budget. Zugläich weist dëse Bud-get awer an enger pluriannuelle an europäischer Analys Limiten op. Mir hunn e strukturellen Defizit um Niveau vum Stat, deen eis mët-telfristeg grouss Schwierigkeiten mécht, wann eis Reserven - Reser-vén, dat ass dat aus deene gudde Joren ugespurtent, op d'Sait ge-luechtent Geld - eis et net méi erlaaben deen Defizit, wéi an deene leschte Joren, ofzedecken. Or, et gehéiert zu eisem Verständnis vun der Finanzpolitik, fir dës esou ze gestalten, fir datt mer haut och d'Grondlag schafe fir muer en agréabelt, geregelt Zesummeliewan-gen an enger fräier a sécherer Ge-sellschaft ze assuréieren, wou wirt-

**5500 - Projet de loi concernant le budget des recettes et des dépenses de l'Etat pour l'exercice 2006 (suite)**

(Exposé du Ministre du Trésor et du Budget)

**M. Luc Frieden**, Ministre du Trésor et du Budget.- Här President, Dir Dammen an Dir Hären Deputéierten, d'Finanz- a Budgets-politik ass d'Grondlag vu bal alle

schaftleche Wuelstand geschafe gëtt an eng gewësse sozial Geachtegekeet garantéiert gëtt.

Dëst Zil hu mer erreecht opgrond vun der Finanzpolitik vun de leschte Joren an och duerch de Budget fir d'Joer 2006. Mä eng responsabel Politik verlaagt an eisen Aen, datt een dauerhaft, a sècher iwwert déi nächst 15 Joer, versicht dës Ziler ze erreechen. An dozou ass d'Gesondheet vun de Statsfinanzen e Schlësselement, esou wéi och de Budget, dee fir d'Joer 2006, de Motor ass, deen eis zu den Ziler vun där virgenanntener Politik feiert.

Eis Statsfinanze sinn haut nach gesond wéinst de Reserven an der Statsschold. Si si muer a virun allem iwwermuer krank, wa mer haut keng preventiv Moossnamen an d'Wheeér leeden, déi déi strukturell Problemer aus dem Wee schafen.

Wou sti mer dann? Ech géing gären haut d'Analys virun allem op zwee Punkte konzentréieren. Éischtens, d'Statsfinanzen an der Perspektiv 2006, souwuel national wéi europäesch, mä och mat hiren Elementer Statsschold a Reserve belichten. Zweetens, eng Rei Remarquë maachen iwwert d'Erausforderungen, déi mer hunn, fir déi nächst Joren am Kontext vum europäesch Stabilitéitsprogramm an och vun de Reformisten, déi mer opgezeechent hunn an nach wëlle verdéiwen.

De Budget 2006 - an de Rapporteur vun désem Haus huet et gëschter gesot - basiert op en-gem staarke Wirtschaftswuesstum am europäesch Verglach. Mä mir hunn och an deem Budget mat enger héijer Inflation ze kämpfen. No der OCDE an och de Previsioune vun der Europäischer Kommissioun, kënne mer anscheinend d'nächst Joer vun engem Wirtschaftswuesstum vu 4,4% ausgoen. 4,4%, dat ass méi wéi d'Debelt vun der Moyenne vun der Eurozon, wou 1,9% virgesi gëtt. Et ass méi wéi Frankräich, wou d'Europäesch Kommissioun mengt de Wuesstum géing bei 1,8% leien, an et ass méi wéi Däitschland: 1,2%.

Ech wëll iwwregens soen, datt mir de Budget vum Joer 2006 net op därt optimistescher Prognos opgebaut hunn, mä datt eis Wirtschaftsperspektiv fir d'nächst Joer déi vum Statec war, vun 3,8%, déi mer am Oktober beim Budgetsdépôt kannt hunn. Mä och dat ass e staarke Wirtschaftswuesstum.

Mir hunn awer zugläich och fir d'nächst Joer eng ganz héich Inflation. D'Inflation fir d'nächst Joer, esou gëtt eis virausgesot, géing tè-schent 4 a 4,5% leien. Erém eng Kéier als Rappel, d'Moyenne an der Eurozon ass d'Halschent: 2,2%. Mir hunn also e seriöe Problem, wou mer eng méi déif gräifend Ursachenanalys musse maachen. Mir musse Lésungen, ech menge virun allem och an der Tripartite mat alle Sozialpartner, fir dës Fro fannen.

Wann ech eisen nominale PIB duerfir kucken - den nominale Wuesstum vun der Ekonomie, PIB réel an d'Inflation -, da komme mer d'nächst Joer no der OCDE an der Europäischer Kommissioun op 6,9%. Wann ech dat mëttelfristeg kucken, iwwer fénnef Joer, esou wéi mer de mëttelfristege Wuesstum vun eiser Wirtschaft rechnen, dann hu mer an der Zäitspan 2004/2008 e mëttelfristege Wirtschaftswuesstum vu méi oder wéineger 7%. Dat ass staark. Et ass un deem, wou mer eis sollen orientéieren, wa mer d'Finanz- a Budgetpolitik maachen.

Wa mer déise Budget 2006 an enger nationaler Presentatioun kucken - also no eisem nationale Kontabilitéitsgesetz -, wou mer d'Dépense vun den Investitiounsfongen net mat arechnen, well se zum Deel vu Reserve finanzéiert ginn, wou mer awer d'Dotatiounen matrechnen, déi mer aus dem jährleche Budget un déi Fonge maachen, da komme mer op e Gesamt-

Dépensé-Budget vu 7,62 Milliarden, géigener engem Gesamt-Recessé-Budget vu 7,32 Milliarden. Dat mécht énnert dem Stréch en Defitzt vun 300 Milliounen - Defitzt, no eiser nationaler Presentatioun -, deen et ze finanzéiere gëtt via d'Budgetsreserv an en Emprunt.

Déi Chiffere muss een natierlech hannerfroen. Wann ech d'Recetten an deem Budget vun 2006 kucken, da gesäit een, datt déi relativ staark ém 6,2% wuessen. All grouss Steierkategorie si stabel oder weisen eng liicht Croissance op am Budget 2006 par rapport zum Budget, deen Dir fir d'Joer 2005 gestëmmt hutt. Datselwecht gëllt, wann ech haut, uganks Dezember, déi estiméiert Steierrecetté fir 2005 kucken. Och da stellen ech fest, mat enger Ausnahm, datt mer bei alle Steierkategorie Stabilitéit, voire eng liicht Croissance ze verzeechnen hunn.

Déi eenzeg Ausnahm betréfft d'TVA, wou mer fir d'nächst Joer am Budget 1,35 Milliarden agesat hu par rapport zum Budget vum leschte Joer, wou mer 1,58 Milliarden agesat haten. Mir mengen, datt op Grond vun de Chiffren, wéi mer se haut kennen, eng 400 bis 500 Milliounen TVA dëst Joer manner erakommen, wéi mer dat am Budget voté d'lescht Joer geomellett hunn.

Duerfir gëtt et eng Rei Ursachen. Sécherlech ass déi Lësch net exhaustiv. Et gëtt jo am Joer 2005 en exceptionnel héije Remboursement, dee gemaach ginn ass, dee mir an der Opstellung vum Budget 2005 net berücksichtegt haten.

Zweetens muss ech hei soen, datt ech mech an der Aschätzung vun der TVA fir d'Joer 2005 no uewe verschat hat. Et ass mer oft an deene leschte Jore reprochéiert ginn, datt ech d'Recessé géing ze niddreg asetzen. D'TVA vum Joer 2005 hat ech, op Grond vun der Evolutioun vun der TVA aus deene puer Joer virdrun, ze héich agesat.

An da gëtt et sécherlech och doranner Elementer vun internationalem TVA-Bedruck, déi et selbstverständlich ze bekämpfe gëllt, dat, wat heiansdo énnert deem Term «fraude carrousel» behandelt gëtt.

Zu désem leschte Punkt géing ech gären e puer Observatione maachen. D'Bekämpfung vun désem internationalen TVA-Bedruck ass enorm schwierig, well e ganz vill international Ramificationen huet. Mir studéieren duerfir och ze summe mat eisen Noperen am Ausland eng Verbesserung vum System, zum Beispill dee sou genannten „reverse charge model“, deen am Ausland fir de Moment och gepréift gëtt.

Mir mengen, datt mer hei eng méi enk Kooperatioun té-schent Justiz, Verwaltung a Polizei müssen erbäischaf, fir ze kucken, wéi mer dësem internationalen TVA-Bedruck besser kënne hannendrukomen. Dat geet, wéi gesot, nëmmen an internationaler Kooperatioun.

An et ass och ganz kloer, datt déi nei Equipe, déi am Laf vum Joer 2006 d'Leedung vun den zwou Steierverwaltungen iwwerhuelen, der Regierung müssen en iwwerschafften Aktiounsplang virleeën, fir déser Problematik kënne besser entgëintzrieden, opgrond vun de Viraarbechten, déi geleescht gëssen, an och op Grond vun den Erfahrung vun de respektive Services antifraude vun der Verwaltungen. Hei muss och gekickt ginn, wéi dëst duerch eventuell Émstrukturéierung beim bestehende Personal kann erreecht ginn.

Ech wëll hei zur Informatioun soen, datt selbstverständlich fir dës Aktivitéiten zousätzlech Personal kann noutwendeg sinn, mä datt een zugläich muss wëssen, datt déi dräi Steierverwaltungen, dat heesch déi direkt Steierverwaltung, den Enregistrement an d'Douane, am Joer 2006 1.320 Mataarbechter hunn. An der Zäitspan 1999 bis 2006 huet de Finanzminister sech

duerfir agesat, datt déi dräi Finanzverwaltungen zesummen 166 Leit bakiert hunn, fir därt wuessender Aarbecht an och därt Problematik do besser bázekommen. Och ass duerfir d'Prime fiscale agefouert ginn, fir d'Importenz vun därt Aarbecht ervirzehiewen an och d'Fidé-lisation vun deene Statsbeamte bei därt do Verwaltung ze erreichen.

Schliesslech géing ech gären zu déser Problematik soen, datt et falsch ass, wann ee mengt mam Problem vun der Bekämpfung vum TVA-Bedruck - esou noutwendeg se och ass - och domadder eise Budgetsproblem geléist ze hunn. En ass een Element vu villen an onofhängeg vun der Budgetsituation muss dës Problematik verstärkt ugepaakt ginn. Eise Problem ass den Déséquilibre tè-schent Dépenses a Recetté pro Joer - ech kommen dorop zréck.

Déi generell Fro, wann een d'Recessé kuckt, ass natierlech och déi, ob eis Steierlandschaft déi richteg ass, ob een net soll, wéi an Däitschland, d'TVA erhéijen, ob een net soll d'Kierperschaftssteier, déi d'Betriben bezuelen, eropsetzen, ob een d'Gehältersteier um aktuelle Niveau soll loessen, bëid lescht Kategorien, déi mer viru Joren erofgesat hunn.

D'Regierung beäntwert dës Fro mat engem kloren Neen. Mir sinn der Meenung, datt dat schlecht wier fir de Konsum. Et wier schlecht fir d'Investitiounen, an et wier schlecht fir d'Kompetitivitéit vun de Betriben.

Trotzdem sieft zur TVA, wou mer déi niddregst an Europa hunn, d'Remarque erlaabt, datt, wann et stëmmt, wat de Statec seet, nämlech datt sech en Deel vum Konsum verlagert an d'Nopeschregiounen an d'Ausland, ee sech dann d'Fro muss stellen, firwat dat esou ass, well do d'TVA bekanntemoosse vill méi héich wéi zu Lëtzebuerg ass.

Mir brauchen also duerfir eng Diskussion an der Tripartite iwwert d'Inflation. Ech mengen, datt mer e Pakt brauche mat de Betriben iwwert d'Präsentwicklung zu Lëtzebuerg, well et ass d'Präsentwicklung, déi zum Deel dëst énnerschiddelech Konsumverhale par rapport zu de leschte Jore mat sech zitt.

D'Steierpolitik ännert sech 2006 an de Kategorië Gehältersteier, TVA a Kierperschaftssteier, déi groussen Einnahme vum Stat, net, well mer wëllen de Konsum an d'Investitiounen net bremsen, mä encouragéieren.

Wat d'Dépenses ubelaangt, esou klammen déi staark am Budget 2006, ém 8,8%. Am nationale Budget klamme se ém 8,8%, dat heesch ouni d'Dépense vun de Fongen, mä mat den Dotatiounen un d'Fongen. D'éi 8,8%, déi an der Diskussion sinn, henn eng ganz kloer Ursaaach. Fir d'éischt emol ass d'Dotatioun vum Stat un d'Sécurité sociale, dat heesch d'Krankees, d'Pensiounses, d'Fleegeversécherung, vun engem Joren op dat anert ém 11,5% geklommen. Mir bezuelen an déi Keesen: Krankees, Pensiounses, a Fleegeversécherung am nächste Joer 1,73 Milliarden Euro.

Mir hinn d'Dotatioun un de Beschäftegungsfong ém 10% gehéicht, well e méi Ausgaben huet wéi an der Vergaangenheit. Mir hinn och d'Dotatiounen un d'Investitiounsfongen, déi Investitiounsfongen, mat deenen eis Bauprojete getätegt ginn, ém 20% gehéicht, well mer wëllen, datt an deenen næchste Joren déi Investitioun kënne finanzéiert ginn.

Dat zesumme bréngt et mat sech, datt mer eng héich Augmentatioun vun den Dépensé vum nationale

Budget hunn. A mer hinn zugläich, an ech wëll dat extra éinnersträichen, déi normal Fonctionnementskäschte vum Stat ém 6,7% gekierzt. De Stat gëtt fir seng courant Ausgaben d'nächst Joer manner aus wéi am Laf vum Joer 2005.

Déi staark Croissance vun den Dépenses huet also virun allem dräi Grénn: déi exceptionnel héich Fiscalisation vun eiser Sécurité sociale, e wuessende Chômage - eleng d'Indemnisation u voll indemniséiert Chômeure kascht de Fonds pour l'Emploi d'nächst Joer 140 Milliounen Euro - an de Wëllen d'Investitiounsausbagnéen héich ze halen an och finanzéierbar fir déi nächst Joren.

Déi Dépenses, déi mer mat deem Budget d'nächst Joer privilegiert hinn, hinn eng kloer Prioritéitestellung. Véier Prioritéite kann een dorauer liesen. Éischtens hu mer déi Dépenses privilegiert, déi d'Zukunft vum Land préparieren; zweetens déi Dépenses, déi d'Liewensqualitéit vun de Familljen hei am Land verbesseren; drëttens déi Dépenses, déi d'Grondaufgabe vum Stat erfëllen, a véiertens och déi Dépenses, déi eis Betriben énnestzeten.

Erlaabt mer hei e puer Beispiller ze ginn, fir dat ze illustréieren. D'Dépenses un d'öffentlech Fuer-schung, eng Zukunftspolitik, klammen ém 21% d'nächst Joer. D'Dépense fir d'Wunnungsbaupolitik klammen d'nächst Joer ém 15%. D'Fonctionnementskäschte vum öffentlechen Transport klammen ém 30%. Mir ginn 58 Milliounen Euro aus fir Kannernbetreibungsstrukturen. Mir gi 26% méi aus, fir alles dat, wat mer énnert dem Begréff el-Étzebuerg verstinn, ze finanzéieren. A mir ginn 88 Milliounen aus fir direkt an indirekt Héllegen un d'Betriben.

Dat ass alles Zukunftspolitik. Domadder gestalte mer eist Land esou, wéi mer et gären an deem næchste Joer an dorriwwer eraus hätten. An d'Betriben, an domadder och d'Aarbechtsplätze ginn natierlech och énnestzett duerch déi extrem héich Investitiounspolitik, déi mer 2006 wëlle virföhren. Dat ass wichtig fir d'Betriben an dat ass och wichtig fir d'Liewensqualitéit hei am Land, doduerch datt nei Infrastrukturen entstinn.

Am Joer 2006 gëtt de Lëtzebuerger Stat 770 Milliounen Euro aus fir Investitiounen ze tätegen, souwuel iwwert de Budget wéi duerch d'Fongen. Dat ass eng Croissance vu 27% an dat stellt 2,7% vum Bruttoinlandsprodukt duer. D'éi Investitiounspolitik ass eng Politik, déi d'Zukunft vum eisem Land prépareert.

Wann ech lech soen, datt mer 100 Milliounen ausginn, fir Schoulen ze bauen, datt mer 126 Milliounen ausgi fir den neie Flughafen, 243 Milliounen fir eist Schinnennetz, 120 Milliounen fir eis Spideeler, 115 Milliounen fir eis Altersheimer - an ech kënnt déi Lësch weiderföhren -, da gesäit een, datt am Joer 2006 déi Dépenses - well dat si just déi vum Joer 2006 - extreem noutwendeg sinn a gewollt si vun der Politik, fir eng Rei fundamental Be-soinen, esou wéi mir se gesinn, an eiser Gesellschaft ze bedéngen.

An trotzdem hu mer gespurt! Et gëtt nach vill méi Besoinen, mä mir wollten net all déi Investitiounsausbagnéen tätegen, déi mer herno net finanzéiert kritt hätten. Duerfir hu mer am Investitiounenberäich direkt oder indirekt Investitiounen zréckgesat. Net een, net zwee, mä ganz vill Projeten a ville Beräicher.

Duerfir dat Zrécksetze vun engen ganzer Rei vu Bauprojeten an deenen næchsten zwee Joer gi mer eleng 55 Milliounen Euro manner aus, an iwwer dräi Joer gekickt gi mer d'Propositionen, déi d'Regierung virgeluecht kritt huet, déi de Budgetsminister an éischter Phas virgeluecht kritt huet, déi waren iwwer 18%, a villes vun deem, wat gefrot ginn ass vun de Kolleegen an der Regierung, war néideg an noutwendeg. Mir hinn awer als Regierung gemeinsam eis herno op 8,8% fixéiert.

Mir hinn e strikt opgestallt, mä mir wollten eng Dotatioun un d'Fonge

gem héijen Niveau, deen Niveau geet souguer nach erop d'nächst Joer, mä mir maachen net alles, mir kënnt net alles maachen. Dat wat mer awer maachen, dat kënne mer zum groussen Deel iwwert déi Reserve finanzéieren, déi mer an de leschte fénnef, sechs, siwe Joer op d'Sait geluecht hinn, mä dës Investitiounsausbagnéen fannen, ouni Berécksichtegung vun de Reserven, an direkten Nidderschlag an der Berechnung vun eisem Budget no europäesch Kritären.

Duerfir muss ee selbstverständlich, haut méi wéi jee, eise Budget, fir e genee ze kucken, net némme no därt nationaler Presentatioun kucken, wéi ech dat elo grad gemaach hinn, mä verstärkt och no deenen europäesch Berechnungsmodussen, de sou genannte Maastricht-Kritären oder de Stabilitéitspakt-Kritären. Wa mer nämlech do fir d'nächst Joer eis Recetté par rapport zu den Dépenses kucken, da gesi mer, datt de Stat 2006 en Defizit - an och dat ass gëschter hei mentionnéiert ginn - vun 1,2 Milliarden Euro huet.

Am europäesch Verglach muss ee selbstverständlich d'ganz öffentlech Hand kucken, net némme de Stat, wou d'Chamber an d'Regierung direkt zoustänneg sinn, mä d'gesamt öffentlech Hand, dat wat europäesch d'Administration générale genannt gëtt, wou och d'Gemengen an d'Sozialversécherung dra berücksichteg ginn. Dann hu mer d'nächst Joer en Defizit vu 530 Milliounen Euro oder minus 1,8% vun eisem Bruttoinlandsprodukt. Mir hinn also och en Defizit d'nächst Joer, a méi e staarken, nom europäesch Berechnungsmodus.

Mat anre Wieder: Wann an zwee, dräi Joer eis Reserven opgebraucht sinn, mat deene mer haut, wéi gesot, en Deel vun deem Defizit kënne finanzéieren, da feelen eis jährlech, no onveränderter Politik, 1,2 Milliarden, an dorriwwer musse mer schwätzen.

D'Sécurité sociale huet en Iwwerschoss vun 2% vum PIB, mä et dierf een net hei aus den Ae verléieren, datt deen Iwwerschoss largement dierf den Transfert kënnt, dee mer aus dem nationale Budget un d'Sozialversécherunge maachen, a wann ech virdrun erkläret hinn, datt eisen nationale Budget ém 8,8% klémmt, dat dorriwwer d'Dépenses an d'Dotatiounen un d'Sozialversécherungen ém 11,5% geklomme sinn, dann erklärt dat och deen Iwwerschoss vun de Sozialversécherungen.

Mä europäesch gekuckt musse mer dat selbstverständlich alles zsumme kucken.

Mir hinn en Defizit um Niveau vum Stat zénter 2002. A mir hinn och d'lescht an d'verschidene Joer bei de Budgetsdebatten iwwert deen Defizit um Niveau vum Stat geschwatt. Am Stabilitéitspakt, am Stabilitéitsprogramm, dee mer regelméisseg aktualiséieren, an deen och émmer erém an d'Chamber geschéckert gëtt an op Internet publiziéiert gëtt, hu mer deen Defizit fir déi Jore virausgesot a berechent, a mir hinn drop higewisen, datt mer mëttelfrisch strikt opgestallt Problemer hinn.

Duerfir stellt sech d'Fro: Wéi kann een aspuren? Aspuren 2006 oder aspuren duerno? Zum Budget 2006 géing ech lech wëlle rappeléieren - an d'Kolleegen an der Regierung wëssen dat -, datt mer dee Budget extrem strikt opgestallt hinn, a mir wäerten dee Budget och mat grësster Rigueur ausföhren. Mir hinn e strikt opgestallt. D'Propositionen, déi d'Regierung virgeluecht kritt huet, déi de Budgetsminister an éischter Phas virgeluecht kritt huet, déi waren

maachen, déi substanziel wier. Ech rappeléiere wat ech virun zwou Minutte gesot hunn, datt d'Dotatioun un d'Fongen ém 20% am Budget 2006 klémmt. Déi klémmt ém méi wéi 70 Milliouren Euro, wat 1% Croissance vum Budget ass. Hätte mer also, wat mer hätte kënnne maachen wéint eise Resserven, d'Dotatiounen un d'Fonge manner héich gemaach, da wier och eise Budget vill manner héich gekommen.

Mir wollten dat net maachen. Mir wollten dat net maachen, well dat wier schlecht fir d'mettelfristeg Finanzierung vun den Investitiounsausgaben, et wier schlecht fir d'Lëtzebuerger Betriber, déi net sécher wieren, datt déi Investitiounsausgabe géinge bezuelt ginn. A mir wollten náisch maachen, wat d'Lëtzebuerger Wirtschaft an dësem Moment géing zusätzlech bremsen.

Zweetens si mer selbstverständlich gebonnen u Gesetzer, wa mer de Budget opstellen, an dréttens wollte mer en ausgeglachene Pak vu Moosname proposéieren, dee vill noutwendeg Politikberäicher ofdeckt.

Mir wëllen och net, net haut, net muer an net iwwermuer, an der Heklik an ouni all d'Konsequenzen ze iwwerleeën, hei oder do Spuer-moosname proposéieren, mä déi mussen émmer an engem Pak iwwerluecht ginn, gekuckt ginn, wat d'Konsequenzen op d'Wirtschaft sinn, wat d'Konsequenzen op de sozialen Equiliber sinn.

Ech rappeléieren awer, datt mer trotz all deem och bei den Investitiounen am nächsten an iwwernächste Joer scho massiv agespuert hu bei héijen Investitiounsausgaben.

Wa mer e strikt opgestallt hunn, da bleibt et, datt mer selbstverständlich awer och an der Exekutioun wären extrem strikt sinn. Do si mer op enger Linn mat der Finanza Budgetskommissioun vun dësem Haus. Ech wéll hei d'Chamber driwwer informéieren, datt déi strikt Exekutioun och eis Ligne de conduite an deene leschte Jore war.

2003 si mer dovun ausgaangen, wéi mer de Budget présentiert hunn, datt mer um Niveau vum Stat en Defizit géinge kréie vu minus 2% vum PIB. Dovunner si mer ausgaangen. Dat hu mer der Chamber matgedeelt. Resultat war, datt mer no europäeschem Berechnungsmodus en Defizit herno hate vu minus 1,7%.

Datselwecht ass 2004 geschitt. Mir hunn der Chamber matgedeelt, datt mer géingen ausgoe vun engem Budgetsdefizit um Niveau vum Stat vu minus 3% vum PIB. Durch eng strikt Exekutioun hu mer némme minus 2,7% Defizit gehat. Dat ass vill, mä mir hu manner Defizit gemaach wéi dat wat mer gesot hunn, duerch eng strikt Exekutioun.

2005 hoffen ech, datt eis datselwecht geléngt. Mir hu virun enger Zäit op Bréissel fir dëst Joer no den deemolege Berechnungen en Defizit vu minus 2,3% vum PIB gemellt. Ech hoffen, datt et manner gëtt duerch konsequent Aspueren, a mir wären alles maachen – all d'Ministeren –, fir énner 2% Defizit am lafende Joer ze bleiwen.

Deene Leit, deenen d'Aspuerungen elo 2006 net wäit genuch ginn, soen ech: D'Engagement vun der Regierung ass ganz kloer, mir wären eng rigouréis Exekutioun vum Budget maachen, esou wéi déi Jore virdrun, wa méiglech nach méi streng. Mir llen eis énnerstëtz durch de Rapport vun der Finanza Budgetskommissioun, an hoffen och opgrond vun deem starke Message vun der Finanz- a Budgetskommissioun, datt do wou Aspuerunge Gesetzesänderunge mat sech zéien, wou déi noutwendeg sinn, datt d'Chamber deenen och schonn 2006 gréng Luucht gëtt, fir datt se och 2006 budgets-wiersam Reduktione kënnne mat sech zéien.

Gradesou kloer soen ech deenen, déi d'Fro stellen, wat da vum Budget vun 2006 exekutiert gëtt, datt aus evidenten Zäitgrënn – ech erënneren un eis Gesetzesprozedur, un eis Dialogbereetschaft a well mer d'Ekonome net wëllen irresponsabel bremsen – am Joer 2006 keng fundamental Ännerrungen an der Exekutioun vum Budget 2006, par rapport zu deem, wat d'Chamber d'nächst Woch zur Ofstëmmung huet, virkomen.

De Budget 2006 ass e responsabile Budget. Et ass e Budget, deen d'Grondaufgabe vum Stat an eis politesch Prioritéiten ofdeckt. Et ass e Budget, deen d'Ekonome, eis Betriber, eis Aarbechtsplaze bewosst staark énnerstëtzzt. An et ass e Budget - an dat ass net onwichteg -, dee voll a ganz de Stabilitéitspakt respektéiert. Duerfir froe mer ém d'Zoustëmmung zu dësem Budget vum Parlament.

Mä zu der Gesondheet vun de Statsfinanze kann ee selbstverständlich net némme de Budget 2006 kucken. Et muss een och déi aner Elementer vun de Statsfinanze kucken, notammt d'Statschold an d'Reserven.

Eis Nettostatsschold beleeft sech Enn dëst Joer – dëse Mount – op 180 Milliouren Euro. Dat sinn némme 0,7% vum PIB. Dat ass, Här President, historesch an euro-pawät eemoleg niddereg. Vun 1998 u bis haut, hunn ech als Tresorminister net een eenzegen Emprunt gemaach, well ech wollt eng Marge hale fir d'Zukunft. Eng Marge, déi eis elo zegutt kënnnt, fir elo kënnne léinen ze goen, fir Investitiounsausgaben ze finanzéieren. Mir hu keng Emprunt gemaach, trotz Autorisationen vun der Chamber. Dat zum Beweis vun der Rigueur an der Ausféierung vun deem, wat d'Chamber eis erlaabt.

Vun 1998 bis 2005 ass keen Emprunt opgehol ginn. Wann ech d'Kritäre vu Maastricht kucken an d'Berechnung vun der Schold, da kann een net némme de Stat selber kucken, mä et muss ee selbstverständlich och d'Gemengen an déi indirekt Finanzéierungen, wéi d'Fong Belval, de Flughafen, d'Loi de garantie an anerer, mat arechnen. Wann ech dat alles ze-summe kucken, da kënnnt eis öffentlech Schold op plus ou moins 6% vum PIB. Och dat ass wäit énnert deene 60% vum Bruttoinlandsprodukt, déi no europäesch Regelen erlaabt sinn.

Fir d'nächst Joer freet d'Regierung d'Chamber d'Autorisationen, fir, wann noutwendeg, 500 Milliouren Euro léinen ze goen. Da kéime mer op eng Gesamtverscholdung vun der öffentlecher Hand vun 9,6% vum PIB. Ech wéll zu deene 500 Milliouren soen, datt dat manner ass, wéi eis gesamt Investitiounsausgabe vum nächste Joer. Wann ech an d'Nopeschlänner kucken, finanzéieren déi sämtlech Investitiounsausgaben iwwer Emprunt. Mir maachen deen Emprunt héchstwahrscheinlich, obschonn datt d'Reserven eis géingen erlaaben - och elo nach - eis Investitiounsausgaben iwwer si ze tätegen. Ech hätt just gären, datt wann een d'Finanzsituatioun vun 2006 kuckt, datt een d'Gesamtbild kuckt.

Mir hinn also kee Problem, fir Schold ze maachen. Zugläch soen ech awer, datt dat net dierf eng Solution de facilité sinn, well mer wëllen net an eng Verscholdungsspiral kommen, wou mer all Joer misste massiv Schold ophuele goen. Dat wier geféierlech, besonnesch dann, wann eis Reserven emol net méi do wieren.

Eis Reserve leien Enn 2005 - also elo - bei ronn 1,5 Milliarden Euro. Dat ass am Verglach mat 1999 méi. 1999 hate mer 1,3 Milliarde Reserven. Mir hinn hau 1,5 Milliarde Reserven, woubäi dat net heesch, datt dat fräi verfügbar Sue sinn. Dat sinn déi Suen, déi mer och op d'Sait geluecht hunn, d'Avoire vun de Fongen, fir déi Investitiounsausgaben ze tätegen, déi mer heibannen décidéiert hunn, oder déi mer

an der Planung hunn. Déi 1,5 Milliarden Avoire vun de Fonge ginn duer, fir zweemol eis Joresinvestitiounsausgaben ze tätegen. Ech rappeléieren, wat ech virdru schonn zweemol gesot hunn, datt déi d'nächst Joer bei 750 Millioune lieien.

Mir hinn also eng Finanzpolitik gemaach, déi d'Zukunft prépareiert. Mir hinn net direkt d'Suen ausginn, wa se erakomm sinn. Mir hinn dat gemaach, wat ee soll maachen, wann ee verantwortungsvoll mat de Statssue wéllt émgoen. Mä déi Reserve ginn net am Calcul vum Defizit no Maastricht berücksichtigt. Duerfir muss een déi émmer an enger Catégorie à part a sens gem Kapp féieren.

An et ass duerch d'Reserven an duerch déi niddereg Statsschold zesumme mat eisem Budget vun 2006, wou ee ka soen, datt mer als Resultat vun eiser Finanzpolitik haut nach gesond Statsfinanzen hinn. Mä mir hinn e structurelle Problem, well mer pro Joer méi ausgi wéi mer erakréien, gerechent no den europäesche Kritären; akzeptabel an de leschte Joren, well mer et konnte mat Reserve finanzéieren; inakzeptabel fir d'Zukunft, wa mer náisch énnerhuelen.

An dat bréngt mech zu de groussen Erausfuerderunge fir déi nächst Joren. Erausfuerderungen, déi zum Zil hinn, gesond Statsfinanzen ze erhalten. Wat sinn dann do eis Problemer mettelfristeg an der Finanz- a Budgetspolitik? Problemer, déi iwwregens, wann ech verschidde Saache liesen an héieren, net jiddferee wéllt gesinn.

Ech gesinn der virun allem véier Stéck. Éischtens, eis Dépensé si mä héich wéi eis Recetten an de mettelfriste Wuesstum vun eiser Wirtschaft. Zweetens, de Wuess-tum vun den Dépensé gëtt ze vill gesteiert vun Automatismen. Dréttens, mir müssen an deenen nächst Joren eng Rei nei Dépensen tätegen, déi fir d'Zukunft vun eisem Land wichteg sinn. A véiertens, mir hinn eis europäesch, an der Eurozon, zu engem Stabilitéitspakt verflicht, deen et ze respektéiere gëtt, an dat verlaagt, vu eisen aktuellen Defizit, Aspuerungen.

Dés véier Punkte muss ee selbstverständlich an enger Kombination gesinn. Et kann ee sech net een erauspicken. Et ass d'Zesummespill vun deene véier Problemer, déi mer müssen ugoen, an déi sinn enorm komplizéiert. Mä déi véier Punkte muss ee sech awer virun Aen halen. Duerfir verstinn ech net, datt Eenzelner soen: Et ass jo kee Problem do. D'Regierung, de Statsminister, de Budgetsminister, déi schafe just hei e Problem, aus welleche Grénn och émmer. Mir hinn déi do véier Problemer an der Erausfuerderung vun der Zukunft unzegoen.

An erlaabt mer duerfir dës Défien ze beschreiwen, datt och jiddferee versteht, wouréms et dann do geet. Nach eng Kéier:

Éischtens, de Rappel vun 2006. De Stat gëtt 2006 1,2 Milliarde méi aus wéi en an deemselwechte Joer erakritt: 530 Milliouren, wa mer d'gesamt öffentlech Hand kucken, also och d'Gemengen an d'Sécu-rité sociale.

Zweetens, wat seet dann dee Stabilitéitspakt an dee Stabilitéitsprogramm, wat net iergendeen theoretesch Dokument ass, mä wat soll zum Zil hinn, datt mer eng gemeinsam Budgetspolitik an därs Zon hinn, wou mer déi gemeinsam Währung hinn - wat e wesentlech Element vu Stabilitéit ass?

Dee Programm gesäßt vir, datt mir all Joer eisen Defizit ém 0,5% vum PIB kierze müssen. D'Differenz téschent de Recetten an den Dépensé muss ém en hallwe Prozent

vum PIB, dat si fir de Moment 150 Milliouren Euro, oder 6 Milliarde Lëtzebuerger Frang, méi kleng gemaach ginn, fir 2008 dann - bis dohinner leeft eise Stabilitéitsprogramm - op minus 0,2% vum PIB ze kommen. Da si mer plus ou moins erém gläich, Recetten an Dépense.

Drëtt Observatioun zu deenen Défien. Ech sot, eis Dépensé wuessedé méi schnell wéi d'Recetten, a wuessen duerch Automatismen. Wat heesch dat? Wéi mer de Budget 2006 ugefaangen hinn ze maachen, hate mer direkt duerch Automatismen eng Croissance vun den Ausgabe vu 5,1%. 5,1%! Dovunner war d'Inflation plus 2,3%, d'Cotisations un d'Kranks- an d'Pensiounskese plus 2%, an d'Gehältermass beim Stat plus 0,8%, dat mécht zesumme 5,1%. Zack! Ouni datt mer iergendwéi an der Politik agegraff hätten, mä als Konsequenz vun Automatismen, déi d'Chamber a Gesetzer agefouert huet.

Deen Automatismus ass um Niveau vum Stat besonnesch staark och duerch d'Indexéierung vu ganz villem Ausgaben. An dat sinn net némme d'Gehälter beim Stat, mä och ganz vill Kontrakter. Am Statsbudget si 65% vun alle Budgetsausgaben indexéiert. An eng Indextranche kascht am Statsbudget 125 Milliouren Euro. Wann also d'nächst Joer eng Indextranche erfält, duerch déi staark Ukoppe lung vun eise Budgetsausgaben - och a ganz ville Verträg - un den Index, kascht dat de Stat 125 Milliouren Euro méi.

Véierten Défi, niewent deenen Automatismen, niewent dem Stabilitéitsprogramm, niewent eisem structurelle jährlechen Defizit musse mer an deenen nächste Joren nei Politikfelder ugoen oder zousätzlech Dépensé kréien, déi mer eis entweder duerch national politesch Ziler gesat hinn oder déi aus internationalen Engagementen entstinn. Mir brauchen also en Einschichtungseffort op verschidde Dépenses, fir domadder kënnen aner Dépenses och, oder méi staark wéi an der Vergaangenheit, ze tätegen.

Déi Lëscht ass och net exhaustiv, mä erlaabt mer e puer Dépenses erauszehuelen. Heiheem hu mer zwou Kategorien vun Dépenses, déi an deenen nächste Jore wäerte ganz sécher klammen. Éischtens eng Gesellschaft, wou mer wëllen d'Kombinatioun vun Famill, Schoul, Beruff matenee méiglech maachen, verlaagt bei de Kannerbetreuungsstrukturen nei an zousätzlech Dépenses. Heiheem hu mer och eng Gesellschaft, wou d'Leit méi al ginn, do brauche mer méi Dépenses, souwuel vum Stat wéi vum Eenzelnen, am Beräich vun der Gesondheet an der Fleeg.

Dat eleng sinn zwee Beräicher an der Politik heiheem, déi an deenen nächste Jore méi deier ginn, duerch déi mer also spuere müssen op anere Plazien, fir bei dem Zesummespill vun deenen Erausfuerderungen, déi ech genannt hinn, kënnen en ausgeglachene

Da gëtt et nei Dépenses a Beräicher, an deene mer international Engagemerter agaange sinn. Ech gesinn der virun allem véier, wou et international an europäesch Kritäre gëtt, déi mer müssen an och wëlle respektéieren: d'Fuerschung, d'Entwicklungshélfel, d'international Sécherheet an d'Emweltpolitik.

Bei der Fuerschung gëtt et en Zil, wat heesch, datt d'öffentlech Fuerschung soll op 1% vum PIB wuessen. Mir hinn haut am Budget 2006, an deem mer dat staark an d'Luucht gesat hinn, eppes licht iwwer 0,3% vum PIB. D'öffentlech Fuerschung, gradesou wéi iwwregens déi privat Fuerschung, ass e Schlësselement fir kompetitiv ze bleiwen, fir besser ze si wéi déi aner, fir weiderzekommen. Duerfir spilt och an deem Beräich a bei deenen Ausgaben d'Universitéit Lëtzebuerg eng ganz wichteg Roll.

Zweetens hu mer de Beräich vun der Entwicklungshélfel. Et ass eng moralesch Flucht vun engem Land wéi eisem, och wann et e bëssemanner gutt geet, fir net aus den Aen ze verléieren, datt et deene meeschte Leit op der Welt, a besonnesch op anere Kontinenter, nach vill, vill méi schlecht wéi eis geet. Virun der Aarmut an der Welt an de Katastrophen an der Welt dierf een d'Aen net zoumaachen. An et ass schlussendlech och an eegenem Intérêt, well déi Problemer vun der Emigratioun aus Afrika an Immigration bei eis sinn och domat ze behieren, andeem mer eng aktiv Kooperationspolitik maachen. Och do hu mer e politesch Zil fixéiert, wat op 1% vum Revenu national brut soll hiféieren.

Dréttens d'international Sécherheitspolitik. Gradesou wéi bei der Entwicklungspolitik geet et och hei ém international Solidaritéit. Wësst Der, mer kënnen net vun der Sécherheet a vun der internationaler Sécherheet profitéieren a bei de Krisemanagement-Missioune vun der Europäescher Unioun soen, do maache mir net mat; dat kënnen déi aner maachen, déi aner kënnen dat finanzéieren. Et wäerten an der Zukunft souwuel bei der Europäescher Unioun wéi bei der NATO méi a méi komplizéiert Asätz ginn, bedéngt och duerch internationale Terrorisme an international organiséiert Kriminalitéit.

Et wier falsch ze soen an ze menge mam Hiweis op eis Entwicklungs-hélfel, datt mer aus deenen internationalen Engagemerter kënnen aus dem Solidaritéitsbäitrag, dee mer leeschte müssen, erauskommen. D'europäesch Sécherheitsa Verdeedegungspolitik léisst dat net zou.

Mir hinn haut e ganz klenge Volet vun Arméiausgaben: 0,5% vum Bruttoinlandsprodukt. D'Moyenne an der Europäescher Unioun, dat, wat déi aner eis virhalen, läit bei 1,7% vum Bruttoinlandsprodukt. Déi Zweetlescht an der Rei, déi déi am zweetmannsten ausginn, sinn d'Belsch mat 1,2% vum Bruttoinlandsprodukt. D'NATO huet vun deenen neie Memberen, déi bäge-truere sinn, 2% vum Bruttoinlandsprodukt verlaagt. Duerfir hu mer eng Arméireform annoncéiert, net fir opzersetzen, net fir eng grouss Arméi ze kréien, mä fir e bësseméier internationaler Solidaritéitspflicht bázekommen.

Wat och an eisem eegenen Intérêt ass, well náisch kann dorriwer ewechtäuschen, datt Sécherheet dobaussen a Sécherheet heiban-en enk mateneen zesummenhänken. De Bäitrag vun de Lëtzebuerger Zaldoten a Polizisten um Balkan oder an Afghanistan ass och e Bäitrag zur Sécherheet heiheem, well organiséiert Kriminalitéit, Terrorismus an Drogen entstinn net hei, mä entstinn am Ausland.

Mir musse kucken, d'Regierung zsumme mat der Chamber, a wéi engem Rhythmus mer méi no bei déi europäesch Verflichtunge kommen. Dorriwer hätt d'Regierung gären eng Debatt mat den Députéieren. Et ass hei eng Fro vun der Crédibilitéit vun der Lëtzebuerger Aussepolitik; et ass eng Fro vun dem Solidaritéitsengagement vun eisem Land an Europa.

Eng aner international Dépensékatogorie, déi eis och direkt betréfft, ass selbstverständlich d'Emweltpolitik. Den Här Rapporteur huet gëschter heiriwer méi laang geschat: Kyoto - och hei gëllen international Regelen.

Mir sinn amgaang, national Moossnamen an d'Wéiér ze leeden, an do, wou dat net duergeet, musse mer international Mechanismen spille loessen, fir dës Ziler ze erreichen. Dat huet e ganz héije Käschtepunkt iwwert déi nächst Joren. Dat wäert och zousätzlech Dépenses, besonnesch no 2008 an 2009, mat sech zéien.

Mä bei deene véier Beräicher, déi ech elo grad ernimmt hinn, geet et am Fong véiermol ém dat selwecht,

souwuel an der Innenpolitik wéi an der domat verbonnener Aussepolitik: Et geet ém d'Zukunft vun eisem Land, an et geet ém d'Zukunft vun eise Kanner. Mir hätte gären e fortschrëttlecht, séchert, gerecht an émweltfréndlecht Land, an dat verlaangt eng ganz Rei nei Dépense. Dat ass eng enorm Erauduerung, dees si mer eis bewosst, well mer eis Grondaufgabe vum Stat wölle mam Budget bezuelen an zu gläich nei Politikfelder ugoen, an da musse mer nach eng Reduktioon vum Budgetsdefizit maachen. Dir gesitt, et ass net liicht.

Wéi kréie mer dat hin?, sot Dir. Ech menge mir kréien et hin an der Kombinatioun vun enger ganzer Rei Politiken, déi mer mussen iwwerdenken, a mat eisem politesche Wëllen; politesche Wëllen, deen och muss als Zilsetzung hunn, datt mer eise Sozialstat net wëllen ofschafen an datt mer eise Wirtschaftsstande wëllen attraktiv halen.

Mir kréien et awer némmein hin, wa mer akzeptéieren, datt mer eng Rei Transformatiounne maache mussen. Dësen Discours hu mer iwwregens schonn d'lescht Joer hei gefouert, just et wollt net jiddfereen deen Discours héieren! Ech hunn zum Beispill d'lescht Joer a menger Budgetsried geschwatt vum Plafonnier vun dem Sozialbudget a vun dem Investitiounsbudget. Dat ass op verschidene Plazzen interpretéiert ginn als d'Ofschafe vum Sozialstat. Dat hat deemoos wéi haut zum Zil, dat iwwerméisseg automatescht Uwuesse vun eisen Ausgaben ze bremsen.

Mir hätte gären - dat ass d'Zilsetzung vun all eisen Transformatiounsdiskussionen, déi mer an deenen nächste Wochen a Méint féieren - e sozial gerechten, effikassen, finanzierbare Sozialbudget. Dorëms geet et. Mir maachen en Appel fir d'Automatisme beim Uwuesse vun de Budgetsdépensen ze stoppen.

Den Här Statsminister huet den 12. Oktober hei bei senger Erklärung eng Rei Reflexiounspisté vun der Regierung mat deem doten Zil virgeluecht. En Zil, wat war, ech soen et nach eng Kéier, d'Bremse vum automateschen Uwuesse vun de Statsdépensen, an Aspuerungen.

An deem Kontext gëtt émmer gefrot, iwwer wat mer da géinge schwätzen. Mä liest déi Deklaratioun no! Mir müssen énner anrem iwwert d'Finanzéierung an d'Aspuerungspotenzial bei Sozialleeschtungen aller Aart diskutéieren, mam Zil - ech soen et nach eng Kéier -, d'sozial Gerechtegheet dobäi ze erhalten.

Mir müssen d'Indexéierung vu 65% vun de Budgetsausgaben an enger Debatt zum Thema maachen. Mir musse kucken, ob et noutwendeg ass, all déi Budgetsausgaben do weiderhi voll a ganz un den Index gebonnen ze halen. D'Uwuesse vun der Gehältermass beim Stat an am konventionéierte Secteur muss iwwerpréift ginn, gradoué wéi mer müssen eng Diskussionen iwwert d'staatlech Subventionen un d'Gemengen an un d'Betriber.

Mir wëllen, wat d'Investitiounen ubelaangt, den Investitiounsvolumen op engem héijen Niveau halen, mä mir können net an deenen nächste Joren alles zur gläicher Zäit maachen. Wa mer wëllen den Defizit kierzen - an dat mussen mer, ech mengen ech hunn dat de Mëtten oft genuch bewisen -, da mussen mer och d'Investitiounsausgabe plafonnéieren. A plafonnéieren, dat heesch, mat deem Chiffer wéi deen, dee mer haut hunn, op engem héijen Niveau halen.

Ech rappeléieren nach eng Kéier, datt déi Investitiounsausgaben d'nächst Joer ém 20% wuessen, duerch ugefaange Bauprojekten. Si wuessen och, well mer de Lëtzebuerger Betriber net wollte schueden, well mer wëssen, wéi vill Potenzial mer domadder an d'Lëtzebuerger Wirtschaft eraginn.

Mä souwuel am direkte wéi indirekte Beräich - indirekte Beräich, dat ass wa privat Träger oder Gemenge bauen - kann de Stat net alles zugläich a mat héije Subside méi énnerstëtzen. Mir halen eis selbstverständliche un ofgeschlosse Konventionen, mä iwwert d'Zukunft mussen mer iwwer eis Subsidiepolitik, och an deem dote Beräich, diskutéieren an net alles zugläich maachen.

An deem Kontext si selbstverständliche déi Initiativen, fir méi

verstärkt op de Wee vun enger öffentlech-privater Partnerschaft am Beräich vum Bauen ze goen, interessant. Mir wölle verstärkt op déi Partnerschaften setzen, déi heiansdo „public private partnership“ heesch, déi an England „private finance initiative“ heesch, déi scho laang a Frankräich am Fong Concessiounen heesch, an déi déi Däitsch Forfaitierung nennen. Mir studiéiere fir de Moment verschidde vun deene Pisten a mir versichen déi bescht fir Lëtzebuerg erauszefannen.

De PPP ass am Fong näischts aneschters wéi d'Liwwerung vum Privatsecteur vun enger Déngschleeschtung un de Stat. Meeschents ass dat de Bau an d'Exploitation vun engem Gebai, géint d'Bezuele vun engem Loyer. De Risiko dréit dobäi deen, deen am beschten duerfir équipiert ass. De Privatsecteur: d'Conception, d'Konstruktioun, d'Exploitation an d'Finanzéierung. De Stat huet d'Konzept vun deem wat hie gären hätt an ass de Bénéficiaire vum Produkt.

Déi englesch Cour des Comptes, den National Audit Office, huet an engem kierzleche Rapport ausgegerechent, datt déi dote Projeten an England 10 bis 15% vum Käschtepunkt vun de Projeten agespurt hunn an datt et vill manner Retarde bei der Exekutioun vun de Projete gouf. Ofgemaach goufen do meeschents Fixpräisser a Penaltéiten. Et ass och verhandelt gi mat deenen, déi uegebueden hunn, duerch de sou genannten Dialogue compétitif, dee mer zu Lëtzebuerg an eiser Gesetzgebung iwwert d'öffentlech Ausschreibungen alldéngs nach net émgesat hunn.

Mir wäerten d'nächst Joer probéieren, souwält eis Gesetzgebung dat zouléisst, fir esou e Projet ze probéieren an dorauer d'Schlussfolgerungen ze zéien.

Mir hunn zum Zil fir méi käschtebefikass, mä schnell a méi budgetschouend mat PPP-Projeten, mat öffentlech-private Partnerschaften, ze bauen. Mir wëllen öffentlech Infrastrukture bauen a mir wäerten och d'Intérête vum Lëtzebuerger Handwerk a vum Bausecteur am A behalen, déi selbstverständliche dobäi mussen berücksichtegt ginn,

an enger klenger, oppener Ekonomie wéi där Lëtzebuerger.

Här President, eist politesch Zil ass kloer: Mir wölle gesond Statsfinanzen erhalten als Grondlag vun eiser Politik. Et ass eng Fro vun der Zukunftsäigkeet vun eisem Land. Eis Statsfinanzen, dank enger virsichtiger Finanzpolitik an deene leschte Joren, sinn zolidd. D'Situatioun vun de Lëtzebuerger Statsfinanzen ass besser, iwwert déi lescht Jore gekuckt, wéi déi vun eisen Nopeschlännern, op Grond vun eiser Politik vun de leschte Joren.

Et huet keen esou eng niddreg Schold a keen esou héich Finanzreserven, wéi mir. Duerfir konnte mer an deene leschte Joren an duerfir kenne mer am nächsten an am iwwernächste Joer den Defizit finanzéieren. Mir hunn och gewollt an deene leschte Joren déi sou genannt automatesch Stabilisateure spille gelooss, déi Croissance geschaffen hunn. De Stat huet eng Motorfunktioun an der Lëtzebuerger Ekonomie a besonnesch bei de ville Kleng- a Mëttelbetriber an deene leschte Jore gespillet, an dat wollte mer och 2006 am Budget net änneren.

Mä dëst positivt Resultat vun eise Statsfinanzen iwwer eng Rei Jore gekuckt dierf op kee Fall iwwert de risege Problem ewechtäuschen, dee risege Problem verdecken, dee mer mételfristeg hunn. Mir hu mételfristeg, wa mer keng Reserve méi hunn, en net ze finanzierende strukturellen Defizit an en ze schnellt Wuesse vun eisen Dépensé par rapport zu den Einnahmen. Mir wëllen de Sozialstat net ofschafen, mä mir wëllen e finanziébar halen. Mir wëllen d'Investitiounen net stoppen, mä mir wëllen net an eng Scholdefal kommen.

Duerfir, Här President, Dir Dammen an Dir Hären Députéierten, hu mer de Choix. Entweder mir maachen näischts: Da verléiere mer u Wuelstand, eis Betriber gi manner konkurrenzäig, mir kréien eise Sozialstat net méi finanzier, d'Steiere ginn erop, well mer eis Schold mussen zréckbezuelen.

Oder mir si bereet, als Eenzelnen op kuerzfristeg Avantagen ze verzichten, fir métel- a laangfristeg

Aarbeitsplazien an domat Wuelstand souwéi e finanzierbare Sozialstat ze erhalten.

Kommt mer hunn de Courage zu Transformatiounen, déi am allgemeinen Intérêt sinn. Mir liewe jo net eleng, mä zusummen an enger Gesellschaft. Déi, déi haut Ännerrunge refuséieren, si muer responsabel fir Steierheréjungen a Wuelstandsverloscht. Et ass méi einfach, géint Reformen ze sinn, wéi fir Reformen ze sinn. Trotzdem, losse mer mat Verantwortungsgefill en ausgeglachten, pragmatische Pak vu Moosnamen diskutéieren, an net némmein diskutéieren, och décideieren, deen eist Land als e modernt, zukunftsorientiert, responsabel a sozialgerecht Land erhält!

Duerfir musse mer net alles halen, wat mer haut hunn. Heiansdo muss een Neies amplaz vun Alem setzen. Mä mir müssen eis erëm drugginn, fir besser ze sinn. Mir musse fir eis Ekonomie an eis Finanzplaz nei Mäert siche goen. An dat maache mer. D'Regierung ass gewëllt, dës Transformatioun bis de Mee 2006 ze décideieren.

Mir zielen dobäi op de Bon sens vun de Lëtzebuerger an d'Ennerstëtzung vun enger breeder Majoritéit an dësem Parlament. D'Statsfinanzen sinn a bleiben d'Grondlag vu bal all Politik. Mir wölle keng Experimenter a keng Abenteuer, mä mir hätte gären an deenen nächste Joren ausgeglachten öffentlech Budgeten, déi d'Zukunft préparéieren. Zesummen hu mer duerfir eng grouss Aufgab virun eis fir eist Land.

Merci.

**Plusieurs voix**.- Très bien!

**M. le Président**.- Ech ginn dem Här Budgetsminister Frieden Akt vu senger Deklaratioun.

D'Debatten iwwert de Budget fänken d'nächst Woch en Dënschdeg un. Déi nächst Sitzung ass allerdéngs muer de Mëtten um hallwer dräi.

D'Sitzung ass opgehuewen.

**(Fin de la séance publique à 15.32 heures)**

## JEUDI, 8 DÉCEMBRE 2005

## 13<sup>E</sup> SÉANCE

Présidence: M. Lucien Weiler, Président

### Ordre du jour

1. 5475 - Projet de loi portant approbation de la Décision des Représentants des Gouvernements des États membres de l'Union européenne, réunis au sein du Conseil, concernant les priviléges et immunités accordés à l'Institut d'études de sécurité et au Centre satellitaire de l'Union européenne, ainsi qu'à leurs organes et aux membres de leur personnel, faite à Bruxelles, le 15 octobre 2001

*(Rapport de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Défense, de la Coopération et de l'Immigration - Discussion générale - Vote et dispense du second vote constitutionnel)*

2. 5484 - Projet de loi autorisant le Gouvernement à participer au financement des travaux nécessaires à l'extension et à la modernisation de la station d'épuration de Bettembourg

*(Rapport de la Commission des Affaires intérieures et de l'Aménagement du Territoire - Discussion générale - Vote et dispense du second vote constitutionnel)*

3. Demandes en naturalisation

Au banc du Gouvernement se trouve M. Jean-Marie Halsdorf, Ministre.

*(Début de la séance publique à 14.30 heures)*

**M. le Président**.- D'Sitzung ass op.

Mir kommen direkt zur Diskussion vum Projet de loi 5475 iwwert de Statut vum Institut d'études de sécurité a vum Centre satellitaire vun der Europäischer Unioun. D'Wuert huet elo de Reporter vum Projet de loi, déi honorabel Madame Nancy Arendt. Madame Arendt!

**1. 5475 - Projet de loi portant approbation de la Décision des Représentants des Gouvernements des États membres de l'Union européenne, réunis au sein du Conseil, concernant les priviléges et immunités accordés à l'Institut d'études de sécurité et au Centre satellitaire de l'Union européenne, ainsi qu'à leurs organes et aux membres de leur personnel, faite à Bruxelles, le 15 octobre 2001**

**et aux membres de leur personnel, faite à Bruxelles, le 15 octobre 2001**

**Rapport de la Commission des Affaires étrangères et européennes, de la Défense, de la Coopération et de l'Immigration**

**Mme Nancy Arendt** (CSV), rapportrice.- Merci, Här President. Här President, Dir Dammen an Dir

Hären, hei geet et drëms, d'Décision, déi zesumme vun den EU-Regierungsvertreter vun 15. Oktober 2001 am Conseil zu Bréissel geholl ginn ass, ze approuvéieren. Dës Décision soll d'Privilegien an d'Immunitéit vum Institut d'études de sécurité a vum Centre satellitaire de l'Union européenne, wéi awer och vun hiren Organer a vun deene Leit, déi do schaffen, garantieren.

Dëse Gesetzestext ass de 17. Mee 2005 vum Aussen- an Immigration minister an der Chamber déposiert ginn. De Statsrot huet de 24. Mee 2005 - also némme siwen Deeg duerno - säin Avis iwwert dëse Gesetzestext ofginn.

Här President, wann Dir erlaabt, ginn ech elo net hei op den Detail an, wéi et dozou komm ass, datt

d'Europäesch Unioun no an no émmer méi eng Partie Aktivitéit vun der Westeuropäischer Unioun, also der UEO, iwwerholl huet, déi jo am Joor 1954 als institutionelle Kader fir d'Echangen am Beräich vun der europäischer Sécherheit an der Verteidigung an d'Liewe geruff gi war. Dat géif elo hei a mengen Aen de Kader sprengen. Ech hunn dat och wierklich am Detail a menge schrifteche Rapport gemaach.

Hei wollt ech ebe just déi Etappe kuerz erwähnen, déi dës Evolution mat sech bruecht huet. Esou kommen ech dann op de Maistrichter Vertrag vun 1992, dee festgehalen huet, datt d'UEO Partie intégrante vun der Entwicklung vun der Europäischer Unioun am Beräich vun der Sécherheit an der Verteidigung ass, an datt d'UEO als arméierten Aarm vun der Europäischer Unioun designéiert ass.

Am Amsterdamer Vertrag gëtt e puer Joor méi spéit preziséiert, datt déi institutionell Relatiounen téschent deenen zwou Organisations - also der Europäischer Unioun an der Westeuropäischer Unioun, der UEO - méi enk solle ginn, en vue vun enger eventueller Integratioun vun der UEO an d'Europäesch Unioun. De Vertrag vun

Nice bestätigt nach eng Kéier dës Entwécklung an integréiert d'Funktioone vun der Krisegestioun vun der UEO an d'Europäesch Unioun. D'Konklusioune vum Sommet vun Nice gesinn dann d'Kreatiounen vun deenen zwou Agencë vir: déi vum Satellitzenzentrums an déi vun engem Institut, dat Etüden an der Sécherheet mécht.

De 16. Juli 2001 ass et dann esou wáit: De Conseil des Affaires générées vun der EU kénnt zu engem politeschen Accord iwwert déi zwou gemeinsam Aktiounen: d'Kreatioun vun engem Institut d'études de sécurité a vun engem Satellitzenzentrums.

Här President, ech gi kuerz op d'Aktivitéité vun dësen zwou Agencen an, sou datt ee vlächt besser dobausse versteet ém wat et da wierklech hei och geet. D'Missionne vum Institut fir Sécherheets-étuden - dee säi Sätz zu Paräis huet - sinn, fir ze héllefen eng gemeinsam Kultur a Saachen europäischer Sécherheet op d'Been ze setzen an eng strategesch Debatt ze favoriséieren, andeems en en optimalen Treppunkt fir europäesch Décideuren an awer och onofhängig Experten op dësem Gebitt bitt.

Den Institut dréit och zur Weiderentwicklung vun der gemeinsamer europäischer Aussen- a Sécherheitspolitik - also ofgekierz, der PESC - bai, andeems en dräi Haaptmissiounen erféllt:

Eischents, kënnten elo hei d'Recherchen an den Débat an deene grousse Froe vun der Sécherheet, déi déterminant si fir d'Europäesch Unioun, stattfannen.

Zweetens, fuerdert dësen Institut eng zukunftsorientéiert Analys mat Informationsforen a mat Rapporté vun Experten aus der ganzer Welt zu Gonschte vum Conseil vun der Europäischer Unioun an awer och vun deenen héije Vertriebeden vun der PESC.

#### (*Interruption*)

Dréttens, soll duerch d'Beräicherung vum transatlanteschen Dialog téschent Europa, Kanada an Amerika d'Analys am Beräich...

#### (*Coups de cloche de la Présidence*)

...vun der Sécherheet erweidert ginn, an all déi grouss Froen, déi sech an dësem Beräich stellen, sollen zweemol am Joer an engen sou genanntener „transatlantischer Konferenz“ debattéiert ginn, déi eng Kéier bei eis an dann eng Kéier op däri anerer Sait - dat heesch an Nordamerika - stattfénnt.

Den Institut fonctionnéiert selbstverständliche autonom, ass also onofhängig, a ka weder d'national Interesse representéieren nach duerchsetzen.

Déi zweet Agence ass déi vun dem Satellitzenzentrums vun der Europäischer Unioun zu Torrejón de Ardoz a Spuenien. En huet als Mission den Entscheidungsprozess vun der Europäischer Unioun am Kader vun der gemeinsamer europäischer Aussen- a Sécherheitspolitik, an awer och d'Verteidigungspolitik ze énnerstétzten. E soll d'Capacitéit vun der Europäischer Unioun stärken, fir geographesch Informatiounen ze sammelen, déi der EU héllefe Konflikter ze prévenéieren, Efforté fir de Fridden am Fall vu Konflikter ze leeschten, an esou och eng effikass humanitar Héllef am Fall vun Naturkatastrophen, oder awer och am Fall vu Katastrophen, déi vu mënschlecher Hand verursaacht ginn, ze leeschten.

Dir Dammen an Dir Hären, hei geet et also dréms d'Zoustëmmung ze ginn, fir d'Privilegien an d'Immunitéité vun dësen zwou Agencen, hiern Organer an hirem Personal ze garantéieren, esou wéi dat vun de Regierungsvertriebeden am Conseil zu Bréissel de 15. Oktober 2001 zréckbehale gouf. Dést ass nun emol erfuerderlech fir de Fonctionnement vun dësen zwou Agencen,

hire verschidde Organer an och hirem Personal ze erlückteren, esou wéi dat och scho fir déi zwou Agencen énnert der UEO bis elo de Fall war.

Déi zwou Agencë si sät dem 1. Januar 2002 operationell an henn déi Kontrakter iwwerholl, mat deene bis dohin d'Personal un d'UEO gebonne war. D'Zoustëmmung vun der Chamber zu dëser Décisioun ass also net néideg, fir en neie juristische Kader fir d'Personal vun dësen zwou Agencen ze kreéieren. Dëse Régime ersetzt dann dee Régime vun de Privilegien an den Immunitéiten, vun deenen d'Agenten am Kader vun der UEO bis elo profitéiert henn.

Wat d'Artikele vun dësem Projet de loi ubelaangen, esou erlaabt mer vlächt just déi puer wichtegst ervirzehieren: Den Artikel 1 hält um Prinzip vun der Immunitéit fest, esou wéi un der Befreiung vum Duerchsichen, de Saisien, de Konfiskatiounen an un allen anere Forme vun administrativen a gerichtliche Contrainté fir d'Lokaler an d'Gidder vun den Agencë fest. Den Artikel 2 garantéiert d'Inviolabilitéit vun den Archiven.

Den 3, de 6 an den 8 leeën de steierleche Régime vun den Agenten an den Agencë fest. D'Agencë gi vun allen indirekte Steieren exonérert. D'Akommes vum Personal vun den Agencë gëtt zwar net besierte, mä hiert Gehalt ass awer dem Prélevement zu Gonschte vun den Agencen énnerworff. D'Décisioun preziséiert dann och - an ech mengen, dat war och eng Fro, déi den Här Henckes an der Kommission, wéi mir de Projet de loi debattéiert henn, opgeworf hat -, datt d'Personal vun deenen zwou Agencen hire fiskale Wunnsétz an hirem Ursprungsland behält.

Den Artikel 4 bréngt d'Fräheit vun der Kommunikatioun mat sech. Op déi nämlech Aart a Weis definéiert den Artikel 6 d'Privilegien an d'Immunitéit vun den Organer a vum Personal vun den Agencen esou wéi d'Inviolabilitéit vun all hire Pa-beieren, Dokumenter an och anem Material.

Am Artikel 5 stéet, datt déi verschidde Länner den Zougank, den Ophenthal an den Départ vum Personal vun den Agencë vereinfachen, selbstverständliche awer némmeren, wa se an offizieller Mission énnerwee sinn.

D'Membres vun den Agencë profitéieren hei och vun engen Juridictionscommunitéit, wat hir Aussoen an hir Akten ubelaangen, awer och hei alt erém selbstverständliche némme während dem Ausübe vun hirer berufflecher Aktivitéit. Dat heesch, wann eng vinként am zivile Beräich, da si se do responsabel, wéi all déi normal Leit och. Et ass wichtig ze énnerstréichen, datt den Artikel 10 vum Projet de loi déi genee Émstätt definéiert, énnert deenen d'Ophiewe vun der Immunitéit vun de Leit, déi an den Agencë schaffen, ausgesprach ka ginn.

Zum Schluss, Här President, wéilt ech just soen, datt et wierklech wichtig an noutwendeg ass, datt mir dës Décisioun hei esou séier wéi méiglech approuvéieren, wann ee bedenk, datt dës Décisioun sollt den 1. Januar 2002 a Krafft trieden an datt schonn 19 Memberlännner hiren Accord dozou ginn henn a mir leider ee vun de Schlusslichter hei sinn.

Dës Noutwendegkeet gouf och nach virun e puer Deeg vun engem Bréif, deen de Generalsekretär vum Conseil, den Här Javier Solana, un eise Représentant permanent zu Bréissel, also un d'Madame Schommer, geschéckt huet, énnerstrach. An dësem Bréif bezitt sech den Här Solana op den Artikel 12 vun der Décisioun, dee virgesait, datt den 1. Januar 2002 dést soll a Krafft trieden, énnert der Konditioun, datt bis dohinner sämtlech Memberlännner dann och dës Décisioun émgesat hätten. De Statsrot huet seng Zoustëmmung och zu dëser Décisioun ginn.

Dir Dammen an Dir Hären, hei geet et also dréms d'Zoustëmmung ze ginn, fir d'Privilegien an d'Immunitéité vun dësen zwou Agencen, hiern Organer an hirem Personal ze garantéieren, esou wéi dat vun de Regierungsvertriebeden am Conseil zu Bréissel de 15. Oktober 2001 zréckbehale gouf. Dést ass nun emol erfuerderlech fir de Fonctionnement vun dësen zwou Agencen,

Här President, ech bréngen dann och den Accord vun der CSV-Fraktion zu dësem Projet an ech hoffen, datt en, wéi an der Kommission, dann och hei kéint unanime gestëmmt ginn.

Ech soen lech Merci.

**Plusieurs voix**. - Très bien.

**M. le Président**. - Merci, Madame Arendt. Den honorablen Här Angel huet d'Wuert.

#### *Discussion générale*

**M. Marc Angel** (LSAP). - Här President, no deenen ausféierlechen Erklärunge vun der...

#### *(Interruptions)*

Merci, Här Bettel, Här Schäffen. No deenen ausféierlechen Erklärunge vun der Kollegin Nancy Kemp-Arendt bleift mir náischt aneschters iwwreg, wéi Merci ze soen.

Ech wollt hei och dem Haus ukennen, dass eis Fraktioun dee Projet de loi selbstverständliche och stëmme wäerten.

Merci an entschëllekt.

**M. le Président**. - Merci, Här Angel. Den honorablen Här Bausch huet d'Wuert.

**M. François Bausch** (DÉI GRÉNG). - Ech wéll am Numm vu menger Fraktioun och der Madame Rapportrice Merci soe fir dee guerde Rapport a soen, datt mir dëse Projet stëmmen.

**M. le Président**. - Dann huet d'Regierung d'Wuert. Oh, pardon. Den Här Goerens huet d'Wuert.

**M. Charles Goerens** (DP). - Ech wollt mech och der Rapportrice uschléissen.

#### *(Hilarité)*

Ech wollt och net onerwähnt losseen, datt deen Institut, iwwert dee se énner anerem rapportéiert huet, eng ganz utile Aarbecht mécht. Ech mengen, et wier och gutt, wann eis Chamber sech an deene verschidde Aarbechten, déi se am aussepoltische Beräich mécht, heiansdo géing un deene Berichter inspiréieren.

**M. le Président**. - Den Här Henckes huet d'Wuert.

**M. Jacques-Yves Henckes** (ADR). - Här President, och vun onser Sait aus Félicitatiounen un d'Madame Rapportrice. Si huet en excellente mëndlechen a schrifte Bericht duergeluecht, wou all Facetten an och Debatten an der Kommission gutt zum Droe komm sinn. Ech wollt den Accord vun der ADR-Fraktioun zu dësem Projet de loi bréngen.

**M. le Président**. - D'Regierung huet d'Wuert. Den Här Minister Halsdorf.

**M. Jean-Marie Halsdorf**, *Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire*. - Här President, no deem ausféierleche Bericht vun der Madame Arendt, dës wierklech exhaustiv war - dat kann ee soen - bleift net méi vill ze kommentéieren. D'éi politesch Décisioun ass geholl, fir dës zwee onofhängige Agencen erauszehuelen aus der UEO, also muss een do consequent sinn. Et ass evident an noutwendeg, dass d'Personal an déi Agencen d'Privilegien, d'Immunitéit an d'Facilitéité kréien, déi se virdrun huet. Ech wär also frou, wann d'Chamber dat hei elo géist stëmmen, an ech soe Merci fir de konstruktiven Dialog, dee mer hadden.

**M. le Président**. - Mir kommen dann zur Ofstëmmung iwwert dëse Projet de loi.

#### *Vote sur l'ensemble du projet de loi et dispense du second vote constitutionnel*

De Projet de loi ass eestëmmeg ugeholl mat 60 Jo-Stëmmen.

*Ont voté oui: Mmes Sylvie Andrich-Duval, Nancy Arendt, M. Lucien Clement, Mmes Christine Doerner (par M. Lucien Clement), Marie-Josée Frank, Marie-Thérèse Gantenbein-Koullen, MM. Marcel Gleesner, Norbert Haupert, Mme Françoise Hetto-Gaasch, MM. Ali Kaes, François Maroldt, Paul-Henri Meyers, Laurent Mosar, Marcel Oberweis (par M. Laurent Mosar), Patrick Santer (par M. Lucien Thiel), Marcel Sauber (par Mme Sylvie Andrich-Duval), Jean-Paul Schaaf, Marco Schank, Marc Spautz, Mme Martine Stein-Mergen (par Mme Nancy Arendt), MM. Fred Sunnen, Lucien Thiel, Lucien Weiler et Michel Wolter;*

*MM. Marc Angel, Alex Bodry (par M. Roger Negri), John Castegnaro, Mme Claudia Dall'Agnol, M. Fernand Diederich, Mme Lydie Err (par Mme Claudia Dall'Agnol), MM. Ben Fayot, Jean-Pierre Klein, Mme Lydia Mutsch (par M. John Castegnaro), MM. Roger Negri, Jos Scheuer, Romain Schneider, Roland Schreiner (par M. Ben Fayot) et Mme Vera Spautz (par M. Marc Angel);*

*MM. Xavier Bettel, Niki Bettendorf, Mme Anne Brasseur, M. Emile Calmes (par M. Henri Grethen), Mme Colette Flesch (par M. Claude Meisch), MM. Charles Goerens, Henri Grethen, Paul Helming (par M. Xavier Bettel), Claude Meisch et Carlo Wagner;*

*MM. Claude Adam, François Bausch, Félix Braz, Camille Gira, Jean Huss (par M. Camille Gira), Henri Kox et Mme Viviane Loschet (par M. François Bausch);*

*MM. Gast Gibéryen, Jacques-Yves Henckes, Aly Jaerling (par M. Gast Gibéryen), Jean-Pierre Koepp (par M. Jacques-Yves Henckes) et Robert Mehlen.*

Gëtt d'Chamber d'Dispens vum zweete Vote constitutionnel?

#### *(Assentiment)*

Et ass also esou décidément.

Mir kommen zum nächste Punkt vun eisem Ordre du jour, dat ass d'Diskussion vum Projet de loi iwwert d'Modernisierung vun der Beetebuerger Kläranlag. Bis elo sinn ageschriwwen: d'Madame Doerner, den Här Meisch, d'Madame Mutsch, den Här Gira an den Här Gibéryen. D'Wuert huet elo de Reporter vum Projet de loi, déi honorable Madame Marie-Thérèse Gantenbein. Madame Gantenbein, Dir hutt d'Wuert.

#### **2. 5484 - Projet de loi autorisant le Gouvernement à participer au financement des travaux nécessaires à l'extension et à la modernisation de la station d'épuration de Bettembourg**

#### *Rapport de la Commission des Affaires intérieures et de l'Aménagement du Territoire*

**Mme Marie-Thérèse Gantenbein-Koullen** (CSV), rapportrice. - Här President, Här Minister, Iéif Kolleginnen, Iéif Kollegegen, „Wou d'Uelzecht durech d'Wisen zéit“, dës éischt Textzeil aus eiser Nationalhymn „Ons Heemecht“, geschriwwen 1859 a wouranner déi dräi wichtegst Fléss beschriwwen a veréwiget gi sinn, dierft jiddiferengem hebanne bekannt sinn. Den Auteur vun dësen Zeilen, de Michel Lentz, hat sech och eppes dobäi geduecht, andeems hien d'Uelzecht als éischt Floss zitiert huet, dat, well et de längsten a vlächt och deen ofwiesselungs-rächste vun deenen dräi ass.

Dat war awer zu eng Zäit, wou eis Fléss nach eng aner Qualitéit haten. Haut mécht d'Waasserqualitéit vum längste Floss, mä net némmer déi vun him, eis Suergen. An de 60er Joren hat d'Politik eng éischt Kéier reagéiert, nodeems festgestallt gouf, dass d'Industrialisierung an den éischten Nokrichsjoren an de wirtschaftlechen Opschwung sech op Käschte vun der Gesondheet vun der Uelzecht vollzunn henn.

En émfangräiche Genesungsprozess gouf an de 60er Joren age-laut, dee substanzuell Verbesserunge mat sech bruecht huet - Verbesserungen, déi awer net vun enger nohalteger Wirkung geprägt waren. D'Pollutioun blouf op engem héijen Niveau, well d'Technik vun däri Zäit nach net erméiglecht huet, fir d'Uelzecht op eng nohalteger Aart a Weis proper ze halen. Virun allem um Niveau vum Stéckstoff a vum Phosphor konnt net vill erreicht ginn, well de Klärungsprozess virun allem sech op licht ofbaubar Substanzen konzentriert huet, vu dass d'Technike vun der sou genannter Dénitrification an der sou genannter Déphosphatisatioun nach net appliziert konnte ginn.

Dobäi koum awer nach eng aner Entwicklung demographescher Natur, déi net zum Wuel vun der Uelzecht bägedroen huet. Am Anzuchsgebitt vu Beetebuerg a vum Réiserbann ass d'Populatioun an den 80er an an den 90er Jore schлагаarteg an d'Luucht gaangen. An en vue vun dësen Zuelen ass schnell kloer ginn, dass déi Beetebuerg Kläranlag, déi Enn der 70er Joren a Betrib geholl ginn ass, dem Uwuesse vun der Populatioun net méi konnt gerecht ginn.

#### *(Brouhaha général et coups de cloche de la Présidence)*

Ech wéll och drun erënneren, datt d'Regierung an hirem Regierungs-accord vun 2004 sech zu engen nohalteger Waasserwirtschaftspolitik bekannt huet, andeems eis Gewässer géint Verschmutzung geschützt solle ginn. Dës Absicht kann duerch déi konsequent Schaffung vun neien, mä awer och duerch d'Modernisierung an den Ausbau vu bestehende Kläranlage realiséiert ginn. An dësem Kontext wollt ech just zwee Beispiller ervirhieren, nämlech déi Hesper an déi Beggener Kläranlagen, déi am Moment ausgebaut a moderniséiert ginn.

Här President, dést ass och den Objektiv vum virlerende Gesetzes-projekt iwwert d'Modernisierung an den Ausbau vun der Beetebuerger Kläranlag. Dësen Text ass de 14. Juni 2005 vum Här Innenminister, dem Här Jean-Marie Halsdorf, op de parlamentaresche Wee bruecht ginn, nodeems de Statsrot schonn den 3. Mee 2005 e positiven Avis ofginn huet. An der Sétzung vun der parlamentarescher Kommission vum 13. Oktober gouf de Reporter bestëmmt; des Weidere sinn de Projet esouwéi den Avis vum Statsrot am Detail analyséiert ginn. De schrifte Bericht Report ass an der Sétzung vum 16. November 2005 ugeholl ginn.

Léif Kolleginnen a Kollegegen, de virlerende Projet autoriséert de Stat, fir um Finanzement vum Ausbau an der Modernisatioun vun der Beetebu

Owaasserquantitéit, do entsprécht den Awunnerglächwäert deene Litteren Owaasser, déi en duerchschnëttlechen Awunner pro Zäiteenheet produzéiert, dat heescht 140 Liter pro Awunner pro Dag. An Owaasserqualitéit, hei entsprécht den Awunnerglächwäert dem Verschmotzunggrad vum Owaasser, a gëtt ausgedréckt am Sauerstoffverbrauch, deen de Bakterié muss zougefouert ginn, fir de Knascht vum Owaasser vun enger duerschnëttlecher Persoun an enger Zäiteenheet ze verschaffen. Esou Erklärunge gëtt ee gewuer, wann ee sech mat der Technik e wéineg ausernee gesat huet.

Ech hu schonn op déi demographesch Entwécklung am Beetebuerg Raum an am Réiserbann higewisen, déi an de leschte Joren op eng exponentiell Aart a Weis an d'Luucht gaangen ass. Mat enger Capacitéit vu 95.000 Awunnerglächwäerter dréit déi erweidert Kläranlag déser Evolution an engem grousse Mooss Rechnung, well d'Anzuchsgebett vun der Kläranlag sech op d'Gemenge Beetebuerg, Réiser, Keel, Diddeleng a Rëmeleng, wéi och op zwou franséisch Gemengen - Tresseng an Oetteng - ausdehnt.

Et ass virun allem den Uschluss vun den Uertschafte vun der Gemeng Réiserbann, deen 1996 sain Ufank fonn huet an deen 2008 sain Ofschloss wäert fannen, deen den Ausbau vun der Beetebuerg Kläranlag noutwendeg gemaach huet. Déi nei Capacitéiten, déi duerch dése Projet geschafe ginn, enthalten eng Reserv, fir och an de kommende Joren nach weider ausbauen ze kënnen, wann et da sollt néideg sinn.

Niewent dem demographesche Facteur spilt och e reglementaresche Facteur bei der Modernisierung vun der Beetebuerg Kläranlag eng grouss Roll. Mat dësem Projet gëtt d'Beetebuerg Kläranlag konform zur europäischer Direktiv 91/271 vum 21. Mee 1991 gesat. Dës Direktiv schreift Grenzwärter vir, an zwar fir sämtlech Komponenten, déi zur Bildung vun der sou genannter Biomass, also Sauerstoff zierend Planzen am Waasser, bädroen. An der Natur gëtt d'Bildung vu Biomass hauptsächlech vun der Präsenz vum Phosphor a vu Stéckstoffverbindunge gesteiert. Dës zwou Komponente gi bei der Denitrification a bei der Phosphoreliminatioun aus dem Owaasser geholl.

D'Kläranlag vu Beetebuerg entsprécht nom Ausbau deenen europäeschen an nationale Virschriften, wat virun allem der Uelzech zugutt kënnt. Heibäi sief gesot, dass den Ausbau vun der Kläranlag vu Schéffleng némnen en éischt Schrëtt war. Mat Beetebuerg, Hesper, Beggen a geschwënn och därt vu Miersch kënne mer eis Anlagen am Uelzechtdall op de leschten technesche Stand setzen.

Allerdéngs sollt een net vergessen, dass et weiderhi wichtig wäert sinn, och um Niveau vun de Gemengen, de Bau vun de sou genannte Reeniwwerlafbecken an eise Kanalnetzer weiderzeféieren. Ausserdeem muss och d'Gewiicht op d'Eliminatioun vum sou genannte Friemwaasser geluecht ginn - dat ass proppert Waasser aus punktuellen oder diffuse Waasseroderen -, fir dass mer de gudden Zoustand vun de Gewässer erém kënnen erreechen.

D'Modernisatioun vun der Kläranlag spigelt sech an éischter Linn am Bau vu méi groussen Décantationsbaséngen erém, an dat souwuel um éischté wéi um zweete Grad vum Traitement. Déi zweet Modernisierungsphas gesät den Ofréss vu bestehende Strukture vir wéi och d'Schafung vun engem Désableur, engem Dégraisseur an engem Décanteur primaire. D'Loft gëtt duerch Biofiltere gerengt. D'Haaptgebaai vum Service gëtt och engem Lifting énnerezunn.

Wat d'Kläranlag Beetebuerg ugeet, bleibt nach den Aspekt vun der sénvoller Notzung vun der Energie an den Aspekt vun der Klärschlammbehandlung unzeschwätzzen. De Klärschlamm aus der mechanischer Rengegung, de Primärschlamm, an deen aus der biologescher Rengegung, de Sekundärschlamm, gëtt op der Platz, souwält méiglech, entwässert an dann am Faulbehälter behandelt. Heibäi entsteet Gas, haapsächlech Methan, dee fir d'Produktioun vun Energie um Site vun der Kläranlag genutzt gëtt.

De Gas dreift an engem sou genannte Blockheizkraftwirk Machinen un, déi Strom produzéieren an Hézt generéieren. Am Wanter gëtt dës Energie op der Anlag fir d'Hétz vum Betriebsgebai a vum Faulbehälter gebraucht, am Summer gëtt d'ivwerschësseg Hézt fir eng weider Ausdréchnung vum Klärschlamm genotzt. Iwwerschësseg Stroum gëtt an d'Netz vun der Cegedel agespeist. De fäerdeg ausgedréchente Klärschlamm kann als sekundäre Brennstoff eventuell an der Zementproduktioun verwäert ginn. D'Baséng ginn op eng Héicht vun zwee bis dräi Meter iwwert dem Buedem gebaut, wat d'Käschte vum Projekt dréckt an d'Aarbechte wesentlech vereinfacht.

Et bleift schlussendlech ervirzehiewen, dass de ganze Projet éischt e Projet ass, dee sech op seng Basisfunktioun konzentriert an deen duerfir iwwerflëssech architektonesch Spillereien op der Sait lësst.

Här President, ech sinn um Enn vu mengem Rapport ukomm, vun deem ech hoffen, dass e fir jiddferen an dësem Haus komplett a prezis war. Dëse Projet ass e wichtige Baustein am Bestriewe vun der Regierung, fir de Bierger aus de concernéierte Gemengen, déi d'Uelzech duerchzitt, e gesond Émfeld ze garantéieren. Mir sinn dat deem längste Floss, deen an eiser Nationalhymn veréiwegt ass, an eisem Land schéllieg.

Här President, ech sinn um Enn vu mengem Rapport ukomm, vun deem ech hoffen, dass e fir jiddferen an dësem Haus komplett a prezis war. Dëse Projet ass e wichtige Baustein am Bestriewe vun der Regierung, fir de Bierger aus de concernéierte Gemengen, déi d'Uelzech duerchzitt, e gesond Émfeld ze garantéieren. Mir sinn dat deem längste Floss, deen an eiser Nationalhymn veréiwegt ass, an eisem Land schéllieg.

**M. le Président.** Merci, Madame Doerner. Éischt Riednerin ass déi honorabel Madame Christine Doerner. Madame Doerner!

#### Discussion générale

**Mme Christine Doerner** (CSV).- Här President, Dir Dammen an Dir Hären, dat Allerwichtigst bei kommunale Kläranlagen ass d'Qualitéit vum laangfristegen, iwwerluechte Standuert!

**Plusieurs voix.**- Ah! Très bien. Voilà!

#### (Interruptions)

**Mme Christine Doerner** (CSV).- Net, well esou eng Anlag schlecht géif richen oder soss aner Geräischer géif maachen, oder awer well zu Beetebuerg - wat richteg ass - d'Waasser de Bierg op an d'Bassiné fléisst,...

#### (Hilarité)

...mä, ganz einfach, wéinst der regionaler Zesummafaassung vu verschiddenen Entwässerungsgebider.

Ech kennen de Südgemengen hire Realitätssénn. Well fir si Selbstverantwortung eng Selbstverständlichkeit ass, hunn d'Gemenge Beetebuerg, Diddeleng, Keel, Réiser an och Rëmeleng sech schon 1980 zesummegeschloss an téschent Beetebuerg a Peppeng eng Anlag gebaut, déi net némme vun engem kommunale Syndikat käschtégénschtig gérériert an exploitiert gëtt, mä och elo gemäss deene gängegen europäeschen Owaassertechniken ausgebaut a moderniséiert gëtt.

Dem STEP presidéiert vum Rëmeleng Buergermeeschter, dem

Här Will Hoffmann, ass et à tout prix dréms gaangen, déser Kläranlag eng Entwécklungscapacitéit fir déi nächst 20 Joer ze garantéieren. Déi honorabel Rapportrice, d'Madame Marie-Thérèse Gantenbein, huet haut de Mëttetg dee besonnesche Verdéngscht, eis mat grousser Sachkenntnis an Iwwerzeegung...

**Une voix.**- Ooohhh!

#### (Hilarité)

**Mme Christine Doerner** (CSV).- ...déi technesch, déi ekonomesch an déi finanziell...

**M. le Président.**- Ech weess net, wat et do ze laache gëtt! Ech mengan, mir sollen allegueren nolauscheren. De Projet ass seriö genuch!

#### (Brouaha général et hilarité)

**Mme Christine Doerner** (CSV).- ...Aspekter vun dësem Projet virgestallt an dokumentéiert.

**M. Gast Gibéryen** (ADR).- Dir däerft dann awer net emol grinzen!

#### (Hilarité)

**M. le Président.**- Här Gibéryen, d'Madame...

**M. Gast Gibéryen** (ADR).- Wann Dir eis d'Laache verbitt, dann däerft Dir awer net grinzen!

**M. le Président.**- Ech hätt némme just gären - d'Laachen ass net verbueden -, dass mer der Madame Doerner an hiren Ausféierunge géifin nolauscheren.

#### (Brouaha général)

**Mme Christine Doerner** (CSV).- Op jidde Fall hu mir aus de Riede vun der Madame Gantenbein festgestallt, dass si mat dëser Thematik vertraut ass,...

**Une voix.**- Jo!

**Mme Christine Doerner** (CSV).- ...well et ass am Fong geholl énnerer hirer Regie, wou eng héich modern Kläranlag vun engem anere Gabarit, engem anere System, och elo zu Hesper gebaut gëtt.

Un den Zuelen hu mir awer och festgestallt, dass et sech hei bei der Beetebuerg Anlag ém en héije finanzielle Invest handelt. An der Budgetsanals, déi mer dës Woch an dësem Sall héieren hunn, si Stéchwieder gefall vu vertriebaren, finanzéierbaren Infrastrukturen, déi den honorable Rapporteur, den Här Negrí, a sengem androcksvolle Rapport...

#### (Interruptions)

...énner Soutenabilité financière definéiert huet. Nom Budgetsminister senger pondérérter Ried konnte mir feststellen, koum eraus, dass mir hei zu Lëtzebuerg nach émmer an enger finanziell gudder, privilegiéiter Situatioun sinn.

#### (Interruption)

Mä och am Grand-Duché stousse mir u finanziell Grenzen, a mir däerfen eis net dru gewinnen, permanent iwwer eis Verhältnisser ze liessen. Op Dauer kann dat net gutt goen. Ouni elo, wéi de Minister gesot huet, op hektesch improviséiert Spuermooosnamen zréckzegräifen, huet awer eise Finanzminister gemengt, dass mir d'Defiziter vum Stat a vun de Gemengen eescht huele müssen.

Ech kommen zréck op d'Beetebuerg Kläranlag.

**M. Gast Gibéryen** (ADR).- Et ass net fir ze laachen heibannen!

#### (Interruptions et hilarité)

**Mme Christine Doerner** (CSV).- Hannert dësem ambitiéise Projet stécht awer méi wéi en einfache Finanzéierungskonzept vun enger neier, genormter Klärtechnik. Bei déser intelligenter Planung huet de STEP, zesumme mam Waasseramt, och un d'Zauberwuer Nohallegkeet geduecht. Well de Sekretär vum STEP, den Här Hübsch, huet mir bestätigt, dass d'Holzvergasung net déi eenzig Méiglechkeet ass, fir aus de Biomassen Energie ze gewannen,...

**Une voix.**- Gut!

#### (Hilarité)

**Mme Christine Doerner** (CSV).- ...mä dass och bei der Vergärung vu Klärschlamm - chose étonnante! - Gas entsteet.

#### (Hilarité)

**Une voix.**- Wésst Der wat, dat do ass mir och nei.

#### (Interruptions)

**Mme Christine Doerner** (CSV).- Dëse Klärgas gëtt a wäert a Stroum émgewandelt ginn.

#### (Hilarité)

Duerfir gëtt zu Beetebuerg e Pilotprojet vun enger Solarrockenanlag gebaut - därt si schonn 300 an der Schwäiz -, an d'Capacitéit vun dëser Stroumanlag soll d'Intermoselle zu Rëmeleng mat Stroum versuergen. Esou kann eng kostspileg Kläranlag zu engem alternativen Investitiounsobjekt ginn, an dat ganz am Senn vu Kyoto. Wann elo zu Beetebuerg 2008 dës Kläranlag a Betrib geholl gëtt, kënnt si net némme hirer primärer, elementarer Entsuerungsflicht no, mä ass och ekologesch an ekonomesch sénvoll fir d'Propperhale vun eiser Natur, der Émwelt an der Waasserwirtschaft.

**Une voix.**- Dat huet hatt emol gutt gesot!

**Mme Christine Doerner** (CSV).- No all dësen Ursachen, déi mer opgezielt hunn, mengen ech, kéinte mir dëse Projet stëmmen, an ech hunn och den Accord vu menger Fraktiouen.

Merci.

**Plusieurs voix.**- Très bien!

**M. le Président.**- Merci, Madame Doerner. Den nächsten Orateur ass den honorablen Här Meisch. Här Meisch!

#### (Interruptions)

**M. Claude Meisch** (DP).- Ech kann lech wahrscheinlech net esou gutt énnerhalen, wéi meng Virriednerin, Här President, Dir Dammen an Dir Hären, trotzdem wollt ech awer nach e puer Gedanken an d'Diskussioun bréngen, wat d'Modernisierung an den Ausbau vun der Beetebuerg Kläranlag ubelaangt.

Den Ausbau vun enger Kläranlag, dee sécherlech net némmen zu Beetebuerg noutwendeg ass, mä do fir déi Gemengen noutwendeg ginn ass, déi dorunner ugeschlossen sinn, well se sech am Laf vun deene leschte 25 Joer ganz favorabel développéiert hunn a vill Awunner bâikritt hunn, a soumader och vill méi knaschtegt Waasser maachen. Duerfir war et eng Noutwendegkeet, fir déi Kläranlag do auszebauen.

Wann ee kuckt, wat do vu Chiffre müssen investéiert ginn, fir d'Capacitéit vu 70.000 Awunner op an Zukunft 95.000 Awunner eropzeseten, da sinn dat schonn - wéi virdru richtege gesot ginn ass - ganz impressionnabel Chifferen. Do wäert de Stat mat deem Projet de loi, dee mer hei stëmmen, 32.800.000 Euro bâileeën, vun engem Gesamtkäschtepunkt vun iwwer 36 Milliouen Euro. Also 90% dovunner ginn hei bei dësem Projet nach émmer vum Stat matfinanziert.

Et muss ee sech awer d'Fro stellen, wéi an Zukunft och d'Gemengen d'Méiglechkeet hinn, fir nach esou Projeten ze realiséieren, wann 90% net méi dee Montant ass, deen da bei esou groussen Infrastrukturprojete vum Stat bâigestediert gëtt. Mä et ass jo och gëschter hei nach eng Kéier preziséiert ginn, datt déi staatlech Subside bei Investitiounsprojeten vun de Gemengen an Zukunft solle erofoen. Mer wësse jo och, datt do nach émmer déi Waasserdirektiv iwwer eis schwieft, déi och hei zu Lëtzebuerg eng Kéier wäert émgesat ginn, wou dann déi staatlech Subsiden drastesch wäerten erofoen. Mir mussen awer glächzäiteg op därt anerer Sait kucken, datt d'Gemengen dee Finanzspillraum dann och hinn, fir déi Aufgabe do selwer an Zukunft können ze iwwerhuelen.

Wichteg wär et an deem Zesummenhang ze wëssen, an duerfir vlächt eng Fro un den zoustännege Innenminister, wéi vill Kläranlagen eigentlech nach mussen ausgebaut a moderniséiert ginn, well net méi konform sinn. Well mer hinn am Projet de loi gelies, datt dëse Projet och huet misse realiséiert ginn, net némme well d'Kläranlag ausbaoutwendeg war, mä och, well eng Modernisatioun noutwendeg war, fir datt d'Waasserklärung, déi do geschitt, eben och der EU-Direktiv vum 21. Mee 1991 erém konform wär, wat also offensichtlech net de Fall war.

Meng Fro ass elo: Wéi vill aner Kläranlage sinn zu därt doter EU-Direktiv net konform respektiv wéi vill aner Kläranlage mussen nach gebaut ginn? An da gesi mer jo och, wat fir eng finanziell Laascht do nach op de Stat respektiv op déi concernéiert Gemengen duerkënnnt. Mir als Demokratesch Partei wäerten op jidde Fall dëse Projet de loi matstëmmen.

Ech wëll bei därselwechter Geleeéneet och der Rapportrice, der Madame Marie-Thérèse Gantenbein, nach eng Kéier villmools Merci soe fir hir Aarbecht. Si ass op ganz vill Detailer, och technesch Detailer, agaangen. Se huet eis presentéiert ém wat et sech hei am Detail handelt. Hir also e Merci a Félicitatioun fir hire schriftelechen a mëndleche Rapport.

Mir als Demokratesch Partei, wäerten, wéi och an der Vergaangeheit, wann et ém de Waasserschutz goung, mat op Ärer Sait stoen. Net émsoss hate mir an eisem Wahlprogramm, fir d'Wahle vum 13. Juni 2004, stoen: „Die Qualität und der Schutz unserer Gewässer bleibt für die DP eine prioritaire Aufgabe, wobei der Bau und die Modernisierung von Kläranlagen sowie der Erhalt der diversen Wasserbiotope Vorrang haben. In puncto Kläranlagen müssen die Defizite an der Mosel, längst den Grenzgewässern der Sauer sowie im Ourtal weiter behoben werden.“ Et bleift also eiser Meening no nach esou munched ze maachen. Dat heite kann och némme den éischté Schrëtt an déi Richtung sinn.

Ech soen lech Merc

Ganz wichteg ass hei ervirzehien, dass an désem Kontext ganz schnell konnt geschafft ginn. Am Juni huet den Här Minister dése Projekt déposéiert. Den 3. Mee hat de Conseil d'État scho sain Avis derzou ginn. Den 13. Oktober ass d'Kommissioun vun den Affaires intérieures zesummekomm an huet d'Rapportrice, an désem Fall d'Madame Gantenbein, designéiert, déi schonn de 16. November - also praktesch direkt no der grousser Vakanz - konnt hire Rapport an deem Detail, gradewéi mer en elo grad hei och mëndlech presentéiert kritt hunn, presentéieren.

Dat ass ganz wichteg an engem Beräich, wou et drëm geet, fir schnell ze schaffen, well soss, am anere Fall, déi Gemengen, déi hei d'Initiativ geholl hunn, laang am Viraus missten e Prefinanzement maachen. Ëmsou méi erfreetech ass et, dass hei Hand an Hand mam Ministère geschafft gouf, a mer am Nachhinein och kënne feststellen, dass e Syndikat, wou eng gutt Gestioune an e gudde Fonctionnement ass, e gutt Zesummeschaffe mat de staatlechen Instanzen och méi einfache méiglech mécht.

Also resüméiert: Et ass schnell geschafft ginn! Et ass der demographescher Entwicklung an engem Deel vum Land Rechnung gedroe ginn, dem Süden, a virun allem dem Réiserbann, wou d'Zuel vun den Awunner rapid amgaangen ass ze steigen. An désem Fall ëmsou méi, wou mer wëssen, dass mer nach am Joer 1979 vun engem Awunnerstand vu 70.000 ausgaange sinn, dee sech elo op 95.000 entwéckelt huet. Ëmsou méi war et wichteg, fir dés Modernisierungsaarbechte virzehuelen, a se och hei ze félicitéieren, dass déi Zesummenaarbecht téschent Syndikat a Ministère konnt schnell dëser Entwicklung Rechnung droen.

Dozou kënnst nach, dass de Gesamtkader, dee mer vun den europäischen Instanze gestalt kreien, fir no an no eng Modernisierung vun den Infrastrukture virzehuelen, déi zu enger Gesamtopwäertung

vun eiser Ofwaasserqualitéit féiert, dass mer eis och da kënnen en règle setzen.

Dobäi ass jo och ze bermierken, dass mer net némmen hei vun engem Projekt schwätzen, deen d'Gemengen am Réiserbann matenee verbénnt - mir schwätzejo vu Beetebuerg, Keel, Diddeleng, Réiser a Rémeleng -, mä dass et sech och ém e Projet transfrontalier handelt, well och zwou franséisch Gemengen unabhängig sinn, an zwar d'Gemengen Tréisseng an Oetteng. Mir mussen eis émmer méi an eng Logik och vun der internationaler Zesummenaarbecht, haaptsächlech wat eist Ofwaasser ubelangt, erabewegen. Och dëser Entwicklung huet dése Projet de loi Rechnung gedroen.

Vlächt ofschléissend nach eng Remarque. Mir sinn et scho bal gewinnt, dass an därf Regioun, wou dëse Kläranagesyndikat en Deel dervunner ass, nämlech de Süden, oft déi wichteg a richteg Trende gesat gi sinn, wat den Émgang mat därf komplexer Matière vun der Ofwaasserqualitéit am Allgemengen an der Émweltpolitik am Speziellen ubelaangt. Hei sinn oft d'Jalonë richteg gesat ginn an der Vergangenheit!

An och hei ass et nees de Fall, dass et der Wäitsicht vun engem Syndikat ze verdanken ass, wou mer wahrscheinlich émmer méi zu enger Zesummenaarbecht vun deenen dräi Syndikater am Süde wäerte kommen, dee sech mat de Kläranlage beschäftegt, dass dése Projet schnell konnt op den Instanzwee kommen. Souwuel d'Garantie konnt erbruecht ginn, dass der Komplexitéit vun der Matière Rechnung gedroe gëtt, souwéi virun allem och, dass déi schnell Abetribnam vun enger moderner Installation kann op 2008 projéziert ginn. Dat ass, mengen ech, ganz wichteg.

Et kann een hei nach eng Kéier énnersträichen, dass et am Süden ni vergiess ginn ass, fir zur richteger Zäit déi richteg Jalonen an désem esou wichtige Beräich vun der

Landesentwicklung ze setzen, an dass mer och an Zukunft wäerten de richtege Moment huelen, fir ze gesi wéini et esou wäit ass, dass eng Zesummenaarbecht an därf komplexer Matière nach méi intensiv muss gestalt ginn, téschent deenen eenzelne Syndikater mam Ministère zesummen.

Vun eiser Sait aus nach eng Kéier eisen Accord fir dése Projet. Eis Félicitatiounen un dëse Syndikat, deem sái Fonctionnement net méi muss énnier Beweis gestalt ginn, an deem seng gutt Zesummenaarbecht mir nach eng Kéier hei wéllen an désem Kontext ervirsträichen.

Merci.

**M. le Président.** - Merci, Madame Mutsch. Den nächste Riedner ass den Här Camille Gira. Här Gira, Dir hutt d'Wuert.

**M. Camille Gira (DÉI GRÉNG).** - Här President, et kéint een tatsächlech dése Projet vun der Kläranlag Beetebuerg als Ophänker huele fir e weiden Exkurs iwwert d'Waasser- an d'Ofwaasserpoltik vun dëser an der viregter Regierung. Do wier och ganz vill ze soen. Ech verzichten awer haut dorop. Mir kréie jo anscheinend am Februar d'Geleeënheet am Kontext vun enger Interpellatioun zum Thema Waasserpoltik dat am Detail ze maachen.

Just ee Saz vun eiser Sait: Wann een den Zoustand vun der Uelzecht a vun der Énnersauer kennt, da muss een dése Projet stëmmen, an dat wäert déi gréng Fraktioune selbstverständliche maachen.

Ech soen lech Merci.

**Plusieurs voix.** - Très bien!

**M. le Président.** - Merci, Här Gira. Als leschte Riedner ass den honorabelen Här Gibéryen agedroen.

**M. Gast Gibéryen (ADR).** - Merci, Här President. Dir Dammen an Dir Hären, vun eiser Sait aus

wëll ech och direkt d'Zoustémung zu désem Projet bréngen an der Rapportrice, der Madame Marie-Thérèse Gantenbein, Merci soe fir hire schréftlechen an hire mëndleche Rapport.

Här President, Dir Dammen an Dir Hären, et ass a quasi regelméisseg Ofstänn, dass mer hei an der Chamber iwwer esou Projeten an deene leschte Joren diskutéieren, well et ass öfters de Fall, dass mer hei Investitiounen an d'Ofwaassersanéierung stëmmen, déi eng gesetzlech Basis brauchen an duerfir hei an d'Chamber kommen.

Dése Projet kascht émmerhin de Montant vun iwwer 36 Milliounen a gëtt zu 90% vum Stat subventionéiert oder finanzéiert, wat émmerhi fir de Stat dann 32,8 Milliounen ausmécht, wat wéi gesot e ganz bedeitende Montant ass. Et ass wichteg, dass mer systematesch an déi doten Infrastrukturen hei am Land investéieren. Dat geet nach zréck op eng Zäit, mengen ech, wéi de Josy Barthel Waasserkommissär war. Do hu mer hei am Land déi eischt Démarchen ugefaangen ze maachen, déi an déi dote Richtung gaange sinn.

Et ass an deene quasi 30 Joer scho villes hei am Land geschafft ginn, mä mir wëssen awer, dass mer nach e groussen Nohuelbedarf hei am Land hunn. Wann een och an de Rapport kuckt vum Ministère vum Intérieur, gesäit een, dass fir déi Projeten, déi elo nach um Lafé si fir déi nächst zéng Joer, ronn 500 Milliounen Investitiounen virgesi sinn. Am Ganze leien elo nach Id-dien oder Projeté vir an der Héicht vun 800 Milliounen Euro, déi nach missten an déi Kläranlagen investéiert ginn.

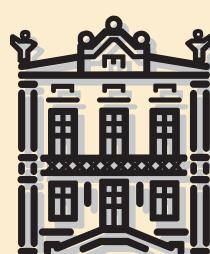
Ech sinn awer iwwerzeugt, dass dat net den Total vun de Montanten ass, well mer wëssen, dass d'Augmentatioun vun eiser Populatioun mat sech bréngt, dass och an Zukunft bestehend Kläranlage wäerten ausgebaut musse ginn. Mir wëssen, dass net némme Kläranlage musse gebaut ginn, mä datt och do, fir an d'Kläranlagen ze

kommen, Kollektore musse gebaut ginn, déi och zu 90% vum Ministère, vum Stat subventionéiert ginn, an datt mer op därf anerer Säit och därf Reeniwwerlafréckstaubecke musse bauen, déi och vum Stat zu 90% subventionéiert ginn.

Als Nach-President vun engem Kläranagesyndikat weess ech, wat och déi Réckstaubecke kaschten: Déi komme bis eng Millioun Euro d'Stéck. Esou vill muss do investéiert ginn, eleng fir esou en Uschloss vun engem Uertskanal un e Kollekte zu maachen, woubäi hei am Land déi meesch Gemen gen, déi eng Kläranlag a Kollektoren hunn, awer nach net déi Réckstaubecke gebaut hunn, oder eng al Form vu sou genannten Iwwerlaafbecken, wéi mer se virun zéng, 15, 20 Joer gebaut hunn, do stoen hunn, déi elo allegueren am Fong erneiert beziehungsweis deenen neisten techneschen Normen entspreechend misste gebaut ginn.

Esou datt mer wëssen, dass déi Kreditter, déi mer elo virgesinn hunn, Montante sinn, déi bei wäitem net wäerten der Realitéit entspreechen.

E weidere Problem, deen ech hei uschneide wëll, dat ass, dass d'Gemenge respektiv an désem Fall d'Syndikater e Prefinanzement maache vun deenen 90%. Ech mengen, et steet émmer an dem Gesetz oder och an den Engagemerter, déi de Minister vis-à-vis vun de Gemengen oder de Syndikater hält, dee schéine Saz: «suivant les disponibilités budgétaires», mä ech mengen, d'Gemengen an d'Syndikater wiere gutt beroden, esou Projeten eréischt unzeggen, wa se vum Minister d'Zousso kréien, datt déi néideg Kreditter, déi se brauchen, och zu deem Ableck do sinn, wann d'Projete gebaut si ginn, well weder eng Gemeng nach e Syndikat laangfristeg esou e Prefinanzement an der Héicht vun 90% vun deenen Zomme kéint maachen, wa mer wëssen, dass och d'Finanze bei de Gemengen net einfach sinn, an déi eischt Gemengen si jo elo amgaangen hire Budget opzestellen.



**Chambre des Députés**  
LUXEMBOURG

**Chamber TV**  
weist all  
öffentlech Sëtzung  
live an integral

An der Stad  
um Kanal S29 (Coditel) oder  
um Kanal S40 (Eltrona/Siemens)

Zu Esch  
um Kanal S24 / 455.25 Mhz

An der Gemeng Déifferdang  
um Kanal S29

An der Gemeng Diddeleng  
um Kanal S32

An der Gemeng Bartreng  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

Zu Walfer  
um Kanal S29 / 367.25 Mhz

Zu Biwer an zu Wecker  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

An der Gemeng Bous  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

An der Gemeng Bärmereng um  
Kanal S40 / 455.25 Mhz

An der Gemeng Konter  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

An der Gemeng Dippech  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

An der Gemeng Dikrech  
um Kanal S19 / 287.25 MHZ

Zu Iermsdref  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

Zu Esch-Sauer  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

Zu Nidder- an Uewerfeelen  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

An der Gemeng Gréiwemaacher  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

An der Gemeng Hieffenech  
um Kanal S40 / 455.25 Mhz

Et stellt ee fest, datt et bei de Gemengen émmer méi enk gétt. Ech ka mer net virstellen, datt d'Gemengen esou Prefinanzementer vun esou dach fir déi meesch Gemengen enorme Chiffere kënne maachen. Duerfir muss do eng Of-sprooch kommen téschent dem Ministère, de Syndikater respektiv de Gemengen, datt déi Suen eréischt kënne engageéert ginn, wann och vu staatlecher Säit déi Sue prett sinn, fir se eben direkt kënne zréckzefinanzéieren, wat - dat kann ech aus der Praxis soen - bis elo och émmer esou fonctionnéiert huet.

Här President, ech mengen, datt mer an eis Kläranlagen investéieren, well mer déi europäesch Waasserrichtlinn kucken, déi hei zu Létzebuerg nach net ganz émgesat ass, duerch déi mer wëssen, dass am Fong bis 2015 all Ofwasser hei am Land an engem gudden Zoustand misst sinn, a mer wëssen och, datt mer e Problem wäerte kréien, fir déi Richtlinn, wa mer se bis émgesat hunn, och ze respek téieren. Virun allem och, well mer wëssen, wéi d'Finanzsituatioun haut vum Stat ass.

Dobäi, mengen ech, muss een dann och wëssen, datt et awer eng gutt Investitioun ass. Meng Virrieder hunn dat schonn hei énnerstrach. Et ass am Fong och e bës-sen traureg fir e Land wéi Létzebuerg, wat zwar émmer op Tourismus setzt an och gären Touristen heihinner géif kréien, dass et deene Touristen awer da verbitt, an d'Waasser schwammen ze goen, well mer d'Waasser eben net deene Qualitésnormen entspreechend kënne ubidden, wéi dat nun emol ebe ka verlaangt ginn.

Duerfir ass dat heite schonn eng wichteg Investitioun, an et ass eng vun deenen Investitioune vun deene mir als ADR an der Vergaangenheet émmer gesot hunn, dass se bei eis méi Prioritéit hätt misse néissen, wéi dat de Fall war.

Et ass traureg, datt mer an all deene Joren, wou et dem Land esou gutt gaangen ass, et net färdig bruecht hunn, fir onst Land flächendeckend mat Kläranlagen ze équipéieren. Haut, wou et méi schlecht geet, gesi mer, datt mer nach en Nohuelbedarf kréien, dee wäit doriuwer wäert ewechgoen, well mer europäesch gesi gezwunge ginn oder eis engagéiert hunn, fir eist Ofwaasser an eng uerdentlech gutt Qualitéit ze setzen.

Dat gesot, Här President, wëll ech nach eng Kéier d'Zoustëmmung vun eiser Fraktioun fir dëse gudde Projet bréngen.

**Une voix.** - Très bien!

**M. le Président.** - Merci, Här Gibéryen. Fir d'Regierung huet den Här Innenminister Jean-Marie Hals-dorf d'Wuert.

**M. Jean-Marie Halsdorf,** *Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire.* - Här President, Dir Dammen an Dir Hären, no deenen interessanten Interventiounen, déi ech haut de Mëttieg hei héieren hunn, géif ech mech och gären deem uschléissen, wat de Camille Gira gesot huet, an zwar, dass mer eng exhaustiv Diskusioun iwwer eis Waasserpolitik hei zu Létzebuerg wäerte bei der Interpellatioun am Ufank vum nächste Joer maachen.

Ech wëll haut éischter vläicht am Senn vun dësem Gesetz, wat jo eng Loi de financement ass, kuerz iwwert d'Finanzen e bësse schwätzen, déi et am Beräich vun de Kläranlagen hei zu Létzebuerg gétt.

Datt mer do eng flächendeckend Strategie hunn, Här Gibéryen, dréckt, mengen ech, d'Tatsaach aus, dass et am Land am Ganzen 177 mechanesch an 107 biologesch Kläranlage gétt. Et gesait een also, dass mir do e bëssen han-nendra sinn.

Ech reeche gären eng Hand an deem Senn, dass mir duerch d'Waasserwirtschaftsam eng Hél-

Wat elo hei am Land natierlech de Problem ass, dat ass, dass déi Kläranlage mechanesch sinn, an da kënnt eng biolegesch Struktur, an da kënnt eng drëtt Phas. De Problem ass, dass mer eben déi drëtt Phas nach aféiere missten, déi drëtt Phas, déi ebe mécht, dass de Stickstoff aus dem Waasser geholl gétt. Dee Stickstoff kënnt ganz vill duerch d'Düngung vun de Felder. Déi drëtt Phas mécht och, dass de Phosphor aus de Gewässer erauskënnt, fir d'Eutrophéierung ze stoppen. Dat ass am Fong geholl, géif ech soen, de qualitative Sprong, dee mer maache mat deenen neie Kläranlagen, där mer scho muncher hei an der Chamber gestëmmt hunn.

Ech erénnere mech drun, dass mer am Joer 2003, den 9. Juli, déi Kläranlag vum Heischtergronn hei diskutéiert hunn. Do war eng Kläranlag mat Problemer, a mäi Virgänger, de Michel Wolter, huet a men-gen Aen déi gutt Décisioun geholl, déi Kläranlag ze bauen. Dat gétt där ganzer Géigend vun der Uewersauer, vum ganze Stauséi Méiglechkeeten e wirtschaftlechen Développement ze kréien, deen net méiglech wier, wa keng Kläranlag an deem Eck vum Land wär. Et ass also eng gutt Décisioun, déi natierlich 59 Milliouenen Euro kascht.

#### (Interruption)

Här Grethen, fir mech ass se ganz gutt.

#### (Interruption)

Gutt, also ech hunn lech elo meng Meenung gesot; Dir hutt och eng Meenung. Dir sidd zu 60; ech ginn dovunner aus, dass 60 Leit eng Meenung heibannen hunn.

Ech weess awer och, dass mer um Enn, wéi déi Mandatsperiod erw-wergaangen ass am Mee 2004, Kläranlage vu Beggen a vun Hesper hei gestëmmt hunn, déi och ugeschwat gi sinn, wou en décke Batz Suen investéiert ginn ass, an zwar 93,4 Milliouenen eleng fir Beggen. Dat muss ee sech emol vir-stellen, zum Index vum Joer 2003! Dat war fir Beggen. Mat de Sue fir Hesper - wou d'Madame Rappor-trice jo Buergermeeschtesch ass -, déi sech, och mam Index vun 2003, op 14,9 Milliouene belafen, si vill Suen investéiert ginn. Hei, mat Beetebuerg ginn nach eng Kéier 36,4 Milliouenen investéiert.

Et ass also vill geschafft ginn an och - mengen ech - schnell ge-schafft ginn, wat d'Madame Mutsch jo virdrun ugeschwat huet. A wann een nokunkt, gesait een, dass zénter 1999 bis haut jährlich téschent 19 an 28 Milliouenen Euro investéiert gi sinn oder Gelder erausgeholl gi sinn aus dem Waasserfong, wat e Batz Suen ass a wat weist, dass mer scho munches gemaach hunn, dass awer och nach villes ze maache bleibt.

Wat haut an hei gemaach gétt mat dëser Kläranlag, dat ass sécher-lech och eng Respektéierung vun d'r europäescher Direktiv 91/271/CEE, déi vun der Renge-gung vun den Ofwasser, fir eis am Fong geholl do ze conforméieren. Déi ass och 1994 duerch e Réglement grand-ducal hei émgesat ginn, an ech wollt gär dorop agoen, well an d'r Direktiv steet, dass kleng Agglomerationen téschent 2.000 an 10.000 Awunner gläich wäerte müssen en appropiéierte System vu Kollektien a vum Behandele vun Ofwasser op-weisen, an zwar bis den 31.12.2005.

Dir gesitt also, dass mer do nach net ukomm sinn, an ech menge wann een nach weess, dass an därselwechter Direktiv och nach steet, dass déi grouss Kläranlagen, esou wéi mir déi hei plangen, sech hätte misse conforméiere bis den 31. Dezember 1998, da gesait een also, dass mir do e bëssen han-nendra sinn.

Ech reeche gären eng Hand an deem Senn, dass mir duerch d'Waasserwirtschaftsam eng Hél-

lef kënne ginn, eng technesch Be-gleedung kënne ginn, mä et ass un de Gemengen, déi Investissementer ze tätegen, well dat Ganzt ass jo en Zesummespill zwéische Gemengen a Stat. Do sollte mer eis dann elo schnellstens un de Ball druginn, fir eben deene Kläranlagen, esou wéi där heiten, eng drëtt Rengegungsstuf ze ginn, fir dass se kënne performant funktionéieren.

Dee Park vun den öffentleche Kläranlagen, dee mer an eisem Land hunn, deckt 90% vun de kommunalen Ofwasser. Déi gi gerengt. Mir ginn dovun aus, dass, wa mer déi drëtt Stuf hätten, mer kínte bis 75% vun den Nährstoffer Phosphor a Stéckstoff aus den Ofwasser eraushuelen. Et gétt véier Kläranlagen am Land, déi deem Prinzip vun der drëtter Stuf entsprechen, dat ass Mamer, Péiteng, Iwwersieren an Esch-Schëffleng. Et besteht also Nachholbedarf - ech hat et ugeschwat -, a mir mussen och elo kucken; an den nächste Jore muss nach vill Geld investéiert ginn.

Ech wollt trotzdem haut bei d'r Diskussioun e puer Beispiller gi vu Projeten, déi am Rulle sinn, a wat se kascht hunn. Ech hat jo virdru schonn Hesper ugeschwat, ech hat Beggen schonn ugeschwat. Da kënnt dee Kollektier do derzwé-schent, dee kascht eleng 51 Milliouenen, dat ass schrecklech vill Geld. Dann hat ech Beetebuerg ugeschwat, da Miersch, wat onbe-déngt muss gemaach ginn, an och d'Bleesbréck, déi kaschten 18 respektiv 20 Milliouenen Euro. Op Gréiwemaacher kënnt eng Kläranlag fir eis Musel, well do och eppes muss gemaach ginn, an och op Pärel, dat ass jo da fir d'Uewersauer vu Réimech - Uewermusel, pardon -, Réimech, Wellessteen a Rémerschen, do ginn 20 Milliouenen inves-tiéiert.

Wann een dat alles zusummenzielt - ech hu mech domat emol amüséiert -, da kënnt ee praktesch op eng Véirelsmilliard eleng vu Projeten, déi elo kuerzfristeg am Rulle sinn a wou et keen Zréck méi gétt; déi mussen investéiert ginn. A wann déi Chifferen, déi virdrun ugeklunge sinn, vun 800 oder 850 Milliouene richteg sinn, musse mer also eng Strategie kréien fir déi nächst Joren, émsou méi mer eng intégréiert a global Waasserwirtschaft hei zu Létzebuerg brauchen a mer och forcéiert sinn, déi ém-ze-setzen, duerch d'Waasserrahme-richtlinn vun 2000, déi jo am Ufank vum nächsten Joer déposiert wäert ginn an déi mir wäerten am Detail diskutéieren elo am Januar, Februar hei an der Chamber.

Wann een da weess, dass ee muss no d'r Richtlinn bis 2015 eis Gewässer chemesch an ekolo-gesch propper kréien, wann ee weess, dass een de Prinzip vu kostendeckenden Wasserdienstleis-tunge muss respektéieren, dat heesch reelle Waasserpräis, dat heesch ganz Kloer 2 Euro fir Ofwasser an 11½ Euro fir Drénkwaasser, dat heesch, da muss een also vun 3,5 Euro praktesch aus-goen. Dat kann och elo méi oder manner ginn, dat muss een elo kucken, dat ass just fir en Unhalts-punkt ze ginn. 3,5 Euro muss een dann herro recnhe pro Bierger wann déi 1 m<sup>3</sup> Waasser oder 1.000 Liter Waasser verbrauchen, ob dat elo iwwer Ofwaasser ass oder iwwer Drénkwaasser. Dat ass eng im-mens Ausgab fir all eis Gemengen. Esou weess een, dass een do muss eng Strategie kréien, soss packe mer dat net.

Émsou méi et och nach de Problem gétt vun de Kanäl, déi net an der Rei sinn. Mir hunn nach ganz vill Gemengen am Land, déi al Kanalisationen hunn. Wann ee weess, dass duerchweegs ee Meter Kanal, wann een d'Strooss géift oprappen an dee bauen a leeén,

1.000 Euro kascht, wann een also zum Beispill eng Gemeng hält wéi déi vun der Rapportrice, d'Gemeng Hesper, wou d'Madame Buergermeeschtesch weess, dass hiert Kanalnetz 70 km huet, wann ee weess, dass ee Kanal 70 Joer hält, da misst een also, fir émmer à jour ze bleiwen, 1 km pro Joer émmer eréieren. Wann ee Meter 1.000 Euro kascht, da misst d'Madame Buergermeeschtesch also all Joer 1 Milliouen Euro an hire Bud- get setzen, fir de Status quo ze hunn an dem Kanalnetz vun Hesper. Fir aner Gemengen zielt dat och.

Firwat ginn ech lech dat Beispill? Mä fir lech ze weisen, dass mer nach vill Geld brauchen an deenen nächste Joren, fir am Fong geholl deenen Exigenze vun der Waasserrahmerichtlinn gerecht ze ginn. Déi Diskussioun kënne mer deemnächst féieren. All déi Problermer kréien mer némmen hin, wa Stat a Gemenge sech druginn a wa se wierklech maximalistesch virginn am Beräich vum Waasser. Dat ass natierlech náischt wat ee gratis kritt an dat wäert och net esou einfach ginn. Ech mengen, dass mer awer gewappnet sinn, fir déi grouss Erafuerderung, déi mer eis do ginn hunn, ze léisen.

Den Här Meisch hat mech gefrot: Wéi eng nei Kläranlage kommen nach op eis zou oder müsse mer nach bauen? Dir wësst, ech hunn et jo gesot, déi vu Mäertert-Waasserbëlgel oder vu Gréiwemaacher, wéi ee wëllt, déi muss nach gebaut ginn; déi vu Pärel och, mä do si mer scho wäit fort. Da kënnt déi vu Miersch-Bierengen, déi ass nach net gebaut, déi vun der Bleesbréck ass nach net gebaut. Da mussen mer och nach d'r Wuess-tum hei am Land déi vum SIAS, déi vun der Ur a vum SIACH bauen.

Also Dir gesitt, et ass nach munches ze maachen, fir dass eis Gewässer esou gi wéi den Här Gibéryen et gär hätt, dass ee kann nees dra buede goen, a wéi ech et och gär hätt, dass een nees kann dra buede goen, an dass een am Fong geholl qualitativ héichwäärtig Gewässer kritt.

Wa mir Létzebuerg dat natierlech hei maachen - dat kascht e Pak Suen -, da müsse mer dovun ausgoen, dass eis Noperen dat och maachen. Dat wäert also een Exer-cice ginn, deen net esou einfach ass. Duerfir ass et selbstverständ-lich, dass ee mat senge Noperen dat bedeilegt hunn, fir hir Gewässer propper ze halen, well Oetteng op d'r enger Säit a Tressange no dobäi sinn. Et sinn och Diskussiounen amgaange mat Vuelmereng oder mat Volmerange, fir déi och nach unzebannen, esou dass dat eng gutt Saach ass.

Ech kann lech och soen, dass zum Beispill op der Ur an op der Sauer net manner wéi aacht Kläranlage Létzebuerg-Däitschland zesumme-funktionéiere mat Rheinland-Pfalz, wat also wierklech eng grouss Ze-summenarbecht ass iwwert d'Grenzen ewech, déi mer och brauche wa mer wëllen eiser Direktiv gerecht ginn.

Ech mengen also mat dësem Projet hu mer weider e richtige Schrëtt gemaach an eng méi per-formant Ofwaasserpolitik hei zu Létzebuerg. Si ass an deem heite Senn virbillech, déi heiten, well och nach versicht gétt, mat Biogas respektiv mat Solarrocknung de Klärschlamm esou hinzekréien, dass een deen herro ka verbrennen, dass een also do eng modern Approche kritt am Beräich vun der Klärschlamm beseitiegung. Mä et muss ee wëssen, dass all déi Saachen net fir náischt sinn an dass ee sech do muss eng Strategie ginn, fir ebe genuch Geld ze hunn, fir all déi Kläranlagen ze bauen.

Dat kint zum Beispill esou funktio-néieren, dass ee géif Standardé festleeeë fir Kläranlagen, esou wéi mer dat och bei de Schoulsäll maa-

chen, wa mer déi finanzéieren an de Gemengen, námlech dass ee seet, eng Kläranlag huet déi dote Prärogativen dat gétt och finan-zéiert, an alles, wat doruwver erausgeet, muss dann eben d'Gemeng, déi de Bauhär ass, oder de Syndikat, deen de Bauhär ass, be-zuelen.

Ech si gespaant, awer ech si sé-cher, dass Dir dat heite Gesetz stëmmt. Ech hoffen allzäit, dass Dir et stëmmt, an ech si gespaant wéi mer déi nächst Joren déi grouss Erafuerderungen hikréien. Ech si bereet mat lech eng gutt Aarbecht ze maachen, am Intérêt vun eise Gewässer.

Ech soen lech Merci.

**Plusieurs voix.** - Très bien.

**M. le Président.** - Merci, Här Minister. Mir kommen dann zur Of-stëmmung iwwert de Projet de loi.

**Vote sur l'ensemble du projet de loi et dispense du second vote constitutionnel**

De Projet de loi 5484 ass ugehol mat 58 Jo-Stëmmen.

*Ont voté oui: Mmes Sylvie Andrich-Duval, Nancy Arendt, M. Lucien Clement, Mmes Christine Doerner, Marie-Josée Frank, Marie-Thérèse Gantenbein-Koullen (par Mme Marie-Josée Frank), MM. Marcel Gle-sener, Norbert Haupert, Mme Françoise Hetto-Gaasch, MM. Ali Kaes, François Maroldt, Paul-Henri Meyers, Laurent Mosar, Patrick Santer, Marcel Sauber, Jean-Paul Schaaf, Marco Schank, Marc Spautz, Mme Martine Stein-Mergen (par M. Lucien Thiel), MM. Fred Sunnen, Lucien Thiel, Lucien Weiler et Michel Wolter;*

*MM. Marc Angel, Alex Bodry (par M. Roger Negri), John Castegnaro, Mme Claudia Dall'Agnol, M. Fernand Diederich, Mme Lydie Err (par Mme Claudia Dall'Agnol), MM. Ben Fayot, Jean-Pierre Klein, Mme Lydia Mutsch, MM. Roger Negri, Jos Scheuer, Romain Schneider et Mme Vera Spautz (par M. Marc Angel);*

*MM. Xavier Bettel, Niki Bettendorf, Mme Anne Brasseur, M. Emile Calmes (par M. Claude Meisch), Mme Colette Flesch (par M. Niki Bettendorf), MM. Charles Goerens, Henri Grethen, Paul Helmingher (par M. Xavier Bettel), Claude Meisch et Carlo Wagner;*

*MM. Claude Adam, François Bausch, Félix Braz, Camille Gira, Jean Huss (par M. Camille Gira), Henri Kox et Mme Viviane Loschet-ter (par M. François Bausch);*

*MM. Gast Gibéryen, Jacques-Yves Henckes, Aly Jaerling (par M. Gast Gibéryen), Jean-Pierre Koepf et Robert Mehlen.*

Gétt d'Chamber d'Dispens vum zweete Vote constitutionnel?

**(Assentiment)**

Dann ass et esou décidéiert.

Als leschte Punkt op eiser Dages-uerdrung hu mer d'Naturalisatiounen.

### 3. Demandes en natura-lisation

Dofir muss ech de Huis clos aus-spreichen.

**(Le huis clos est prononcé à 15.29 heures et levé à 15.34 heures.)**

De Huis clos ass opgehuewen an déi öffentlech Sitzung 58 Demandes en naturalisation mat Dispens vum zweete Vote constitutionnel uge-holl.

**Liste des nouvelles de-mandes en naturalisation adoptées par la Chambre des Députés le 8 décembre 2005**

- AGOVIĆ Elma, née le 19 juillet 1984 à Berane (Serbie-et-Monténégro), demeurant à Luxembourg

2. AMORIM DA SILVA Elisabete Maria, née le 12 mai 1976 à Povoa de Lanhoso (Portugal), demeurant à Hagen  
 3. BÄNSCH Volker, né le 24 novembre 1964 à Herne (Allemagne), demeurant à Reckange-sur-Mess  
 4. BARTOLOVIĆ Blaženka, née le 5 février 1981 à Zenica (Bosnie-Herzégovine), demeurant à Nospelt  
 5. BARTOLOVIĆ Ivana, née le 9 avril 1983 à Zenica (Bosnie-Herzégovine), demeurant à Nospelt  
 6. BELSÖ Edit, née le 16 juillet 1966 à Zalaegerszeg (Hongrie), demeurant à Oberanven  
 7. BISOTTO Giorgio, né le 30 avril 1942 à Trieste (Italie), demeurant à Luxembourg  
 8. DEL MONACO Donella, née le 17 février 1947 à Villorba (Italie), demeurant à Luxembourg  
 9. CHAMBI APUMAITA Juan Alberto, né le 3 décembre 1963 à Ilo (Pérou), demeurant à Bereldange  
 10. CHAMBI APUMAITA Luca Sonia, née le 3 juillet 1962 à Ilo (Pérou), demeurant à Esch-sur-Alzette  
 11. CVJETKOVIĆ Milan, né le 9 décembre 1957 à Beograd (Serbie-et-Monténégro), demeurant à Luxembourg  
 12. JANKOVIĆ Djurdjina, née le 14 septembre 1958 à Senta (Serbie-et-Monténégro), demeurant à Luxembourg  
 13. DEYSEL Elaine Tracy, née le 18 juillet 1969 à Pretoria (Afrique du Sud), demeurant à Sandweiler  
 14. EHDAIE Mohammad Hossein, né le 23 octobre 1950 à Téhéran (Iran), demeurant à Luxembourg  
 15. ESHETU Muluken, né le 10 août 1974 à Addis Abeba (Éthiopie), demeurant à Bereldange  
 16. FIJNHEER Irene, née le 15 janvier 1960 à Haarlem (Pays-Bas), demeurant à Lullange  
 17. FOJNICA Sabina, née le 2 juin 1975 à Gostović (Bosnie-Herzégovine), demeurant à Nocher  
 18. FONSECA Arcangela Antonia, née le 21 février 1968 à São João Baptista/Porto Novo (Cap-Vert), demeurant à Lintgen  
 19. FUCHS Jean Pierre, né le 30 janvier 1960 à Bruxelles (Belgique), demeurant à Bissen

20. GENNEN Cornelia Angela Nicole, née le 14 janvier 1967 à St. Vith (Belgique), demeurant à Gondrange  
 21. GLIEBE Diana Alexandra Ursula, née le 10 novembre 1970 à Alf (Allemagne), demeurant à Grevenmacher  
 22. GREEN Richard George Anthony, né le 28 novembre 1962 à Manchester (Grande-Bretagne), demeurant à Roeser  
 23. HARRIS Craig Herbert, né le 18 décembre 1968 à Germiston (Afrique du Sud), demeurant à Sandweiler  
 24. HARTMAN Margot, née le 10 mai 1968 à Haarlem (Pays-Bas), demeurant à Heisdorf  
 25. HASANOVIĆ Nisveta, née le 21 avril 1976 à Zavidovici (Bosnie-Herzégovine), demeurant à Luxembourg  
 26. HE Bin, née le 6 décembre 1961 à Kunming/Yunnan (Chine), demeurant à Rollingen  
 27. HEINDRICHES Dirk Wilhelm Jakob, né le 4 avril 1963 à St. Vith (Belgique), demeurant à Diekirch  
 28. HENNUS Anita, née le 25 juillet 1963 à Huy (Belgique), demeurant à Hautcharage  
 29. HO Kin Fong, née le 31 mars 1964 à Hong Kong (Chine), demeurant à Reichlange  
 30. KABURA Pierre Claver, née le 14 juillet 1966 à Ruramba (Burundi), demeurant à Bivels  
 31. MUTIRABURA Chantal, née le 28 octobre 1969 à Bujumbura (Burundi), demeurant à Bivels  
 32. KAH Chee Loong, née le 18 mars 1974 à Seremban (Malaisie), demeurant à Luxembourg  
 33. KIEFER Tamara Brigitte, née le 24 mars 1942 à Saaz (République tchèque), demeurant à Niederpallen  
 34. KLEWE Adalbert Bernhard, né le 23 juin 1961 à Trier-Ehrang (Allemagne), demeurant à Gostingen  
 35. KNEWEL Gabriele Maria, née le 29 septembre 1963 à Trier-Ehrang (Allemagne), demeurant à Gostingen  
 36. KOSTADINOVA Antonia, née le 4 avril 1964 à Assenovgrad (Bulgarie), demeurant à Dudelange

37. KREMERS Horst, né le 23 mai 1941 à Remagen (Allemagne), demeurant à Luxembourg  
 38. LECOQ Joseph Damien, né le 24 janvier 1953 à Eupen (Belgique), demeurant à Nocher Route  
 39. LEMEIRE Nick Hubert Edmond, né le 18 novembre 1973 à São Paulo (Brésil), demeurant à Schiff lange  
 40. LI Guanfeng, né le 2 juillet 1980 à Fanyu/Guangdon (Chine), demeurant à Wiltz  
 41. LOPES DE SOUSA Maria Teixeira, née le 6 juin 1966 à Santa Catarina (Cap-Vert), demeurant à Esch-sur-Alzette  
 42. MEDING Sabine Margarethe Regina, née le 29 août 1959 à Essen (Allemagne), demeurant à Luxembourg  
 43. MILOŽEVIĆ Ivan, né le 24 juillet 1985 à Beograd (Serbie-et-Monténégro), demeurant à Steinfort  
 44. MUJANOVIC Nermin, né le 2 mai 1971 à Doboj (Bosnie-Herzégovine), demeurant à Nocher  
 45. FALJIĆ Sabina, née le 29 mars 1971 à Zavidovici (Bosnie-Herzégovine), demeurant à Nocher  
 46. NAGEL Herbert Karl, né le 24 juillet 1942 à Stolzmütz (Allemagne), demeurant à Luxembourg  
 47. VETTER Agnes Maria, née le 3 juin 1952 à Merzig (Allemagne), demeurant à Luxembourg  
 48. DELGADO Maria da Luz, née le 5 décembre 1961 à Nossa Senhora da Luz/São Vicente (Cap-Vert), demeurant à Ettelbruck  
 49. POELMANS Jean Pierre Gerard Louis, né le 14 mai 1925 à Sint-Truiden (Belgique), demeurant à Luxembourg  
 50. PRUD'HOMME Lucette, née le 19 janvier 1967 à Ouanaminthe (Haïti), demeurant à Bereldange  
 51. QU Qinyi, née le 12 novembre 1979 à Shanghai (Chine), demeurant à Larochette  
 52. ROMA DA SILVA MIRRA Ana Isabel, née le 27 juin 1977 à Campo Grande/Lisboa (Portugal), demeurant à Ettelbruck  
 53. SCHMITZ Bernard Reinhard, né le 10 mars 1953 à Trier (Allemagne), demeurant à Born  
 54. SEQUEIROS QUISPE Bernert Juvenal, né le 22 mai 1985 à Santiago Zarzuela/Primero de Mayo (Pérou), demeurant à Bollendorf-Pont  
 55. STEEMAN Paul Franciscus Mathilda, né le 17 avril 1939 à Mortsel (Belgique), demeurant à Heisdorf  
 56. STOCKMAN Caroline Andrée Fabienne, née le 25 mars 1978 à Cologne (Allemagne), demeurant à Perlé  
 57. TAFER Jamila, née le 21 octobre 1963 à Guich (Maroc), demeurant à Hesperange  
 58. ZDRAVKOVIĆ Zaslina, née le 30 août 1974 à Leskovac (Serbie-et-Monténégro), demeurant à Dudelange

**Chambre des Députés****Compte rendu officiel**

**Supplément commun aux quotidiens:**  
d'Wort, Tageblatt, Lëtzebuerger Journal, Zeitung vum Lëtzebuerger Vollek

**Contenu rédactionnel:**  
Service du compte rendu de la Chambre des Députés  
Service des relations publiques de la Chambre des Députés  
Tél. 466 966-1

**Conception, saisie de texte et mise en page:**  
Polygraphic SA, Luxembourg

**Concept et coordination générale:**  
BRAIN & MORE, agence en communication, Luxembourg



Chambre  
des Députés  
LUXEMBOURG

d'Chamber online op  
www.chd.lu

**Sommaire des séances publiques**

Ordre du jour	page 78
Déclaration de politique européenne et étrangère présentée par M. Jean Asselborn, Vice-Premier Ministre, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration	pages 78-81
Heure de questions au Gouvernement	
- Question N°55 du 29 novembre 2005 de Madame Marie-Thérèse Ganterbein relative à une éventuelle évaluation de l'éducation précoce depuis son introduction et le début de l'obligation scolaire des enfants ayant fréquenté l'éducation précoce, adressée au Ministre de l'Éducation nationale et de la Formation professionnelle	pages 81-82
- Question N°56 du 29 novembre 2005 de Monsieur Claude Meisch relative au chômage au Luxembourg, adressée au Ministre du Travail et de l'Emploi	page 82
- Question N°57 du 29 novembre 2005 de Monsieur Marc Angel relative à la réorganisation du Centre socioéducatif de l'Etat à Dreiborn et les travaux de construction de l'Unité spéciale de sécurité, adressée au Ministre de la Famille et de l'Intégration	page 82
- Question N°58 du 29 novembre 2005 de Monsieur Camille Girard relative à l'incident récent dans le réseau de la SEBES, c'est-à-dire la coloration inhabituelle de l'eau du robinet due à la présence de manganèse, adressée au Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire	pages 82-83
- Question N°59 du 29 novembre 2005 de Madame Françoise Hetto-Gaasch relative à l'efficacité du réseau luxembourgeois de bus et de l'état d'avancement du plan sectoriel «Transports», adressée au Ministre des Transports	page 83
- Question N°60 du 29 novembre 2005 de Madame Anne Brasseur relative au site d'implantation de l'Université du Luxembourg, adressée au Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche	pages 83-84
- Question N°61 du 29 novembre 2005 de Monsieur Ben Fayot relative au congé pour travail à mi-temps accordé aux fonctionnaires d'Etat, adressée au Ministre de la Fonction publique et de la Réforme administrative	page 84
- Question N°62 du 29 novembre 2005 de Monsieur Félix Braz relative aux vols secrets de la CIA, adressée au Ministre des Transports	pages 84-85
Heure d'actualité demandée par le groupe DÉI GRÉNG au sujet de la Bibliothèque nationale	pages 85-87
Communications	page 88
Rôle des affaires de la Chambre	page 88
Composition des commissions parlementaires	page 88
Débat sur la politique européenne et étrangère	pages 88-98
Communications	pages 98-99
Ordre du jour	page 99
5500 - Projet de loi concernant le budget des recettes et des dépenses de l'Etat pour l'exercice 2006	
- Rapport de la Commission des Finances et du Budget	pages 99-103
- Exposé du Ministre du Trésor et du Budget	pages 103-106
5475 - Projet de loi portant approbation de la Décision des Représentants des Gouvernements des États membres de l'Union européenne, réunis au sein du Conseil, concernant les privilégiés et immunités accordés à l'Institut d'études de sécurité et au Centre satellitaire de l'Union européenne, ainsi qu'à leurs organes et aux membres de leur personnel, faite à Bruxelles, le 15 octobre 2001	pages 106-107
5484 - Projet de loi autorisant le Gouvernement à participer au financement des travaux nécessaires à l'extension et à la modernisation de la station d'épuration de Bettembourg	pages 107-110
Demandes en naturalisation	pages 110-111

# QUESTIONS AU GOUVERNEMENT

COMPTE RENDU N° 4 / 2005-2006

## Sommaire des questions parlementaires

**Heure de questions** (séance publique du 25.10.2005):

Complément d'informations en réponse à la Question N°51 de M. Claude Meisch

Question N°	Auteur	Objet
<b>Session ordinaire 2004-2005</b>		
0447 cf.0663 et 0668	M. Aly Jaerling	Baisse de la TVA perçue depuis le début de l'année 2005
0641	M. Marcel Oberweis	Élaboration d'une étude sur la biomasse (le bois exclu) utilisée en tant que source d'énergie
0642	M. Niki Bettendorf	Stockage pétrolier du Grand-Duché de Luxembourg
0643	M. Niki Bettendorf	Sécurité du site pétrolier de Bertrange
0649	M. Henri Kox	Liste des administrateurs/représentants de l'État dans les sociétés suivantes: SES Global et Fonds national de soutien à la production audiovisuelle
0653	M. Henri Kox	Liste des administrateurs/représentants de l'État dans les sociétés suivantes: Cruchterhombusch, Luxair, Société de l'Aéroport de Luxembourg, Société de Promotion et de Développement de l'Aéroport de Luxembourg, Société du Port de Mertert, Société nationale de Contrôle technique, Société nationale de Certification et d'Homologation et Société nationale des CFL
0655	M. Marc Spautz	Gestion des faillites
<b>Session ordinaire 2005-2006</b>		
0661	M. Aly Jaerling	Accidents sur les autoroutes
0663 cf. 0447 et 0668	M. Robert Mehlen	Encaissement de la TVA par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines
0667	M. Marcel Oberweis	Assurance des chercheurs et doctorants au sein de l'Université du Luxembourg
0668 cf. 0447 et 0663	M. Claude Meisch	Recettes budgétaires provenant de la TVA
0673	Mme Christine Doerner	Mise en service d'une ligne H.T. 2 x 225 kVolt allant de la zone industrielle Bettembourg/ Dudelange à Bivange/Berchem

0676	MM. Ali Kaez et Marc Spautz	Traitement des dossiers par l'Inspection du Travail et des Mines
0677	MM. Ali Kaez, Marcel Oberweis et Marc Spautz	Création d'emplois au Luxembourg
0678	Mme Anne Brasseur	Envoi sous récépissé des lettres de convocation aux élections
0691	M. Claude Meisch	Procédures d'autorisation dans le cadre de l'établissement de nouvelles entreprises
0696	M. John Castegnaro	Comité national pour la simplification administrative en faveur des entreprises
0701	Mme Claudia Dall'Agnol	Livre vert sur la santé mentale en Europe de la Commission européenne
0703	M. Carlo Wagner	Appareils de mesure du volume sonore
0704	M. Ali Kaez et M. Marco Schank	Remise en état du CR324 de Hosingen vers Wilwerwiltz
0705	Mme Claudia Dall'Agnol	Octroi d'une allocation de loyer aux bénéficiaires du RMG ou de son complément qui occupent un logement social
0707	M. Xavier Bettel	Adaptation du système scolaire aux exigences du marché de l'emploi
0712	M. Ali Kaez	Actions d'Erasmus
0714	M. Henri Kox	Marché européen de l'électricité
0715	M. Henri Kox	Augmentation du prix de l'électricité
0716	M. Henri Kox	Prix de l'électricité
0720	M. Marcel Oberweis	Construction d'une nouvelle gare à Cessange
0722 urgente	M. Aly Jaerling	Agitations en France
0725	M. Xavier Bettel	Péage sur le réseau routier luxembourgeois pour les poids lourds
0726 cf. 0727	M. Xavier Bettel	Enquête dans l'affaire «Bommeleeér»
0727 cf. 0726	M. François Bausch	Enquête dans l'affaire «Bommeleeér»
0729	Mme Claudia Dall'Agnol	Conditions de travail des musiciens de l'Orchestre philharmonique de Luxembourg
0733	M. Aly Jaerling	Établissement de certificats de maladie

**Heure de questions** (séance publique du 25 octobre 2005):

**Complément d'informations en réponse à la demande de Monsieur le Député Claude Meisch relative au nombre d'exposants à la Foire d'Automne et à une éventuelle délocalisation des halls**

Complément à la question orale N°51 (cf. compte rendu N°2/2005-2006, page 29)

Évolution du nombre d'exposants à la Foire d'Automne

Année	Exposants			
	Total	étrangers	Luxembourgeois	Luxembourgeois en %
2001	364	188	176	48
2002	364	207	157	43
2003	398	230	168	42
2004	419	253	166	40
2005	442	283	159	36

a) 283 entreprises étrangères ont participé à l'édition 2005 de la foire d'Automne.

b) 159 entreprises luxembourgeoises ont participé à la même manifestation.

c) Sur la période 2001-2005, le nombre d'entreprises luxembourgeoises n'a guère varié en valeur absolue. Par contre en valeur relative, le taux est passé de 48 à 36%. En effet, suite à la participation de nouveaux exposants étrangers, le nombre total d'exposants est en croissance sur la période considérée.

L'intérêt de la part des entreprises luxembourgeoises demeure constant alors que le marché luxembourgeois semble attirer de plus en plus d'entreprises étrangères issues en particulier du secteur de l'artisanat (par exemple Gemeinschaftsstand Handwerkkammer Trier compte 105 entreprises participantes).

Il convient de relever qu'aucune entreprise luxembour-

geoise ne figure actuellement sur la liste d'attente de l'organisateur.

d) La position du Gouvernement quant à une éventuelle délocalisation des halls a été exposée lors de la séance publique du 25 octobre 2005.

1. Stëmme meng Informatiouen, wat den Abroch vun den TVA-Recetten ugeet?

2. Ass dee Réckgang an den TVA-Recetten op en Abroch am Konsum zréckzeféieren? Falls jo, awéiwäit handelt et sech hei ëm e reng nationale Wirtschaftsproblem oder sinn international Trends hei determinéierend?

3. Spillen intern Problemer vun der Enregistrementsverwaltung eng Roll an der Baisse vun den TVA-Recetten? Wa jo, awéiwäit a firwat?

Well d'TVA zur wichtegster Recette vum Stat avancéiert ass, an, wéi et schéngt, dem Stat hei ganz vill Steieren duerch Hannerzéitung verluer ginn, wollt ech lech, Här Finanzminister, gäre folgend Froe stellen:

1. Kënnt Dir dës Duerstellung vun de Verantwortlechen an der Enregistrementsverwaltung bestätigen? Wann dat zouträfft:

2. Wéi héich ass Ärer Aschätzung no de Betrag un TVA, deen dem Stat an engem Joer duerch dëse Manktum verluer geet?

3. Wat sinn d'Ursaachen, fir datt et zu déser bekloenswärter Situatioun komm ass?

4. Gëtt et de Wëllen an e konkrete Plang, fir déser Karenz opzehëlfen? Wat sinn déi wesentlech Elementer vun dësem Plang?

den.» (Lëtzebuerger Journal, du 14 octobre 2005). Selon ce fonctionnaire, un renforcement au niveau du personnel permettrait à l'AED de mieux traiter les dossiers ce qui conduirait à une hausse des recettes.

Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre des Finances:

- Monsieur le Ministre a-t-il connaissance des déclarations susmentionnées?

- Monsieur le Ministre partage-t-il l'avis du fonctionnaire de l'AED qu'un renforcement du personnel pourrait améliorer le travail de l'AED et, par conséquent, mener à une hausse des recettes provenant de la TVA?

- Monsieur le Ministre peut-il me dire si un renforcement du personnel à l'AED est prévu? Dans l'affirmative, quelle en sera l'envergure?

**Réponse** (30.11.2005) de **M. Jean-Claude Juncker**, Premier Ministre, Ministre des Finances:

Les trois questions parlementaires, qui se rapportent à des sujets étroitement liés, connaissent de ma part la prise de position suivante:

1. Tout comme les honorables Députés, j'ai pris note des déclarations faites par des représentants de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines dans la presse au sujet des effectifs de celle-ci et de l'évolution des recettes TVA en 2005.

2. Quant aux renforcements des effectifs, je tiens à souligner que, dans l'intérêt du renforcement des capacités d'action de l'administration, le personnel en place au 1.1.98, à savoir 262 fonctionnaires et employés de l'Etat, a été augmenté de 43 unités jusqu'au 1.1.05 (sans prise en compte de douze contrats à durée déterminée).

Pour les années à venir, le Gouvernement continuera résolument à

**Question 0447** (20.5.2005) de **M. Aly Jaerling (ADR)** concernant la baisse de la TVA perçue depuis le début de l'année 2005:

Aus gutt informéierter Quell sinn ech gewuer ginn, datt d'Recetten aus der «taxe sur la valeur ajoutée» (TVA) dëst Joer a bis elo wäit hennert deem zréckleien, wat am selwechten Zäitraum d'lescht Joer encaisséiert gouf.

Dëst kann op verschidden Ursachen zréckzeféiere sinn an ass an deem Sënn beonrouegend, wéi d'TVA eng generell Konsumsteier ass. En Abroch bei der TVA kann also op en Abroch am Konsumklima, ergo am Vertraue vun de Konsumenten an d'Zukunft (klammende Chômage, etc.) hindeiten.

Eng aner Ursach kéint awer verwaltungstechnescher Natur sinn - z.B. Problemer bei der Modernisierung vun der Enregistrementsverwaltung duerch Schwierigkeiten am Émstellungsprozess op modern Informatiounstechnologien.

Duerfir dès Froen:

**Question 0663** (17.10.2005) de **M. Robert Mehlen (ADR)** concernant l'encaissement de la TVA par l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines:

An Ärer jéngster Deklaratioun virun der Chamber stellt Dir fest, datt «eenzel Recetten, wéi d'TVA, onerwaart an onverständlech falen», och wann dat eleng net de Finanzierungsproblem erklär. Déi zoustänneg Enregistrementsverwaltung huet sech douzou an deem Sënn geäussert, datt d'Fraude fiscale an der EU all Virstellungskraft dépasséiere géif, an datt déi Lëtzebuerger Verwaltung aus Personalmanktum net émstand wär, déi émmer méi komplizéiert a voluminös Dossieren ze beaarbechten. Rieds geet vun engem Personalbedarf vu 50 Personen, awer och vun enger ongenügender Ausbildung. Den Direkter vun déser Verwaltung hat sech schonns d'lescht Joer un d'Députéierten adresséiert, fir op dés Situatioun opmierksam ze maachen.

Selon un fonctionnaire de la direction de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines (AED), un renforcement du personnel s'impose face à l'augmentation des dossiers à traiter. «Weil dies aber mit dem vorhandenen Personal nicht zu schaffen sei, benötige man dringend Verstärkung. Sandt sprach von rund 50 zusätzlichen Kräften, die eingestellt werden müssten, um der Lage Herr zu wer-

doter les administrations fiscales de personnel supplémentaire en vue de faire face à l'augmentation quantitative et à la complexité croissante des dossiers fiscaux.

3. Parmi les mesures récentes prises sur le plan organisationnel, je me dois de constater que d'importantes compétences ont été conférées au «Service antifraude» et que le législateur a introduit une filière informatique dans les cadres de l'administration en vue de servir de support aux efforts de modernisation des différents services.

4. En ce qui concerne les raisons des moins-values de recettes de TVA en 2005, il est renvoyé aux explications fournies par l'administration au Chapitre D, page 45, de l'exposé des motifs du projet de budget de l'année 2006, dont notamment: évolution non satisfaisante de la consommation finale (surtout au niveau du commerce de détail), remboursement accéléré à des assujettis étrangers au titre de la 8<sup>e</sup> directive, remboursements exceptionnels, après contrôle, à une société autre que celles qui se sont implantées au Luxembourg dans la branche du commerce électronique, et effets des faillites.

5. À l'instar de la grande majorité des États membres de l'UE, le Gouvernement luxembourgeois ne saurait quantifier avec précision les effets de différents phénomènes de contournement de la législation TVA. Je constate néanmoins que des études économiques conduites dans différents pays communautaires laissent conclure à un déchet budgétaire pouvant aller jusqu'à 10% de la recette annuelle TVA. Il s'agit partant d'un problème sérieux qui nécessite des réactions sur plusieurs plans: effectifs, organisation interne, renforcement de la coopération administrative et analyse critique du régime actuel de la 6<sup>e</sup> directive TVA (sous les aspects du droit à déduction et du fait génératrice).

6. Finalement, je tiens à préciser que différents cas de fraudes carrousel relèvent du domaine pénal et nécessitent l'intervention des autorités de poursuites judiciaires.

**Question 0641 (5.10.2005) de M. Marcel Oberweis (CSV)** concernant l'**élaboration d'une étude sur la biomasse (le bois exclu) utilisée en tant que source d'énergie:**

Le Luxembourg s'est engagé à réduire ses émissions de CO<sub>2</sub> de 28% en 2010 par rapport au niveau de 1990, objectif qui sera très difficile à atteindre. Le problème qui se pose actuellement est notre assujettissement aux produits pétroliers et aux importations énergétiques. Pour enrayer cette dépendance vis-à-vis des pays producteurs de pétrole et d'énergie, il est urgent de soutenir davantage les sources énergétiques renouvelables SER.

Parmi les SER, le potentiel d'utilisation de la biomasse (cultures énergétiques, résidus agroalimentaires, lisiers, part organique des déchets urbains solides, ordures ménagères triées et boues d'épuration) à des fins énergétiques n'est pas encore pleinement exploité au Luxembourg. Elle permet non seulement de réduire notre grande dépendance à l'égard des marchés internationaux d'énergies fossiles, mais également de stimuler notre économie rurale par la création de nouvelles sources de revenus et d'emplois. Contrairement à la filière bois, une étude concernant la valorisation énergétique des départements susmentionnés de la biomasse fait jusqu'à présent défaut.

Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre de l'Agriculture, de la Viticulture et du Développement rural et à Monsieur le Ministre de l'Économie:

- Messieurs les Ministres envisagent-ils de faire élaborer une étude sur le potentiel d'exploitation et la valorisation énergétique de la biomasse, analogue à l'étude «Ganzheitliche Betrachtung der energetischen Holznutzung in Luxemburg» qui a été réalisée par le Centre de ressources des technologies pour l'environnement et par l'Agence de l'énergie?
- Dans l'affirmative, ne devrait-on pas songer à faire appel aux chercheurs de l'Université du Luxembourg afin de les faire participer à la réalisation d'une telle étude?

**Réponse commune** (28.11.2005) de **M. Jeannot Krecké, Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur et de M. Jean-Marie Halsdorf, Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire:**

La réponse à la première partie de la question de l'honorable Député Monsieur Marcel Oberweis est affirmative.

Le Gouvernement a l'intention de commander sous peu une étude sur le potentiel des énergies renouvelables au Luxembourg qui portera également sur les stratégies pour une utilisation plus poussée desdites formes d'énergies dans notre pays. L'Agence de l'Énergie réalisera cette étude sur les dix mois à venir avec des organismes et instituts de réputation internationale.

Cette étude englobera bien évidemment le potentiel d'exploitation et la valorisation énergétique de la biomasse. S'agissant plus particulièrement de cette dernière forme d'énergie, l'étude de potentiel sera enrichie sur les trois années à venir des résultats du projet Interreg III, dénommé RUBIN («Regionale Strategie zur nachhaltigen Umsetzung der Biomassenutzung»), projet auquel collaborent activement l'Agence de l'Énergie et le Centre de Ressources des Technologies de l'Environnement.

Concernant la deuxième partie de la question de l'honorable Député Monsieur Marcel Oberweis, il nous importe de souligner qu'il est d'ores et déjà prévu de faire participer les chercheurs de l'Université de Luxembourg dans les différents groupes de travail qui seront mis en place dans le cadre de la réalisation de l'étude de potentiel prémentionnée.

**Question 0642 (5.10.2005) de M. Niki Bettendorf (DP)** concernant le **stockage pétrolier du Grand-Duché de Luxembourg:**

Le Ministre de l'Économie a à l'issue d'une visite du site pétrolier de Bertrange déclaré qu'il faudrait fondamentalement repenser le stockage pétrolier du Grand-Duché, stockage qui est actuellement assuré à Bertrange, site pour lequel l'autorisation d'exploitation vient à échéance en 2012.

Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre:

- Quels seraient d'autres sites pétroliers envisageables, en complément à celui de Bertrange, afin d'assurer à terme des réserves couvrant plus de 90 jours de consommation?
- Quelles répercussions aurait une non-prolongation en 2012 du permis d'exploitation des firmes pétrolières installées à Bertrange?
- Des sites alternatifs sont-ils en discussion? Dans l'affirmative, lesquels? Dans la négative, Monsieur le Ministre ne pense-t-il pas qu'il faudrait dès à présent réfléchir sur l'implantation d'un ou de plusieurs sites d'une telle importance?

Le Ministre de l'Économie a également déclaré que les deux communes de Strassen et de Bertrange devraient «sécuriser le site, par exemple en développant le réseau d'approvisionnement en eau».

- Est-il vrai que les deux communes sont responsables de la sécurisation du site, sachant que les réservoirs se trouvent uniquement sur le territoire de la commune de Bertrange? Dans l'affirmative, quelles mesures de sécurité les deux communes devraient-elles prendre?

**Réponse commune** (30.11.2005) de **M. Jeannot Krecké, Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur et de M. Jean-Marie Halsdorf, Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire:**

En réponse à la question parlementaire N°0642 susmentionnée, nous avons l'honneur de vous fournir les renseignements suivants:

- Pour l'instant il n'existe, à part une extension possible des capacités de stockage au Port de Mertert, pas de projets permettant un stockage complémentaire de produits pétroliers sur le territoire du Grand-Duché.

Conformément à la législation en vigueur les stocks devant se situer sur territoire national devraient correspondre à l'équivalent de 45 jours de consommation de produits de la catégorie I (essences) et 55 jours de produits de la catégorie II (gazoles, kéroène).

Or, vu la croissance constante de la consommation au cours des dernières années les capacités de stockage existants ne suffisent qu'à assurer l'équivalent de 34 jours de consommation en catégorie I et de 20 jours en catégorie II (hors kéroène).

- En considérant que le site de Bertrange représente environ 50% de la capacité de stockage disponible sur territoire national, il n'est pas difficile d'imaginer les conséquences d'une non-prolongation du permis d'exploitation au vu des chiffres susmentionnés, dans le cas où on n'arrivera pas à trouver d'autres alternatives.

- Pour le moment il n'existe pas de projet concret pour la création de sites alternatifs. Cependant, une révision de la législation actuelle en vigueur est en cours, afin de permettre plus de souplesse dans la résolution du problème de stockage. Ainsi, les services du Ministère de l'Économie et du Commerce extérieur sont en train d'étudier des possibilités permettant le stockage de produits pétroliers dans la Grande Région.

- D'une façon générale les obligations des communes en matière de sécurisation du site pétrolier résultent de l'article 3 du décret des 16-24 août 1790 sur l'organisation judiciaire qui dispose que «le soin de prévenir par des précautions convenables et celui de faire cesser par la distribution des secours nécessaires les accidents et les fléaux calamiteux tels que les incendies» relève de l'autorité communale. L'article 100 de la loi communale du 13 décembre 1988 pour sa part contraint chaque commune à créer ou à maintenir un service d'incendie et de sauvetage assuré par au moins un corps de sapeurs-pompiers volontaires ou professionnels et disposant des locaux et du matériel nécessaires.

De la combinaison de ces deux textes se dégage la conclusion que la commune - par l'intermédiaire du corps de sapeurs-pompiers assurant le service d'incendie - doit prendre les mesures nécessaires afin de prévenir les incendies et, en cas de besoin, intervenir pour combattre un feu qui s'est déclaré sur son territoire. Suivant la

loi, la commune peut toutefois faire appel au service d'incendie d'une commune voisine.

En l'espèce il faut noter que dans les communes visées par la question parlementaire, il n'existe à l'heure actuelle qu'un seul corps de sapeurs-pompiers compétent pour intervenir sur le territoire des deux communes.

- La création d'une réserve intermédiaire sur place s'impose en vue notamment d'éviter un impact négatif sur le réservoir d'Eschdorf en cas d'incident. Le SEBES étudiera également la faisabilité technique et définira l'utilisation de ce raccordement direct à sa conduite de 700 mm passant près de Helfenterbruck tout en tenant compte de ses obligations à l'égard de ses autres membres.

**Question 0643 (5.10.2005) de M. Niki Bettendorf (DP)** concernant la **sécurité du site pétrolier de Bertrange:**

Le Ministre de l'Économie a à l'issue d'une visite du site pétrolier de Bertrange déclaré que les deux communes de Strassen et Bertrange devraient «sécuriser le site, par exemple en développant le réseau d'approvisionnement en eau».

Dans le cadre du réaménagement sécuritaire de l'échangeur de Helfenterbrück (loin du 12 juin 2004) il est prévu de déplacer une conduite d'eau SEBES située actuellement du côté du territoire de la commune de Luxembourg vers les territoires des communes de Strassen et Bertrange. Le déplacement de cette conduite étant la condition sine qua non pour un meilleur approvisionnement en eau du site pétrolier, j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre:

- Quand est-ce que les travaux visant à déplacer la conduite d'eau SEBES dans le cadre du réaménagement sécuritaire de l'échangeur de Helfenterbrück seront-ils entamés afin de pouvoir garantir l'approvisionnement en eau en quantités suffisantes pour pouvoir assurer le refroidissement des citernes en cas d'incident?
- Quelle est la durée estimée de ces travaux?

- Afin de pouvoir assurer le refroidissement des citernes en cas d'incident, l'aménagement d'un bassin s'avère nécessaire. Les coûts engendrés par l'ensemble de ces travaux devraient-ils être couverts dans leur intégralité par la commune concernée?

- Comment assurer l'approvisionnement en eau potable des communes du sud du Grand-Duché en cas d'utilisation de l'eau SEBES pour le refroidissement des citernes en cas d'incident?

**Réponse** (28.11.2005) de **M. Jean-Claude Juncker, Premier Ministre, Ministre d'État:**

En réponse à la question parlementaire de l'honorable Député je puis communiquer ci-après la liste des représentants de l'Etat dans les deux sociétés suivantes: SES Global et Fonds national de soutien à la production audiovisuelle:

- Est-ce que le Ministre pourrait me fournir une liste exhaustive des administrateurs/représentants de l'Etat dans les deux sociétés et organismes suivants: SES Global et Fonds national de soutien à la production audiovisuelle.
- Je voudrais connaître le nom et le statut professionnel de ces représentants.

**Réponse** (28.11.2005) de **M. Jean-Claude Juncker, Premier Ministre, Ministre d'État:**

En réponse à la question parlementaire de l'honorable Député je puis communiquer ci-après la liste des représentants de l'Etat dans les deux sociétés suivantes:

SES-Global S.A.

Il y a lieu de noter que l'Etat participe directement à hauteur de 11,5% des droits de vote dans SES-Global, qui est la société mère du groupe.

Les représentants de l'Etat dans le conseil d'administration de SES-Global (composé de 18 personnes nommées pour trois ans) sont:

- Monsieur René Steichen, avocat et
- Monsieur Jean-Paul Zens, Premier Conseiller de Gouvernement.

Pour mémoire, il y a lieu de noter que l'Etat détient indirectement deux autres participations dans la même société à travers la S.C.N.I. et la B.C.E.E. (établissements publics sous tutelle d'autres ministères).

La S.C.N.I. est actuellement représentée par son Président Monsieur Gaston Reinesch et son Vice-Président Monsieur Georges Schmit.

La B.C.E.E. est actuellement représentée par son Directeur général Monsieur Jean-Claude Finck et son Président du conseil d'administration Monsieur Victor Rod.

Fonds de soutien à la production audiovisuelle (établissement public)

Le Fonspa est un établissement public créé par la loi du 11 avril 1990 portant création d'un Fonds national de soutien à la production audiovisuelle.

Il est administré par un conseil d'administration dont les pouvoirs sont délimités par la loi.

Il est composé de huit membres nommés pour cinq ans

Monsieur Jean-Paul Zens: Premier Conseiller de Gouvernement, en tant que représentant du Ministre ayant dans ses attributions le secteur audiovisuel;

Monsieur Alain Bellot: Conseiller de Direction 1<sup>re</sup> classe, en tant que représentant du Ministre ayant dans ses attributions les finances;

Monsieur Michel Linden: Inspecteur des finances 1<sup>re</sup> classe, en tant que représentant du Ministre ayant dans ses attributions le budget;

Monsieur Luc Friederich: Chef de bureau adjoint, en tant que représentant de l'Administration des Contributions;

Monsieur Pierre Rauchs: Conseiller de Direction 1<sup>re</sup> classe, en tant que représentant du Ministre ayant dans ses attributions l'économie;

Madame Josée Kirps: Directrice des Archives nationales, en tant que représentante du Ministre ayant dans ses attributions la culture;

Monsieur Jean Back: Directeur du Centre National de l'Audiovisuel, en tant que représentant du Ministre ayant dans ses attributions la culture;

Monsieur Henri Roanne-Rosenblatt: Consultant indépendant, en tant que membre proposé par le Gouvernement parmi les personnalités reconnues pour leur compétence en matière cinématographique et audiovisuelle.

Monsieur Jean-Paul Zens a été nommé Président du conseil d'administration.

**Réponse** (8.12.2005) de **M. Jean Asselborn**, *Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration*:

Me référant à la question sous rubrique et aux délibérations du Conseil de Gouvernement dans sa séance du 21 octobre 2005, j'ai l'honneur de vous informer que les fonctionnaires suivants représentent l'Etat dans des sociétés anonymes.

M. Georges Santer, Secrétaire général du Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration

- Entreprise des Postes et Télécommunications

Mme Arlette Conzémius, Directeur des relations économiques internationales

- LUXAIR S.A:
- Agence de transfert de technologie ferroviaire

M. Gérard Philippss, Directeur des affaires culturelles, ancien Directeur du budget, des finances et de l'administration (mandat expirera en fin d'année)

- Société électrique de l'OUR S.A.

et d'Homologation, Société nationale des CFL?

- Je voudrais connaître le nom et le statut professionnel de ces représentants.

**Réponse** (21.11.2005) de **M. Lucien Lux**, *Ministre des Transports*:

L'honorable Député souhaite recevoir une liste exhaustive des administrateurs représentant l'Etat dans les sociétés Cruchterhombusch, Luxair, Société de l'Aéroport de Luxembourg, Société de Promotion et de Développement de l'Aéroport de Luxembourg, Société du Port de Mertert, Société nationale de Contrôle technique, Société nationale de Certification et d'Homologation et Société nationale des CFL.

La liste ci-jointe renseigne sur le nom et le statut professionnel de ces représentants ainsi que sur leurs fonctions respectives au sein de ces sociétés au 15 novembre 2005.

peut que prononcer la faillite et ordonner la liquidation du commerce respectivement de la société. Aux yeux du soussigné, les juridictions compétentes devraient avoir la possibilité de recourir à un système de gestion contrôlée qui va de l'obligation pour le débiteur d'élaborer avec un professionnel (réviseur d'entreprises, expert-comptable) un plan financier à la gestion du commerce ou de la société par un commissaire ou un administrateur externe en passant par le simple contrôle ou l'assistance-conseil, et ce sans accord préalable de la société ou du commerçant concerné. Il va de soi que ces missions de contrôle ou de conseil doivent être exécutés par des professionnels si l'on veut efficacement redresser les commerces ou les entreprises en question. Se pose dans le même contexte la question de la professionnalisation des curateurs chargés de la liquidation des commerces et entreprises. Dans la plupart des cas, les curateurs sont choisis parmi les

- Si le Gouvernement n'envisage pas de résérer l'exécution des différentes décisions ou mesures prises par les juridictions exclusivement à des professionnels?

- Dans l'affirmative, si le Gouvernement n'entend pas intervenir par le biais d'amendements au projet de loi 5157?

**Réponse** (12.12.2005) de **M. Luc Frieden**, *Ministre de la Justice*:

Le Ministère de la Justice est en train de préparer un avant-projet de loi dont l'objet est de moderniser le régime de la gestion contrôlée en permettant notamment une intervention des tribunaux à un stade plus précoce.

En ce qui concerne la question de savoir s'il ne faut pas envisager de résérer l'exécution des différentes décisions ou mesures prises par les juridictions exclusivement à des professionnels, je vous signale que l'article 455 du code de commerce

comptable de formation, est désigné. Ce choix d'un avocat se justifie par le fait que les faillites exigent toujours la connaissance des procédures et constituent de véritables nids à procès.

## Session ordinaire 2005-2006

**Question 0661** (13.10.2005) de **M. Aly Jaerling** (ADR) concernant les **accidents sur les autoroutes**:

An der Nuecht géint 1:00 Auer vun e Méttwoch, den 12., op en Donneschdeg, den 13. Oktober, ass op enger vun den Haaptaxë vum Süden an den Zentrum, op der Autobunn A3 Diddeleng a Richtung Stad, en Accident passéiert. Bei dësem Accident ass e Camion émefall an en huet déi zwou Fuerbunne blockéiert. Zum Gléck gouf et némme Liichtblesséierter. Aus dësem Grond gouf d'Autobunn gespaart. Och am spéide Moien a bis kuerz viru Mëttag ass dat esou bliwwen. Dat huet an der Haaptverkéierszäit zu engem beträchtleche Verkéiersstau gefouert, dee sech op de ganze Süden ausgewierkt huet.

Dausende vu Beruffstägege koume mat bis zu zwou Stonne Verspädung op hir Aarbecht, wat och Afloss op ons Ekonomie huet.

Kann den Här Verkéiersminister mer duefir dës Froe beäntwerten:

1. Firwat dauer et esou laang fir eng Autobunn no engem Verkéiersaccident ze raumen?
2. Steet deene responsabele Servicer och nuets dat nouwendegt Material, wéi zum Beispill e grosse Kran, zur Verfügung fir déi nouwendeg Moosnamen ze ergräifen?
3. Wann net, wier et net besser an deem Fall en Ofkommen mat Privatfirmen ze treffen, déi an enger Aart Permanence och an der Nuecht fir esou en Noutfall zur Verfügung stinn?

**Réponse** (30.11.2005) de **M. Claude Wiseler**, *Ministre des Travaux publics*:

Als Äntwert op déi parlamentaresch Ufro vum Här Députéieren Aly Jaerling kann ech Folgendes soen:

1. Normalerweis dauert d'Biergung vun engem émgekippte Camion sechs Stonnen. Dës Dauer gëtt och am Ausland als Riichtzäit uginn. An dësem spezielle Fall koumen erschweierend Émstänn derbäi, déi mat sech bruecht hunn, dass d'Opramaarbechte bis méttes gedauert hunn, an zwar:

- den Uelech an aner Flëssegeekte si vun de Pompjee gebotzt an opgesaugt ginn;

- d'Wuer (Geméis) huet missen deelweis manuell vun enger Privatfirma émgeluued ginn, ier de Camion vum Kran konnt opgericht ginn;

- du sinn d'Leitplanken (zirka 120 m), déi beschiedegt waren, ewechgeholl ginn; se sinn déi Deeg duerno ersat ginn.

2. E Kran steet nuets an am Dag net einfach zur Verfügung. Et gëtt émmer op ee Kran vun enger Privatfirma oder bei klengeren Incidenten op dee vun de Beruffs-pompjeeën zréckgegraff.

3. Et gouf Gespréicher téschen der Police grand-ducale an de Ponts et Chaussées iwwer sou ee Kontrakt, mä fir de Moment gëtt et nach keen Ofkommen mat Privatfirmen.

Société	Nom	Statut professionnel	Fonction auprès de la société
Cruchterhombusch	Monsieur Guy Staus	Attaché de Gouvernement 1 <sup>re</sup> en rang au Ministère des Transports	Président
Luxair	Monsieur Paul Schmit Mademoiselle Arlette Conzémius	Commissaire du Gouvernement près les CFL Directeur des Relations économiques internationales au Ministère des Affaires étrangères	Vice-Président Administratrice
Société de l'Aéroport de Luxembourg	Monsieur Frank Reimen Monsieur Charles Klein Madame Claude Wagener Monsieur Jeannot Waringo Monsieur Fernand Pesch Monsieur Gilbert Meyer Monsieur Georges Molitor	Conseiller de Gouvernement 1 <sup>re</sup> classe au Ministère des Transports Conseiller de Direction adjoint à la Direction de l'Aviation civile Attachée de Gouvernement 1 <sup>re</sup> en rang à la Direction de l'Aviation civile Directeur de l'Inspection générale des Finances (IGF) au Ministère des Finances Fonctionnaire e.r. Directeur de l'Administration de l'Aéroport de Luxembourg Directeur de l'Administration des Ponts et Chaussées	Président Vice-Président Administratrice Administrateur
Société de Promotion et de Développement de l'Aéroport de Luxembourg	Monsieur Henri Klein Monsieur Charles Klein Monsieur Marc Thill	Directeur de l'Aviation civile Conseiller de Direction adjoint à la Direction de l'Aviation civile Ambassadeur	Président Administrateur Administrateur
Société du Port de Mertert	Monsieur Carlo Mathias Monsieur Guy Arend Monsieur Georges Molitor Monsieur Jeannot Poeker Monsieur Marc Schloesser Monsieur Gaston Reinesch	Conseiller de Direction 1 <sup>re</sup> classe au Ministère des Transports Inspecteur principal 1 <sup>er</sup> en rang au Ministère de l'Économie Directeur de l'Administration des Ponts et Chaussées Inspecteur principal au Ministère des Transports Directeur de l'Administration des Douanes et Accises Administrateur général au Ministère des Finances	Président Administrateur Administrateur Administrateur
Société nationale de Contrôle technique	Monsieur Paul Schmit Monsieur Guy Staus Monsieur Guy Arend	Commissaire du Gouvernement près les CFL Attaché de Gouvernement 1 <sup>re</sup> en rang au Ministère des Transports Inspecteur principal 1 <sup>er</sup> en rang au Ministère de l'Économie	Président Administrateur Administrateur
Société nationale de Certification et d'Homologation	Monsieur Jean-Paul Hoffmann	Directeur du Service de l'Énergie de l'Etat	Administrateur
Société nationale des CFL	Monsieur Jeannot Waringo vacant Monsieur Paul Ensch Monsieur Thierry Glaesener Monsieur Marc Glodt Monsieur Jeannot Poeker Monsieur Jean-Claude Sinner Monsieur Jean Zahnen	Directeur de l'Inspection générale des Finances (IGF) au Ministère des Finances Directeur de la Chambre des Métiers Vice-Président de la Chambre de Commerce Commissaire du Gouvernement aux Affaires maritimes Inspecteur principal au Ministère des Transports Conseiller de Gouvernement au Ministère de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire Premier Conseiller de Gouvernement au Ministère du Travail et de l'Emploi	Président Vice-Président Administrateur Administrateur Administrateur Administrateur Administrateur

**Question 0653** (6.10.2005) de **M. Henri Kox** (DÉI GRÉNG) concernant la **liste des administrateurs/représentants de l'Etat dans les sociétés suivantes: Cruchterhombusch, Luxair, Société de l'Aéroport de Luxembourg, Société de Promotion et de Développement de l'Aéroport de Luxembourg, Société du Port de Mertert, Société nationale de Contrôle technique, Société nationale de Certification et d'Homologation et Société nationale des CFL**:

Par souci de transparence et d'un contrôle démocratique efficace par la Chambre des Députés, je souhaite recevoir des informations détaillées sur les participations de l'Etat - sous la tutelle du Ministère des Transports - dans des sociétés anonymes et autres.

- Est-ce que le Ministre pourrait me fournir une liste exhaustive des administrateurs/représentants de l'Etat dans les huit sociétés suivantes: Cruchterhombusch, Luxair, Société de l'Aéroport de Luxembourg, Société de Promotion et de Développement de l'Aéroport de Luxembourg, Société du Port de Mertert, Société nationale de Contrôle technique, Société nationale de Certification et d'Homologation et Société nationale des CFL:

Au Luxembourg, comme par ailleurs dans d'autres pays européens, le nombre de faillites ne cesse d'augmenter. Si on ne peut éviter complètement les dépôts de bilans, il n'en demeure pas moins qu'il existe d'ores et déjà des mesures qui pourraient être mises en place et permettraient de réduire le nombre des faillites telles que par exemple la gestion contrôlée.

Or, à l'heure actuelle, le tribunal ne peut ordonner une gestion contrôlée que sur demande de la personne concernée. Si une telle demande fait défaut, le tribunal ne

jeunes avocats-stagiaires qui n'ont souvent pas les compétences nécessaires pour gérer des liquidations.

Dans ce contexte j'aurais souhaité savoir de Monsieur le Ministre de la Justice:

- Si le Gouvernement n'entend pas élargir l'arsenal des mesures auxquelles les juridictions de commerce peuvent recourir en organisant en droit luxembourgeois un système moderne de gestion contrôlée ayant pour but de prévenir des faillites?

Le tribunal choisit donc actuellement en application de l'article 446, alinéa 2 du code de commerce le ou les curateurs «parmi les personnes qui offriront le plus de garanties pour l'intelligence et la fidélité de leur gestion».

En pratique, les curateurs sont généralement choisis parmi les avocats; si les conditions spécifiques et l'importance d'une faillite l'exigent, un deuxième curateur,

**Question 0667** (17.10.2005) de **M. Marcel Oberweis** (CSV) concernant l'**assurance des chercheurs et doctorants au sein de l'Université du Luxembourg**:

Le risque de pénurie de chercheurs en particulier dans certaines disciplines clés représente une menace sérieuse pour la puissance innovatrice de l'Union européenne, pour son capital de connaissances ainsi que pour la croissance de sa productivité dans un proche avenir. Cette situation entrave dès lors l'accomplissement des objectifs de Lisbonne.

Pour rendre l'Europe nettement plus attrayante pour les chercheurs, la Commission a émis le 11 mars 2005 une charte européenne du chercheur et un code de conduite pour le recrutement de ces derniers.

La charte européenne du chercheur est un ensemble de principes généraux et de conditions de base qui spécifient les rôles, les responsabilités et les prérogatives des chercheurs et des employeurs et/ou bailleurs de fonds des chercheurs.

Ainsi cette charte énonce que «les employeurs et/ou bailleurs de fonds devraient veiller à ce que les chercheurs jouissent de conditions équitables et attrayantes sur le plan de financement et/ou des salaires, assorties de dispositions adéquates et équitables en matière de sécurité sociale (y compris l'assurance maladie et les allocations parentales, les droits à la retraite et les indemnités de chômage) conformément à la législation nationale en vigueur (...).».

Selon mes informations les bourses formation-recherche grand-ducales ne constituent pas des revenus imposables et assujettis à des cotisations de la Sécurité sociale. Dès lors, les années nécessaires à la recherche ne sont pas forcément prises en compte dans le calcul des périodes d'assurance. Par contre, la législation belge connaît une telle prise en compte des bourses de doctorat.

Considérant l'importance accrue accordée par le Gouvernement à la recherche luxembourgeoise, j'aimerais poser les questions suivantes à Messieurs les Ministres de la Sécurité sociale et de la Recherche:

- Comment les chercheurs sont-ils actuellement assurés par la Sécurité sociale au Grand-Duché?
- Est-ce que le Gouvernement veut suivre la piste belge en accordant aux bénéficiaires des bourses de doctorat une prise en compte de leurs périodes de recherche en tant que périodes assimilées dans leur carrière d'assurance de vieillesse?

La Commission invite les États membres à l'informer dans la mesure du possible, d'ici au 15 décembre 2005 et annuellement par la suite, de toute mesure qu'ils prennent pour le suivi de la charte européenne du chercheur ainsi que des premiers résultats obtenus grâce à l'application de la charte.

- Est-ce que le Gouvernement informera la Commission de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche sur le contenu de ce rapport?

**Réponse commune** (30.11.2005) de **M. Mars Di Bartolomeo**, Ministre de la Santé et de la Sécurité sociale, de **M. François Biltgen**, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche et de **Mme Octavie Modert**, Secrétaire d'Etat à la Culture, à l'Enseignement supérieur et à la Recherche:

1. Les chercheurs salariés auprès d'une institution de recherche au Luxembourg sont couverts par une assurance obligatoire selon la loi de la sécurité sociale. (Art. 1<sup>er</sup>. Sont assurés obligatoirement conformément aux dispositions qui suivent: ...les personnes qui exercent au Grand-Duché de Luxembourg contre rémunération une activité professionnelle pour le compte d'autrui...).

Les chercheurs non salariés qui bénéficient d'une bourse de formation-recherche pour entreprendre des travaux de recherche dans le cadre d'une formation doctorale peuvent bénéficier de l'assurance obligatoire selon l'article 7 des codes des assurances sociales qui dispose:

«Le bénéfice de l'assurance obligatoire et de l'assurance volontaire s'étend:

3. aux enfants légitimes, légitimés, naturels et adoptifs de l'assuré principal ouvrant droit aux allocations familiales;

4. aux enfants recueillis d'une manière durable dans le ménage de l'assuré et auxquels celui-ci assure l'éducation et l'entretien, pour autant que l'assuré, son conjoint ou son partenaire au sens de l'article 2 de la loi du 9 juillet 2004 relative aux effets légaux de certains partenariats, soit attributaire des allocations familiales.»

Ainsi, l'assurance obligatoire pouvant être maintenue jusqu'à l'âge de vingt-sept ans accomplis au plus, si le bénéficiaire s'adonne à titre principal à des études secondaires, secondaires techniques, professionnelles, supérieures ou universitaires, les bénéficiaires d'une bourse de formation-recherche sont informés par le Ministère de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche dans la lettre d'attribution de la façon suivante:

«Nous tenons à vous avertir que lorsque vous avez dépassé l'âge limite pour avoir droit aux allocations familiales, vous êtes susceptible, en touchant la bourse dont il s'agit et en raison de son montant, de ne plus répondre aux conditions prévues au règlement grand-ducal modifié du 26 mai 1978 déterminant les conditions et modalités de la preuve de la charge que doivent rapporter les coassurés en application de l'article 2, alinéa final du code des assurances sociales. Si dès lors vous voulez continuer à bénéficier de l'assurance maladie, vous voudrez bien vous adresser dans les meilleurs délais à la caisse de maladie auprès de laquelle vous étiez jusque-là coassuré de vos parents en vue de contracter une assurance continue.»

Ainsi, les boursiers ne pouvant pas ou plus bénéficier de l'assurance obligatoire peuvent continuer leur affiliation par une assurance volontaire dont l'article 2 stipule:

«(1) La personne qui est âgée de 18 ans au moins, qui réside au Grand-Duché de Luxembourg et qui perd la qualité d'assuré ou la protection en vertu de l'article 7, peut demander à continuer son affiliation. Cette demande doit être présentée au centre commun de la sécurité sociale sous peine de exclusion dans un délai de six mois suivant la perte de l'affiliation.

(2) Les personnes résidant au Grand-Duché de Luxembourg qui ne peuvent bénéficier autrement d'une protection en matière d'assurance maladie ont la faculté de s'assurer volontairement. Le droit aux prestations n'est ouvert qu'après un stage d'assurance de trois mois à partir de la présentation de la demande au centre commun de la sécurité sociale.»

2. Le département Recherche et Innovation du Ministère de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche, en charge de l'attribution de la bourse de formation-recherche, se propose de réformer le système actuel de l'attribution des bourses de formation-recherche. La première action dans ce processus a été d'augmenter le montant mensuel de la bourse de formation-recherche à 1.500 euros à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2005.

Pour des actions futures concernant cette réforme, le département Recherche et Innovation prévoit de

se référer, entre autres, à la recommandation du 11 mars 2005 de la Commission européenne concernant la charte européenne du chercheur et un code de conduite pour le recrutement des chercheurs. Est ainsi recommandé que «les États membres devraient s'efforcer d'offrir aux chercheurs des régimes de développement de carrière durables à toutes les étapes de la carrière, quels que soient leur situation contractuelle et le parcours professionnel choisi en R&D, et d'assurer que les chercheurs sont traités comme des professionnels et considérés comme faisant partie intégrante des institutions au sein desquelles ils travaillent» et que «les employeurs et/ou bailleurs de fonds devraient veiller à ce que les chercheurs jouissent de conditions équitables et attrayantes sur le plan du financement et/ou des salaires, assorties de dispositions adéquates et équitables en matière de sécurité sociale (y compris l'assurance maladie et les allocations parentales, les droits à la retraite et les indemnités de chômage) conformément à la législation nationale en vigueur (...).».

Nous avons établi les premières prises de contact avec les Centres de Recherche Publics, l'Université du Luxembourg, le Fonds national de la Recherche et le Ministère de la Sécurité sociale en vue de proposer une/des piste(s) à poursuivre à l'avenir afin de garantir une meilleure couverture sociale des personnes visées et d'offrir ainsi une meilleure carrière d'assurance de vieillesse.

Or, il est à souligner à ce sujet que la situation des bénéficiaires d'une bourse de formation-recherche au Grand-Duché de Luxembourg n'est pas directement comparable avec celle des boursiers (aspirants) en Belgique. En effet, tous les boursiers et boursières sont inscrits en doctorat à une institution d'enseignement à l'étranger comme, actuellement, l'Université du Luxembourg n'est pas encore en mesure de pouvoir octroyer des diplômes de doctorat. En outre, la loi du 9 mars 1987 instituant les bourses de formation-recherche stipule qu'«il est créé des bourses de formation-recherche qui peuvent être attribuées, pour une durée maximale de trois ans, par le Ministre ayant dans ses attributions la recherche scientifique et la recherche appliquée, à des scientifiques et à des techniciens luxembourgeois ou étrangers pour leur permettre de participer à l'exécution d'un projet de R&D. Toute demande en obtention d'une bourse de formation-recherche doit être appuyée par un CRP ou un organisme, service, établissement d'enseignement supérieur ou universitaire, luxembourgeois ou étranger, ayant des compétences dans le domaine de R&D concerné.»

Ainsi, plusieurs cas de figure peuvent se présenter pour les demandes en obtention d'une bourse de formation-recherche:

- des résidents du Luxembourg inscrits à l'étranger exerçant aucune partie, une partie ou la totalité de leur travail de recherche au Luxembourg;
- des étrangers inscrits à une université à l'étranger exerçant aucune partie, une partie ou la totalité de leur travail de recherche au Luxembourg.

Par contre les systèmes des bourses (aspirants) en Belgique stipule que «les travaux de re-

cherches des aspirants doivent être exécutés dans une université ou un autre des établissements d'enseignement universitaire visés à l'article 2 ou d'un établissement scientifique de la Communauté française ou de l'État, sous la direction d'un promoteur attaché de façon permanente à cette institution».

Si l'organisation de la bourse de formation-recherche au Grand-Duché de Luxembourg permet un bon échange de compétences avec des institutions à l'étranger, l'établissement d'une approche standardisée telle qu'exercée en Belgique nécessite une analyse plus approfondie et une approche différente du fait de la panoplie des cas de figures qui se présentent dans le cadre des bourses de formation-recherche luxembourgeoises.

3.<sup>1</sup> Des représentants du Ministère de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche sont membres du groupe de pilotage Ressources humaines et mobilité instauré par la Commission européenne pour le développement et le suivi de la recommandation et sont ainsi tenus à rapporter régulièrement des actions entreprises et des résultats obtenus. Ce rapport peut, bien sûr, être transmis à la Commission de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche de la Chambre des Députés.

Est à noter à ce sujet que, dès la publication de la Recommandation, les institutions de recherche publiques et l'Université du Luxembourg avaient été invitées à envoyer leurs commentaires en ce qui concerne la mise en œuvre de la recommandation et un représentant de la Commission européenne a présenté la recommandation pendant la Journée des Boursiers/Boursières le 29 octobre 2005. Si l'Université du Luxembourg est déjà en train d'analyser cette recommandation en vue d'une adoption éventuelle, une concertation plus approfondie avec tous les acteurs impliqués est nécessaire afin de coordonner la mise en œuvre.

<sup>1</sup> «La Commission invite les États membres à l'informer dans la mesure du possible, d'ici 15 décembre 2005 et annuellement par la suite, de toute mesure qu'ils prennent pour le suivi de la présente recommandation. Ils sont également invités à l'informer des premiers résultats obtenus grâce à l'application de la recommandation et à lui communiquer des exemples de bonnes pratiques.»

- Qu'en est-il des arrêtés n°1/04/0173 du 7 avril 2005 du Ministre de l'Environnement et n°1/2004/0173/52101/106 du 10 mai 2005 du Ministre du Travail qui stipulent qu'une distance minimale de 30 mètres est à respecter entre habitations et une ligne H.T.?

- Quel est le dispositif de sécurité et de prévention envisagé pour protéger les habitants contre les nuisances des champs électrique et magnétique produits par un courant caractérisé par une faible fréquence et une très forte amplitude, sachant que les experts ne croient pas dans l'efficacité d'une isolation en béton?

- Pouvez-vous m'expliquer pourquoi la publication de la procédure commodo/incommode ne faisait aucune allusion à une traversée du terrain de la commune de Bettembourg? L'affichage du texte «...Installation et Exploitation d'une sous-station de transformation avec ligne de raccordement H.T., lieu d'exploitation Berchem/Bivange...» manque de transparence à l'égard des habitants de Bettembourg.

- Le concept intégré du développement spatial et des transports (IVL) recommande des corridors définis pour le transfert d'énergie, en l'occurrence le long des grands axes routiers, tels que l'A3 et l'A4. Pourquoi a-t-on renoncé aux tracés proposés n°4 respectivement n°6, alors que la ligne H.T. actuellement autorisée passe par une zone de réserve naturelle?

- Est-ce que vous avez ordonné une étude d'impact des nuisances en matière de radiations sur l'environnement, et cette zone de loisir en particulier?

- Est-ce que les réseaux électriques de la société nationale des CFL ont besoin d'une alimentation énergétique aussi puissante? La ligne est-elle prévue pour alimenter d'autres projets dans la région? Dans l'affirmative, la procédure commodo/incommode ne serait pas en conformité avec la réglementation afférente.

- Quel est l'impact de nuisance de la partie aérienne de cette ligne H.T. entre Bettembourg et Bivange en matière écologique, notamment sur le corridor de migration de la faune aviaire?

**Réponse** (28.11.2005) de **M. Lucien Lux**, Ministre de l'Environnement:

Ad 1) Les établissements qui sont soumis à autorisation préalable en vertu de la loi modifiée du 10 juin 1999 relative aux établissements classés sont énumérés dans le règlement grand-ducal modifié du 16 juillet 1999 portant nomenclature et classification des établissements classés, dont également les conduites électriques aériennes dont la tension nominale entre phases est supérieure à 1.000 V (art. 143.3.b). Par contre, les conduites électriques souterraines ne sont pas énumérées dans le règlement précité de 1999.

Ad 2) Pour des raisons préventives de protection de l'environnement, le Ministre de l'Environnement a fixé pour la partie de la ligne haute tension soumise à une autorisation préalable (partie aérienne) les conditions (articles IX 5) et IX 6) suivantes dans l'arrêté 1/04/0173:

«Exigences relatives à la ligne haute tension Bettembourg-Bivange: concernant les risques pouvant résulter de l'exploitation de la ligne aérienne haute tension 2 x 225 kV:

- Pour des raisons de protection de l'environnement, une distance

minimale de 30 mètres est à observer entre le milieu du tracé des lignes et les habitations ou autres constructions existantes servant au séjour de personnes.

2) Tout nouvel aménagement d'une zone destinée à la construction d'immeubles servant à l'habitation est interdit à une distance inférieure à 30 mètres du milieu du tracé de la ligne haute tension. La présente disposition est intégrée de plein droit dans le plan d'aménagement communal."

Ad 3) Le point 3 n'est pas de la compétence du Ministère de l'Environnement. Les aspects de sécurité concernent le ministre ayant dans ses attributions le travail.

Ad 4) L'Administration de l'Environnement doit envoyer les dossiers de demande d'autorisation aux fins d'enquête publique aux communes concernées, conformément à l'article 9.2. de la loi modifiée du 10 juin 1999 relative aux établissements classés.

La publication et l'affichage de la procédure commodo/incommodo et notamment la formulation du texte de publication/affichage incombe aux communes.

Ad 5) Le tracé retenu a justement été choisi en raison de considérations ayant trait à l'intégration paysagère de la ligne de haute tension notamment par le fait qu'elle passe sous la ligne d'horizon formée par la forêt «Beetebuerger Bësch» et permet ainsi une minimisation des incidences de cet ouvrage sur le paysage.

Ad 6) Une étude d'impact des nuisances en matière de radiations sur l'environnement et particulièrement de la «zone de loisirs» n'a pas été ordonnée.

Dans la «zone de loisir» mentionnée par l'honorable Députée, la ligne sera placée en souterrain.

Ad 7) Le dossier soumis pour autorisation au Ministre de l'Environnement comporte comme seul objet le renforcement de l'alimentation en énergie électrique du réseau ferroviaire de la société SNCFL.

Ad 8) La majeure partie du tronçon aérien de la ligne est située à proximité de l'autoroute de Dudelange. Hormis d'incidences limitées sur le paysage, l'étude d'impact a démontré que les effets de la ligne projetée sur la faune et la flore peuvent être qualifiés comme négligeables.

#### Question 0676 (20.10.2005) de MM. Ali KAES et Marc Spautz (CSV) concernant le traitement des dossiers par l'Inspection du Travail et des Mines:

D'après l'état d'information des soussignés, et sauf erreur, il semblerait que les dossiers transmis à l'ITM dans le cadre de ses attributions ne soient pas traités dans des délais raisonnables, voire certains dossiers n'ont toujours pas été examinés, alors même que leur dépôt remonte parfois à plus d'un an sinon plus.

Il est rappelé dans ce contexte que l'ITM est appelée à intervenir dans des domaines importants et sensibles. À titre d'exemple, figurent notamment parmi les attributions de l'ITM la prévention et l'aplanissement de tous les conflits de travail qui ne sont pas de la compétence de l'Office National de Conciliation, ainsi que le contrôle de l'application des dispositions légales, réglementaires ou administratives, voire conventionnelles qui ont trait aux conditions de travail ou encore à la protection du travailleur.

Le retard pris dans le traitement des dossiers par l'ITM bloque l'issue de certains conflits, voire lèse les intérêts des salariés. Dans ce contexte, les soussignés auraient

aimé savoir de Monsieur le Ministre du Travail et de l'Emploi:

- S'il est au courant de tels retards dans l'évacuation des dossiers par l'ITM? Dans l'affirmative, quelles en sont les causes? Et finalement quels sont les moyens que le Gouvernement entend mettre en œuvre aussi bien à court terme qu'à moyen et long terme pour y remédier?

**Réponse** (8.12.2005) de M. François Biltgen, Ministre du Travail et de l'Emploi:

Les problèmes soulevés par les honorables Députés ne me sont en effet pas inconnus.

Et je viens d'ailleurs de confronter la Direction de l'administration en question aux doléances qui ont été portées à ma connaissance et je lui ai rappelé l'urgence notamment des dossiers qui ont plus particulièrement inspiré la question parlementaire.

De même, j'ai rappelé à la Direction de l'administration en question qu'elle est compétente pour contrôler l'application des dispositions légales, réglementaires et conventionnelles et qu'elle doit, le cas échéant, en constater le non-respect. En matière de litiges du travail elle est compétente pour tous les dossiers pour lesquels l'Office National de Conciliation n'est pas compétent.

Étant donné que toutes ces mesures ne peuvent constituer qu'un remède à court terme, je continue à insister sur la nécessité absolue de la réforme de l'Inspection du Travail et des Mines qui elle pourra apporter des solutions à long terme.

À cette fin c'est déjà en 2001 que j'ai pris l'initiative d'une réforme dont la première étape consistait à mandater le Bureau International du Travail (BIT) d'un audit de l'administration en question.

Suite à cet audit j'ai entamé une réforme fondamentale du système d'inspection au Luxembourg dont le but est notamment de doter cette administration de règles claires et précises, lui permettant de mieux remplir ses fonctions dans un monde du travail qui est en évolution permanente.

Pour être plus efficace, cette réforme se fait en étroite collaboration avec les partenaires sociaux qui ont d'ailleurs accepté d'y contribuer activement notamment par leur participation à la rédaction des mesures exécutoires de la future loi portant réforme de l'Inspection du Travail et des Mines.

#### Question 0677 (20.10.2005) de MM. Ali KAES, Marcel Oberweis et Marc Spautz (CSV) concernant la création d'emplois au Luxembourg:

Lors de la cérémonie d'ouverture de la Foire d'automne le 15 octobre 2005, Monsieur le Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur a annoncé la création de 8.731 emplois en l'espace d'une année en soulignant que le Luxembourg continuait à être un site économique intéressant pour les entreprises.

Il est vrai que notre politique des coûts salariaux modérés est un atout particulièrement attrayant pour les entreprises. Malheureusement, tout établissement d'entreprise au Grand-Duché ne se traduit pas par une création nette d'emplois qui peuvent profiter aux salariés résidents voire aux frontaliers.

En effet, de nombreux nouveaux emplois sont purement fictifs. La faillite de la société Eclipse Airline qui a fait couler beaucoup d'encre ce printemps en est l'exemple type. Cette société d'aviation civile était établie au Luxembourg, alors même qu'aucun de ses avions n'a

jamais atterri sur le sol luxembourgeois et qu'elle employait des pilotes non communautaires pour lesquels aucune demande de permis de travail n'a jamais été déposée auprès des autorités luxembourgeoises compétentes.

Notre politique des coûts salariaux attire également de nombreuses entreprises étrangères notamment allemandes qui s'établissent au Luxembourg avec leurs salariés recrutés à l'étranger.

Dans ce contexte, les soussignés auraient aimé avoir les précisions suivantes de Monsieur le Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur:

- Dans quels secteurs et/ou branches économiques ces nouveaux emplois ont-ils été créés?
- Parmi les 8.731 emplois créés, quelle est la part des emplois fictifs respectivement des emplois réels mais transférés et non créés? En d'autres termes: Quel est le nombre exact d'emplois réellement créés au Luxembourg sur base annuelle en comparant le premier semestre 2005 par rapport à la même période de l'année précédente?

**Réponse** (8.12.2005) de M. Jeannot Krecké, Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur:

A. Question relative à la création d'emplois par secteur d'activité

Tel que publié par le Statec dans le Statnews N°51/2005, l'emploi salarié progresse de 3,1% en moyenne au 1<sup>er</sup> semestre 2005 contre 2,3% au 1<sup>er</sup> semestre 2004, passant de 279.043 à 287.773 personnes. Ces chiffres proviennent des fichiers mis à la disposition du Statec par l'IGSS.

En ne tenant compte que des variations du nombre d'emplois enregistrées entre deux dates se rapportant à des créations nettes (emplois nouvellement créés - emplois supprimés), le solde se répartit comme suit au 1<sup>er</sup> semestre 2005:

Répartition par branches des emplois créés au 1<sup>er</sup> semestre 2005 (en % du total):

Administration publique:	9,1%
Autres:	2,5%
Commerce:	5,7%
Construction:	10,2%
Éducation:	1,4%
Horeca:	3,9%
Immobilier, location et services aux entreprises:	32,2%

Santé et action sociale: 13,1%

Secteur Financier: 10,2%

Services collectifs, sociaux et personnels: 4,1%

Services domestiques: 1,6%

Transports et Communication: 6,0%

Source: IGSS, données corrigées

B. Question relative aux «emplois fictifs»

En l'absence d'une définition précise de la notion d'«emplois fictifs», on pourrait envisager trois catégories de créations d'emplois:

1. Les affiliations fictives voire frauduleuses à la sécurité sociale luxembourgeoise qui peuvent persister malgré les précautions et contrôles réguliers du Centre commun de la sécurité sociale.

De par leur nature, il va de soi que le nombre d'emplois concernés ne peut être chiffré par le Statec.

2. Les «délocalisations» d'entreprises vers le Luxembourg.

Cette deuxième catégorie regroupe toutes les entreprises qui, en raison de la situation avantageuse du Luxembourg en matière de taux de cotisations sociales, viennent s'y installer. Celles-ci sont souvent originaires de la Grande Région et délocalisent leur activité ainsi que l'ensemble de leur personnel vers le Grand-Duché.

D'aucuns estiment que ces dernières viennent gonfler l'emploi national sans création effective d'emplois. Même si elles ne sont pas créatrices d'emplois nouveaux et ne réduisent donc pas le chômage, ces activités ont toutefois une incidence positive sur l'économie (sur le PIB, les recettes fiscales etc.), du moins à court terme.

3. Les affiliations en vertu de déro-

Horeca:	4,0%
Santé et action sociale:	17,3%
Secteur Financier:	10,4%
Services collectifs, sociaux et personnels:	4,2%
Services domestiques:	1,7%
Transports et Communications:	0,3%

Source: IGSS, données corrigées

La situation particulière de ces secteurs a été étudiée par le Comité de coordination tripartite dans son rapport «Les emplois virtuels», élaboré par les experts du Ministère de la Sécurité sociale, de l'Inspection Générale de la Sécurité Sociale et du Centre commun de la sécurité sociale en date du 19 mars 2003.

Tableau récapitulatif

		Emploi salarié intérieur	Transports par eau	Emploi salarié hors «transports par eau»
Moyenne semestrielle	2004	279.043	2.491	276.552
	2005	287.773	2.981	284.792
Variation annuelle			3,1%	3,0%
Créations d'emplois	2005 (6 mois)	8.730	490	8.240

gations au principe de la «Lex loci laboris»<sup>1</sup> telles que le détachement et les règles particulières aux transports internationaux.

Les secteurs particulièrement concernés par ces dérogations sont les transports routiers, le pavillon maritime, la navigation fluviale, les transports aériens, l'industrie de la viande et le travail intérimaire. Il est difficile pour le Statec de détecter, dans les fichiers mis à sa disposition par l'IGSS, les emplois que l'on pourrait qualifier de virtuels ou fictifs. Ainsi, à titre d'exemple, il faudrait, à l'intérieur de l'industrie de la viande, détecter les entreprises occupant des abattoirs et désoseurs occupant essentiellement des non-résidents qui sont immédiatement détachés dans un autre pays, ou encore au niveau de l'intérim identifier le personnel recruté dans les pays limitrophes immédiatement «prêté» à des entreprises dans ces mêmes pays.

Le Statec ne peut pas filtrer l'emploi salarié jusqu'à ce niveau de détail avec les données à sa disposition, à l'exception du secteur «transports par eau» que l'on peut raisonnablement, vu la situation géographique du pays, considérer quasiment dans son entiereté comme travaillant à l'étranger.

Il s'agit des entreprises enregistrées sous le code NACE 61.1 «Transports maritimes et côtiers» occupant 600 personnes en moyenne sur le premier semestre 2005, et de celles enregistrées sous le code NACE 61.2 «Transports fluviaux» occupant 2.381 salariés en moyenne sur la même période. En comparant ces 2.981 emplois du secteur «Transports par eau» aux 2.491 emplois enregistrés en moyenne au premier semestre 2004, on obtient une création nette d'emploi dans ce secteur de 490 postes. En retirant ces emplois de l'emploi salarié intérieur, l'emploi salarié progresse de 3,0% en moyenne au 1<sup>er</sup> semestre 2005 au lieu de 3,1%.

Répartition par branches des emplois créés au 1<sup>er</sup> semestre 2005 - hors transports par eau (en % du total):

Administration publique:	9,3%
Autres:	2,5%
Commerce:	5,8%
Construction:	10,4%
Éducation:	1,4%

#### C. Remarque finale

Avec les ressources humaines et financières nécessaires, il serait possible et utile de détecter les entreprises délocalisées au Luxembourg en faisant une analyse détaillée de toutes celles n'occupant que des frontaliers originaires d'un seul lieu de résidence. Une telle étude devrait être effectuée par l'IGSS et le Statec.

De plus, pour comprendre l'importance du phénomène frontalier, une étude économétrique sur les déterminants de l'embauche des frontaliers versus résidants doit encore être menée (importance du coût salarial relatif, qualifications comparées, etc.). En effet, la création d'emplois et le chômage sont avant tout une résultante économique et pas seulement des grandeurs statistiques. J'ai demandé au Statec de planifier une telle étude.

<sup>1</sup> Le principe «lex loci laboris», i.e. la personne qui exerce une activité professionnelle sur le territoire d'un État membre est soumise à la législation de cet État, constitue la règle générale en matière d'affiliation à la sécurité sociale.

#### Question 0678 (20.10.2005) de Mme Anne Brasseur (DP) concernant l'envoi sous récépissé des lettres de convocation aux élections:

L'article 68 de la loi électorale stipule que «Les collèges des bourgmestres et échevins envoient sous récépissé, au moins cinq jours à l'avance, à chaque électeur une lettre de convocation indiquant le jour, les heures d'ouverture et de fermeture du scrutin, le local où l'élection a lieu et, s'il y a plusieurs bureaux, la désignation de celui où l'électeur est appelé à voter. La convocation des électeurs est en outre publiée dans chaque localité de vote».

Selon le commentaire de l'article 68 du projet de loi N°4885 portant réforme de la loi électorale du 31 juillet 1924 «Très souvent l'électeur ne se trouve pas à son domicile pour faire la réception de sa lettre de convocation aux élections

convocation des électeurs est également affichée dans chaque localité de vote».

L'article 74 de la loi électorale stipule que «À mesure que les électeurs se présentent munis de leur lettre de convocation, le secrétaire pointe leur nom sur le relevé; un assesseur désigné par le président en fait de même sur le second relevé des électeurs du bureau». De plus, d'après l'article 75 «L'électeur qui n'est pas muni de sa lettre de convocation peut être admis au vote si son identité et sa qualité sont reconnues par le bureau».

Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre:

- En reprenant l'argument développé dans le commentaire de l'article 68 évoqué ci-dessus, à savoir que bon nombre d'électeurs ne se trouvent pas à leur domicile pour faire la réception de leur lettre de convocation aux élections, ne devrait-on pas abandonner à l'avenir l'envoi sous récépissé des lettres de convocation?
- Ne devrait-on pas généraliser la vérification de l'identité de tout électeur lorsqu'il se présente au bureau de vote, muni ou non de sa lettre de convocation?

**Réponse** (30.11.2005) de **M. Jean-Marie Halsdorf**, *Ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire:*

En tenant compte des remarques et observations qui ont été portées à ma connaissance par des électeurs concernés, entre autres que des lettres de convocation se trouvaient simplement dans les boîtes aux lettres, je ne peux que constater que les réflexions de Madame la Députée sont pertinentes. Voilà pourquoi, à l'occasion d'une prochaine modification de la loi électorale, une amélioration du système actuel est de mise. Il va sans dire que la modification à faire devra garantir que chaque électeur soit au courant aussi bien de la date que du déroulement précis des élections. J'estime que l'envoi des lettres de convocation devrait continuer à se faire, même sans récépissé, étant donné que le domicile est le lieu où l'électeur est censé se rendre régulièrement. À côté de cette lettre de convocation individuelle, une convocation des électeurs par l'intermédiaire d'annonces dans les différents médias serait également imaginable. La lettre de convocation ne sera en aucun cas superflue: elle fournit des précisions relatives à l'adresse et le cas échéant, au numéro du bureau de vote auquel l'électeur est tenu de se rendre le jour des élections.

En ce qui concerne le deuxième point invoqué par Madame la Députée, je suis d'avis que le contrôle d'identité systématique devient de plus en plus important de nos jours. L'identité d'une personne est actuellement vérifiée au moment de l'inscription sur les listes électorales; lors des opérations électorales la seule lettre de convocation vaut identification. Ce n'est que pour le cas où un électeur n'aurait pas reçu de lettre de convocation

que la loi prévoit la possibilité de vérifier l'identité d'une personne à l'aide d'un document d'identité. Au cas où le législateur abolirait l'envoi sous récépissé, la vérification obligatoire de l'identité de tout électeur qui se présente dans un bureau de vote, muni ou non de sa lettre de convocation, devrait nécessairement être généralisée.

**Question 0691** (26.10.2006) de **M. Claude Meisch** (DP) concernant les procédures d'autorisation dans le cadre de l'établissement de nouvelles entreprises:

Dans une interview accordée à RTL-Télé Lëtzebuerg en date du 25 octobre 2005 à la suite de son voyage de prospection aux États-Unis d'Amérique, Monsieur le Ministre a affirmé qu'il avait eu du mal à donner des réponses satisfaisantes à ces interlocuteurs notamment quand ces derniers lui demandaient des indications sur la durée des procédures d'autorisation dans le cadre de l'établissement de nouvelles entreprises au Luxembourg.

Monsieur le Ministre a également laissé sous-entendre qu'une coordination adéquate entre les différentes administrations impliquées dans ces procédures d'autorisation était défaillante.

Ainsi j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur:

- Monsieur le Ministre peut-il me dire quels ministères ou administrations peinent à faire avancer les procédures d'autorisation dans le cadre de l'établissement de nouvelles entreprises?
- Monsieur le Ministre peut-il me donner des informations plus précises sur la nature des problèmes qui sont à l'origine de cette coordination défaillante entre les différentes administrations impliquées dans les procédures d'autorisation?

Monsieur le Ministre peut-il m'indiquer comment lui-même respectivement le Gouvernement entend remédier à cette situation?

**Réponse** (12.12.2005) de **M. Jeannot Krecké**, *Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur:*

Par la présente et à la demande de Monsieur le Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur, j'ai l'honneur de vous informer que la réponse à la question parlementaire N°0691 du 26 octobre 2005 de Monsieur le Député Claude Meisch, concernant les procédures d'autorisation dans le cadre de l'établissement de nouvelles entreprises, a été donnée oralement lors de la 8<sup>e</sup> séance publique de la Chambre des Députés en date du 16 novembre 2005 (cf. compte rendu N°3/2005-2006 - pages 73 et 74.)

**Question 0696** (27.10.2005) de **M. John Castegnaro** (LSAP) concernant le comité national pour la simplification administrative en faveur des entreprises:

Dans son programme gouvernemental, le Gouvernement s'est engagé à accorder «une priorité à la simplification des formalités administratives qui freinent le rendement et l'esprit d'initiative des PME. Il créera la fonction d'un «commissaire à la simplification administrative» qui évaluera les frais générés par les formalités administratives et qui s'occupera à réduire d'une façon substantielle les charges administratives pesant sur les PME.

Dans ce contexte la durée de la procédure visant à obtenir une autorisation d'établissement sera réduite.

Le recours aux nouvelles technologies de l'information et de la communication au sein des administrations et des ministères sera renforcé.

La formule du guichet unique sera davantage mise en place. Ceci pour centraliser et regrouper en un seul lieu les différentes procédures administratives et de permettre aux entreprises de trouver un seul interlocuteur et d'éviter le passage par plusieurs administrations.

Afin d'éviter des déclarations multiples, l'entraide administrative visant à réduire le nombre de formulaires à remplir par les entreprises sera intensifiée.»

Lors d'un échange de vues avec les membres de la Commission des Classes moyennes, du Tourisme et du Logement ainsi que de la Commission de l'Économie, de l'Énergie, des Postes et des Sports organisé le 22 février 2005 a été présenté le «Comité national pour la simplification administrative en faveur des entreprises». Les documents de présentation évoquaient une démarche à suivre ainsi qu'un calendrier des réunions du «Comité» prévues pour les mois de mars à juillet 2005.

En effet, tant les entreprises établies au Luxembourg désirant diversifier et élargir leurs activités, tant les PME et les jeunes créateurs d'entreprises que les simples citoyens se heurtent souvent aux contraintes et démarches administratives lourdes imposées par le fonctionnement et l'organisation des administrations publiques.

Suite à la nécessité de modernisation évoquée par le Premier Ministre lors de sa déclaration de politique générale, suite également au discours du Ministre du Trésor et du Budget quant à une participation financière renforcée des citoyens aux coûts réels des services prestés par les administrations publiques - annonces soulignant à nouveau la nécessité de la réforme et de la simplification administrative - j'aimerais savoir:

- Si le calendrier des réunions du «Comité national pour la simplification administrative en faveur des entreprises» a été respecté?

- Quelles sont les conclusions qui ont été tirées suite à ces réunions? Le «Comité» a-t-il élaboré un plan d'action, une stratégie permettant d'atteindre le but projeté, à savoir la simplification administrative?

- Est-il prévu d'associer tous les acteurs économiques et sociaux à la mise en œuvre de la simplification administrative - les Chambres professionnelles des salariés du secteur privé et les syndicats représentatifs sur le plan national étant actuellement exclus du «Comité national pour la simplification administrative en faveur des entreprises»?

**Réponse** (30.11.2005) de **M. Fernand Boden**, *Ministre des Classes moyennes, du Tourisme et du Logement et de M. Claude Wiseler*, *Ministre de la Fonction publique et de la Réforme administrative:*

Tout d'abord, il convient de rappeler que les Ministres des Classes moyennes, de l'Économie et du Commerce extérieur ont mis en place le 16 décembre 2004 le «Comité national pour la simplification administrative en faveur des entreprises» (CNSAE).

Dans le cadre du plan national pour l'innovation et le plein emploi, quatre axes en matière de simplification administrative en faveur des entreprises ont été retenus, axes complémentaires aux travaux actuellement déjà engagés par le CNSAE.

Ces axes sont:

- le développement des études d'impact;
- l'analyse des procédures administratives;
- la codification des textes législatifs;
- l'optimisation de l'échange d'informations entre les administrations et les entreprises.

Dans le cadre des travaux actuellement en cours, une collaboration étroite entre le CNSAE et le «Comité de Coordination pour la Modernisation de l'Etat» (CCME) a été engagée. Il est rappelé à ce sujet que le CCME a été mis en place le 12 novembre 2004 par une décision du Gouvernement en conseil et que ses missions s'articulent principalement autour des deux grands chantiers de travail qui sont la gouvernance électronique d'une part et la réforme administrative d'autre part. Il faut ajouter que le Gouvernement a également approuvé le 29 avril 2005 le plan directeur de la gouvernance électronique avec six principaux domaines d'action.

En ce qui concerne les questions spécifiques de Monsieur le Député John Castegnaro, nous pouvons dire que le calendrier des réunions du CNSAE est respecté.

Sur base de ses premiers travaux le Comité a mis en œuvre d'ores et déjà certaines simplifications administratives en faveur des entreprises et est en train de préparer un document regroupant la stratégie, les instruments ainsi qu'un

plan d'action afin d'atteindre le but projeté. Dans ce contexte ont été analysées les stratégies mises en oeuvre dans nos pays voisins ainsi que celles en cours de développement au niveau communautaire.

Dans ce même contexte une pré-consultation a été effectuée avec tous les acteurs concernés portant sur les travaux législatifs actuellement engagés en matière de protection des données. La pratique de la préconsultation est couramment appliquée à l'étranger dans le cadre de la préparation d'une nouvelle réglementation.

En ce qui concerne la composition du CNSAE, aucun changement n'est prévu.

En vue de l'élaboration du plan d'action, il y a lieu de préciser que celle-ci se déroulera, comme convenu lors de notre entrevue en date du 22 février 2005, en étroite collaboration avec la Chambre des Députés.

**Question 0701** (27.10.2005) de **Mme Claudia Dall'Agnol** (LSAP) concernant le livre vert sur la santé mentale en Europe de la Commission européenne:

Dans son «livre vert sur la santé mentale en Europe» la Commission européenne fait état d'une augmentation alarmante des troubles mentaux. Selon les chiffres cités, la dépression touche chaque année 4,5% de la population totale de l'Union européenne.

Les experts s'attendent même à ce qu'elle devienne, d'ici l'an 2020, la deuxième cause d'invalidité dans les pays développés.

Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre:

- Est-ce qu'il existe des chiffres fiables et actualisés concernant l'incidence des pathologies ou troubles dépressifs au Luxembourg? Quelle est l'évolution de ce taux au cours des dernières années?
- Quelle est la quantité de médicaments antidépresseurs prescrits au Luxembourg?
- Existe-t-il des données quant à l'évolution de ces chiffres au cours des dernières années?
- Monsieur le Ministre estime-t-il que la prescription et l'usage de ce type de médicament sont excessifs? Ne serait-il pas opportun de promouvoir des traitements alternatifs?
- Monsieur le Ministre prévoit-il des programmes d'action préventive ou des campagnes d'information visant à prévenir les troubles dépressifs et la prescription et l'usage excessifs de médicaments antidépresseurs?

**Réponse** (30.11.2005) de **M. Mars Di Bartolomeo**, *Ministre de la Santé et de la Sécurité sociale:*



Il n'est pas aisément d'estimer la prévalence de la dépression dans la population luxembourgeoise.

D'un côté le concept même de «dépression» ou «troubles dépressifs» est difficile à cerner et à définir. Interviennent notamment des facteurs tels que la chronicité des symptômes dépressifs, la durée des épisodes, ou encore le caractère invalidant de l'affection. D'un autre côté il s'agit bien évidemment d'une affection non soumise à déclaration obligatoire.

Une enquête DEPRES (Depression Research in European Society) effectuée au niveau de six pays européens, dont le Luxembourg ne faisait pas partie, a montré que la prévalence sur six mois de la dépression considérée comme majeure se situait entre 3,8 et 9,9% de la population adulte des différents pays considérés.

Pour le Luxembourg, les seules données chiffrables sont celles des «diagnostics de sortie hospitalière» et celles relatives à la prescription d'antidépresseurs.

Le diagnostic de sortie hospitalière est l'identification de la pathologie, faite à la sortie de l'hôpital du patient, reconnue comme ayant été à l'origine de l'hospitalisation. Les troubles dépressifs ont été à l'origine de 1.580 admissions en 2003 et de 1.671 admissions en 2004.

Cependant une seule et même personne peut avoir été admise plusieurs fois en cours d'année, de sorte que ces chiffres ne permettent pas d'affirmer qu'il y ait eu autant de personnes qui aient été soignées stationnairement pour troubles dépressifs. Les journées de traitement ont augmenté de 24.971 à 28.258 pendant la même période.

D'après les données de l'UCM, environ 8% de la population générale ont fait l'objet d'au moins une prescription d'un médicament antidépresseur pendant l'année 2003. Pour 1996 ce chiffre n'était que de 6,14%. Dans ces chiffres (ceux de 2003), les femmes sont nettement surreprésentées avec 10,8%, contre 5,15% pour les hommes.

D'après les données fournies par l'UCM la consommation des médicaments antidépresseurs (code ATC N06A) a été en augmentation constante de 1999 à 2004, suivant le tableau ci-après:

Exercice	Emballages	Montant €
1999	170.524	4.384.142
2000	175.447	4.846.555
2001	197.883	5.634.492
2002	218.910	6.366.215
2003	235.822	7.000.603
2004	247.549	7.515.251

Toute évaluation du niveau de consommation à partir d'une comparaison avec celui constaté dans d'autres pays doit être faite avec les réserves d'usage concernant de telles comparaisons internationales, en raison notamment de règles éventuellement divergentes en matière de prise en charge de ces médicaments par l'assurance-maladie. Sous cette réserve donc la consommation au Luxembourg est nettement inférieure à celle constatée dans les pays nordiques. Elle se situe également en dessous de celle observée en Belgique, mais dépasse de peu celle enregistrée aux Pays-Bas.

Dans le cadre du groupe de travail «Réforme de la psychiatrie» que j'ai mis en place il est prévu de charger un sous-groupe plus spécialement du problème des dépressions et des suicides et de l'abus médicamenteux y relié.

La prévention de la dépression est nécessaire, vu l'importance des impacts sanitaires et socio-économiques de cette maladie.

Il faut donc prévoir des interventions de prévention primaire, à

commencer par fournir une meilleure information sur cette maladie.

Par ailleurs je compte lancer, en collaboration avec les Services de la Sécurité sociale, une campagne appelant au bon usage des médicaments psychotropes.

### Question 0703 (28.10.2005) de M. Carlo Wagner (DP) concernant les appareils de mesure du volume sonore:

Lors d'interventions des forces de l'ordre suite à des plaintes concernant des nuisances sonores, il me revient que les agents de police ne disposeraient pas d'appareils de mesure du volume sonore.

Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre ayant dans ses attributions la Sécurité publique intérieure:

- Monsieur le Ministre peut-il me dire si la Police grand-ducale dispose du matériel adéquat afin de procéder au mesurage du volume sonore? Dans l'affirmative, est-ce que Monsieur le Ministre peut me renseigner sur le nombre d'appareils de mesure dont dispose la Police grand-ducale et quelle en est l'affectation régionale?
- Dans la négative, Monsieur le Ministre ne juge-t-il pas opportun de doter les forces de l'ordre du matériel en question?

### Réponse (8.12.2005) de M. Luc Frieden, Ministre de la Justice:

Afin de pouvoir intervenir dans le cadre de nuisances sonores, la Police grand-ducale dispose depuis 2001 d'un sonomètre. Cet équipement se trouve à la disposition de la Direction régionale de Luxembourg.

En août 2005, la Police grand-ducale a procédé à l'acquisition de trois équipements supplémentaires de ce genre, qui seront mis à la disposition des Directions régionales de Diekirch, Esch-sur-Alzette et Grevenmacher.

Actuellement ces équipements font l'objet d'essais techniques. Ils seront mis à la disposition des ser-

Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre des Travaux publics:

1. Quel est l'état d'avancement de ce projet de voirie de l'Etat?
2. Quelle est la date probable du commencement des travaux?
3. Quelle est la durée estimée des travaux?

### Réponse (30.11.2005) de M. Claude Wiseler, Ministre des Travaux publics:

En réponse à la question parlementaire des honorables Députés je puis fournir les précisions suivantes:

Le 2 août de cette année, un bureau d'études a été chargé de l'élaboration des études pour le redressement du CR324 entre Pintsch et Bockholtz sur base d'une étude de faisabilité élaborée par l'Administration des Ponts et Chaussées.

Le projet comporte trois volets, à savoir:

1. reconstruction du pont à la sortie de Pintsch,
2. redressement de plusieurs viaducs entre Pintsch et Bockholtz,
3. contournement de la localité de Bockholtz.

Le bureau d'études élaborera dans une première phase un avant-projet sommaire avec plusieurs variantes pour le contournement de la localité de Bockholtz.

Sur base de cet avant-projet sommaire, l'avant-projet détaillé et le projet d'exécution pourront être élaborés pour les volets 1. et 2. et l'exécution des travaux pourra être envisagée pendant l'exercice 2008 pour autant que les autorisations et emprises requises soient disponibles.

En ce qui concerne le contournement de la localité de Bockholtz, les variantes devront être soumises à l'appréciation du groupe interministériel «évaluation des projets d'infrastructures de transport» qui se prononcera sur la procédure à suivre.

### Question 0705 (28.10.2005) de Mme Claudia Dall'Agnol (LSAP) concernant l'octroi d'une allocation de loyer aux bénéficiaires du RMG ou de son complément qui occupent un logement social:

Dans une note adressée par le Syndicat National du Logement Social aux membres de la Commission des Classes moyennes, du Tourisme et du Logement ainsi qu'aux membres de la Commission des Pétitions, le SNLS fait remarquer que les bénéficiaires du RMG ou de son complément qui occupent un logement social peuvent également bénéficier d'une allocation de loyer.

Or, en 1993 déjà feu l'honorable Député Willy Bourg avait noté dans le commentaire de l'article unique de sa proposition de loi N°3759 modifiant la loi modifiée du 25 février 1979 concernant l'aide au logement que «les personnes touchant le revenu minimum garanti bénéficient d'une allocation de loyer, même si elles occupent un logement social. Dès lors il est proposé d'ajouter dans le cadre de la modification de la loi du 26 juillet 1986 sur le revenu minimal garantissant une disposition interdisant l'octroi d'une allocation de loyer aux personnes qui sont locataires d'un logement social».

- Dans ce contexte j'aimerais savoir si Monsieur le Ministre des Classes moyennes, du Tourisme et du Logement prévoit de revoir les dispositions

concernant l'octroi d'une allocation de loyer aux bénéficiaires du RMG ou de son complément qui occupent un logement social.

### Réponse (30.11.2005) de Mme Marie-Josée Jacobs, Ministre de la Famille et de l'Intégration:

La question ayant trait aux bénéficiaires du RMG m'a été communiquée pour compétence.

Étant donné que l'honorable Députée se réfère à une proposition de loi N°3759, introduite en 1993 par feu l'honorable Député Willy Bourg, un aperçu historique succinct s'impose:

La loi originale du 26 juillet 1986 portant création d'un revenu minimum garanti ne prévoyait pas d'allocation de loyer pour les bénéficiaires du complément.

Celle-ci fut introduite par la loi du 16 juin 1989. «Au cas où la communauté domestique doit s'acquitter d'un loyer pour le logement occupé, un montant forfaitaire de mille francs au nombré cent de l'indice pondéré du coût de la vie au premier janvier 1948 peut être déduit du montant des revenus» (article 6(2) dernier alinéa de la loi entre-temps abrogée).

La loi du 26 février 1993 modifiait cette disposition de la façon ci-après:

«Si la personne ou la communauté domestique bénéficiaire d'un revenu minimum garanti doit s'acquitter à l'égard d'un tiers d'un loyer pour le logement occupé, elle a droit à une compensation à charge de loyer égale à la différence entre un loyer effectivement versé et un montant correspondant à dix pour cent du revenu minimum garanti auquel cette personne ou cette communauté peut prétendre en vertu de l'article 3, sans que le montant versé à titre de compensation ne puisse dépasser la somme de cinq mille francs.

Cette compensation de loyer est exempte d'impôts et de cotisations sociales..» (article 3 bis de la loi entre-temps abrogée).

Il est vrai que la proposition de loi N°3759 du 7 juin 1993 précitée prévoit au dernier alinéa du commentaire de l'article unique la proposition «d'ajouter dans le cadre de la modification de la loi sur le revenu minimum garanti une disposition interdisant l'octroi d'une allocation de loyer aux personnes locataires d'un logement social».

Cette proposition, incluse dans un commentaire, est restée sans effet.

La loi du 29 avril 1999 portant création d'un droit à un revenu minimum garanti, abrogeant la loi originale du 26 juillet 1986, a maintenu cette compensation à charge de loyer, tout en modifiant le texte qui a pris le libellé suivant:

«Au cas où la communauté domestique doit s'acquitter d'un loyer pour le logement occupé, la limite du revenu minimum mensuel à laquelle cette communauté peut prétendre est majorée de la différence entre le loyer effectivement versé et un montant correspondant à dix pour cent de la limite du revenu minimum déterminée selon les dispositions (1) à (3) du présent article, sans que cette majoration puisse dépasser le montant de cent vingt-trois euros quatre-vingt-quatorze cents.»

Ce texte, qui est toujours en vigueur, tout comme les autres textes entre-temps abrogés, n'a jamais introduit une compensation pour frais de loyer dépendant du type de logement occupé. La disposition actuellement en vigueur se réfère également au montant du loyer à payer et à la composition du ménage.

À titre d'exemple, considérons un ménage de deux adultes et deux enfants. Suivant la loi, le RMG auquel il a droit s'élève à 1.606,41 €. Si ce ménage a un loyer de 160 €, il n'a pas encore droit à un majo-

ration pour frais de loyer, étant donné que le montant est inférieur à 10% du RMG dû. Avec un loyer de 250 €, il a droit à une majoration du RMG revenant à 69,87 €, alors qu'à partir d'un loyer de 305 €, il touche le maximum possible correspondant à 123,94 € par mois.

Quant à la question de l'honorable Députée s'il est prévu «de revoir les dispositions concernant l'octroi d'une allocation de loyer aux bénéficiaires du RMG ou de son complément qui occupent un logement social».

### Question 0707 (28.10.2005) de M. Xavier Bettel (DP) concernant l'adaptation du système scolaire aux exigences du marché de l'emploi:

D'après les résultats d'une étude récemment publiée par la société Deloitte, 77% des entreprises luxembourgeoises ont déclaré qu'elles s'attendent pour les années prochaines à des difficultés concernant le recrutement de main-d'œuvre, voire à un manque de main-d'œuvre qualifiée sur le marché d'emploi luxembourgeois. Plus que 50% des entreprises ont fait savoir que ce problème aurait des répercussions sur leur capacité de production et d'innovation.

- Madame le Ministre a-t-elle connaissance des résultats de l'étude mentionnée ci-dessus?

D'après les résultats de l'étude susmentionnée, bon nombre d'entreprises (38%) déplorent des connaissances inadéquates auprès des personnes recrutées.

Dans sa déclaration sur les priorités politiques du Gouvernement, Monsieur le Premier Ministre avait fait savoir qu'une des priorités du Gouvernement consisterait à essayer d'éviter l'échec scolaire.

- Madame le Ministre n'est-elle pas d'avis qu'à la lumière des résultats de cette étude, il fallait prioritairement essayer de mieux adapter à travers le système scolaire les élèves ayant terminé leur formation aux exigences du marché d'emploi et aux besoins de l'économie?

Seulement 45% des entreprises situées au Luxembourg se déclarent prêtes à engager des personnes sans expérience professionnelle pour l'année prochaine, tandis que deux tiers des entreprises envisagent d'engager des personnes expérimentées.

Dans ce contexte, j'aimerais savoir de la part de Madame le Ministre:

- Quand est-ce que le projet de loi visant à réformer la formation professionnelle, annoncé par le Premier Ministre lors de la déclaration sur les priorités politiques du Gouvernement, sera déposé à la Chambre des Députés?
- Quelles sont les mesures prévues concernant le domaine de la formation continue dans le projet de loi en question?

### Réponse (9.12.2005) de Mme Mady Delvaux-Stehres, Ministre de l'Éducation nationale et de la Formation professionnelle:

J'ai pris connaissance de l'étude à laquelle se réfère le Député et elle a trouvé toute mon attention. Je dois cependant souligner que seulement 56 entreprises de notre pays ont été interrogées dans le cadre de l'étude «Survey on Talent Management 2005».

Je ne vois pas d'opposition entre l'objectif d'éviter l'échec scolaire et

celui de préparer les jeunes aux exigences du marché du travail. La mission de l'école est précisément de former et de qualifier au plus haut niveau chaque jeune en fonction de ses capacités afin de lui permettre de vivre pleinement sa vie de citoyen, ce qui implique qu'il s'insère dans le marché du travail.

La plupart des formations professionnelles ont fait l'objet d'une mise à jour régulière en collaboration avec les représentants du monde économique. Par ailleurs, il est prévu de renforcer l'information des jeunes sur la vie professionnelle, notamment en collaboration étroite avec le Service de l'Orientation professionnelle de l'Administration de l'Emploi dans le cadre du projet de la loi réorganisant le Centre de psychologie et d'orientation scolaires (CPOS).

En ce qui concerne le projet de réforme de la formation professionnelle, j'informe l'honorable Député que le projet de loi sera soumis pour approbation au Conseil de Gouvernement au cours du premier trimestre 2006.

Sans entrer dans le détail, j'indique que le chapitre relatif à la formation professionnelle continue concerne la finalité, les groupes cibles, la responsabilité de l'apprenant adulte, l'information et l'orientation, l'élaboration du parcours individuel de formation, les offreurs de formation ainsi que l'évaluation de la qualité des formations.

**Question 0712 (3.11.2005) de M. Marcel Oberweis (CSV)** concernant les actions d'Erasmus:

Erasmus est une action intégrée du programme communautaire Socrates II dédiée à l'enseignement supérieur. Ce programme, au service de l'éducation, est mis en oeuvre pour une période de sept ans, du 1<sup>er</sup> janvier 2000 au 31 décembre 2006, et son budget total s'élève à 1,85 milliard d'euros.

Le but d'Erasmus est d'améliorer la qualité de l'enseignement supérieur et de renforcer sa dimension européenne. Pour ce faire, Erasmus encourage la coopération transnationale entre les universités, donne une forte impulsion à la mobilité européenne des étudiants et des enseignants et contribue à améliorer la transparence et la reconnaissance des diplômes et des études au sein de la Communauté.

Erasmus comprend trois sous-actions étroitement liées qui sont la coopération interuniversitaire européenne, la mobilité des étudiants et des professeurs d'université ainsi que les réseaux thématiques.

À l'heure actuelle, 2.199 établissements d'enseignement supérieur de 31 pays (25 États membres de l'UE, Islande, Liechtenstein, Norvège, Bulgarie, Roumanie et Turquie) participent à Erasmus. Depuis la création d'Erasmus en 1987, plus de 1,2 million d'étudiants ont accompli une période d'études à l'étranger grâce à cette action.

Au Grand-Duché, la principale activité liée à Erasmus constitue la mobilité étudiante. Par ce biais les étudiants ont la possibilité d'étudier, pendant une période de trois à douze mois, dans un autre pays participant. Ainsi le tableau de statistiques démontrant la mobilité des étudiants Erasmus par pays d'origine, établi par la Commission européenne (en juin 2005), indique qu'au Luxembourg, Erasmus a été utilisé en 2003/2004 par 138 étudiants. La mobilité enseignante par contre semble très faible au Luxembourg.

Avec la création de l'Université du Luxembourg (UdL), la mobilité étudiante et enseignante se présente sous un angle différent. En effet la loi sur l'UdL impose dans son article 6 une mobilité aux étudiants

en premier cycle de l'Université («Bachelor»). Il est par conséquent indispensable de pouvoir proposer aux étudiants qui suivent les formations de «Bachelor» à l'UdL des universités partenaires où cette mobilité peut s'opérer. Cela signifie en pratique qu'il s'impose d'identifier des universités partenaires, de définir avec elles le contenu des formations (intitulés des cours, horaires, etc.), de délivrer si possible deux diplômes de l'UdL et de l'université partenaire ainsi que de mettre en place des conventions entre l'UdL et ces universités partenaires qui définissent les modalités et les termes de ces relations.

Il s'impose de promouvoir davantage les actions d'Erasmus au Luxembourg aussi bien dans le cadre traditionnel, c'est-à-dire au cas où les Luxembourgeois étudient à l'étranger que dans le cadre de l'UdL. En effet l'enseignement supérieur joue un rôle essentiel dans la formation de ressources humaines de haut niveau, dans la diffusion des découvertes et des connaissances ainsi que dans l'éducation des générations futures en tant que citoyens européens. Ceci est d'autant plus important que le volet d'éducation constitue un pilier essentiel de la stratégie de Lisbonne.

Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche:

- Combien d'étudiants luxembourgeois ont participé au programme Erasmus pendant l'année 2004-2005?
- La mobilité étudiante, qui a été retenue dans la loi sur l'UdL, s'effectue-t-elle dans le cadre d'Erasmus ou bien dans le cadre d'autres programmes d'échanges interuniversitaires conclus entre l'UdL et d'autres universités européennes? Dans l'affirmative, de quelle manière ces échanges sont-ils financés?
- Disposant dorénavant d'une université au Luxembourg, de quelle manière le Ministère de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche, entend-il promouvoir davantage les différentes actions du programme Erasmus qui sont la coopération interuniversitaire européenne, la mobilité des étudiants et des professeurs d'université ainsi que les réseaux thématiques?

**Réponse (5.12.2005) de M. François Biltgen, Ministre de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche:**

Au titre de l'année académique 2004/2005, 119 étudiants luxembourgeois ou résidents luxembourgeois ont participé au programme Erasmus et ont obtenu une bourse de l'Agence Erasmus du Luxembourg. Au nombre de ces étudiants figuraient 39 étudiants de l'Université du Luxembourg.

La mobilité étudiante dans le cadre des études menant au grade de bachelor de l'Université du Luxembourg peut avoir lieu dans le cadre d'un échange Erasmus, mais elle peut tout aussi bien avoir lieu dans le cadre d'un accord bi- ou multilatéral entre l'Université du Luxembourg et une ou plusieurs universités étrangères. Dans ce dernier cas de figure, il convient de souligner que le système de l'aide financière pour études supérieures de l'Etat luxembourgeois tient compte de la différence entre les coûts occasionnels, respectivement par des études au Luxembourg ou des études à l'étranger.

Pour les études à l'étranger, il y a une majoration de l'aide financière; un étudiant inscrit à l'Université du Luxembourg et en mobilité dans une institution étrangère bénéficiera donc de cette majoration.

Le programme Socrates II touchant à sa fin en décembre 2006, il n'y a pas lieu de prévoir des mesures

supplémentaires de promotion. Dès la prise de décision interinstitutionnelle sur le programme d'action intégré dans le domaine de l'éducation et de la formation tout au long de la vie, une information adéquate sera organisée de concert avec l'Université.

**Question 0714 (3.11.2005) de M. Henri Kox (DÉI GRENG)** concernant le marché européen de l'électricité:

Les hausses des prix aux bourses de l'électricité - notamment en Allemagne et en France - sont difficilement explicables. Les explications fournies par les multinationales de l'électricité elles-mêmes sont d'ailleurs peu crédibles. D'après elles, l'augmentation serait fondée d'une part sur l'introduction des certificats d'émissions de CO<sub>2</sub> (bien que les producteurs d'électricité à base notamment de charbon aient droit à des allocations gratuites pour la période 2005-2008). D'autre part, les prix élevés seraient également une conséquence directe de la hausse des prix du gaz (alors que moins de 10% de la production d'électricité en Allemagne, et encore moins en France, sont basés sur des productions à partir de gaz).

Apparemment, ce sujet sera abordé lors du prochain Conseil des Ministres européens de l'Énergie et les représentants des États membres doivent fournir une position écrite en amont du conseil. Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes:

- Quelle est la position du Gouvernement luxembourgeois face à l'évolution des prix de l'électricité aux bourses européennes?
- Est-ce que Monsieur le Ministre ne pense pas que les récentes augmentations de prix démontrent que le principe de libre concurrence ne fonctionne pas sur le marché européen de l'électricité, marché dominé par quelques grandes multinationales, et qu'il faudrait donc mettre en œuvre des mesures contraignantes pour diminuer leur position dominante?

**Réponse (8.12.2005) de M. Jeannot Krecké, Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur:**

Étant donné que notre pays dépend largement de l'étranger pour la production d'électricité, en l'absence de ressources primaires propres, les fournisseurs actifs sur le marché luxembourgeois sont contraints d'importer la majeure partie de leurs besoins énergétiques sur les marchés de gros de l'électricité en Europe, dont les principaux acteurs sont les producteurs, les traders et les bourses d'électricité. Notre pays ne peut que constater les arguments fournis par les analystes au sujet de l'évolution des prix. Dans un marché européen de l'électricité libéralisé, la formation de prix résulte des principes fondamentaux de l'offre et de la demande.

Toutefois, la mise en place d'un marché libéralisé pour l'énergie n'étant pas encore achevée, la transparence n'est pas parfaite. Il semble évident que les effets bénéfiques d'une libéralisation ne puissent se montrer avant que celle-ci soit entièrement réalisée.

Néanmoins et en tant que Ministre d'un pays importateur d'énergie, j'estime que les mouvements de concentration, menant à des oligopoles puissants, surtout dans la production d'électricité et de gaz naturel, vont à l'encontre des objectifs de transparence et de libre

concurrence sur le marché européen de l'énergie.

**Question 0715 (3.11.2005) de M. Henri Kox (DÉI GRENG)** concernant l'augmentation du prix de l'électricité:

Le prix de l'électricité facturé aux consommateurs se compose de différents éléments. Ainsi, les frais «utilisation du réseau» représentent plus de la moitié des coûts et la partie «achat de l'électricité» représente entre 30 et 35% des frais facturés aux clients ménagers. L'étude du Député européen Claude Turmes sur la libéralisation du marché de l'énergie au Luxembourg indique néanmoins que les prix facturés pour l'utilisation du réseau sont nettement plus élevés dans le réseau Cegedel que dans les réseaux des pays voisins. Pour justifier une augmentation du prix total de 7 à 8% (alors qu'une diminution sur la partie du prix facturé pour le réseau me semble raisonnable), il faudrait que les prix facturés à l'entreprise Cegedel par les fournisseurs grossistes aient augmenté de plus de 40%. Or, d'après les informations fournies par Cegedel, l'entreprise achète une bonne partie de son électricité dans le cadre d'un contrat à long terme avec TWINerg et à des niveaux de prix bien inférieurs à ceux des bourses européennes de l'électricité.

- Monsieur le Ministre envisage-t-il dès lors une diminution des prix facturés aux clients ménagers pour la partie «utilisation du réseau» pour 2006?
- Comment Monsieur le Ministre explique-t-il cette augmentation apparemment très forte sur la partie «prix d'achat» de la fourniture, alors que Cegedel achète une bonne partie de son électricité à un prix fixe auprès de TWINerg?

**Réponse (8.12.2005) de M. Jeannot Krecké, Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur:**

La Cegedel vient d'annoncer que les prix d'électricité pour les clients de la catégorie «ménages» vont augmenter de 7 à 8% en 2006. Sachant que l'Etat est l'actionnaire principal de Cegedel et qu'il est représenté dans le conseil d'administration de l'entreprise, j'aimerais poser la question suivante:

- Quelle était la position des représentants de l'Etat lors de la délibération du conseil d'administration de la Cegedel sur la question de l'augmentation des prix de l'électricité facturés aux clients de la catégorie «ménages»?

**Réponse (8.12.2005) de M. Jeannot Krecké, Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur:**

Le mécanisme d'adaptation des tarifs de vente d'électricité pour les clients ménagers de Cegedel étant fixé dans l'accord tarifaire du 30 juin 2004 entre le Gouvernement et Cegedel, tel que modifié par la suite par avenants du 10 décembre 2004 et du 30 juin 2005, le sujet de la variation des prix de l'électricité n'a pas fait l'objet de délibérations au sein du conseil d'administration de Cegedel. En conséquence, la question soulevée par l'honorable Député ne s'est pas posée.

À toutes fins utiles, je tiens néanmoins à informer l'honorable Député du fait qu'en vertu de l'accord précité, l'augmentation de l'indice économique électrique basse tension E<sub>B</sub>, reflétant l'évolution du coût d'utilisation du réseau de Cegedel et du coût d'achat d'énergie électrique sur les marchés de gros.

- En vertu de l'accord précité, l'indice économique électrique E<sub>B</sub> à appliquer en 2006 aux consommateurs raccordés au réseau de distribution basse tension de Cegedel (dont notamment les ménages) augmentera de 6,7% par rapport à

2005. Cette hausse résulte, d'une part, d'une quasi-stagnation du tarif d'utilisation du réseau basse tension (+0,9%) et, d'autre part, d'une croissance moyenne de 15,5% des coûts de l'énergie électrique sur les marchés de gros pour 2006.

La stabilité relative des tarifs d'utilisation du réseau reflète la situation des coûts effectifs que le gestionnaire de réseau Cegedel Net a dû soumettre au régulateur ILR.

En ce qui concerne plus particulièrement la hausse importante du coût de l'énergie électrique, force est de constater que les marchés de gros de l'électricité ont connu une envolée des prix depuis le début de l'année. Ainsi, les prix quotidiens «forward base» (pour une fourniture en continu) et «peak» (pour une fourniture en heures pleines) relatifs à l'année de consommation 2006 ont progressé de 40,6% et 39,5% respectivement, entre le 1<sup>er</sup> janvier 2005 et le 23 novembre 2005. Toutefois, grâce à une répartition des achats d'électricité sur une période de dix mois, l'accroissement a pu être atténué.

Il est rappelé que la majeure partie de la demande d'électricité dans le réseau de Cegedel et des distributeurs locaux est achetée auprès de fournisseurs ou producteurs étrangers. Quelque 25% des besoins proviennent d'une tranche de 100 MW de la centrale Turbine-Gaz-Vapeur (TGV) de TWINerg à Esch-sur-Alzette. S'il s'agit de contrats bilatéraux entre le producteur et ses clients, il est remarqué que les prix de l'électricité de cette centrale varient aussi en fonction du prix des combustibles et ont connu également des hausses sensibles.

**Question 0716 (3.11.2005) de M. Henri Kox (DÉI GRENG)** concernant le prix de l'électricité:

La Cegedel vient d'annoncer que les prix d'électricité pour les clients de la catégorie «ménages» vont augmenter de 7 à 8% en 2006. Sachant que l'Etat est l'actionnaire principal de Cegedel et qu'il est représenté dans le conseil d'administration de l'entreprise, j'aimerais poser la question suivante:

- Quelle était la position des représentants de l'Etat lors de la délibération du conseil d'administration de la Cegedel sur la question de l'augmentation des prix de l'électricité facturés aux clients de la catégorie «ménages»?

**Réponse (8.12.2005) de M. Jeannot Krecké, Ministre de l'Économie et du Commerce extérieur:**

Le mécanisme d'adaptation des tarifs de vente d'électricité pour les clients ménagers de Cegedel étant fixé dans l'accord tarifaire du 30 juin 2004 entre le Gouvernement et Cegedel, tel que modifié par la suite par avenants du 10 décembre 2004 et du 30 juin 2005, le sujet de la variation des prix de l'électricité n'a pas fait l'objet de délibérations au sein du conseil d'administration de Cegedel. En conséquence, la question soulevée par l'honorable Député ne s'est pas posée.

À toutes fins utiles, je tiens néanmoins à informer l'honorable Député du fait qu'en vertu de l'accord précité, l'augmentation de l'indice économique électrique basse tension E<sub>B</sub>, reflétant l'évolution du coût d'utilisation du réseau de distribution basse tension de Cegedel se limitera à +6,7% et non pas à 7-8%.

Cette hausse résulte, d'une part, d'une quasi-stagnation du tarif d'utilisation du réseau basse tension (+0,9%) et, d'autre part, d'une croissance moyenne de 15,5% des coûts de l'énergie électrique sur les marchés de gros pour 2006.

**Question 0720** (7.11.2005) de **M. Marcel Oberweis** (CSV) concernant la construction d'une nouvelle gare à Cessange:

À partir de juin 2006, le TGV Est-européen va desservir la gare de Luxembourg et remplacer les trains express entre Luxembourg et Paris. Afin de mieux répondre dans l'avenir aux exigences et attentes des passagers, il a été décidé de rénover et de moderniser la gare de Luxembourg dont les travaux devraient être achevés au courant de l'année 2009.

- Monsieur le Ministre peut-il m'indiquer si le TGV va circuler au sein du Luxembourg sur le réseau ferroviaire en place ou s'il peut recourir à moyen terme à une nouvelle voie à construire, spécialement adaptée aux exigences de ce dernier?

À part les travaux susdits, il me revient par voie de presse qu'il serait également prévu de construire une gare supplémentaire à Cessange destinée à accueillir les trains de l'Eurocap-Rail reliant Bruxelles, Luxembourg et Strasbourg.

Dans ce contexte j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre des Transports:

- Peut-il me confirmer le projet de construction susmentionné?
- Dans l'affirmative, quelles sont les raisons qui justifieraient une telle décision, étant donné les restrictions majeures des budgets à venir?
- Quel en serait le coût éventuel?

**Réponse** (8.12.2005) de **M. Lucien Lux**, Ministre des Transports:

Par sa question parlementaire du 7 novembre 2005, l'honorable Député Marcel Oberweis s'enquiert sur la position de Monsieur le Ministre des Transports quant à la construction d'une nouvelle gare à Cessange et la circulation du TGV Est-européen.

Le protocole d'accord du TGV Est-européen qui a été signé le 28 janvier 2002 prévoit la réalisation d'aménagements du réseau ferroviaire existant liés au projet, et notamment la modernisation de la ligne ferroviaire existante Metz-Luxembourg sur le territoire français, permettant un relèvement de vitesse:

- de 130 à 140 km/h entre le point kilométrique 190,830 (sortie de Thionville) et le point kilométrique 196,810 et
- de 140 à 150 km/h entre le point kilométrique 196,810 et le point kilométrique 203,756 (frontière franco-luxembourgeoise).

Parallèlement à la mise en œuvre de la première phase du TGV Est-européen, la capacité de la partie française de la ligne Metz-Luxembourg sera renforcée pour améliorer la fluidité du trafic et les conditions de circulation des TGV, en particulier par la réalisation des opérations d'aménagement programmées (aménagements de voie, signalisation, etc.).

La section luxembourgeoise de la ligne ferroviaire existante Metz-Luxembourg sera aménagée pour en améliorer la vitesse, la sécurité et l'exploitation, grâce aux mesures suivantes:

- suppression de passages à niveau;
- augmentation du nombre de cantons;
- extension de la capacité de la ligne Bettembourg-Luxembourg, notamment entre Fentange et Luxembourg, entre les points kilométriques 10,2 (Fentange) et 14,045 (gare de Luxembourg), et

- renouvellement de la voie entre Bettembourg et Luxembourg (entre les points kilométriques 7,0 et 13,9).

La construction de la nouvelle gare périphérique de Cessange aux abords de la capitale est prévue au point de convergence des lignes vers Kleinbettingen et vers Péttange ainsi que de la nouvelle ligne Luxembourg-Esch-sur-Alzette projetée.

Parmi les arguments en faveur du site retenu, le souci de garantir la compatibilité avec les éléments suivants a prévalu:

- distance minimale à l'installation «Park and Ride Bouillon» existante;
- distance minimale vers le Campus Geeseknäppchen (avec option d'un raccordement par passerelle pour piétons);
- connexion du quartier de Cessange, et
- revalorisation substantielle des zones industrielles limitrophes en vue d'un concept urbanistique global.

En même temps que l'offre bus future en relation avec la gare périphérique, la conception exacte des quais de la gare devra faire l'objet d'études architecturales et urbanistiques supplémentaires sur base du concept fonctionnel de la gare d'échange défini.

La gare de Cessange constitue de la façon un point modal entre les différentes lignes ferroviaires orientées vers l'ouest et le sud-ouest en direction de Esch-sur-Alzette, Péttange et Arlon ainsi que vers l'est en direction de la gare centrale de Luxembourg.

À ce stade d'évaluation très sommaire, le coût de réalisation de la gare périphérique est estimé à 79 millions d'euros hors TVA.

**Question urgente 0722** (8.11.2005) de **M. Aly Jaerling** (ADR) concernant les agitations en France:

Déi gewalttäeg sozial Onrouen a Frankräich fänken un e chronesch Charakter unzehuelen. Verschidde Regierunge recommandéieren antëschent hire Bierger bei Reesen a Frankräich, déi betraffe Gebidder ze évitéieren.

Duerfir folgend Froen:

1. Huet den Ausseministère vir och fir Lëtzebuerg esou eng Recommandatioun auszeschwätzen?
2. Wat soll een allgemeng bëuechten, wann een dëser Deeg a Frankräich fier?
3. Wéi eng Stied a Regioune si geféierlech a wéi eng Quartiere vun deene Stied gëllen als besonnesch Brennpunkter?

**Réponse** (15.11.2005) de **M. Jean Asselborn**, Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration:

Déi europäesch Regierunge, dei hire Bierger eng Recommandatioun gemaach hunn, hu sech dorop limitéiert, fir hinnen ze soe si sollten dei vun Onroue betraffe Quartieren évitéieren, ouni dass si déi Quartieren opgelëscht hätten.

De franséische Ministère de l'Intérieur huet op sengem Internetsite (<http://www.interieur.gouv.fr>) eng Lëscht vun deenen Zonen opgestallt, wou verschidden Artikle vum Gesetz iwwert den Ausnahmezoustand kënnen applizéiert ginn.

Déi Plazzen, wou Lëtzebuerg Touristen normalerweis higinn, sinn, wéi d'Evénementer vun de leschten Deeg weisen, net vun den Onroue betraff. Eng Recommandatioun iwwert déi generell Recommandatioun fir Touristen eraus, déi

op alle Länner a Plaze vun der Welt gëllt, dass een net soll op Plaze goen, wou ee wees, datt ee kéint a Gefor sinn, schéngt duerfir wéineg sénenvoll.

Am Allgemenge soll ee sech vu sengem „bon sens“ guidéiere lossen a sech duerch lokal Press informéiert halen.

**Question 0725** (9.11.2005) de **M. Xavier Bettel** (DP) concernant le péage sur le réseau routier luxembourgeois pour les poids lourds:

Au début de septembre dernier, Monsieur le Ministre des Transports, dans le sillage de la décision des autorités wallonnes d'introduire à partir de 2006 un péage autoroutier généralisé dans leur région, a annoncé son intention de soumettre l'usage des routes luxembourgeoises par les poids lourds à péage (cf. Lëtzebuerger Land du 9 septembre 2005).

Comme la réponse ministérielle à ma question parlementaire consécutive (question parlementaire N°0597 du 13 septembre 2005 (cf. compte rendu N°2/2005-2006) n'énonce que des pistes de réflexion susceptibles d'être étudiées plutôt que de confirmer ses projets concrets dont il a fait état vis-à-vis de la presse, je voudrais avoir le cœur net et avoir les précisions suivantes de Monsieur le Ministre des Transports:

- Est-ce que Monsieur le Ministre a définitivement abandonné l'idée d'un péage routier sur le réseau routier luxembourgeois pour les poids lourds et éventuellement aussi pour les voitures particulières?
- Dans l'affirmative, est-ce que Monsieur le Ministre entend se borner à pérenniser le système actuel de l'Eurovignette?
- Enfin, est-ce que Monsieur le Ministre peut me dire quels sont les projets pour lutter plus efficacement contre la présence sur le réseau routier luxembourgeois de poids lourds étrangers utilisant des itinéraires dérobés passant par le Grand-Duché pour contourner le paiement de la «Maut» allemande et à l'avenir aussi le péage autoroutier éventuellement projeté par la Wallonie?

**Réponse** (28.11.2005) de **M. Lucien Lux**, Ministre des Transports:

L'honorable Député souhaite «avoir le cœur net» concernant ma réponse à sa question parlementaire N°0597 du 13 septembre 2005.

Au risque de me répéter, je tiens à réaffirmer qu'à l'heure actuelle le Gouvernement n'entend pas soumettre à la Chambre des Députés un projet de loi visant, d'une part, à abolir la loi modifiée du 24 février 1995 relative à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds et, d'autre part, à introduire un péage pour poids lourds.

De même, je peux confirmer à l'honorable Député que le Gouvernement n'envisage pas non plus à soumettre à la Chambre des Députés un projet de loi concernant l'introduction d'un péage pour voitures particulières.

En effet, depuis l'annonce en septembre 2005 par les autorités wallonnes d'introduire à partir de 2006 un péage autoroutier généralisé dans leur région, le contexte a sensiblement évolué alors que le Gouvernement fédéral belge a laissé entrevoir lors d'une récente ren-

contre bilatérale que le projet du péage généralisé ne se verrait pas concrétisé à moyen terme. De même, l'accord de coalition du nouveau Gouvernement fédéral d'Allemagne ne prévoit plus l'introduction d'un péage pour voitures particulières.

Le Luxembourg, en tant que pays membre de l'accord «Eurovignette», continue à soumettre l'utilisation des autoroutes et des routes à caractère similaire sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg au droit d'usage commun. Mise à part la possibilité d'interdire sur certains itinéraires la circulation des poids lourds transitant le Luxembourg, l'accord «Eurovignette» peut en effet utilement servir de cadre pour décourager tout détournement de trafic de poids lourds sur le territoire luxembourgeois et le Gouvernement entend pleinement profiter de toutes les potentialités qui se dégagent dudit accord.

un témoin par rapport aux forces de l'ordre et aux enquêteurs.

- Les affirmations du témoin sont-elles connues par la commission d'enquête?
- Si oui, quelle suite y a été donnée?

**Réponse** (21.11.2005) de **M. Luc Frieden**, Ministre de la Justice:

Comme je l'ai indiqué ce jour même aux députés membres de la Commission juridique, j'ai demandé à Monsieur le Procureur d'État d'examiner en détail l'ensemble des faits relatés dans les reportages visés.

Selon les indications données ce matin par Monsieur le Procureur d'État, les faits cités en relation avec les forces de l'ordre ne ressortent pas, à sa connaissance, du dossier d'instruction.

**Question 0729** (11.11.2005) de **Mme Claudia Dall'Agnol** (LSAP) concernant les conditions de travail des musiciens de l'Orchestre Philharmonique de Luxembourg:

Suite à un reportage sur les ondes de RTL Radio ainsi que de RTL Télévision concernant l'affaire dite du «Bommeleeër» en date du 9 octobre 2005, je me dois de demander certaines précisions à Monsieur le Ministre de la Justice. En effet il ressort clairement de ces reportages que plusieurs témoins auraient pu identifier un des auteurs, mais qu'ils n'ont pas trouvé de collaboration de la part des membres de la police grand-ducale. Que même un témoin aurait reconnu un des auteurs et on lui aurait vivement conseillé de ne pas répéter ce nom pour éviter d'avoir des problèmes et que l'on aurait même menacé ce témoin.

À cet égard Monsieur le Ministre pourrait-il me faire savoir:

- S'il a été contacté dans le passé récent par des membres de l'orchestre pour discuter de leurs doléances en la matière?
- S'il est au courant d'éventuels problèmes qui se posent quant à l'organisation et les conditions de travail des musiciens de l'OPL?

**Réponse** (1.12.2005) de **Mme Octavie Modert**, Secrétaire d'Etat à la Culture, à l'Enseignement supérieur et à la Recherche:

D'emblée il est souligné que le Ministère de la Culture est représenté par un de ses fonctionnaires au conseil d'administration de la Fondation Henri Pensis, structure juridique portant l'Orchestre Philharmonique de Luxembourg. Ainsi, les responsables du Ministère sont régulièrement informés du devenir de l'orchestre. Tout récemment, ils furent avisés d'une réunion entre la délégation du personnel de l'orchestre et des membres du conseil d'administration. Aussi le Ministre et la Secrétaire d'Etat en charge de la Culture connaissent-ils les doléances des musiciens de l'OPL que la délégation vient de formuler au nom et pour le compte de ces derniers. Il est certes d'intérêt à noter que lors de la réunion prémentionnée la délégation du personnel a désapprouvé une partie des allégations rapportées dans l'article cité par l'honorable Député.

Tout en étant au courant de l'évolution de l'OPL, les responsables politiques en charge de la Culture n'ont pas vocation à intervenir dans la gestion d'une fondation de droit privé. Il est souligné que les discussions autour des conditions de travail de l'orchestre font partie intégrante de la négociation d'une nouvelle convention collective qui est actuellement en cours. Ainsi, les partenaires sociaux devront œuvrer ensemble vers des solutions équitables qui garantissent le fonctionnement adéquat d'une grande entreprise culturelle.

Soucieuse des droits des musiciens et des attentes du public et organisateurs de concerts, cette convention devra constituer un compromis viable pour tous.

**Avant-propos du Médiateur**

Depuis l'élaboration d'un premier rapport intermédiaire présenté à la Chambre des Députés le 21 octobre 2004, le présent bilan d'activité couvrant la période du 1<sup>er</sup> octobre 2004 au 30 septembre 2005 est le premier rapport annuel que j'ai l'honneur de présenter depuis la mise en place de mon Secrétariat le 1<sup>er</sup> mai 2004.

Au cours de cette période, 953 réclamations ont été introduites au Secrétariat du Médiateur. Par ailleurs, quelque 2.000 personnes se sont adressées pendant la même période au Médiateur pour obtenir des renseignements ou pour solliciter son conseil.

**Une institution  
à l'écoute des citoyens**

Il incombe d'abord au Médiateur de traiter des réclamations individuelles de personnes physiques ou morales de droit privé à l'égard d'une administration ou de tout autre service public. Le Médiateur est à l'écoute des citoyens pour mieux entendre leurs doléances et apprécier le bien-fondé de leurs réclamations.

Mais au-delà de cette fonction première, il est aussi de son devoir d'écouter les citoyens pour les aider à mieux comprendre les procédures administratives et pour leur faciliter l'accès aux administrations publiques.

Informier, conseiller et réorienter les citoyens dans leurs démarches administratives sont autant de préoccupations quotidiennes du Médiateur qui vont bien au-delà de son devoir d'instruire les réclamations dont il est saisi.

De par son souci d'identifier et de cerner au mieux l'histoire personnelle, le destin qui peut se cacher derrière chaque doléance et chaque dossier dont il est saisi, le Médiateur arrive à évaluer les interrogations, les frustrations, les aspirations et les attentes de ses concitoyens.

Il en tient compte à travers ses propositions et ses recommandations pour un meilleur fonctionnement de l'administration publique.

Mais quels que soient l'autorité et le crédit dont la fonction du Médiateur est investie, son action se heurte inexorablement aux limites inhérentes à toute magistrature d'influence.

La seule arme dont dispose le Médiateur étant sa force de persuasion, l'impact de son action est à la mesure de l'intérêt et de l'attention que le pouvoir législatif porte à ses recommandations.

Sa fonction est aussi et surtout celle de se confier à la Chambre des Députés mettant celle-ci en position de

mieux contrôler l'action du Gouvernement et le comportement de l'administration publique.

Aussi la crédibilité et l'efficacité du Médiateur sont largement tributaires de la volonté des Députés de prendre au sérieux et, le cas échéant, de s'approprier les propositions et les recommandations du Médiateur, afin de presser le Gouvernement de les suivre dans toute la mesure du possible.

Dès lors, mon vœu le plus ardent est de voir s'installer entre la Chambre des Députés et le Médiateur des relations constructives et une collaboration aussi intense que possible.

veau de la communication par voie téléphonique et de la prise de contact sur place qu'au niveau de l'accueil et du comportement des agents concernés mais également et surtout au regard de la diligence et des soins avec lesquels les dossiers ont été traités.

Les résultats de cette enquête et les constats qui s'en dégagent m'ont amené à formuler une recommandation à l'égard du Gouvernement avec huit propositions concrètes visant un meilleur fonctionnement de l'administration publique.

La qualité de la communication entre l'administration et les citoyens, l'accessibilité et la servabilité des agents publics de même que les soins et la diligence qu'ils apportent à leurs dossiers étant des prérequis d'une bonne administration, je suivrai avec la plus grande attention le sort qui sera réservé à cette recommandation.

**De la confiance des citoyens dans l'administration publique**

Le bon fonctionnement d'une démocratie est à la mesure de la confiance qui règne entre les citoyens et l'administration publique.

Il ne saurait y avoir une économie dynamique et performante sans administration publique transparente et efficace.

Dans un premier rapport intermédiaire présenté en octobre 2004, j'ai porté à l'attention de la Chambre des Députés qu'un nombre assez considérable d'affaires font apparaître des pratiques qui ne sont pas compatibles avec le bon fonctionnement de l'administration.

J'estimais cependant que les expériences accumulées au cours des cinq premiers mois n'étaient pas suffisantes pour m'autoriser à porter un jugement global sur la conformité de l'action et des pratiques administratives avec les principes inhérents à une bonne gouvernance.

Depuis lors, à travers les réclamations introduites au Secrétariat du Médiateur, j'ai pu déceler d'autres faiblesses et insuffisances manifestes au niveau du fonctionnement de nombre d'administrations.

Il s'agit notamment de problèmes au niveau des contacts téléphoniques et de l'accessibilité des gestionnaires du dossier, d'un manque de diligence et de soins apportés aux demandes des citoyens comme de la perception que les réclamants ont eue du comportement des agents qui ont traité leur dossier.

Ces constats m'ont interpellé au point que j'ai estimé utile et nécessaire de procéder à une enquête auprès des quelque 788 personnes qui ont introduit en 2004 une réclamation auprès de mon Secrétariat.

L'enquête a eu pour objet de mesurer la qualité de leurs relations avec les administrations publiques tant au ni-

**De la qualité des relations entre les citoyens et le service du Médiateur**

La fonction du Médiateur étant nouvelle et donc sans expérience, il m'a paru important de vérifier si la nouvelle institution, ses méthodes et procédures de travail répondent aux attentes des citoyens.

Aussi le second but de l'enquête a-t-il été de solliciter auprès des personnes interrogées leur appréciation sur l'action du Médiateur.

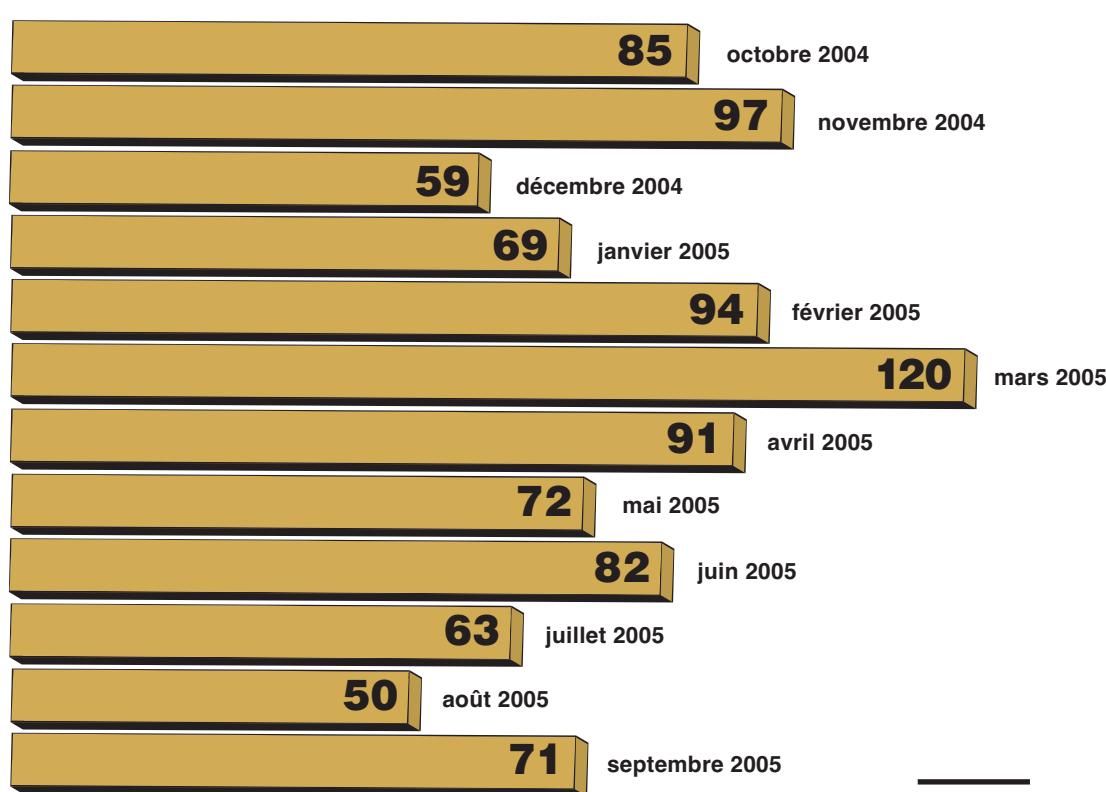
En général, les citoyens semblent être satisfaits des services du Médiateur.

Il se dégage du résultat de l'enquête que 77,4% des personnes interrogées saisiraient le Médiateur d'une nouvelle réclamation en cas de besoin.

Il reste cependant qu'au vu du résultat de l'enquête, le Médiateur est interpellé à intensifier son travail d'explication et de communication. Il doit s'efforcer d'expliquer encore davantage pour mieux faire comprendre aux réclamants les raisons qui le conduisent à déclarer certains dossiers irrecevables, prématures ou non fondés.

Pour mieux satisfaire l'exigence de diligence et de célérité dans le traitement des réclamations dont il est saisi, le Médiateur devra insister encore davantage sur le respect des délais qu'il fixe aux administrations pour répondre à ses courriers.

*M . . .*  
Marc FISCHBACH

**PARTIE 1: NOMBRE DE RÉCLAMATIONS PAR MOIS****RELEVÉ GLOBAL**

**du 1<sup>er</sup> octobre 2004 au 30 septembre 2005**

Le taux de correction est déterminé sur base du nombre de dossiers clôturés, déduction faite des réclamations irrecevables, non fondées, transmises à d'autres Médiateurs, des affaires que le Médiateur a refusé d'examiner ainsi que de celles dans lesquelles le réclamant s'est désisté.

Les dossiers clôturés provisoirement sont comptabilisés parmi les affaires en cours et ne sont pas pris en considération pour la détermination du taux de correction.

**Taux de correction: 82,89%**

**1. Affaires relevant de l'État****1.1 Immigration**

La Direction de l'Immigration relevant du Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration dépasse largement les délais fixés.

comprend le service des étrangers et des réfugiés ainsi que le service compétent en matière de permis de travail.

Un nombre élevé de personnes s'est plaint du fonctionnement de ces différents services. Les réclamants se plaignent notamment des difficultés d'accessibilité des services compétents alors que tant le contact direct sur place que le contact par voie téléphonique seraient quasiment impossibles.

La plupart des réclamations qui ont été soumises au Médiateur avaient trait aux longs délais d'instruction et de réponse respectivement au silence de l'administration. Comme le Médiateur l'a rappelé dans sa première recommandation, l'obligation d'une administration de répondre aux demandes des citoyens dans un délai raisonnable range parmi les principes que sous-entend le bon fonctionnement de l'administration publique.

Le Médiateur constate que les prises de position qui lui sont transmises par le Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration dépassent largement les délais fixés. Selon la Direction de l'Immigration, ces lenteurs seraient dues à un

# EXTRAITS DU RAPPORT DU MÉDIATEUR

manque d'effectifs notamment dans les services compétents en charge des demandes d'autorisation de séjour et de permis de travail.

Le Médiateur tient cependant à souligner que les services compétents ont souvent fait droit à ses arguments, et le taux de correction, suite à ses interventions, est élevé.

Le Médiateur a été saisi de plusieurs réclamations lui soumises par des citoyens ressortissants communautaires mais également non communautaires résidant régulièrement dans le pays qui souhaitaient accueillir au Grand-Duché de Luxembourg leurs ascendants qui bénéficiaient d'une pension modique dans leur pays d'origine. À cet effet, les réclamants avaient souscrit une prise en charge en faveur de leurs parents, afin que ceux-ci disposent du revenu requis (revenu minimum garanti) pour l'obtention d'une autorisation de séjour. Le Ministère avait refusé de leur octroyer une carte de séjour au motif que, d'une part, le montant de la pension ne correspondait pas au revenu minimum garanti, et que d'autre part, ils n'étaient pas exclusivement à charge de leurs descendants.

Suite à l'intervention du Médiateur, ces ascendants ont obtenu une autorisation de séjour.

Le Secrétariat du Médiateur a encore été saisi par des ressortissants d'un État tiers qui étaient en instance de divorce avec leurs conjoints ressortissants communautaires ou luxembourgeois et qui se sont vu refuser ou retirer leur autorisation de séjour. Le Médiateur est intervenu auprès du Ministère compétent afin qu'une carte de séjour en qualité de membre de famille leur soit attribuée au motif que le divorce n'était pas encore définitivement prononcé. Néanmoins, les réclamants ne pouvaient plus se prévaloir du libre accès au marché du travail luxembourgeois du fait qu'il n'existe plus de relation réelle et effective avec leur conjoint et devaient par conséquent solliciter un permis de travail.

Le Médiateur a été saisi par un ressortissant non communautaire, marié à un citoyen belge de même sexe, qui voulait rejoindre son conjoint au Grand-Duché de Luxembourg. En vertu de la loi nationale en vigueur, un tel partenariat non communautaire, par ailleurs sans ressources, n'est pas en droit d'obtenir une autorisation de séjour au pays. Le Ministre délégué aux Affaires étrangères et à l'Immigration a informé le Médiateur de son intention de saisir le Conseil de Gouvernement pour le rendre attentif à ce problème auquel il faut trouver une solution. Dans le cas de figure évoqué par le Médiateur, le Ministre s'est déclaré disposé à faire droit à la demande en autorisation de séjour du réclamant.

D'autres réclamants se sont vu refuser le permis de travail alors que le poste de travail n'a pas été déclaré vacant par l'employeur. En effet, la non-déclaration formelle et explicite de la vacance de poste à l'Administration de l'Emploi constitue un motif valable et suffisant de refus du permis de travail.

Certains demandeurs d'asile, appartenant à une minorité ethnique du Kosovo et qui ont été déboutés de leur demande en obtention du statut d'asile politique, se sont adressés au Médiateur alors qu'ils estimaient qu'un retour forcé serait impossible en raison de l'insécurité générale qui règne dans leur pays d'origine. Le Médiateur est intervenu avec succès auprès des Ministères compétents, afin que le statut de tolérance soit accordé aux personnes appartenant à une minorité ethnique du Kosovo (exemple: Serbes, Goranais, etc.).

D'autres demandeurs d'asile déboutés ont sollicité l'intervention du Médiateur suite au rejet de leur demande en obtention d'une autorisation de séjour pour raisons hu-

manitaires. Dans ces affaires le Médiateur est uniquement intervenu auprès du Ministre compétent lorsque les réclamants, atteints d'une maladie d'une certaine gravité, ont pu prouver, sur base des certificats et rapports médicaux émis par des spécialistes en la matière, qu'ils étaient obligés de suivre au Luxembourg un traitement non disponible dans leur pays d'origine.

Le Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration englobe également le Bureau des Passeports, Visas et Légalisations.

Le Médiateur a été saisi par des pères divorcés qui se sont vu refuser par le Bureau des Passeports, Visas et Légalisations l'inscription de leurs enfants dans leur passeport.

Dans l'un des deux dossiers, l'ex-conjointe avait exprimé son désaccord avec cette inscription.

Comme l'exercice du droit de visite et d'hébergement de ces pères divorcés n'a pas été restreint au Luxembourg, ils étaient parfaitement en droit de voyager à l'étranger avec leurs enfants.

L'ex-conjointe ne saurait se voir reconnaître le pouvoir de s'opposer à cette inscription à moins de saisir le juge d'une demande tendant à restreindre l'exercice du droit d'hébergement du père au territoire national en raison d'un risque d'enlèvement ou de non-représentation d'enfants.

Ces réclamations étaient de celles qui ont donné lieu à une recommandation du Médiateur relative à l'exercice de l'autorité parentale.

## 1.2 Logement et Classes moyennes

La collaboration entre les services compétents en matière d'aides au logement et le Secrétariat du Médiateur est satisfaisante.

Monsieur le Ministre ayant le Logement dans ses attributions transmet généralement dans un délai assez rapproché un accusé de réception au Médiateur l'informant qu'il a soumis le dossier pour réexamen au service compétent.

L'instruction des dossiers de la part du Ministère est généralement clôturée dans un délai de deux à trois mois.

Le comportement et l'accueil des fonctionnaires des services visés n'ont à aucun moment été mis en cause par les citoyens lors du dépôt de leur réclamation auprès du Secrétariat du Médiateur.

Aucun réclamant n'a, par ailleurs, invoqué une difficulté à joindre par téléphone les agents publics en charge de leur dossier.

La plupart des réclamations dont le Médiateur a été saisi concernent des demandes de remboursement adressées aux bénéficiaires des différentes aides au logement allouées par le Ministère des Classes moyennes, du Tourisme et du Logement.

Ces demandes de remboursement concernent aussi bien les subventions d'intérêt, les primes à la construction, les primes d'amélioration ainsi que la bonification d'intérêt.

Le fait génératrice de la demande de remboursement est le plus souvent un changement dans la situation du ménage bénéficiaire desdites aides avant l'expiration d'un délai d'occupation de dix années, notamment suite au départ d'une personne adulte du ménage bénéficiaire.

Le Médiateur voudrait tout d'abord rappeler l'importance du respect de la jurisprudence administrative en la matière de la part du Ministère. Aucun remboursement d'aides visées au règlement grand-ducal modifié du 23 juillet 1983 fixant les mesures d'exécution relatives aux primes et subventions

d'intérêt en faveur du logement prévues par la loi modifiée du 25 février 1979 concernant l'aide au logement (subventions d'intérêt ou de primes d'acquisition/primes d'amélioration) ne devrait en principe être exigé lorsqu'un adulte accompagné d'au moins un enfant continue à résider dans le logement subventionné après le départ de son partenaire.

Alors que les réclamants contestent le plus souvent la légalité de l'obligation de remboursement, il ressort des différents dossiers transmis au Secrétariat du Médiateur que ceux-ci se plaignent également d'un manque d'informations en ce qui concerne la possibilité de demander de nouvelles aides au logement suite à un remboursement partiel des aides obtenues ainsi que les critères et les modalités de calcul appliqués par les services ministériels pour fixer le montant d'une éventuelle dispense de remboursement.

D'autres réclamants se sont plaints que suite à une rupture avec leur partenaire l'intégralité du remboursement est exigée de leur part et non de leur ancien partenaire alors même qu'ils ne sont plus propriétaires du logement subventionné ou qu'ils ne l'étaient jamais.

Même si le principe du remboursement «in solidum» est applicable en cas d'obligation de remboursement des aides au logement, il serait équitable de demander à chaque fois un remboursement à parts égales aux adultes composant le ménage bénéficiaire des différentes aides. Le Médiateur ne manquera pas de suivre l'application de la réglementation en la matière et, si besoin en est, de proposer toute modification améliorant la procédure de remboursement des aides au logement.

Un grand nombre de réclamations ont été introduites à l'encontre du Fonds du Logement. Ces réclamations sont actuellement en instruction. Les réclamants se plaignent des retards dans l'établissement des décomptes de loyers et des problèmes dans l'application de la formule du loyer réduit pour personnes âgées ou handicapées.

Le Médiateur a également été saisi d'une réclamation concernant le droit de préemption dont dispose le Fonds du Logement en cas de revente d'un logement subventionné avant un délai d'occupation de dix ans.

Le Fonds du Logement peut, sous certaines conditions, renoncer à son droit de préemption et accepter la revente d'un logement subventionné avant le prêt délai sur le marché libre de l'immobilier. Le Président du Fonds du Logement a transmis au Médiateur des informations supplémentaires quant aux conditions devant être remplies par les demandeurs (logement devenu inadapté pour une famille suite à une modification dans la composition du ménage, raisons de santé, cas exceptionnels). Par ailleurs le nouvel acquéreur doit, en tout état de cause, également bénéficier des aides au logement.

Le Médiateur reviendra vers le Fonds du Logement pour obtenir des précisions quant à la mise en œuvre de ces critères afin que le principe d'égalité soit pleinement respecté.

Le Médiateur a par ailleurs été saisi de quelques réclamations concernant l'octroi d'une autorisation de commerce et d'établissement. Il constate, à la lumière d'une affaire dont il a été saisi, que la coordination entre le Ministère des Classes moyennes, du Tourisme et du Logement et le Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration quant aux procédures pour l'octroi d'une autorisation de séjour consécutive à l'accord de principe pour

une autorisation de commerce n'est guère satisfaisante.

L'affaire lui soumise concerne un ressortissant d'un État tiers qui, en juin 2003, fut renvoyé d'un Ministère à l'autre alors que subsistait un désaccord entre le Ministère des Classes moyennes, du Tourisme et du Logement et le Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration sur la question de savoir si l'autorisation de commerce devait précéder l'autorisation de séjour ou vice versa. Le Médiateur a saisi pour la première fois le Ministre des Classes moyennes, du Tourisme et du Logement de cette réclamation en date du 8 juillet 2004. Ce n'est qu'en date du 18 août 2005 que le Médiateur fut informé que le réclamant était autorisé à présenter sa demande en obtention d'une autorisation de séjour auprès de la représentation diplomatique ou consulaire représentant les intérêts du Grand-Duché de Luxembourg dans son pays d'origine.

Le Médiateur espère qu'il s'agit d'un cas isolé qui devrait amener les deux ministères à mieux se coordonner.

## 1.3 Administration judiciaire

Les réclamations introduites à l'encontre de l'administration judiciaire concernent avant tout des lenteurs procédurales. On constate que ces réclamations se rapportent dans leur grande majorité à des affaires pénales et plus précisément à des lenteurs en matière d'enquête préliminaire ou d'instruction préparatoire.

L'action du Médiateur à l'encontre de l'Administration judiciaire est plus limitée qu'à l'égard des autres administrations alors que le Médiateur doit en tout état de cause respecter le principe de la séparation des pouvoirs.

Le Médiateur a connu des problèmes de communication manifestes avec les responsables de cette administration. Il est en effet pratiquement constant que le Médiateur se voit opposer le secret de l'instruction dans des dossiers en phase préparatoire relevant de la justice pénale. Ceci est d'autant plus regrettable qu'aux termes de l'article 6 de la loi organique du 22 août 2003 instituant un Médiateur, «...le caractère secret ou confidentiel des pièces dont il (le Médiateur) demande la communication ne peut lui être opposé sauf en matière de secret concernant la défense nationale, de sûreté de l'État ou de politique extérieure».

S'il est tout à fait évident que l'article 3 (3) de la prédite loi interdit formellement au Médiateur d'intervenir dans une procédure engagée devant une juridiction, il est cependant tout aussi évident que la même loi a attribué au Médiateur toute compétence pour connaître des lenteurs et des dysfonctionnements de toute administration publique, y compris l'Administration judiciaire.

Dès lors que le Médiateur est saisi d'une réclamation relative aux délais de traitement d'une affaire judiciaire, il doit impérativement pouvoir se renseigner sur le bien-fondé de cette réclamation auprès des magistrats en charge du dossier. Dans le même ordre d'idées il est de son devoir, s'il constate une irrégularité, d'en déterminer la cause et de proposer une solution susceptible de régler la réclamation dont il a été saisi.

Si le Médiateur sollicite donc dans ce cadre des informations quant à l'état d'avancement d'une procédure de la part des Parquets ou des Cabinets d'instruction, il n'est pas intéressé à obtenir des indications précises sur la nature des diligences ou des devoirs déjà effectués dans un dossier déterminé, mais son intérêt se limite à connaître, le cas échéant, les raisons d'une lenteur constatée et,

dans toute la mesure du possible, les délais endéans lesquels les autorités judiciaires estiment pouvoir clôturer l'affaire.

En effet, le Médiateur doit, pour être à même de remplir sa mission légale, disposer de toutes les informations qu'il juge utiles. Le succès de son intervention est donc très largement tributaire de la collaboration loyale de l'administration concernée.

Des pourparlers entamés avec les représentants de l'Administration judiciaire en vue de trouver une solution à ce manque de collaboration n'ont, à ce jour, guère porté de fruits.

Le Médiateur formulera dans un proche avenir des propositions susceptibles d'améliorer le fonctionnement de l'Administration judiciaire.

Contrairement à ce qui a été dit au sujet de la collaboration avec les autorités judiciaires en matière pénale, la collaboration avec les magistrats en charge des dossiers civils et commerciaux, tenus aux mêmes obligations de secret professionnel que leurs collègues en charge du pénal, est très satisfaisante.

Le Médiateur est souvent saisi de réclamations concernant des affaires civiles ou commerciales pendantes devant les juridictions depuis des années. La procédure engagée par le Médiateur en pareil cas est rigoureusement identique à celle déployée en matière pénale. Le Chef de corps concerné est saisi par courrier dans lequel il est prié de faire connaître au Médiateur les raisons de la lenteur invoquée. Dans toutes les réclamations dont le Médiateur a été saisi en ces matières, il s'est vu adresser une réponse claire et précise lui permettant de procéder à une instruction utile et complète de l'affaire qui lui a été confiée et d'en tirer les conclusions qui s'imposaient.

Un motif de réclamation récurrent concerne les délais souvent excessifs endéans lesquels une plainte déposée auprès d'un Commissariat de Police est transmise au Parquet compétent ainsi que les délais dans lesquels les rapports diligentés par les Parquets sont traités et transmis aux autorités judiciaires. Le Médiateur est en train de recueillir auprès du Ministre de la Justice ainsi qu'au sein des autorités policières des informations détaillées quant aux procédures d'encodage informatique des plaintes et quant au respect du délai raisonnable en ce qui concerne leur continuation aux autorités judiciaires. À cet effet, les autorités compétentes ont été saisies d'une demande de renseignements de la part du Médiateur. Dès que celui-ci sera en possession de tous les éléments d'information nécessaires, il formulera une recommandation susceptible d'améliorer cette situation.

Un autre problème récurrent qui nous a été signalé par le Parquet de Luxembourg a trait à la prescription par extinction de l'action publique de quelque 128 affaires en matière économique et financière en l'année 2004. Nombre d'autres dossiers pendants auprès des services de Police judiciaire risquent encore de prescrire dans les années à venir.

Certains justiciables se sont également adressés au Médiateur après que les Parquets eurent classé sans suite des plaintes qu'ils avaient déposées sans leur indiquer les motifs à la base de cette décision.

S'il est clair que les Procureurs d'État disposent seuls de la compétence pour décider sur l'opportunité de la poursuite en matière pénale et qu'il n'appartient pas au Médiateur de remettre en cause leurs décisions en cette matière, il n'en reste pas moins que les plaignants ont le droit d'être informés sur les motifs qui ont mené au classement de leur plainte. Le Procureur d'État à Luxembourg a informé le Médiateur qu'il donnera doréna-

# EXTRAITS DU RAPPORT DU MÉDIATEUR

vant des instructions en ce sens à ses services.

Toutes les réclamations introduites en matière commerciale avaient pour objet une lenteur respective-ment une absence de réaction totale de la part de curateurs de faillite. Suite à l'intervention du Médiateur, les juges-commissaires en charge des dossiers respectifs sont intervenus efficacement et avec diligence auprès des curateurs concernés afin de débloquer la situation.

Afin d'être complet, il est important de soulever un dernier type de réclamations dont le Médiateur a été saisi à 56 reprises pendant l'exercice écoulé.

Il s'agit en l'occurrence de réclamations dirigées contre les huissiers de justice, réclamations pour lesquelles le Médiateur n'est pas compétent, mais qui concernent du moins indirectement les diffé-rentes juridictions et d'une manière plus directe les Procureurs d'État en vertu des dispositions de l'article 29 de la loi modifiée du 4 dé-cembre 1990 portant organisation du service des huissiers de justice.

En effet, au vu des pièces souvent soumises à l'attention du Médiateur, il apparaît que certains huissiers de justice ne se conforment pas toujours aux tarifs légalement prévus en mettant en compte des frais non évalués et donc plafonnés par les titres exécutoires dont ils sont porteurs ou alors en imposant aux débiteurs des procédures vexatoires et abusives.

S'il n'appartient pas au Médiateur de s'immiscer dans les jugements rendus par les magistrats, il semble cependant indiqué de souligner, notamment en ce qui concerne les juges de paix, confrontés de par leurs fonctions à un nombre important de procédures de recouvrement par voie de titre exécutoire rendu sur ordon-nance de paiement ou par voie de saisie-arrêt spéciale sur salaire, l'importance d'un contrôle rigou-reux des frais mis en compte par les huissiers de justice.

Le Médiateur continuera doré-na-vant tout dossier dont il est saisi en cette matière au Procureur d'État territorialement compétent.

## 1.4 Fiscalité

### A. Administration des Contributions directes

La collaboration du Médiateur avec la Direction des Contributions di-rectes est en général très bonne. Les prises de position du Directeur des Contributions sont adressées au Médiateur dans un délai raisonnable.

Les réclamations à l'encontre de l'Administration des Contributions directes soulèvent des problèmes divers qui peuvent être rangés en plusieurs catégories.

Une première catégorie de réclamations a eu pour objet les lenteurs de l'Administration.

Plusieurs réclamations ont eu trait au remboursement d'excédents d'impôts. Dans certains cas le remboursement était dû à des héritiers ce qui a suscité des retards, car les ayants droit ont parfois du mal à fournir les pièces prévues par l'arrêté ministériel du 30 décembre 1960.

Certains réclamants se plaignent de retards dans leur imposition. Les retards sont souvent dus aux contribuables eux-mêmes tardant à répondre aux demandes d'informations supplémentaires de l'ad-ministration. Parfois ils ont eux-mêmes remis tardivement leurs dé-clarations d'impôt ou ont effectué successivement des changements de domicile.

Un certain nombre de réclamations ont trait au temps excessivement long que met le Directeur de l'Ad-ministration des Contributions di-rectes à vider les réclamations à lui

déférées sur base de l'article 228 de la loi générale des impôts. Le Médiateur estime que les mesures prises par la Direction des Contributions ne sont pas suffisantes pour résorber les retards qui se sont accumulés depuis de nom-breuses années.

Une deuxième catégorie de réclamations a pour objet les doléances présentées par des épouses divor-cées qui, pendant la durée du mariage jusqu'à l'autorisation prési-dentielle de résidence séparée, sont collectivement imposables avec leur mari et soumises à la so-lidarité fiscale.

C'est sur ce fondement que ces ex-conjointes ont été sollicitées par l'Administration des Contributions pour payer les arriérés d'impôts gravant les revenus de leur mari.

Dans la plupart des cas, les époux ont gagné beaucoup d'argent, mais ayant mené un train de vie ex-travagant, ils ne disposent plus des ressources nécessaires pour s'acquitter de leurs arriérés d'im-pôts.

Les montants en jeu sont très im-portants alors que les réclamantes ne gagnent qu'un salaire modeste qui, par ailleurs, se prête facile-ment à une mesure d'exécution for-cée telle qu'une saisie-arrêt.

Les cas de responsabilité solidaire des époux en matière fiscale constituent un terrain où le Médiateur peut intervenir et mettre en avant des considérations d'équité. En pareils cas, l'Administration fiscale accepte d'accorder aux épouses une remise gracieuse des arriérés d'impôts dus sur le fonde-ment de la solidarité fiscale, à condition que la dette fiscale com-promette leur existence écono-mique, les prive de moyens de subsistance indispensables et que les épouses n'aient pas profité des revenus de leurs maris pendant la période en question.

Une autre série de réclamations à l'encontre de l'Administration des Contributions a été suscitée par le manque d'informations des réclamants sur la législation fiscale.

Beaucoup de réclamants se sont vu notifier un bulletin d'impôt mais ont négligé d'introduire une réclama-tion auprès du Directeur des Contributions directes endéans le délai légal ou ont réclamé orale-ment auprès du bureau d'imposition mais n'ont pas insisté sur la ré-daction d'un procès-verbal.

Lesdits bulletins sont définitifs et ont acquis autorité de chose déci-dée. L'administration refuse en principe de réformer ces bulletins. Une demande en remise gracieuse est normalement irrecevable au motif qu'une demande gracieuse ne doit pas servir à contourner la forclusion attachée au délai contentieux.

Dans certains cas cependant, où le bulletin d'impôt diverge substan-tiellement de la déclaration d'im-pôt, l'Administration est tenue d'in-former le contribuable préalable-ment à l'imposition de ce que cette dernière va s'écarte de façon sensible de sa déclaration d'impôt.

Au cas où l'Administration n'a pas respecté cette obligation, qui ré-sulte de l'article 205 (3) de la loi générale des impôts, le délai contentieux n'a pas pris cours et le bulletin d'impôt est par conséquent toujours susceptible d'un recours contentieux.

Cette prescription a permis de re-pecher certains réclamants.

Au Luxembourg, les concubins partageant une même habitation constituent, d'un point de vue fis-cal, deux ménages.

La conséquence en est que les en-fants communs d'un couple non marié sont censés faire partie du ménage de la mère qui bénéfie des modérations d'impôts pour en-fants. Or, si la mère ne travaille pas, le couple ne bénéficiera pas de cette modération d'impôt, à moins que la mère signe une déclaration de renonciation au profit de son

compagnon. Cette déclaration doit être répétée chaque année.

Des réclamants non informés de ces prescriptions perdent le béné-fice d'une importante modération d'impôt. L'Administration fiscale a montré beaucoup de compré-hension en pareil cas et, suite à l'intervention du Médiateur, a accordé rétroactivement aux réclamants le bénéfice des modérations d'impôt.

Le manque d'informations juri-diques peut engendrer une forme de discrimination.

Ce sont surtout les gens défavori-sés qui en sont les victimes.

Une quatrième catégorie de réclamations a trait à l'imposition de revenus extraordinaire-s.

Ces réclamations concernent l'im-position d'arriérés du forfait d'édu-ca-tion ou d'arriérés de pensions ou de rentes d'invalidité.

La loi portant création d'un forfait d'éducation a sorti ses effets à par-tir du 1.7.2002. Or, pour des rai-sons de mise en place de pro-grammes informatiques, le paie-ment du forfait mensuel ne pouvait pas se faire à cette date. Beau-coup de personnes ne l'ont reçu qu'en 2004.

Ce paiement tardif d'arriérés a donné lieu à un problème fiscal. L'ensemble des revenus pour 2004 des personnes concernées s'est accrû du montant total des arriérés dus pour la période du 1.7.2002 jusqu'à la fin de l'année 2003. En raison de la progressivité de l'im-pôt, les bénéficiaires du forfait d'éducation devront s'acquitter d'une dette d'impôt beaucoup plus élevée que si le forfait d'éducation leur avait été versé mensuellement depuis le début.

Certes, la loi fiscale prévoit pour les revenus extraordinaire-s des taux d'imposition réduits par rapport aux tarifs normalement appli-cables.

Il reste cependant que nonobstant l'application de ce tarif de faveur, des personnes devront tou-jours payer davantage d'impôts que si elles avaient reçu leur forfait d'édu-ca-tion mensuellement à partir de la date de mise en vigueur de la loi, soit le 1.7.2002.

Aucun reproche ne peut cepen-dant être fait à l'Administration des Contributions qui est tenue d'appliquer la législation fiscale en vi-gueur.

Aux termes de l'article 132 de la loi de l'impôt sur le revenu, ces reve-nus extraordinaire-s sont à imposer selon les modalités prévues par l'article 131, al.1er, litt. b.

L'Administration des Contributions ne dispose d'aucun pouvoir pour faire des exceptions non prévues par la loi en vue d'appliquer un taux plus favorable.

Les dispositions fiscales concer-nant l'imposition des revenus extraordinaire-s devraient être réexami-nées, car il est inacceptable que les contribuables fassent les frais des retards pris par une adminis-tration dans le versement de pen-sions, de rentes ou d'autres béné-fices.

Un certain nombre de personnes se sont adressées au Médiateur pour lui demander une assistance ou un appui dans leurs relations avec l'Administration des Contributions.

Le Médiateur joue ainsi un rôle de facilitateur qui lui permet de débloquer certaines situations.

En outre, dans un nombre non né-gligeable de cas, des explications au sujet d'une imposition correcte ont été fournies aux réclamants.

Dans notre précédent rapport d'activité, le problème de la double percep-tion de la contribution dé-pendance opérée à l'encontre des

assurés bénéficiant d'une pension alimentaire avait été évoqué. Tant le Centre commun de la Sécurité sociale que l'Administration des Contributions directes prélevaient la contribution dépendance sur ces assurés.

En attendant la solution du pro-blème, le Médiateur avait invité l'Administration des Contributions directes à ne pas exercer des poursuites à l'égard des personnes ayant déjà versé leur contribution au Centre commun de la Sécurité sociale. Il s'était prononcé dans un avis en faveur de la compétence de l'Administration des Contributions directes. Finalement cette solu-tion a été retenue d'un commun accord entre les deux administra-tions concernées, le Centre commun de la Sécurité sociale s'étant déclaré d'accord à procéder au remboursement des sommes per-çues.

### B. Administration de l'Enregistrement et des Domaines

La collaboration avec l'Adminis-tration de l'Enregistrement et des Do-maines est excellente. Il est à relever qu'en général cette Adminis-tration transmet ses prises de position au Médiateur dans un délai raisonnable.

Plusieurs réclamations à l'encontre de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines sont relati-ives à l'abattement portant sur les droits d'enregistrement et de transcrip-tion prévu par la loi du 30 juillet 2002 déterminant différentes me-sures fiscales destinées à encou-rager la mise sur le marché et l'ac-quision de terrains à bâtir et d'im-meubles d'habitation.

Aux termes de l'article 11 de la loi susvisée, l'octroi de cet abattement, appelé crédit d'impôt, est soumis à la condition d'une durée d'occupation de cinq ans au moins.

Le même article permet au Direc-teur de l'Administration de l'Enregis-trement et des Domaines de dispen-ser du remboursement du crédit d'impôt les personnes qui, pour des raisons de force majeure et d'autres y assimilées, ne sont plus en mesure de respecter la condition relative à la durée d'oc-cupation.

Le législateur a ainsi mentionné des situations telles que la maladie de l'acquéreur rendant impossible l'occupation de l'immeuble, le di-vorce, le décès du conjoint, la vente forcée de l'immeuble et l'ex-propriation pour cause d'utilité pu-blique.

Bien que la maladie soit un des cas expressément mentionnés par la loi, le Directeur de l'Enregistrement et des Domaines a jusqu'à présent refusé de faire usage de son pou-voir d'accorder une dispense sur cette base.

Il est exact que le motif de dis-pense lié à l'état de santé se prête facilement à des abus de sorte qu'il y a lieu d'examiner avec la plus grande circonspection ces demandes. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle le législateur a confié au Directeur un large pou-voir d'appréciation.

La décision de refuser systémati-quement toute demande de dis-pense motivée par des raisons de santé sans examen du fond n'est pas conforme à la volonté du légis-lateur et revient à laisser lettre morte une partie de l'article 11 de la loi susvisée.

Suite à l'intervention du Médiateur, le Directeur a été d'accord pour ré-examiner les dossiers dont il a été saisi. Il a décidé d'accorder une dis-pense de remboursement à une réclamante atteinte d'une maladie très grave et dont le besoin impé-rieux d'une nouvelle habitation adaptée à sa condition résulta de deux certificats médicaux circons-tanciés.

Les problèmes en relation avec le système de facturation relative à la

publication d'actes de société au Mémorial C ont fait l'objet d'une ré-clamation dirigée contre le bureau des sociétés de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines.

L'envoi des factures mensuelles re-prenant les frais de cette publica-tion a accusé un retard de près de deux années. Environ cinq mille clients des bureaux de société se-raient concernés.

Il résulte de la prise de position de l'Administration que le problème à l'origine de ces retards est d'ordre informatique et ne concerne pas exclusivement l'Administration de l'Enregistrement et des Do-maines (AED) mais serait apparu au niveau des interférences entre les différents acteurs en cause dans ce projet: le Registre de Com-merce et des Sociétés (RCS), le Service central de Législation (SCL) et l'imprimerie Bück.

Le Directeur de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines regrette l'absence d'une étude préalable qui aurait mis à jour les problèmes d'organisation informa-tique concernant la facturation «Mémorial» avant l'entrée en vi-gueur du nouveau règlement grand-ducal du 23 janvier 2003 portant exécution de la loi du 19 décembre 2002 concernant le Re-gistre de Commerce et des Socié-tés (RCS).

L'ampleur des problèmes tech-niques et organisationnels existan-tifs a été méconnue dès le dé-part.

Il y a lieu de signaler que le même problème est apparu lors d'autres réformes législatives impliquant une organisation significative au ni-veau informatique.

Le Directeur de l'Enregistrement et des Domaines a signalé au Médiateur l'absence d'un système comp-table intégré appelé à gérer efficacement les recettes de l'Etat.

Les demandes de remboursement de la TVA ou de droits d'enregistrement sont un des domaines qui continue à susciter beaucoup de réclamations.

Suite à l'intervention du Médiateur, les réclamants se plaignent des lenteurs dans le traitement des demandes de remboursement de la TVA Logement ont reçu satisfac-tion. La recommandation émise par le Médiateur relative aux mesures appropriées à prendre afin d'accélérer le traitement des demandes de remboursement de TVA Logement a été suivie d'effet (voir recom-mandation n°6).

Un certain nombre de réclamants ont reproché à l'Administration d'avoir égaré leur demande de remboursement de TVA Logement ou de droits d'enregistrement pour cause de revente. Ces personnes ont par la suite dû réitérer leur demande, mais se sont alors vu oppo-ser la forclusion.

Plusieurs réclamations avaient pour objet une demande de délais de palement et d'échelonnement de la dette de TVA ou des droits de succession au moyen d'acomptes mensuels. Suite à l'intervention du Médiateur, le Directeur de l'Enregis-trement et des Domaines s'est déclaré prêt à accorder des délais de paient.

Le Médiateur a pu intervenir en fa-vour de plusieurs personnes aux-quelles une amende a été infligée pour dépôt tardif des déclarations TVA. Dans ces cas, l'amende a souvent pu être réduite ou même annulée.

### 1.5 Affaires générales relevant de l'Etat

#### Environnement

À l'occasion du traitement des ré-clamations dont il a été saisi, il est apparu que, d'une part, le Minis-terre de l'Environnement mettait beaucoup de temps à répondre aux interventions du Médiateur et ce souvent au prix de multiples

# EXTRAITS DU RAPPORT DU MÉDIATEUR

rappels de la part de ce dernier et que, d'autre part, les prises de position du Ministère de l'Environnement étaient souvent incomplètes, obligeant le Médiateur à revenir inlassablement à charge.

Ce manque de réactivité caractérise non seulement les relations entre le Ministère de l'Environnement et le Médiateur, mais encore les relations entre le Ministère de l'Environnement et les citoyens.

Ainsi, la majorité de ces réclamations mettaient en exergue des lenteurs considérables dans le traitement de demandes en obtention d'aides financières pour la réalisation de projets d'investissement qui ont pour but l'utilisation rationnelle de l'énergie et la mise en valeur des sources d'énergie renouvelables (investissements tels que installations photovoltaïques, chaudière à condensation, pompe à chaleur, ...).

Ces mêmes réclamations ont mis en évidence une communication téléphonique difficile à établir ainsi qu'une information incomplète tant sur les conditions à remplir lors des demandes que sur l'indication des délais de paiement des primes. Ces réclamations ont permis de dégager une certaine pratique de l'Administration consistant à envoyer dans des délais rapprochés un simple accusé de réception aux demandeurs de primes lequel ne fait aucune référence si le dossier est complet ou non.

Ainsi, il arrive que pendant une période pouvant aller jusqu'à 18 mois à dater de l'accusé de réception, les demandeurs de primes sont informés par l'Administration de l'Environnement que leur dossier est incomplet et qu'il faut le compléter par des pièces supplémentaires.

Ces retards vécus de façon dououreuse par les réclamants pourraient facilement être évités par une référence dans l'accusé de réception des pièces manquant dans le dossier.

Un certain nombre de réclamations portait sur le refus de verser de telles primes.

D'autres réclamations ont trait au refus du Ministre d'autoriser des constructions en zone verte (cabane de chasse).

À noter encore que deux réclamations relatives à des nuisances sonores mettaient en cause la Division de l'Air et du Bruit de l'Administration de l'Environnement.

## Fonction publique et Réforme administrative

Le nombre de réclamations soumises au Médiateur est insignifiant du fait que la loi du 22 août 2003 instituant un Médiateur exclut de son champ de compétence les différends ayant trait aux rapports de travail entre les administrations et leurs agents.

Cette exclusion vise à prévenir toute immixtion du Médiateur dans l'exercice des pouvoirs hiérarchique et disciplinaire de l'administration alors que les procédures existantes offrent les garanties nécessaires aux plaignants.

Ainsi, le Médiateur ne peut pas connaître des réclamations relatives au statut, à la rémunération ou à l'évolution de la carrière des agents.

En revanche et même si cela n'est pas expressément prévu par la loi, le Médiateur peut agir en faveur de personnes qui ne sont pas encore ou ne sont plus en fonction.

Le Médiateur peut agir en amont et en aval des rapports de travail entre l'administration et ses agents. Ainsi, il eut à connaître de réclamations relatives à la fixation des pensions de vieillesse et de dysfonctionnements dans les procédures d'accès à la fonction publique.

En l'espèce, le Médiateur a été saisi d'une réclamation relative au refus d'admettre un candidat au stage dans la carrière de l'expéditionnaire administratif auprès de l'Etat au motif que l'examen médi-

cal requis pour accéder à la fonction publique l'avait déclaré inapte. Suite à l'intervention du Médiateur, le réclamant a été soumis à un nouvel examen médical de la part du médecin de contrôle de la Fonction publique qui l'a déclaré apte à intégrer l'Administration publique.

Il y a lieu de souligner que les dossiers transmis par le Médiateur ont été traités avec la célérité requise.

## Tavaux publics

Le Médiateur a été saisi d'un nombre restreint de réclamations contre le Ministère des Travaux publics.

Les délais de réponse du Ministre des Travaux publics aux courriers du Médiateur sont excessivement longs. Le Médiateur insiste sur un raccourcissement notable de ces délais.

Les réclamations soumises au Médiateur avaient notamment trait à des demandes en indemnisation dirigées contre l'Administration des Ponts et Chaussées pour des dégâts causés à une propriété privée suite à la réfection de la chaussée ou pour des dépossessions de terrains suite à l'élargissement d'une route.

## Transports

Le Médiateur a été saisi de plusieurs réclamations contre la Société nationale de Contrôle technique, notamment en ce qui concerne les opérations de contrôle technique.

Le Médiateur a également été saisi de plusieurs réclamations concernant le non-respect des droits de la défense et plus particulièrement le non-respect du principe d'être entendu dans la procédure de suspension administrative du permis de conduire. Le Médiateur a émis une recommandation en la matière afin de faire respecter ces principes fondamentaux du droit administratif.

En général, la collaboration avec le Ministre des Transports est satisfaisante et les délais de réponse raisonnables.

## Agriculture, Viticulture et Développement rural

Le Médiateur a été saisi de quatre réclamations contre le Ministère de l'Agriculture, de la Viticulture et du Développement rural. Parmi celles-ci, deux sont dirigées contre l'Office national de Remembrement. Une réclamation portant sur une contestation relative aux quantums des primes versées au titre du régime de soutien aux producteurs de certaines cultures arables a été formulée à l'encontre du Service de l'Économie rurale. Enfin, une réclamation à l'encontre de l'Administration des Eaux et Forêts porte sur un litige en relation avec le paiement de subventions pour des mesures forestières (travaux d'éclaircie, de reboisement et de régénération naturelle).

## Inspection du Travail et des Mines

Toutes les réclamations dirigées contre l'Inspection du Travail et des Mines ont trait à la lenteur respectivement au silence de cette Administration pendant plusieurs mois suite à des requêtes de la part des citoyens. Les délais de réponse aux courriers du Médiateur sont excessivement longs.

## Éducation nationale, Formation professionnelle et Sports

Le Médiateur a été saisi de onze réclamations dirigées à l'encontre du Ministère de l'Éducation nationale, de la Formation professionnelle et des Sports. Le Médiateur se félicite de la bonne collaboration avec ce Ministère.

## Culture, Enseignement supérieur et Recherche

Une douzaine de réclamations contre le Ministère de la Culture, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche sont parvenues au Médiateur. Les relations entre le Médiateur et ce Ministère peuvent être qualifiées de satisfaisantes.

## Divers

D'autres ministères et administrations publiques non ventilés par les rubriques qui précèdent ont fait l'objet de quelque 200 réclamations les plus diverses.

## 2. Affaires relevant des Communes

Globalement, le Médiateur se félicite de la bonne collaboration avec la majorité des administrations communales. Rares sont les administrations communales qui coopèrent de manière insatisfaisante avec le Médiateur.

Le Médiateur a été saisi d'un nombre important de réclamations dirigées contre des administrations communales, lesquelles peuvent être réparties en trois catégories: celles relatives aux permis de construire, celles d'ordre urbanistique ainsi que les affaires générales communales.

## 2.1 Urbanisme

### A. Autorisation de bâtir

Il s'agit de réclamations ayant trait au refus des communes de délivrer des autorisations de construire, de réclamations par lesquelles des citoyens sollicitent l'intervention du Médiateur en vue de trouver un arrangement dans les cas où ils ne se sont pas conformés au permis de construire et de réclamations portant sur la dénonciation d'infractions urbanistiques, c'est-à-dire de réclamations par lesquelles des personnes dénoncent une construction voisine illégale et se plaignent de la passivité, voire de l'inaction des communes en cas de construction illicite.

### B. Plan d'Aménagement Particulier (PAP) et Plan d'Aménagement Général (PAG)

Le Médiateur a été saisi de nombreuses demandes d'éclaircissements quant à l'interaction entre la loi du 12 juin 1937 concernant l'aménagement des villes et autres agglomérations importantes et la loi du 19 juillet 2004 concernant l'aménagement communal et le développement urbain telle que modifiée par la loi du 19 juillet 2005.

Le Médiateur a été saisi de plusieurs réclamations où les intéressés contestaient un reclassement de leur terrain dans le cadre d'une modification du Plan d'Aménagement Général, s'opposaient à l'adoption définitive d'un projet d'aménagement général ou d'un Plan d'Aménagement Particulier et se plaignaient de la lenteur de la procédure d'adoption d'un projet d'aménagement général ou d'un Plan d'Aménagement Particulier.

L'analyse de ces réclamations s'avère particulièrement longue et complexe alors qu'il n'est pas toujours évident de déterminer si une décision donnée en matière d'urbanisme affecte directement et personnellement le réclamant. Il s'agit d'une matière qui relève du pouvoir réglementaire et dont les recours sont clairement déterminés par le législateur. Aussi le Médiateur ne peut-il intervenir qu'en cas de léSION d'un intérêt personnel et direct et, en tout état de cause, qu'en amont de l'approbation définitive par le Ministre de l'Intérieur.

## 2.2 Affaires communales générales

Mises à part les réclamations introduites contre des communes relatives à des problèmes de permis de construire et d'urbanisme, le

Médiateur eut à connaître de réclamations se rapportant à d'autres compétences.

Ces réclamations se déclinent dans les domaines les plus variés. Il s'agit de réclamations relatives aux registres de la population tenus par les communes (radiation d'office, refus d'inscription au registre de la population, ...), aux autorisations de nuit blanche, aux règlements de circulation, aux logements sociaux, à des lenteurs dans le traitement d'une procédure de naturalisation, à la facturation de l'électricité-eau-gaz, au parking résidentiel, à des travaux mettant en cause la responsabilité communale, à l'exigibilité des taxes communales.

Il convient de relever qu'à l'occasion du traitement de différentes réclamations relatives aux communes, le Médiateur eut à rappeler l'importance du respect du principe de transparence et d'égalité de traitement.

## 3. Affaires concernant des Établissements publics relevant de l'Etat et des Communes (y compris ADEM, la CNPF et le FNS)

### 3.1 Affaires de Sécurité sociale, y compris affaires relevant de la compétence de l'ADEM

#### A. Sécurité sociale

La collaboration entre le Secrétariat du Médiateur et les organismes de Sécurité sociale est satisfaisante.

Mis à part le temps excessivement long que mettent tant la Commission mixte de reclassement des travailleurs incapables à exercer leur dernier poste de travail que la Commission spéciale chargée du réexamen des décisions de l'Administration de l'Emploi en matière d'indemnisation du chômage complet à répondre aux interventions du Médiateur, les organismes de Sécurité sociale transmettent généralement leur prise de position au Médiateur dans un délai raisonnable.

Le comportement et l'accueil des agents des services visés n'ont pas été critiqués par les réclamants.

Néanmoins, l'examen des affaires dont le Médiateur a été saisi a fait apparaître certaines insuffisances dans le fonctionnement et l'organisation des organismes de Sécurité sociale et ceci principalement aux niveaux de la communication et de l'accessibilité des agents des différents services.

Le Médiateur se doit d'insister pour que l'accessibilité ainsi qu'un comportement diligent de la part des agents en question soient garantis. Ces principes conditionnent le bon fonctionnement d'une administration publique et ont fait l'objet d'une recommandation du Médiateur relative au bon fonctionnement des administrations et autres services publics.

Par ailleurs, les citoyens ont souvent exprimé, lors du dépôt de leur réclamation au Secrétariat du Médiateur, leur désarroi face aux différentes procédures applicables en matière de Sécurité sociale, notamment lorsque leur dossier est traité par plusieurs organismes.

Le Médiateur renvoie dans ce contexte une nouvelle fois à la recommandation précitée et il insiste sur l'aménagement, notamment dans le domaine de la Sécurité sociale, d'un bureau d'accueil centralisé en charge de conseiller les citoyens et de les orienter correctement dans les démarches et procédures à suivre.

Par ailleurs, un certain nombre de réclamations significatives et répétitives ont permis au Médiateur de dégager des recommandations en vue d'améliorer la législation en matière de Sécurité sociale.

Ainsi, une des recommandations du Médiateur eut pour objet de régler en équité la situation des travailleurs incapables à exercer leur dernier poste de travail qui, au moment de leur demande de reclassement, n'étaient plus affiliés auprès des organismes de Sécurité sociale.

Dans une autre recommandation, le Médiateur insiste sur l'obligation de notification aux citoyens de décisions susceptibles de recours notamment en cas de suspension par les caisses de maladie compétentes du paiement de l'indemnité pécuniaire de maladie.

Deux autres recommandations ont trait à l'application du principe du contradictoire ainsi qu'au respect des droits de la défense consacrés par la procédure administrative non contentieuse.

Lors de l'instruction de certaines réclamations, le Médiateur a parfois, en présence de rapports médicaux lui soumis par des spécialistes, saisi l'Administration du Contrôle médical de la Sécurité sociale en demandant à son médecin directeur de bien vouloir réexaminer le réclamant en question afin de confirmer ou infirmer l'avis médical initial du Contrôle médical. Le médecin directeur collabore activement avec le Secrétariat du Médiateur.

Par ailleurs, le Médiateur a pu régler une affaire en équité. Ainsi, l'Union des Caisses de Maladie a renoncé partiellement à une créance suite à une malencontreuse affaire en responsabilité et qui aurait mené le réclamant, qui était de bonne foi, à la ruine financière.

Dans une autre affaire, le Centre commun de la Sécurité sociale a accepté de prolonger l'affiliation d'un assuré atteint d'une maladie extrêmement grave lui permettant ainsi de remplir la condition de stage nécessaire pour obtenir une pension d'invalidité en Belgique où il avait travaillé durant la majeure partie de sa carrière professionnelle.

#### B. Administration de l'emploi (ADEM)

La collaboration entre l'ADEM et le Médiateur s'est améliorée en ce qui concerne les délais de réponse aux courriers du Médiateur.

L'instruction des dossiers soumis par le Médiateur à l'ADEM est généralement clôturée dans un délai raisonnable.

De nombreux réclamants ont néanmoins affirmé qu'il serait difficile de joindre les agents publics en charge de leur dossier par téléphone.

Par ailleurs, des réclamants se sont plaints du manque de courtoisie et d'accueil de certains agents de l'ADEM.

Le Médiateur se doit encore une fois d'insister sur le fait qu'il est primordial que l'accessibilité des services publics et le comportement des agents en contact avec les citoyens, lesquels se trouvent souvent dans une situation difficile et précaire, soit exemplaire.

Le Médiateur a été saisi de quelques réclamations portant sur des lenteurs dans le processus décisionnel de l'ADEM, notamment en matière de reconnaissance du statut de travailleur handicapé. La cause de ces retards était généralement due au fait que ces décisions sont liées à un avis d'une commission médicale qui éprouve parfois des difficultés à évacuer les dossiers en temps voulu. Dans ces dossiers, le Médiateur a néanmoins pu renseigner les réclamants sur le suivi de leur demande.

## EXTRAITS DU RAPPORT DU MÉDIATEUR

De nombreux réclamants se sont également plaints de lenteurs dans la liquidation des indemnités de chômage ou de réinsertion. Certaines de ces réclamations étaient non fondées, dans d'autres cas, le Médiateur est intervenu pour que la liquidation se fasse dans les meilleurs délais.

À la suite des réclamations qui lui avaient été soumises par un certain nombre de demandeurs d'emploi, le Médiateur a formulé une recommandation relative aux mesures à mettre en œuvre par l'Administration de l'Emploi pour éliminer le risque que des pertes de candidatures soient considérées comme refus de travail.

Le Médiateur a encore été saisi de dossiers de la part de ressortissants d'État tiers qui se sont vu refuser les indemnités de chômage alors que leurs permis de travail étaient arrivés à échéance. Le Médiateur ne manquera pas de réfléchir sur de possibles amendements à la législation en la matière afin d'éviter que des personnes, qui ont parfois exercé une activité salariale depuis plusieurs années, ne puissent pas bénéficier des indemnités de chômage.

### C. Caisse nationale des Prestations familiales (CNPF)

Le Médiateur a été saisi de plusieurs réclamations à l'encontre de la Caisse nationale des Prestations familiales.

Les plaintes portent sur tous les domaines de compétence de la Caisse: les allocations familiales, l'allocation de naissance, l'allocation spéciale supplémentaire pour enfants handicapés, l'allocation différentielle, l'allocation d'éducation et le congé parental.

Dans la plupart des dossiers, le fonctionnement de la Caisse a été mis en cause.

Ainsi, les réclamants se sont plaints de la lenteur avec laquelle leurs dossiers étaient traités voire du défaut de réponse de la part de la Caisse à leurs requêtes.

Alors que les citoyens n'arrivent pas à obtenir des renseignements par téléphone, ils doivent, soit

s'adresser par écrit à la Caisse, si non passer aux guichets, afin d'être renseignés sur l'état actuel de leur dossier ou bien d'obtenir des informations précises relatives à leur affaire.

Par contre, la collaboration entre la Caisse nationale des Prestations familiales et le service du Médiateur est bonne. Dans la plupart des affaires, le Président de la Caisse transmet sa prise de position dans les délais impartis. Ce n'est que dans des dossiers complexes que les délais de réponse sont parfois plus longs alors que le dossier doit être soumis au Comité directeur de la Caisse.

Parmi les réclamations dirigées à l'encontre de la Caisse, le Médiateur a dû rejeter un certain nombre comme non fondées, alors que l'Administration en cause a fait une application correcte de la législation en la matière.

Ainsi, des personnes se sont plaintes du fait que ce n'est qu'à partir de l'émission de l'autorisation de séjour définitive qu'un droit aux allocations familiales s'ouvre dans le chef d'un enfant d'un pays tiers (hors UE). Il n'est par ailleurs pas possible de faire naître ce droit rétroactivement à partir du jour de la demande de l'autorisation de séjour.

Par contre pour les enfants ressortissants d'un État membre de l'Union européenne l'allocation est due à partir du mois suivant celui au cours duquel leur résidence est établie.

Le Médiateur a encore été saisi par des personnes qui se sont plaintes du fait que la Caisse nationale des Prestations familiales a demandé le remboursement d'un montant important d'allocations familiales indûment touchées. Dans ce contexte il y a lieu de rappeler que tout changement de la situation familiale et professionnelle qui peut avoir une influence sur leur droit ou sur le montant des prestations touchées doit être signalé à la Caisse dans le délai maximum d'un mois afin d'éviter un tel remboursement.

D'autres réclamations portaient sur le retrait ou le refus du congé parental. En effet, suite à une faillite de l'employeur respectivement un

licenciement pour motifs économiques l'indemnité de congé parental n'est plus due étant donné que l'octroi du congé parental est lié à l'existence d'un contrat de travail.

### D. Fonds national de Solidarité (FNS)

Le Médiateur a été saisi d'un nombre peu élevé de réclamations à l'encontre du Fonds national de Solidarité. Ces affaires concernent notamment le forfait d'éducation et le revenu minimum garanti.

Tout d'abord, le Médiateur se félicite de l'excellente collaboration entre le Fonds national de Solidarité et son Secrétariat. Le Président prend rapidement position par rapport aux réclamations des citoyens et le taux de correction est élevé.

Par ailleurs, le Médiateur n'a pas eu connaissance d'un cas où un réclamant s'est plaint d'un dysfonctionnement de ce service. La communication par voie téléphonique est facile et le comportement des agents concernés n'a pas non plus été mis en cause.

Parmi les quelques réclamations introduites auprès du Secrétariat du Médiateur, la plupart portent sur le forfait d'éducation, dont certaines ont dû être déclarées non fondées alors que le Fonds a correctement appliqué la loi.

Dans ce contexte il y a lieu de rappeler que le forfait d'éducation est refusé aux personnes qui touchent un complément pension minimum supérieur au forfait d'éducation auquel la personne aurait eu droit du chef de ses enfants.

Le Médiateur a également été saisi par certaines personnes qui se sont vu refuser le forfait d'éducation alors qu'au moment de la naissance de leur enfant elles n'étaient pas domiciliées au Grand-Duché de Luxembourg.

Dans des situations strictement délimitées, le Ministre ayant dans ses attributions la Famille peut cependant dispenser de la condition de résidence effective au Grand-Duché de Luxembourg si, au moment de la naissance de l'enfant, le parent était éloigné du territoire national pour des raisons de force majeure.

À titre indicatif on peut citer le cas d'une mère qui s'est vu refuser le forfait d'éducation alors que son enfant était né à Bruxelles. L'époux de la réclamante travaillait à Bruxelles mais ce dernier a été affecté au Luxembourg. Alors que l'état de santé en fin de grossesse de la mère ne lui permettait pas de voyager ou de déménager, l'époux a demandé le report de quelques semaines de son affectation au Luxembourg. Par conséquent, la réclamante n'a pas pu accoucher au Luxembourg comme elle l'avait initialement prévu. Ce n'est que trois semaines après la naissance de l'enfant que la famille s'est définitivement installée au Luxembourg.

Le Médiateur est également intervenu en faveur d'une grand-mère qui se plaignait du fait que le forfait d'éducation lui a été refusé au profit de ses deux petits-enfants. Suite à cette intervention, la réclamante a obtenu satisfaction.

Le Médiateur a encore été saisi de quelques réclamations émanant de personnes qui se sont plaintes du fait qu'elles n'avaient pas encore reçu de décision définitive suite à leur demande en obtention du forfait d'éducation respectivement leur demande en obtention du revenu minimum garanti. Dans ces cas les raisons pour lesquelles une décision définitive n'aurait pas encore pu être prise étaient indépendantes de la volonté du Fonds national de Solidarité.

Un nombre insignifiant de réclamations portaient sur le revenu minimum garanti et d'autres prestations.

le Centre Hospitalier de Luxembourg et de quatre demandes dirigées contre l'Entreprise des Postes et Télécommunications. Par ailleurs, le Médiateur a également été saisi de cinq demandes dirigées contre des Chambres professionnelles.

À signaler toutefois une affaire dirigée contre un Syndicat intercommunal soumise au Médiateur par un propriétaire d'une exploitation agricole essentiellement centrée sur l'élevage et la garde de chevaux appartenant à des particuliers. Cette propriété est traversée depuis toujours par un fossé drainant les eaux superficielles tout en servant depuis nombre d'années à évacuer le trop-plein d'une station d'épuration, exploitée par le Syndicat Intercommunal de Dépollution des Eaux résiduaires du Nord (SIDEN). Les quantités d'eaux usées évacuées dans ledit fossé n'avaient cessé d'augmenter au point de rendre marécageux le terrain situé des deux côtés de celui-ci. Après qu'en 1998 un cheval y eut trouvé la mort et pour éviter que pareil accident ne se reproduise, l'exploitant était obligé d'arrêter partiellement l'exploitation de la parcelle de terrain traversée par le fossé en question.

Le Médiateur a procédé à une médiation entre les parties et a réussi, avec l'aide des experts en la matière, à fixer une indemnisation financière satisfaisante pour le requérant et acceptable pour le SIDEN.

## 4. Divers

Dans la période couverte par le présent rapport, le Médiateur a été saisi de deux demandes dirigées contre des Syndicats intercommunaux, d'une demande dirigée contre le Fonds d'Urbanisation et d'Aménagement du Plateau de Kirchberg, d'une demande dirigée contre l'Etablissement public SERVIER, de trois demandes dirigées contre l'Université du Luxembourg, de trois demandes dirigées contre

Deux demandes contre des administrations étrangères ont également été introduites. Ces demandes ont été continuées aux Médiateurs compétents.

## PARTIE 2: RECOMMANDATION RELATIVE AU BON FONCTIONNEMENT DES ADMINISTRATIONS ET AUTRES SERVICES PUBLICS

### Le Médiateur,

- considérant qu'à l'examen des réclamations dont il a été saisi jusqu'à ce jour le Médiateur a pu déceler certaines faiblesses et insuffisances manifestes au niveau du fonctionnement de l'administration publique;

- considérant que ces insuffisances apparaissent aux niveaux tant de la communication et de l'accessibilité du personnel sur place que de la diligence et des soins avec lesquels sont traités les dossiers et de l'attitude témoignée par certains agents à l'égard des citoyens;

- considérant que pour vérifier la pertinence des constats opérés et pour se faire une image plus précise de la qualité des relations entre les citoyens et les administrations, le Médiateur a procédé à une enquête au sein d'une population de plus de 700 personnes l'ayant saisi d'une réclamation;

- considérant le résultat de cette enquête dont il se dégage notamment:

- qu'un nombre élevé de citoyens (40,6% de l'échantillon) se plaint de la qualité de la communication avec les administrations publiques concernant la communication par voie téléphonique et le contact direct dans les administrations;

- que les personnes interrogées, quoique dans une plus faible

- considérant l'utilité d'évaluer par des moyens appropriés, au besoin par des audits externes, l'accessibilité des agents gestionnaires de dossiers au regard des demandes de renseignements et d'informations sur l'évolution des demandes en instruction;
- considérant que le bon fonctionnement de l'administration publique sous-entend la disponibilité des agents en charge de la gestion des dossiers;
- considérant que l'ouverture des bureaux au public aux jours et heures indiqués presupposent leur accessibilité aux citoyens tant par téléphone que sur place;
- considérant qu'à défaut de pouvoir garantir cette accessibilité, il serait recommandé et souhaitable de réduire les heures journalières d'ouverture au public à condition toutefois que pendant les plages fixes indiquées les agents concernés se tiennent effectivement à disposition des citoyens pour répondre à leurs demandes;
- considérant que l'accessibilité aux administrations serait grandement facilitée par l'indication systématique dans tout courrier adressé aux citoyens du nom de l'agent gestionnaire du dossier et de son numéro de téléphone;
- considérant qu'il y a lieu de remédier d'urgence au fonctionnement insatisfaisant, voire défaillant, du dispositif téléphonique de nombre d'administrations;
- considérant le besoin impératif d'aménager essentiellement au sein des administrations et services en contact direct avec le public, des locaux d'accueil ouverts et accessibles à tout appel et demande d'informations externes;
- considérant que les agents affectés à ces bureaux devraient être hautement qualifiés, dûment expérimentés, possédant une parfaite connaissance de la législation en vigueur et la maîtrise des rouages, pratiques et procédures administratives;
- considérant qu'en raison de la complexité de la matière et de l'imbécilité des procédures entre les administrations et organismes concernés un bureau d'accueil centralisé couvrant tout le secteur de la sécurité sociale s'impose en priorité;
- considérant qu'une telle structure d'accueil présenterait un avantage certain pour les administrés en termes de conseils et d'orientation dans leurs démarches administratives, leur évitant ainsi autant de déboires, frustrations et angoisses liés à l'engagement de procédures inappropriées et inutiles;
- considérant que les mêmes arguments et surtout le chevauchement

## EXTRAITS DU RAPPORT DU MÉDIATEUR

dossiers ou le comportement fautif des citoyens;

- considérant qu'il est du devoir de l'administration d'expliquer aux citoyens les raisons inhérentes aux retards dans le traitement de leurs affaires et de les tenir régulièrement au courant de l'évolution de leurs dossiers;

- considérant dès lors qu'à partir du moment où les administrations en cause auront été identifiées, il importe d'évaluer, au besoin par des audits externes, les causes des retards dans le traitement de leurs affaires tant à la lumière de la charge de travail leur incomitant que du nombre d'agents disponibles, de la diligence et des soins avec lesquels elles traitent les dossiers;

- considérant que l'image de marque de l'administration publique est essentiellement tributaire de l'accueil réservé au public et du comportement des agents en contact direct avec les citoyens;

- considérant que certains agents publics manifestent apparemment un comportement inapproprié dans leurs relations avec les citoyens;

- considérant dès lors le besoin de tenir compte du sens des relations humaines et d'un comportement approprié comme critères de base servant tant au recrutement qu'à l'affectation et au maintien des fonctionnaires et employés publics à un poste en contact direct avec le public;

- considérant la nécessité d'élaborer un guide des meilleures pra-

tiques pour les agents publics qui devrait faire l'objet d'un cours principal assorti de travaux pratiques dans le cadre de la formation initiale, dispensée par l'Administration nationale des administrations publiques (INAP);

### recommande au Gouvernement

- d'évaluer, au besoin par des audits externes, l'accessibilité des agents gestionnaires des dossiers au regard des demandes de renseignements et d'informations sur l'évolution des dossiers en instruction;

- de prévoir des plages horaires journalières fixes pendant lesquelles les agents gestionnaires de dossiers seront effectivement disponibles pour répondre aux demandes des citoyens tant par téléphone que sur place;

- de faciliter l'accessibilité directe des citoyens aux agents gestionnaires de leurs dossiers par l'indication systématique dans le courrier leur adressé du nom de l'agent concerné ainsi que son numéro de téléphone direct;

- de revoir d'urgence le fonctionnement défaillant du dispositif téléphonique de certaines administrations;

- d'aménager dans certaines administrations et services en contact direct avec le public et, en priorité, dans les secteurs de la Sécurité sociale et de l'Immigration, des bureaux d'accueil centralisés en charge de conseiller les citoyens et de les orienter correctement dans les démarches et procédures à suivre;

- d'établir, au besoin par des audits externes, un inventaire des administrations et services peu respectueux des délais raisonnables et de détecter les causes des retards dans le traitement de leurs affaires afin d'en tirer d'urgence les conclusions qui s'imposent;

- de mettre l'accent sur le sens des relations humaines et le comportement approprié tant aux niveaux du recrutement que de l'affectation et du maintien des agents publics à un poste en contact direct avec les citoyens;

- de procéder à l'élaboration d'un guide des meilleures pratiques diffusé pour les agents publics et d'en faire l'objet d'un cours principal assorti de travaux pratiques dans le cadre de la formation initiale dispensée par l'Institut national de l'administration publique.

## PARTIE 3: DES RECOMMANDATIONS DU MÉDIATEUR ET DES SUITES Y RÉSERVÉES PAR LES AUTORITÉS COMPÉTENTES

Le pouvoir de formuler des recommandations et de procéder à leur publication est un moyen d'action utile et valorisant dans l'exercice de la magistrature d'influence du Médiateur.

Au-delà de multiples recommandations ayant pour objet le réexamen de décisions administratives individuelles, le Médiateur a formulé 19 recommandations relatives au bon fonctionnement de l'administration et/ou comportant des propositions de modifications législatives ou réglementaires.

Parmi les 15 recommandations qui ont trouvé une réponse de la part des autorités compétentes, six ont jusqu'à présent été suivies et transposées intégralement ou en partie, soit dans la pratique administrative, soit dans le droit interne.

Les neuf recommandations restantes sont toujours à l'étude.

De toute manière, le silence de l'administration pendant trois mois est à assimiler à une décision de refus de sorte que même en l'absence de décision écrite, un recours pourra être introduit devant le Tribunal administratif.

Le Médiateur a insisté sur le fait que la pratique de ne pas répondre à leurs demandes et de laisser les requérants dans une situation incertaine n'est pas une solution propre à éviter un dédoublement des recours alors qu'il appartient aux seuls administrés de décider de l'opportunité d'un pourvoi en justice.

Par conséquent, le Médiateur a recommandé au Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration de répondre aux administrés par une décision dûment motivée endéans un délai raisonnable.

### Réponse:

*Comme suite à cette recommandation, il a fallu attendre plus de onze mois avant de voir le Directeur des Contributions directes se décider à renforcer le service du Contentieux de la direction par un fonctionnaire de la carrière supérieure à formation juridique. Le Médiateur estime qu'une telle mesure est largement insuffisante pour résorber les retards considérables qui, depuis de nombreuses années, se sont accumulés dans le traitement des réclamations introduites auprès du Directeur des Contributions sur le fondement de l'article 228 de la loi générale des impôts.*

*Un tel renforcement insignifiant du service du Contentieux de la direction est d'autant plus regrettable que l'augmentation de cinq unités accordée à l'Administration des Contributions dans le cadre du numerus clausus 2005 devait, suivant instruction du Ministre des Finances, aboutir en priorité à un renforcement du personnel du service du Contentieux.*

*Dès lors, il y a lieu de douter de la volonté de la Direction des Contributions de répondre au droit légitime des contribuables de voir leurs réclamations traitées dans un délai raisonnable.*

*Aussi est-il du devoir du Médiateur d'insister sur un renforcement en personnel autrement plus substantiel du service du Contentieux dans le cadre du numerus clausus 2006.*

*Toute augmentation du cadre de l'Administration des Contributions devrait être liée à l'engagement de la Direction des Contributions à satisfaire en priorité aux besoins en personnel du service du Contentieux.*

### Recommandation N° 1-296-2004 relative à l'obligation d'une administration de répondre aux demandes des administrés

Le Médiateur a été saisi d'un certain nombre de réclamations relatives à l'absence de réponse aux demandes d'autorisation de séjour pour motifs humanitaires.

Dans un courrier du Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration, le Ministre a estimé que les demandes d'autorisation de séjour pour motifs humanitaires sont soigneusement examinées par les autorités compétentes.

Par ailleurs, le Ministre des Affaires étrangères et de l'Immigration a retenu que la majorité de ces demandes ne seraient faites que pour la forme et qu'une décision de refus entraînerait généralement un recours devant les juridictions administratives.

Pour ces raisons, une réponse ne serait fournie que dans les cas où les personnes intéressées remplissent les conditions en vue de l'octroi d'une autorisation de séjour pour raisons humanitaires.

Le Médiateur a souligné que l'obligation de l'administration de répondre à une demande d'un administré range parmi les principes qui sous-entendent le bon fonctionnement de l'administration publique.

### Recommandation N° 4-301-2004 relative aux mesures à mettre en œuvre par l'Administration de l'Emploi pour éliminer le risque que des pertes de candidatures soient considérées comme des refus de travail

Les bénéficiaires d'indemnités de chômage inscrits à l'Administration de l'Emploi reçoivent des placeurs des cartes d'assigmentation rensei-

gnant sur les employeurs auxquels ils doivent envoyer leurs candidatures.

Ces candidatures peuvent être égarées. Les chômeurs qui ne sont pas à même d'établir l'envoi de leurs candidatures se voient reprocher par l'Administration de l'Emploi un refus de travail sanctionné par le retrait des indemnités de chômage.

La perte de candidatures est un problème récurrent. Il est excessif de considérer systématiquement la perte des candidatures comme valant automatiquement comme preuve d'un refus de travail sanctionné par le retrait des indemnités de chômage.

Il est dès lors important d'éliminer le risque posé par des pertes de lettres.

Le Médiateur recommande par conséquent à l'Administration de l'Emploi de mettre en œuvre des mesures de nature à éliminer le risque que des pertes de candidatures soient considérées comme des refus de travail entraînant l'arrêt du paiement des indemnités de chômage.

### Réponse:

*Après avoir manifesté son insatisfaction devant une première prise de position de Madame la Directrice de l'ADEM en date du 20 janvier 2005, le Médiateur a été informé en date du 17 juin de la même année que, suivant les informations consignées dans le guide des demandeurs d'emploi, il est suggéré à ces derniers de se constituer un dossier personnel recueillant toutes leurs démarches actives de recherche d'un emploi.*

*Par ailleurs, les conseillers placeurs ont reçu l'instruction d'accorder aux demandeurs d'emploi le bénéfice du doute au cas où, selon les affirmations du demandeur, une entreprise aurait égaré une candidature.*

*En cas de récidive, il sera néanmoins exigé de prouver l'envoi d'une candidature par tous moyens, notamment par l'envoi d'un courrier recommandé.*

*Les mesures prises par l'ADEM répondent parfaitement aux préoccupations exprimées dans la recommandation du Médiateur.*

### Recommandation N° 6-div.-2004 relative aux mesures appropriées à prendre afin d'accélérer le traitement des demandes de remboursement de TVA Logement

Le Médiateur a été saisi d'un nombre important de réclamations introduites en matière de remboursement de TVA Logement qui critiquent le délai de traitement des demandes de remboursement le-

quel s'étendrait sur au moins 18 mois, ce qui est effectivement trop long eu égard au principe du délai raisonnable.

Le Médiateur recommande à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines de poursuivre énergiquement leurs efforts entrepris dans le but de réduire sensiblement le délai de traitement des demandes de remboursement TVA et il recommande au Ministre des Finances de soutenir l'Administration dans ses efforts.

### Réponse:

*Dans sa prise de position du 20 septembre 2005, le Directeur de l'Enregistrement et des Domaines a fait savoir au Médiateur que, dans le cadre du numerus clausus 2005, trois employés de la carrière C ont été affectés à des fonctions où ils pourront au mieux aider à réduire les retards en matière de remboursement de la TVA Logement.*

*Ce renforcement en personnel a permis d'accélérer considérablement le flux du courrier et la restitution de la TVA aux citoyens.*

*Ainsi le Directeur est confiant quant au rattrapage rapide des retards accumulés au fil des années, alors que les demandes traitées atteignent actuellement plus que le double du chiffre des nouvelles demandes.*

*Le Médiateur n'a dès lors pas de raisons pour douter de l'impact des mesures prises par le Directeur de l'Enregistrement et des Domaines en vue de réduire sensiblement les délais de traitement des demandes de remboursement de TVA.*

### Recommandation N° 9 relative aux mesures à mettre en œuvre par le Ministre de la Justice pour remédier aux lenteurs excessives de l'instruction préparatoire dont fait l'objet Monsieur M.

Ayant été saisi par Monsieur M. qui, avec trois autres prévenus, a fait l'objet d'une instruction préparatoire devant le Juge d'instruction près le Tribunal d'arrondissement de Luxembourg laquelle a débuté en 1994 sans préjudice quant à la date exacte;

- attendu que la Chambre du Conseil du Tribunal d'arrondissement de Luxembourg a prononcé en 1995 la disjonction à l'égard de Monsieur M. pour la raison que l'instruction le concernant n'était pas encore terminée et a renvoyé deux autres prévenus devant une Chambre correctionnelle du Tribunal d'arrondissement;

- que le réclamant affirme avoir été convoqué une dernière fois devant le Juge d'instruction en 1998;

## EXTRAITS DU RAPPORT DU MÉDIATEUR

- informé de ce que l'avocat de Monsieur M. a itérativement, par de multiples courriers (du 18 février 2003, du 10 avril 2003 et du 20 mai 2003), sollicité du Juge d'instruction chargé du dossier des informations sur les suites réservées au dossier de son client;

- qu'il s'est également adressé à M. le Procureur d'Etat près du Tribunal d'arrondissement à Luxembourg sans qu'une suite n'ait été réservée à toutes ces demandes d'information;

- vu qu'en date du 31 août 2004 le Médiateur a saisi M. le Procureur général d'Etat afin de recevoir des informations sur les raisons à l'origine des lenteurs de cette instruction et sur les suites que le Juge d'instruction entend réserver au dossier;

- que le Médiateur a rappelé cette lettre à l'attention de M. le Procureur général d'Etat par courriers du 16 septembre 2004 et du 7 octobre 2004;

- considérant que ce n'est que par lettre du 26 octobre 2004 que le Médiateur a été informé par M. le Procureur général d'Etat de la communication dudit courrier à M. le Procureur d'Etat qui, à son tour, en a informé le Juge d'instruction chargé du dossier et qu'il appartiendrait à ce dernier de fournir les informations à qui de droit, en particulier au conseil de l'inculpé, conformément aux dispositions du Code d'instruction criminelle;

- vu que le dysfonctionnement constaté dans la présente affaire consiste précisément dans le refus de la part du Juge d'instruction de répondre aux demandes d'information de la part de l'inculpé et de son conseil;

- constatant que jusqu'à ce jour, le Médiateur n'a toujours pas reçu les informations demandées;

- attendu que lors d'une réunion du 22 juin 2004, M. le Procureur général d'Etat a convenu avec le Médiateur que ce dernier adressera toutes les demandes d'information et de prises de position au sujet de réclamations à l'encontre de l'Administration judiciaire à M. le Procureur général d'Etat lequel s'est engagé à y répondre sur base des informations qu'il recueillera lui-même auprès organes concernés;

- considérant que les administrés lésés par les conditions de fonctionnement de l'Administration judiciaire et plus particulièrement par les lenteurs de cette dernière sont en droit de saisir le Médiateur, qui est légalement obligé de prendre position par rapport à leur réclamation;

- que le refus de l'Administration judiciaire de résERVER une suite aux demandes d'information du Médiateur est irrespectueux des droits conférés aux administrés par la loi du 22 août 2003 instituant un Médiateur;

- que l'attitude de M. le Procureur général se limitant à exprimer sa parfaite compréhension du souci du réclamant d'être informé des suites de la procédure et d'éviter d'éventuelles lenteurs judiciaires n'est pas satisfaisante;

- que pour être à même d'exécuter sa mission légale, le Médiateur doit disposer des informations suffisantes sur les conditions du fonctionnement de l'Administration judiciaire ayant fait l'objet d'une réclamation introduite conformément à la loi du 22 août 2004 susvisée;

- vu que le Médiateur ne s'est aucunement enquis d'informations relevant du fond de l'affaire, mais qu'il a uniquement demandé des informations sur l'état d'avancement de la procédure et sur les causes à l'origine des lenteurs de la procédure agissant ainsi dans le respect absolu du principe de la séparation des pouvoirs;

- considérant que l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'Homme exige que toutes les procédures judiciaires aboutissent dans un délai raisonnable et que,

selon la Cour européenne des droits de l'Homme, cette exigence revêt encore plus d'importance en matière pénale vu les conséquences préjudiciables dont souffre toute personne poursuivie au pénal;

- qu'il faut tirer du silence total de l'Administration judiciaire face aux multiples demandes d'information de la part de l'avocat du réclamant et du Médiateur la présomption que l'instruction préparatoire devant le Juge d'instruction dont Monsieur M. fait l'objet depuis près de dix années affiche des lenteurs excessives et injustifiables;

- qu'il est dès lors urgent de remédier à cette situation en conformité avec les principes de la Convention européenne des droits de l'Homme;

le Médiateur recommande au Ministre de la Justice

- de prendre toutes les dispositions qu'il jugera utiles et nécessaires afin que la procédure d'instruction dont Monsieur M. fait l'objet soit accomplie avec toute la diligence requise;

- et qu'en général les responsables de l'Administration judiciaire se montrent autrement plus respectueux de la mission légale du Médiateur au service des citoyens.

### **Réponse:**

*Le Ministre de la Justice avait transmis une copie de la recommandation dont objet à Monsieur le Procureur général d'Etat. Ce haut magistrat prit position, par l'intermédiaire d'un premier avocat général, en faisant remarquer qu'il entendait maintenir sa position qui interdit toute communication d'informations au Médiateur en vertu de la séparation des pouvoirs.*

*Ce même magistrat fit remarquer au Ministre de la Justice qu'il ne conçoit pas, au regard du principe de la séparation des pouvoirs, de quelle manière celui-ci pourrait intervenir dans une procédure engagée devant le Juge d'instruction, organe juridictionnel qui échappe également à l'influence du Procureur général et des Procureurs.*

*Force est de constater que la recommandation du Médiateur ne visait nullement une intervention directe du Ministre de la Justice dans le cours d'une procédure d'instruction précise, mais avait plutôt pour but d'entamer une réflexion de fond sur le devoir des Juges d'instruction de répondre à toute demande d'information de la part de l'inculpé ou de son conseil et d'informer le Médiateur sur l'état d'avancement de la procédure et sur les causes de l'origine des lenteurs de procédure sans la moindre intention de s'enquérir sur le fond de l'affaire.*

*Le Procureur général fit également parvenir une copie de la recommandation au Juge d'instruction actuellement en charge du dossier. Ce magistrat, tout en exprimant ses regrets au vu des délais d'instruction pratiqués dans l'affaire en cause, invita Monsieur M. à un entretien qui eut entre-temps lieu en présence du Procureur d'Etat.*

*En date du 14 décembre 2004, le Ministre de la Justice prit position par rapport à la recommandation émise en faisant parvenir au Médiateur, moyennant lettre de transmission, le courrier adressé par le Juge d'instruction en charge du dossier à Monsieur M. ainsi qu'une copie de la prédicte prise de position que le Procureur général lui avait fait parvenir par l'intermédiaire d'un premier avocat général.*

*Le fond de cette recommandation soulève clairement le problème de la responsabilité des magistrats en ce qui concerne une bonne administration de la justice. Il ne paraît en effet plus guère admissible que les dispositions légales en*

*place rendent pratiquement impossible toute responsabilisation et tout contrôle tant interne qu'externe en la matière.*

*On est, dans le cas d'espèce, en droit de se demander pourquoi le Procureur général ne faisait pas usage des prérogatives qui lui sont réservées par les dispositions de l'article 67 de la loi modifiée sur l'organisation judiciaire.*

*En guise de remarque finale, il est à soulever que Monsieur M. informa le Médiateur en date du 19 septembre courant que, jusqu'à ce jour, aucune suite n'a été réservée par les autorités judiciaires à l'entrevue qu'il eue avec le Juge d'instruction et le Procureur d'Etat.*

### **Recommandation N° 12 relative au respect de la procédure contradictoire en matière de délivrance des permis de conduire civils**

Le Médiateur a été saisi par Monsieur H. d'une réclamation au sujet d'une prolongation de la restriction de la validité de son permis de conduire;

- considérant que Monsieur H. a été condamné par jugement du 13 juillet 2001 à 24 mois d'interdiction de conduire dont 15 mois avec sursis et neuf mois ferme;

- que par un arrêté ministériel du 13 février 2002 Monsieur H. s'est vu renouveler son permis de conduire pour une durée de douze mois avec la restriction que le permis était uniquement valable pour les trajets définis à l'article 92 du Code des Assurances sociales;

- considérant que par lettre postale du 26 février 2003 la prolongation pour une durée de 24 mois de la validité du permis de conduire fut notifiée à Monsieur H. avec la même restriction de validité pour les seuls trajets professionnels;

- considérant qu'en vertu de l'article 2 de la loi modifiée du 14 février 1955 concernant la réglementation de la circulation sur toutes les voies publiques, le Ministre des Transports ou son délégué peut notamment restreindre l'emploi et la validité des permis de conduire sous un certain nombre de conditions prévues par le même article;

- considérant cependant que suivant l'article 90 de l'arrêté grand-ducal modifié du 23 novembre 1955 portant règlement de la circulation sur toutes les voies publiques, de telles restrictions exigent au préalable une enquête judiciaire avisée par le Procureur général d'Etat ainsi qu'un avis motivé de la commission spéciale des permis de conduire;

- qu'avant d'émettre son avis motivé, la commission spéciale, telle que définie à l'article 90 du prédict arrêté grand-ducal, a pour charge d'instruire le dossier, d'entendre l'intéressé dans ses explications et moyens de défense et de dresser un procès verbal;

- considérant que Monsieur H. s'est vu notifier la prolongation pour une durée de 24 mois de la décision de restriction de la validité de son permis de conduire sans avoir été préalablement entendu par la prédicté commission spéciale;

- considérant cependant que, selon les procédures actuelles en place au Ministère des Transports, il est admis que la prolongation d'une décision portant restriction de l'emploi ou de la validité du permis de conduire soit prise sur base du dossier par simple lettre postale et sans l'intervention de la commission spéciale prévue à l'article 90 du prédict arrêté grand-ducal;

- considérant que d'après les explications du Ministre, telle serait la pratique dans tous les cas où la

mesure prise ne serait pas préjudiciable à l'intéressé;

- considérant qu'il ne saurait être contesté qu'une prolongation pour une durée de 24 mois du permis de conduire limité aux trajets professionnels est une mesure de restriction de la validité du permis de conduire au détriment du réclamant;

- qu'une telle décision ne saurait être justifiée sans tenir compte de l'évolution du comportement de l'intéressé;

- que le droit d'être entendu est un principe fondamental du droit administratif dont le fondement est précisément de permettre aux autorités administratives de prendre leur décision sur la base d'une évaluation exacte et équilibrée des faits et arguments en cause et de prévenir ainsi tout risque d'arbitraire;

- considérant que le droit d'être entendu consacré par l'article 5 du règlement grand-ducal du 8 juin 1979 relative à la procédure à suivre par les administrations relevant de l'Etat et des communes est repris expressément dans l'énoncé de l'article 90 de l'arrêté grand-ducal modifié du 23 novembre 1955;

le Médiateur recommande au Ministre des Transports

- de prendre les décisions qui lui incombent en vertu de l'article 2 de la prédicté loi modifiée du 14 février 1955 dans le respect de la stricte application de la procédure énoncée à l'article 90 du prédict arrêté grand-ducal.

### **Réponse:**

*Par lettre du 6 juillet 2005, le Ministre des Transports a informé le Médiateur qu'il est disposé à donner suite à cette recommandation sous réserve que le Ministère des Transports se voie attribuer les effectifs nécessaires pour ce faire sur base du numerus clausus 2006.*

*Le Médiateur a répondu qu'il ne saurait se satisfaire d'une telle prise de position alors qu'il serait inacceptable que la mise en œuvre d'un principe fondamental du droit administratif, à savoir le principe d'être entendu et de pouvoir se défendre, qui se trouve par ailleurs consacré par l'article 90 de l'arrêté grand-ducal modifié du 23 novembre 1955 portant réglementation sur toutes les voies publiques, serait tributaire d'une décision discrétionnaire du Gouvernement.*

*À la suite d'une entrevue que le Médiateur a eue avec le Ministre en date du 27 septembre 2005, ce dernier s'est déclaré d'accord à suivre la recommandation du Médiateur sans la moindre réserve ou condition liée aux effectifs disponibles.*

### **Recommandation N° 13 relative à la notification des décisions susceptibles de recours devant les juridictions sociales**

Vu que le Médiateur a été saisi par un certain nombre de réclamations relatives à la suspension par les caisses de maladie compétentes de l'indemnité pécuniaire de maladie comme suite à l'avis émis par l'Administration du Contrôle médical de la Sécurité sociale;

- considérant la pratique consistant à ce que ces refus de versement de l'indemnité pécuniaire de maladie revêtent la forme de lettres postales signées par le responsable du dossier;

- considérant que de telles lettres de refus ne sont pas à considérer comme des décisions susceptibles de recours auprès des juridictions compétentes;

- attendu cependant que ces courriers omettent toute référence à l'article 55, paragraphe 5 du Code des Assurances sociales en vertu duquel toute décision individuelle en matière d'indemnité pécuniaire

de maladie prise sur avis du Contrôle médical de la Sécurité sociale fait l'objet d'une décision conjointe du président et du vice-président du comité-directeur;

- que cette décision est acquise à défaut d'un recours introduit par l'intéressé devant le Conseil arbitral des Assurances sociales endéans les quinze jours de la notification de la décision;

- considérant qu'à défaut de plus amples informations, nombre d'administrés restent dans l'ignorance de la possibilité de recourir aux instances judiciaires compétentes en la matière;

- considérant que d'autres administrés interprétant le refus leur notifié par lettre postale comme une décision définitive courrent cependant le risque de voir déclarer le recours judiciaire irrecevable alors qu'ils ne peuvent se prévaloir d'une décision formelle prise dans les formes prévues au prédict article 55, paragraphe 5 du Code des Assurances sociales;

- considérant qu'une telle pratique engendre une insécurité juridique préjudiciable aux administrés dès lors qu'ils ne sont pas prévenus du caractère informel et non suspectible de recours du refus leur notifié par simple lettre postale signée par la personne responsable du dossier;

le Médiateur recommande au Ministre de la Sécurité sociale

- de prendre les dispositions requises afin que les administrés soient dûment informés par une décision susceptible de recours ou pour le moins qu'ils soient avertis en due forme de la possibilité de solliciter une décision conjointe du président et du vice-président du comité-directeur susceptible d'un recours auprès des juridictions sociales.

### **Réponse:**

*À la suite de cette recommandation, le Ministre de la Santé et de la Sécurité sociale a informé le Médiateur qu'en date du 5 juillet 2005 l'Inspection générale de la Sécurité sociale a adressé une lettre circulaire à tous les organismes de Sécurité sociale par laquelle l'autorité de surveillance les enjoint de se conformer strictement aux dispositions réglant la matière.*

*Dans cette circulaire, le Directeur de l'Inspection générale de la Sécurité sociale rappelle, entre autres, qu'il est indispensable que la décision administrative individuelle revête la forme d'une décision susceptible de recours et émane de l'autorité compétente en vertu des dispositions légales afférentes.*

*Ainsi, toute décision doit porter la signature de l'autorité compétente respectivement de la personne disposant d'une délégation de signature en bonne et due forme.*

### **Recommandation N° 15 relative aux décisions de la Commission mixte de reclassement des travailleurs incapables à exercer leur dernier poste de travail de déclarer irrecevables les demandes de reclassement pour défaut d'affiliation au titre de l'article 171, alinéa 1, sous 1), 5), 8), 11) et 12) du Code des Assurances sociales**

Le Médiateur a été saisi par un certain nombre de réclamations relatives à la décision de la Commission mixte de reclassement des travailleurs incapables à exercer leur dernier poste de travail, ci-après désignée «Commission mixte», de déclarer irrecevable une demande de reclassement pour défaut d'affiliation au titre de l'article 171, alinéa 1, sous 1), 5), 8), 11) et 12) du Code des Assurances sociales ci-après désigné «CAS»;

# EXTRAITS DU RAPPORT DU MÉDIATEUR

- considérant que l'article 1<sup>er</sup> alinéa 1 de la loi du 25 juillet 2002 concernant l'incapacité de travail et la réinsertion professionnelle dispose: «Le travailleur salarié, affilié au titre de l'article 171, alinéa 1, sous 1), 5), 8) 11) et 12) du Code des Assurances sociales et remplissant les conditions de stage prévues à l'article 186 du même code, qui n'a pas été reconnu invalide au sens de l'article 187 du Code des Assurances sociales mais qui, par suite de maladie prolongée, d'infirmité ou d'usure présente une incapacité pour exercer son dernier poste de travail, bénéficiaire soit d'un reclassement interne, soit d'un reclassement externe»;

- considérant qu'en exécution de l'article 1<sup>er</sup> alinéa 1 de la prédicta loi, les personnes auxquelles une pension d'invalidité transitoire a été retirée en vertu de l'article 193 du CAS ont vu leur demande de reclassement déclarée irrecevable par la Commission mixte au motif qu'au moment de l'introduction de leur demande en obtention d'une pension d'invalidité elles n'étaient pas affiliées au titre de l'article 171 alinéa 1 du CAS;

- considérant le préjudice important subi par les personnes concernées alors qu'elles se retrouvent sans travail et souvent sans revenus;

- considérant que le projet de loi modifiant notamment la loi du 25 juillet 2002 concernant l'incapacité de travail et la réinsertion professionnelle (doc. parl. n° 5334) a été déposé à la Chambre des Députés en date du 28 avril 2004 afin de remédier à différentes lacunes de la prédicta loi;

- considérant que l'article 1<sup>er</sup> dudit projet de loi dispose que «le bénéficiaire d'une pension d'invalidité auquel celle-ci a été retirée en vertu de l'article 193 du Code des Assurances sociales au motif qu'il ne remplit plus les conditions prévues à l'article 187 du même code» peut bénéficier d'un reclassement;

- que l'article 1<sup>er</sup> dudit projet de loi n'exige plus la condition d'une affiliation au titre de l'article 171 alinéa 1 du CAS pour pouvoir bénéficier d'un reclassement;

- qu'en attendant de voir adopter les nouvelles dispositions contenues dans le projet de loi n° 5334, il convient de régler en équité la situation des personnes incapables d'exercer leur dernier poste de travail qui ne sont plus affiliées au titre de l'article 171, alinéa 1, sous 1), 5), 8), 11) et 12) du CAS;

- considérant que l'équité est un complément du droit écrit dès lors que le législateur a omis de préciser des situations dont il aurait tenu compte s'il en avait été conscient;

- considérant que par le dépôt du projet de loi, le Gouvernement a entendu corriger ces situations que le législateur n'avait manifestement pas envisagées;

- considérant qu'en vertu de l'article 4, paragraphe 2 de la loi du 22 août 2003 instituant un Médiateur, le législateur a investi ce dernier du droit de recommander à l'administration visée toute solution susceptible de régler en équité la situation du réclamant;

- considérant que le Médiateur s'est d'ores et déjà adressé en ce sens au Ministre du Travail et de l'Emploi ainsi qu'à la Commission mixte;

- considérant que la Commission mixte est présidée par le délégué du Ministre du Travail et de l'Emploi;

- en attendant l'approbation du projet de loi n° 5334;

le Médiateur recommande au Ministre du Travail et de l'Emploi

- de donner instruction au Président de la Commission mixte de faire tout ce qui est dans son pouvoir pour amener ladite Commission à régler en équité la situation

des personnes concernées à la lumière des nouvelles dispositions contenues dans le projet de loi n° 5334.

## Réponse:

*En date du 27 septembre 2005, le Ministre du Travail et de l'Emploi a informé le Médiateur que depuis le 18 avril 2005 jusqu'au 11 juillet 2005, date de la mise en vigueur de la nouvelle loi, la Commission a déclaré recevables les demandes en question et s'est donc ralliée à l'argument du Médiateur de régler en équité la situation de la catégorie des travailleurs incapables à exercer leur dernier poste de travail mais non affiliés auprès d'un organisme de Sécurité sociale luxembourgeois.*

*Le Médiateur se félicite de l'attitude responsable et du sens de l'équité manifesté par les membres de la Commission mixte de reclassement.*

## Recommandation N° 16 relative aux instructions à donner pour éviter qu'en cas d'interpellation de mineurs dans le cadre d'une procédure d'expulsion la Police ne recoure à des moyens disproportionnés à la situation donnée et non conformes au respect de la dignité humaine

Le Médiateur a été saisi par Madame Marie Anne Rodesch, Présidente de l'Ombudscomité fir d'Rechter vum Kand, agissant au nom et pour compte de Monsieur E.H., de nationalité serbo-monténégroise, d'une réclamation relative au comportement de la Police à l'égard du réclamant;

- considérant que dans le cadre d'une procédure d'expulsion de la famille H. vers son pays d'origine et alors que les parents de E.H. étaient introuvables à l'adresse de leur domicile, la Police a interpellé, en date du 11 avril 2005, le réclamant à sa descente du bus au Centre Aldringen pour le conduire au Centre intérimaire situé à l'aéroport;

- considérant que E.H., qui au moment de son interpellation était accompagné par des collègues de sa classe du Lycée Technique du Centre, s'est vu passer les menottes par un des policiers présents;

- considérant que la mise de menottes est une pratique que la Police utilise généralement pour se protéger d'éventuelles réactions intempestives de la part de délinquants ou de criminels;

- considérant que le réclamant suivant l'appréciation de ses enseignants et du directeur du Lycée est un jeune homme sérieux dont le comportement est tout à fait correct;

- considérant que le fait de passer, notamment dans les circonstances données, les menottes à un mineur auquel il ne peut être reproché un quelconque manquement à la loi est à qualifier de traitement hautement dégradant de nature à choquer son entourage et à l'humilier devant les regards des passants;

le Médiateur recommande au Ministre de la Justice

- de donner les instructions requises pour éviter qu'en cas d'interpellation de mineurs dans le cadre d'une procédure d'expulsion la Police ne recoure à des moyens disproportionnés à la situation donnée et non conformes au respect de la dignité humaine.

## Réponse:

*Dans sa prise de position du 30 mai 2005, le Ministre se réfère tant aux principes généraux à appliquer par les corps de Police des États membres de l'Union européenne qu'à la marge d'appréciation de la Police quant à l'évaluation des risques dans une situation donnée.*

*Le Médiateur ne saurait se satisfaire de telles explications alors que le Ministre n'a pas répondu à la question fondamentale de savoir s'il entend donner les instructions requises pour éviter qu'en cas d'interpellation de mineurs dans le cadre d'une procédure d'expulsion la Police ne recoure à des moyens disproportionnés à la situation donnée et non conformes au respect de la dignité humaine.*

## B. Recommandations relatives à la mise en conformité du droit interne avec les droits et libertés consacrés par la Convention européenne des droits de l'Homme

### Recommandation N° 8 relative à un éventuel réexamen des dispositions législatives et constitutionnelles relatives à l'interdiction du droit de vote pour des condamnés à une peine criminelle et/ou correctionnelle

Vu la réclamation dont a été saisi le Médiateur relative à la radiation par le Collège des bourgmestre et échevins de l'Administration communale de la Ville de Luxembourg du nom d'un électeur des listes électorales;

- relevant qu'en 1969 Monsieur D. a écoper d'une peine principale de sept ans de réclusion criminelle prononcée d'antan par la Cour d'Assises et d'une peine accessoire consistant dans l'interdiction des droits civils et politiques pour une durée de vingt ans et que suite à deux arrêtés grand-ducaux de grâce rendus au début des années soixante-dix la peine privative a été à chaque fois réduite d'une année;

- soulignant que le réclamant a été convoqué pour voter aux élections législatives de 1994 et 1999 ainsi qu'aux dernières élections communales;

- vu la décision de radiation du Collège des bourgmestre et échevins du 1<sup>er</sup> mai 2003;

- constatant que cette radiation a été opérée en application de l'article 6 de la loi électorale lequel dispose que «sont exclus de l'électorat et ne peuvent être admis au vote: 1<sup>o</sup> les condamnés à des peines criminelles; 2<sup>o</sup> les personnes qui, en matière correctionnelle, sont privées du droit de vote par condamnation; [...]»;

- notant que l'article 53 de la Constitution modifiée du 17 octobre 1868 dispose que «ne peuvent être ni électeurs ni éligibles les condamnés à des peines criminelles» et que «le droit de vote peut être rendu par la voie de grâce aux personnes qui l'ont perdu par condamnation pénale»;

- considérant que les articles 1<sup>er</sup>, 2 et 3 de la loi électorale du 18 février 2003 posent comme condition préalable pour être électeur de jouir des droits politiques et de ne pas être déchu du droit de vote;

- que l'article 7 du Code pénal énumère les peines criminelles, parmi lesquelles notamment la réclusion à vie ou à temps et l'interdiction de certains droits civils et politiques;

- que l'article 11 du Code pénal dispose que «toute décision de condamnation à la réclusion de plus de dix ans prononce contre le condamné l'interdiction à vie du droit de vote, d'élection, d'éligibilité»;

- que l'article 12 prévoit que l'interdiction du droit de vote «peut être prononcée à vie ou pour dix à vingt ans contre les condamnés à la réclusion de cinq à dix ans»;

- que l'article 14 du Code pénal énumère les peines correctionnelles, parmi lesquelles range notamment l'interdiction de certains droits civils et politiques et l'article 24 de préciser que pareille interdiction est facultative et pour un terme de cinq à dix ans;

- relevant que dans un arrêt n°74025/01 HIRST c/ Grande-Bretagne du 30 mars 2004, la Cour européenne des droits de l'Homme

- devait se prononcer sur la compatibilité de la législation britannique au regard de la Convention européenne des droits de l'Homme;

- que la législation britannique prévoit une privation du droit de voter aux élections législatives pour une personne condamnée à une peine d'emprisonnement, privation limitée à la seule durée de cet emprisonnement;

- que dans l'arrêt HIRST plusieurs principes sont mis en exergue, à savoir que les limitations apportées par les États au droit de vote ne doivent pas réduire le droit de vote de manière inconsidérée, qu'elles doivent poursuivre un but légitime et que les moyens utilisés ne doivent pas être disproportionnés;

- qu'après avoir renvoyé aux développements relatifs au principe de la finalité légitime de l'interdiction du droit de vote dans un arrêt Sauvé rendu par la Cour d'Appel fédérale du Canada en date du 31 octobre 2002, la Cour européenne des droits de l'Homme a conclu que la législation britannique, en prévoyant une interdiction automatique et absolue du droit de vote, viole l'article 3 du Protocole No 1;

- que l'arrêt Sauvé c/ Canada a examiné la constitutionnalité de l'alinéa 51 e) de la loi électorale du Canada à la lumière de la Charte canadienne des droits et libertés;

- que cet alinéa interdit «à toute personne détenue dans un établissement correctionnel et y purgeant une peine de deux ans ou plus»;

- qu'il fut notamment jugé que:

- «l'alinéa 51 e) ne répond pas au critère de la proportionnalité. En particulier, le Gouvernement n'a pas réussi à établir un lien entre la privation du droit de vote prévue à l'al. 51 e) et les objectifs qu'il poursuit. En ce qui concerne le premier objectif, à savoir accroître la responsabilité civique et le respect de la règle de droit, le fait de priver les détenus du droit de vote risque plus de transmettre des messages qui compromettent le respect de la règle de droit et de la démocratie que des messages qui prônent ces valeurs. La légitimité de la loi et l'obligation de la respecter découlent directement du droit de vote de chaque citoyen. Priver les prisonniers du droit de vote équivaut à abandonner un important moyen de leur inculquer des valeurs démocratiques et le sens des responsabilités sociales. La nouvelle théorie politique du Gouvernement qui permettrait aux représentants élus de priver du droit de vote une partie de la population n'a pas sa place dans une démocratie fondée sur des principes d'inclusion, d'égalité et de participation du citoyen. Le fait que les démocraties autoproclamées n'adhèrent pas toutes à cette conclusion renseigne peu sur ce que permet la vision canadienne de la démocratie consacrée dans la Charte. De plus, l'argument portant que seuls ceux qui respectent la loi de-

vraient participer au processus politique est inacceptable. Le retrait du droit de vote fondé sur une supposée absence de valeur morale est incompatible avec le respect de la dignité humaine qui se trouve au cœur de la démocratie canadienne et de la Charte»;

- tenant compte de ce que la situation factuelle et légale est différente de celle de la Grande-Bretagne ou du Canada alors qu'au Luxembourg l'interdiction du droit de vote ne se limite pas à la durée de la peine privative de liberté et que le vote n'est pas seulement un droit, mais une obligation, une interdiction générale du droit de vote au-delà du temps d'emprisonnement risque de ne pas résister au contrôle de proportionnalité tel qu'exposé dans l'arrêt HIRST c/ Grande-Bretagne rendu en date du 30 mars 2004 par la Cour européenne des droits de l'Homme;

le Médiateur recommande aux autorités concernées

- de réexaminer les dispositions législatives et constitutionnelles à la lumière de l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'Homme et, plus particulièrement, à la lumière des considérations prédictées et de prendre toutes les mesures nécessaires afin de rendre la législation luxembourgeoise compatible avec le niveau de protection minimum des droits de l'Homme.

## Réponse:

*Dans sa réponse datée du 24 novembre 2004, le Premier Ministre s'est engagé à suivre la recommandation du Médiateur et de soumettre les dispositions constitutionnelles et législatives à un réexamen interne en vue d'analyser leur compatibilité avec le niveau de protection minimum garanti par la Convention européenne des droits de l'Homme.*

*Comme ces dispositions relèvent tant de la Constitution que du domaine de la loi, la recommandation a été soumise pour compétence aux membres du Gouvernement directement concernés ainsi qu'à la Chambre des Députés.*

*Le Médiateur reste toujours dans l'attente d'une prise de position, tant du Gouvernement que de la Chambre des Députés.*

### Recommandation N°11 relative au réexamen de la loi du 27 juillet 1987 concernant l'assurance pension en cas de vieillesse, d'invalidité et de survie

Vu la réclamation dont le Médiateur a été saisi par Monsieur S. au sujet de la suspension de sa pension à la suite d'une condamnation à une peine privative de liberté;

- attendu qu'en vertu de l'article 210 de la loi du 27 juillet 1987 concernant l'assurance pension en cas de vieillesse, d'invalidité et de survie les pensions sont suspendues pendant l'exécution d'une peine privative de liberté supérieure à un mois;

- considérant qu'une telle disposition pose problème par rapport à sa conformité avec la Convention européenne des droits de l'Homme;

- qu'en effet même si le droit à la pension n'est pas comme tel garanti par la Convention des droits de l'Homme, il résulte de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'Homme qu'une pension légalement due est à assimiler à un droit de propriété au sens de l'article 1<sup>er</sup> protocole 1 de la Convention (arrêt Gaygusuz contre Autriche du 16 septembre 1996, recueil des arrêts et décisions 1996-IV, paragraphe 39-41);

- attendu dès lors qu'il convient d'examiner si l'ingérence dans le droit patrimonial du réclamant était justifié en vertu notamment du principe de proportionnalité;

## EXTRAITS DU RAPPORT DU MÉDIATEUR

- que ce faisant, il y lieu de s'interroger sur la nécessité, au regard de l'intérêt général, de la suspension du droit à la pension dont pouvait se prévaloir le réclamant;

- constatant l'absence de tout lien qui existe entre la condamnation pénale d'une personne et la suspension de la pension qui lui revient légalement sur base de cotisations versées tout au long de sa vie active;

- qu'à partir de ce constat, il y a lieu de conclure qu'à travers les dispositions de l'article 210 de la loi précitée, le législateur a rompu, au détriment de la personne concernée, l'équilibre qu'il convient de ménager entre la protection du droit à la propriété de l'individu et les exigences liées à l'intérêt général;

le Médiateur recommande au Gouvernement

- de réexaminer la loi du 27 juillet 1987 concernant l'assurance pension en cas de vieillesse, d'invalidité et de survie à la lumière de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'Homme afin de la rendre compatible avec le niveau de protection minimum des droits de l'Homme.

### Réponse:

Par courrier du 3 juin 2005, le Ministre de la Santé et de la Sécurité sociale a informé le Médiateur qu'il a demandé à un groupe d'experts chargé de revoir les dispositifs applicables aux détenus en matière de sécurité sociale de tenir compte de cette recommandation.

## C. Recommandations comportant d'autres propositions de modifications législatives ou réglementaires

### Recommandation n° 2-50-2004 relative à une proposition de réforme du paragraphe 22 de la loi générale des impôts (AO) consistant à préciser les infractions dont la poursuite justifie une communication aux autorités judiciaires d'informations couvertes par le secret fiscal

Un Juge d'instruction, voulant mettre la main sur les déclarations fiscales du contribuable qui fut l'objet de cette information, s'est vu opposer par la Direction des Contributions directes le principe de l'inviolabilité du secret fiscal (§ 22 AO).

Selon l'interprétation de la Direction des Contributions directes, seuls l'ordre de la loi et une raison impérieuse d'intérêt général autorisent une entorse audit principe et il est très discuté si l'instruction d'une infraction de droit commun telle qu'une escroquerie ou un abus de confiance puisse justifier une communication aux autorités judiciaires d'informations couvertes par le secret fiscal.

Le législateur allemand a été rendu sensible aux nombreux problèmes pratiques d'interprétation du texte légal formulé d'une façon très générale et a fini par préciser clairement les infractions dont la poursuite permet de justifier une entorse au secret fiscal.

Le droit luxembourgeois ne précisant pas ces cas, des frictions entre autorités judiciaires et autorités fiscales risquent de réapparaître.

Vu les opinions divergentes du juge d'instruction et de la Direction des Contributions directes quant à l'étendue du secret fiscal, il est absolument nécessaire que les limites du secret fiscal soient enfin clairement fixées par le législateur.

Le Médiateur recommande au Gouvernement

- de préparer un projet de loi portant réforme du § 22 de la loi générale des impôts (AO) indiquant de façon précise les infractions dont la poursuite justifie une communication aux autorités judiciaires d'informations couvertes par le secret fiscal.

### Réponse:

Par courrier du 26 janvier 2005, le Ministre des Finances a informé le Médiateur que sa recommandation a été transmise à l'Administration compétente aux fins d'étudier et de préciser la portée du paragraphe 22 AO par rapport à l'obligation de dénonciation à charge des fonctionnaires prévue par l'article 23 du code d'instruction criminelle.

Le Ministre estime qu'une étude de cette problématique et d'éventuelles modifications subséquentes nécessitent une réflexion approfondie.

### Recommandation n° 5-534-2004 relative à une réforme législative visant à affranchir les conjoints non communautaires de ressortissants luxembourgeois de l'exigence d'un permis de travail

L'article 11 du règlement CEE 1612/68 du 15 octobre 1968 concernant la libre circulation des travailleurs confère aux conjoints même non communautaires de ressortissants d'un État membre de l'Union européenne exerçant sur le territoire du Luxembourg une activité salariée ou non salariée le droit d'y accéder à toute activité salariée.

Un conjoint non communautaire d'un Luxembourgeois est partant soumis au régime de droit commun applicable aux étrangers non communautaires tel qu'il résulte des articles 26 et 27 de la loi du 28 mars 1972 concernant 1<sup>o</sup> l'entrée et le séjour des étrangers; 2<sup>o</sup> le contrôle médical des étrangers; 3<sup>o</sup> l'emploi de la main-d'œuvre étrangère.

Un conjoint d'un ressortissant luxembourgeois pourra donc également se voir refuser un tel permis au Luxembourg sur le fondement de la priorité à l'embauche dont bénéficient les ressortissants des États membres de l'Union européenne et des États parties à l'Accord sur l'Espace économique européen telle que prévue à l'article 10 du règlement grand-ducal modifié du 12 mai 1972 déterminant les mesures applicables pour l'emploi des travailleurs étrangers sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg.

Une différence de régime juridique aussi fondamentale effectuée sur base de la nationalité, luxembourgeoise ou d'un autre État membre de l'Union européenne, du conjoint d'un ressortissant non communautaire ne peut être justifiée.

Le Médiateur recommande au Gouvernement de proposer une modification législative afin d'affranchir de l'exigence d'un permis de travail les ressortissants d'un pays tiers à l'Union européenne conjoints de luxembourgeois.

### Réponse:

Dans sa lettre de réponse du 8 décembre 2004, le Ministre délégué aux Affaires étrangères et à l'Immigration a informé le Médiateur qu'il allait tenir compte de la proposition d'affranchir de l'exigence d'un permis de travail les ressortissants d'un pays tiers, conjoints de ressortissants luxembourgeois, lors de l'élaboration prochaine de la nouvelle loi sur l'immigration.

En date du 6 mai 2005, le Conseil de Gouvernement a approuvé une modification en ce sens du règlement grand-ducal modifié du 12 mai 1972 déterminant les mesures applicables pour l'emploi des tra-

vailleurs étrangers sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg. En attendant la mise en vigueur de ce règlement, le Ministre a donné instruction à ses services d'appliquer aux cas d'espèce le principe de la dispense du permis de travail dans les mêmes conditions que celles applicables aux conjoints de citoyens européens bénéficiant à Luxembourg du principe de la libre circulation des travailleurs au sein de l'Union européenne tel que prévu par l'article 11 du Règlement CEE 1612/68 du 15 octobre 1968.

### Recommandation N° 7-286-2004 relative à la procédure de déclaration de naissance

Un réclamant s'étant présenté au bureau de l'état civil de la commune de Luxembourg pour déclarer la naissance de son fils s'est vu opposer le refus des fonctionnaires compétents en raison du défaut de présentation d'un document contenant les informations relatives à la naissance de l'enfant délivré par l'établissement où l'accouchement a eu lieu.

Pour des raisons de sécurité juridique notamment dans le but d'éviter des fraudes documentaires apparemment de plus en plus fréquentes le Procureur d'État de Luxembourg a recommandé aux officiers de l'état civil de ne pas se baser sur les seules déclarations de l'intéressé, mais d'exiger dans la mesure du possible la production de pièces.

La pratique recommandée par le Parquet va au-delà des prévisions de la loi car l'article 56 du code civil énumère les différentes personnes qui, à défaut du père, sont habilitées à déclarer la naissance d'un enfant sans aucune indication quant à d'autres formalités à remplir.

Cette pratique ne couvre d'ailleurs pas le cas où l'accouchement est intervenu hors d'un établissement hospitalier ou de la présence d'un gynécologue.

Le Médiateur recommande au Gouvernement de revoir les dispositions afférentes du code civil à la lumière de la pratique recommandée par le Parquet et de présenter un projet de loi couvrant par ailleurs les situations non réglées par cette pratique.

### Réponse:

Dans sa prise de position du 8 décembre 2004, le Ministre de la Justice a informé le Médiateur que dans le cadre de la réforme des dispositions du code civil relatives à l'état civil, qui serait entamée dès la fin de la Présidence luxembourgeoise de l'Union européenne, il ne manquera pas de prendre en considération cette recommandation.

### Recommandation N° 17 relative à la motivation des décisions prises sur avis du contrôle médical de la sécurité sociale et de la communication des dossiers en matière de sécurité sociale

Le Médiateur a été saisi par nombre de réclamations relatives à des décisions prises sur avis de l'Administration du contrôle médical de la sécurité sociale par les différents établissements publics de la sécurité sociale;

- considérant qu'en vertu de l'article 6 du règlement grand-ducal du 8 juin 1979 relatif à la procédure à suivre par les administrations relevant de l'Etat et des communes «toute décision administrative doit baser sur des motifs légaux»;

- considérant la jurisprudence en matière de sécurité sociale en

virtu de laquelle est suffisamment motivée la décision renvoyant à un avis du contrôle médical pour fonder la décision de refus de la demande d'un assuré;

- considérant qu'en vertu de l'article 4 du crédit règlement grand-ducal «les avis des organismes consultatifs pris préalablement à une décision doivent être motivés et énoncer les éléments de fait et de droit sur lesquels ils se basent»;

- considérant dès lors que la motivation par renvoi à un avis du contrôle médical présuppose que l'avis expose lui-même des motifs clairs et précis;

- considérant qu'en vertu de l'article 341 paragraphe 3 du CAS (Code des Assurances sociales) «les avis du contrôle médical de la sécurité sociale à caractère médical et à portée individuelle s'imposent aux institutions et administrations concernées qui peuvent demander de la part du contrôle médical la motivation de son avis en vue d'appuyer leur position devant le conseil arbitral et le conseil supérieur des assurances sociales»;

- considérant que les décisions prises par les institutions et administrations concernées sur base d'avis du contrôle médical dénuées de motivation claire et précise ne sauraient être considérées comme motivées au sens de l'article 6 du crédit règlement grand-ducal;

- considérant qu'en vertu de l'article 11 du même règlement grand-ducal «tout administré a droit à la communication intégrale du dossier relatif à sa situation administrative chaque fois que celle-ci est atteinte ou susceptible de l'être par une décision prise ou en voie de l'être»;

- considérant que suivant le règlement grand-ducal modifié du 24 décembre 1993 déterminant en application de l'article 294 du Code des Assurances sociales la procédure à suivre devant le conseil arbitral, le conseil supérieur des assurances sociales ainsi que les délais et frais de justice, les assurés ou leurs mandataires ne peuvent prendre connaissance de leur dossier qu'après avoir introduit un recours devant le conseil arbitral des assurances sociales;

- considérant cependant qu'en vertu de l'article 5 du même règlement grand-ducal, il appartient au président du conseil arbitral des assurances sociales de décider dans quelle mesure les intéressés ou leurs représentants peuvent consulter les rapports médicaux;

- considérant plus particulièrement que le droit de faire opposition devant le comité-directeur de l'institution concernée contre la décision prise par le président ou son délégué implique le droit d'exiger la communication du dossier y compris l'avis motivé du contrôle médical en vue notamment d'examiner la pertinence des éléments qui sont à la base de cette décision et de pouvoir y répondre de façon adéquate;

- considérant que le droit d'accès du patient aux données le concernant et à son dossier individuel est garanti tant par l'article 28 de la loi modifiée du 2 août 2002 relative à la protection des données à l'égard du traitement des données à caractère personnel que par l'article 36 de la loi du 28 août 1998 sur les établissements hospitaliers;

- considérant que ce droit connaît des limitations dans les seuls cas où soit en vertu de l'article 29 de la prédicta loi du 2 août 2002 une telle limitation est justifiée pour protéger la personne concernée ou les droits et libertés d'autrui soit en vertu de l'article 51 du Code de déontologie médical qui laisse à la liberté du médecin d'apprécier en conscience si un malade peut être laissé en l'ignorance du diagnostic ou d'un pronostic grave;

- considérant que l'accès au dossier médical est sauf exceptions prévues par la loi un droit dont peut se prévaloir le patient;

- considérant notamment que le droit de faire opposition devant le comité-directeur de l'institution concernée pour être concret et effectif implique le droit de ce faire en connaissance de tous les éléments du dossier;

- considérant dès lors que l'assuré devrait être en droit de recevoir sur sa demande communication du dossier y compris l'avis motivé du contrôle médical;

- considérant qu'aux termes de l'article 57 du Code de déontologie médical «le médecin doit s'efforcer de faciliter l'obtention par son malade des avantages sociaux auxquels son état lui donne droit, sans céder à aucune demande abusive»;

- considérant que pour satisfaire à cette obligation et dans le respect du droit d'être entendu, le médecin traitant devrait avoir accès à l'avis motivé du contrôle médical;

- considérant qu'un désaccord persistant entre le contrôle médical et le médecin traitant devrait être tranché par une expertise médicale extrajudiciaire régie par une procédure garantissant une solution du différend médical dans la plus grande célérité épargnant ainsi à l'assuré les délais et les frais d'une éventuelle procédure judiciaire;

le Médiateur recommande au Ministre de la Sécurité Sociale

- de réexaminer les dispositions afférentes du CAS en vue de les rendre conformes au droit de communication, tant à l'égard de l'assuré que du médecin traitant, du dossier y compris l'avis motivé du contrôle médical conformément au droit énoncé à l'article 11 du règlement grand-ducal du 8 juin 1979 relatif à la procédure à suivre par les administrations relevant de l'Etat et des communes et d'instaurer une procédure propre à garantir à travers une expertise médicale extrajudiciaire une solution du différend médical.

### Réponse:

Dans sa prise de position du 8 juin 2005, le Ministre de la Santé et de la Sécurité sociale a informé le Médiateur qu'il examinerait sa recommandation dans le cadre de la prochaine révision du CAS.

Par courrier du 27 septembre 2005, le Ministre a informé le Médiateur que la révision des procédures non contentieuses applicables dans le domaine de la sécurité sociale s'inscrira dans le cadre d'une révision des structures organisationnelles et des procédures administratives qu'il envisage d'entamer en 2006.

## D. Recommandations restées sans réponse jusqu'au 30 septembre 2005

### Recommandation N° 10 relative aux mesures appropriées à prendre afin d'accélérer le traitement des dossiers relatifs à l'entrée et au séjour des étrangers et à l'emploi de la main-d'œuvre

Attendu que le Médiateur a été saisi de multiples réclamations concernant des retards encourus par le Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration dans le traitement de dossiers relatifs à des demandes d'autorisation de séjour et de permis de travail;

- que de nombreuses réclamations ont tiré l'attention du Médiateur sur des retards dans l'instruction de ces affaires et sur les longs délais d'attente qu'ils font subir aux administrés;

## EXTRAITS DU RAPPORT DU MÉDIATEUR

- que l'examen de treize réclamations introduites auprès du Médiateur et actuellement pendantes fait ressortir que les administrés concernés sont toujours en attente d'une réponse du Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration;

- que le délai moyen de ces retards s'élève à près de six mois;

- que le Médiateur a dû constater que les services compétents tardent même à répondre à ses propres lettres et que les délais de réponse que le Médiateur est en droit de fixer sur le fondement de l'article 4 de la loi du 22 août 2003 instituant un Médiateur ne sont jamais respectés;

- qu'il est inacceptable que les lettres du Médiateur adressées au Ministère des Affaires étrangères et de l'Immigration restent sans réponse durant plusieurs mois;

- que le Médiateur lui-même doit ainsi subir des délais d'attente allant, malgré d'itératifs rappels, jusqu'à cinq mois;

- que toute administration est tenue de respecter un délai raisonnable dans le traitement de ses dossiers;

- que ces retards dénotent de la façon la plus évidente que les services chargés des dossiers relatifs à l'entrée et au séjour des étrangers et à l'octroi de permis de travail ne fonctionnent pas conformément aux principes d'une bonne administration;

- que la mission légale confiée au Médiateur oblige celui-ci à porter à la connaissance des Ministres concernés les problèmes récurrents de fonctionnement de leur Ministère;

- que ceux-ci peuvent être d'ordre structurel ou relever de l'organisation interne;

- qu'il est urgent que des solutions soient trouvées améliorant le fonctionnement des services concernés;

Le Médiateur recommande instamment aux Ministres des Affaires étrangères et de l'Immigration

- de rechercher les causes de ces lentes et excessives préjudiciables aux administrés et de mettre en œuvre des mesures appropriées dans le but d'y remédier.

### **Recommandation N° 14 relative à la procédure en matière de décisions de refus et de retrait prises par le Directeur de l'Administration de l'Emploi ou les fonctionnaires par lui délégués à cet effet**

Le Médiateur a été saisi par un certain nombre de réclamations relatives aux décisions prises par la Commission spéciale chargée du réexamen des décisions de l'Administration de l'Emploi en matière d'indemnisation du chômage complet;

- considérant l'article 46 paragraphe 2 de la loi modifiée du 30 juin 1976 portant 1. création d'un fonds pour l'emploi; 2. réglementation de l'octroi des indemnités de chômage complet, en vertu duquel les décisions portant notamment attribution, maintien, reprise, prorogation, refus ou retrait de l'indemnité de chômage sont prises par le Directeur de l'Administration de l'Emploi ou les fonctionnaires par lui délégués à cet effet;

- qu'en vertu du paragraphe 3 du prédict article les décisions de refus ou de retrait visées au paragraphe 2 du prédict article peuvent faire l'objet d'une demande en réexamen auprès d'une Commission spéciale instituée par le Ministre ayant le travail dans ses attributions;

- attendu l'impact que les décisions prises sur la base du prédict article 46 paragraphe 2 ont sur la situation de l'administré;

- considérant que le règlement grand-ducal du 8 juin 1979 pris en application de la loi du 1<sup>er</sup> décembre 1978 réglant la procédure administrative non contentieuse, oblige en son article 9 l'administration à instituer une procédure contradictoire dans tous les cas où elle agit d'office, en dehors de toute initiative de l'intéressé;

- considérant l'absence d'une procédure contradictoire devant le Directeur de l'Administration de l'Emploi;

- considérant que l'article 4 du règlement grand-ducal du 7 juillet 1987 concernant l'organisation et le fonctionnement de la Commission spéciale chargée du réexamen des décisions de l'Administration de l'Emploi en matière d'indemnisation du chômage complet ne consacre pas le droit d'être entendu en personne mais laisse à la discréption du Président de la Commission spéciale la décision d'exiger la comparution personnelle du requérant qui pourra se faire assister d'un conseil;

- considérant qu'au regard de l'enjeu des décisions en cause, une telle disposition n'est guère res-

pectueuse de la procédure contradictoire;

- considérant dès lors la nécessité d'aménager une procédure contradictoire précédant la décision à prendre par le Directeur de l'Administration de l'Emploi ou pour le moins de réservé à l'administré le droit d'être entendu par la Commission spéciale visée à paragraphe 3 du prédict article 46;

- attendu que six membres de la prédict Commission spéciale sont nommés par le Ministre du Travail à raison de trois membres sur proposition du groupe des membres employeurs respectivement sur proposition du groupe des membres travailleurs de la Commission nationale de l'Emploi;

- que le Ministre du Travail nomme le Président de la Commission de même que deux fonctionnaires appelés à le suppléer en cas de besoin;

- considérant qu'en vertu du paragraphe 4 du même article un recours auprès du Conseil arbitral des Assurances sociales contre les décisions prises par la Commission spéciale chargée du réexamen des décisions de refus ou de retrait de l'indemnité de chômage est ouvert au requérant débouté, au Ministre du Travail et au Directeur de l'Administration de l'Emploi;

- considérant qu'à défaut d'une disposition expresse interdisant toute ingérence dans les délibérations de la prédict Commission spéciale rien ne saurait empêcher son Président directement nommé par le Ministre du Travail de prendre, le cas échéant, ses instructions auprès de l'autorité de nomination;

- considérant qu'en vertu du principe que nul ne peut être juge et partie à la fois, il est pour le moins légitime de se poser la question de l'opportunité d'une remise en question par le Ministre du Travail d'une décision prise par une instance administrative investie de par la loi du réexamen de la décision prise par l'autorité compétente, en l'occurrence par le Directeur de l'Administration de l'Emploi;

- considérant que cette question se pose avec d'autant plus d'acuité dans le chef du Directeur de l'Administration de l'Emploi dont les décisions font précisément l'objet d'un réexamen de la prédict Commission spéciale;

- considérant que les principes de la sécurité juridique et de la confiance légitime des citoyens dans l'administration ne sauraient se concilier avec la possibilité réservée au Directeur de l'administration compétente de se pourvoir en justice contre une décision prise par une commission chargée spécialement du réexamen de la légalité voire de l'équité de la décision incomptante au même chef d'administration;

Le Médiateur recommande au Ministre du Travail

- de réexaminer les dispositions de l'article 46 de la loi modifiée du 30 juin 1976 portant 1. création d'un fonds pour l'emploi; 2. réglementation de l'octroi des indemnités de chômage complet à la lumière des principes que sous-entend le bon fonctionnement de l'administration.

## PARTIE 4: L'ÉQUITÉ DANS LA PRATIQUE

L'article 4 (2) de la loi du 22 août 2003 instituant un Médiateur permet à celui-ci d'émettre une recommandation afin que l'administration règle en équité des cas où l'application stricte de la loi aboutirait à un résultat inéquitable heurtant le sentiment élémentaire de la justice.

Le Médiateur a eu l'occasion, à plusieurs reprises, d'intervenir auprès des administrations et de proposer des solutions de nature à permettre un règlement en équité.

Ainsi un réclamant s'est vu d'abord refuser le bénéfice de la loi du 26 juillet 1980 concernant l'avance et le recouvrement de pensions alimentaires par le Fonds national de Solidarité pour la raison que sa pension alimentaire n'avait pas été fixée par un jugement. En dehors de la convention de divorce, seul un jugement condamnant le débiteur à des arriérés de pension alimentaire avait été pris.

Après l'intervention du Médiateur, l'administration concernée s'est déclarée d'accord à avancer les pensions alimentaires sur production d'un acte introductif d'instance

en vue de faire entériner cette pension alimentaire par un jugement.

Une autre affaire qui a pu être solutionnée sur le fondement du principe d'équité eut trait au recours prévu à l'article 82 du Code des Assurances sociales qui permet aux caisses de maladie de récupérer auprès du tiers responsable le dommage indemnisé.

C'est ainsi que le conseil d'administration de l'Union des Caisses de Maladie a été d'accord, suite à l'intervention du Médiateur, à tenir compte de la situation particulière de revenu du débiteur en fixant la limite dans laquelle le droit de recours peut être exercé.

Une réclamation en cours de traitement concerne l'obligation imposée aux mineurs faisant l'objet d'une mesure de placement de verser à l'organisme gestionnaire le tiers de leur indemnité d'apprentissage.

Il s'agit en l'occurrence d'une discrimination aux dépens des jeunes apprentis faisant l'objet d'une mesure de placement.

La Commission d'harmonisation créée par la loi du 8 septembre 2004 réglant les relations entre l'Etat et les organismes oeuvrant dans les domaines social, familial et thérapeutique est en train d'examiner ce dossier.

Aux termes de l'article 16 de la loi du 15 mars 1983 sur les armes et munitions, une autorisation de port d'armes peut être refusée lorsqu'il est à craindre que le requérant, compte tenu de son comportement, de son état mental et de ses antécédents, ne fasse un mauvais usage de l'arme.

Ce texte confère à l'administration un très large pouvoir d'appréciation qu'elle doit exercer conformément au principe d'équité selon lequel les faits justifiant le refus d'une demande doivent être suffisamment graves.

Une personne s'était d'abord vu décliner une autorisation de port d'arme de sport par le Ministère de la Justice pour la raison qu'elle avait fait l'objet de procès-verbaux de la Police grand-ducale pour différentes infractions.

Suite à l'intervention du Médiateur, l'autorisation a été accordée parce que le trouble à l'ordre public consigné dans ces procès-verbaux avait été minime et que le refus d'autorisation de port d'arme aurait été disproportionné par rapport aux faits reprochés.

L'article 9bis du règlement grand-ducal du 10 mai 1972 déterminant les mesures applicables pour l'emploi des travailleurs étrangers sur le territoire du Grand-Duché de Luxembourg exige le versement d'une garantie bancaire par l'employeur demandant un permis de travail pour un ressortissant non communautaire. Cette garantie est destinée à couvrir les frais de rapatriement éventuels.

Le texte susvisé n'en permet la restitution qu'à la condition que les travailleurs soient engagés moyennant un contrat à durée indéterminée.

Un employeur d'un tel ressortissant dont l'autorisation de travail n'avait plus été renouvelée s'était par conséquent vu refuser par le Minis-

terie des Affaires étrangères et de l'Immigration la restitution de la garantie bancaire.

Nonobstant la condition légale tenant à la conclusion d'un contrat à durée indéterminée et, eu égard à la considération qu'un rapatriement était exclu, la personne en question étant mariée à un ressortissant de l'UE, le Ministre compétent s'est néanmoins déclaré prêt à rembourser la garantie à l'employeur suite à l'intervention du Médiateur sur la base du principe d'équité.

Par ailleurs, il est renvoyé à une Recommandation en équité du Médiateur N°15-2005 relative aux décisions de la Commission mixte de Reclassement des Travailleurs incapables à exercer leur dernier poste de travail, de déclarer irrecevables les demandes de reclassement pour défaut d'affiliation au titre de l'article 171, alinéa 1, sous 1), 5), 8), 11) et 12) du Code des Assurances sociales.



**Chambre  
des Députés**  
LUXEMBOURG

## Chamber TV

**an der Stad:** um Kanal S 29 (Coditel) oder um Kanal S 40 (Eltrona/Siemens)  
**zu Esch:** um Kanal S40 (455.25 MHz)  
**zu Déifferdeng:** um Kanal S 29  
**zu Diddeleng:** um Kanal S 32  
**an der Gemeng Nidderaanwen:** um Kanal S 29